

Salon kaupungin hankintaohje

Kaupunginhallitus 25.10.2021 § 126
4649/00.01.02.02/2021 [Salon kaupungin hankintaