

## Ajoneuvojen huoltoleasing-palvelujen hankinta

Kaupunginhallitus 27.09.2021 § 70  
3549/02.08.00.00/2021

Valmistelija

Hankintapäällikkö Päivi Kohvakka, p. 044 778 5011,  
paivi.kohvakka@salo.fi.

Salon kaupunki on pyytänyt tarjouksia ajoneuvojen huoltoleasing-palvelujen hankinnasta 15.6.2021 päivätyllä tarjouspyynnöllä. Hankinnasta julkaistiin hankintailmoitus Hilmassa 17.6.2021, TEDissä 18.6.2021 ja Salon kaupungin internetsivuilla. Hankinnan arvo ylittää tavaroiden ja palvelujen EU-kynnysarvon. Hankintamenettely oli avoin menettely, jolla perustetaan puitejärjestely yhden toimijan kanssa. Tarjouspyynnön mukaan sopimuskauden pituus on kaksi vuotta sopimuksen allekirjoituksesta ja tavoitteena on, että sopimuskausi alkaa syyslokakuussa 2021. Hankinta sisältää optiomahdollisuuden kahdelle vuoden pituiselle optiokaudelle. Option käytöstä ja kestosta päätetään erikseen.

Ajoneuvojen huoltoleasing-palvelulla tarkoitetaan kokonaisvaltaista ajoneuvojen leasing-, vuokraus-, yllä- ja huolenpito- sekä hallinnointipalvelua, mikä sisältää myös ajoneuvojen hankinnan. Koko huoltoleasing-palvelu on valituksi tulevan tarjoajan operointivastuulla. Palveluntuottaja vastaa palvelun tuottamisesta niin kaupungille kuin kaikille palvelun käyttäjille. Hankinnan kohteena on huoltoleasing-palvelut, joka pitää sisällään kaikki ajoneuvon elinkaaren aikaiset palvelut, kuten ajoneuvon osto, ylläpito, huolto, korjaukset, tarvikkeet, hallinnointi ja ajoneuvon käytön raportointi ja seuranta. Lisäksi hankinnan kohteena on Tilaajan omien ajoneuvojen hallinnointipalvelut. Hankinnan kohteena oleva palvelu oli kuvattu tarjouspyynnössä ja erityisesti liitteessä 1 Hankinnan vaatimukset ja palvelukuvaus.

Hankintaan ei ollut mahdollista jättää osatarjouksia. Hankintalain 75 §:n mukaan jos hankintayksikkö ei jaa hankintasopimusta osiin, sen on esitettävä jakamatta jättämisen syyt hankinta-asiakirjoissa, hankintapäätöksessä tai hankintamenettelyä koskevassa erillisessä kertomuksessa. Ajoneuvojen huoltoleasing-palvelun hankintaa ei ole jaettu osiin, sillä hankinta on tarkoituksenmukaista toteuttaa kokonaishankintana ja hankinnan jakaminen osiin voisi lisätä hankintayksikön kustannuksia. Lisäksi kyseistä hankintaa ei jaettu osiin, koska sopimuksen toteuttaminen järkevänä kokonaisuutena muodostuisi tällöin teknisesti hankalaksi. Eri osien sopimuskumppaneiden vastuiden ja velvollisuuksien yhteensovittaminen hankaloittaisi sopimuksen asianmukaista toteuttamista.

Tarjousten valintaperusteena on kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous, jossa hinta on ainoa valintaperuste. Hinnan painoarvo on siten 100 %. Tarjouksista valitaan hinnaltaan halvin tarjous, joka täyttää tarjouspyynnön vaatimukset. Hankintalain 93 §:n mukaan jos hankintayksikkö käyttää muissa kuin tavarahankinnoissa kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena ainoastaan halvinta hintaa, sen on esitettävä tätä koskevat perustelut hankinta-asiakirjoissa, hankintapäätöksessä taikka hankintamenettelyä koskevassa erillisessä kertomuksessa. Kyseisen ajoneuvojen huoltoleasing-palvelujen hankinnassa valintaperusteena on ollut hinnaltaan halvin tarjous siksi, että tarjouspyynnön vähimmäisvaatimukset on asetettu niin korkeiksi, että laadullisia kriteerejä ei ollut tarpeen asettaa.

Hankintaan oli mahdollista jättää lisäkysymyksiä 29.6.2021 klo 16.00 mennessä. Hankintaan esitettiin lisäkysymyksiä ja niihin vastattiin

8.7.2021. Tarjouspyyntöä ja sen liitteitä täsmennettiin saapuneiden lisäkysymysten ja hankintayksikön tarkistusten perusteella 9.7.2021. Korjattu hankintailmoitus julkaistiin Hilmassa 11.7.2021 ja TEDissä 14.7.2021.

Määräaikaan 16.8.2021 klo 12.00 mennessä saapui kolme tarjousta seuraavilta tarjoajilta: Arval Oy, Axus Finland Oy (ALD Automotive) ja LeasePlan Finland Oy. Tarjoajat täyttivät tarjoajille asetetut soveltuvuus- ja kelpoisuusvaatimukset.

Tarjouksia tarkistettaessa hankintayksikkö havaitsi, että tarjoajien tarjoukset eivät vastanneet tarjouspyyntöä, eikä tarjouksia siten voitu hyväksyä. Näin ollen kaikki tarjoukset olisi pitänyt hylätä tarjouspyynnön vastaisena. Jokaisen tarjoajan tarjouksessa oli yksi ajoneuvo, joka ei täyttänyt sille liitteessä 2 asetettuja vaatimuksia eli ominaisuuksia. Tarjouspyynnön liitteen 2 hintalomakkeen mukaan tarjoajien tuli antaa liitteessä pyydytetyt hinnat viidelle esimerkkiajoneuvolle tai sitä vastaavalle ajoneuvolle. Arval Oy:n tarjouksessa ajoneuvo numero 4 ei täyttänyt tarjouspyynnön vaatimuksia, Axus Finland Oy:n ja LeasePlan Finland Oy:n tarjouksissa ajoneuvo numero 3 ei täyttänyt tarjouspyynnön vaatimuksia. Tarjousten tarkistukset tehtiin kaupungin hankintapalvelujen toimesta.

Hankintalain 34 §:n mukaan hankintayksikkö voi valita neuvottelumenettelyn, jos avoimessa tai rajoitetussa menettelyssä on saatu vain tarjouksia, jotka eivät vastaa tarjouspyyntöä, tai jos tarjouksia ei voida hyväksyä. Uutta hankintailmoitusta ei tarvitse julkaista, jos neuvottelumenettelyyn otetaan mukaan kaikki ne tarjoajat, jotka täyttävät 79–92 §:n mukaisesti asetetut vähimmäisedellytykset ja jotka ovat edeltävässä menettelyssä tehneet tarjousmenettelyn muotovaatimusten mukaisen tarjouksen.

Koska mikään kyseiseen hankintaan jätetyistä tarjouksista ei vastannut tarjouspyyntöä, Salon kaupunki valitsi kyseisessä hankinnassa neuvottelumenettelyn. Koska kaikki kolme tarjouksen jättänyttä tarjoajaa täyttivät hankintalain 79-92 § vähimmäisedellytykset ja olivat tehneet tarjousmenettelyn muotovaatimusten mukaisen tarjouksen, kaikki kolme tarjoajaa otettiin mukaan neuvottelumenettelyyn. Hankinnasta ei siten julkaistu uutta hankintailmoitusta. Neuvottelumenettelyyn siirtyminen lähetettiin kaikille tarjoajille kirjallisesti tiedoksi sähköpostitse 20.8.2021.

Tarjoajille lähetettiin sähköpostitse 25.8.2021 kirjallinen neuvottelukutsu liitteineen. Neuvottelujen käymisen tarkoituksena oli saada hankinta-asiakirjoja vastaavia ja hyväksyttäviä tarjouksia. Tavoitteena neuvotteluissa oli tarjousten täsmäntäminen siten, että ne vastaavat tarjouspyyntöä. Neuvottelukutsuna käytettiin lähetettyä kutsua, 9.7.2021 julkaistua korjattua tarjouspyyntöä sekä sen liitteitä. Hankintayksikkö rajasi täsmennykset koskemaan vain niitä seikkoja tai tarjouspyynnön kohtia, joissa tarjousten osalta on ollut puutteita. Neuvotteluja ei siten voinut käyttää tarjousten tinkimiseen. Tällä neuvotteluissa tarkoitettiin sitä, että ne asiat, hinnat ja kohdat tarjouspyynnössä tai tarjouksessa, joissa ei ole ollut epäselvää ja tarjoaja oli jättänyt tarjouspyynnön mukaisen tarjouksen, ei tarjoaja voi täsmäntää tai muuttaa tarjoustaan. Neuvottelumenettelyssä ei myöskään neuvoteltu tarjouspyynnön vähimmäisvaatimuksista (liite 1 Hankinnan vaatimukset ja palvelukuvaus) eikä tarjousten vertailuperusteesta.

Kaikkien tarjoajien kanssa käytiin neuvottelut 27.8. – 1.9.2021 ja neuvotteluja käytiin yksi neuvottelu per tarjoaja. Neuvotteluissa käytiin läpi tarjouspyyntöä, sen liitteitä sekä tarjouksia. Tarjoajien 16.8.2021 klo 12.00 jättämät tarjoukset toimivat neuvotteluissa lähtökohtana. Neuvottelut käytiin läpi kaikkien tarjoajien kanssa samansisältöisenä ja tarjoajia kohdeltiin tasapuolisesti. Neuvotteluista laadittiin muistiot. Neuvottelut

ilmoitettiin päättyneeksi 7.9.2021 lähettämällä siitä kirjallisesti sähköpostitse ilmoitus kaikille tarjoajille. Lopullinen tarjouspyyntö liitteineen lähetettiin tarjoajille kirjallisesti 7.9.2021 Tarjouspalvelun kautta. Tarjoajien tuli jättää täsmennetty tarjous 17.9.2021 klo 12.00 mennessä Tarjouspalveluun. Lopullinen tarjouspyyntö liitteineen on esityslistan oheismateriaalina.

Määräaikaan 17.9.2021 klo 12.00 mennessä saapui tarjous seuraavilta tarjoajilta: Arval Oy, Axus Finland Oy (ALD Automotive), LeasePlan Oy. Kaikki saapuneet tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia ja täyttivät lopullisessa tarjouspyynnössä asetetut vaatimukset.

Tarjousten vertailun yhteenveto on esityslistan liitteenä sekä tarjousten vertailu ja hintaliitteet ovat esityslistan oheismateriaalina (salainen Julk.L 24.1 § 20). Vertailun perusteella esitetään, että ajoneuvojen huoltoleasing-palvelun hankintaan valitaan kokonaistaloudellisesti edullisimman eli hinnaltaan halvimman tarjouksen jättänyt Arval Oy.

Esittelijä	Vs. Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää hankkia ajoneuvojen huoltoleasing-palvelut kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen jättäneeltä Arval Oy:ltä tarjouspyynnön ja tarjouksen mukaisesti.</p> <p>Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.</p>
Päätös	<p>Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.</p> <p>Hankintapäällikkö Päivi Kohvakkaa kuultiin asiantuntijana.</p>
Tiedoksianto	<p>Hankintapalvelut: asianosaiset tarjoajat</p>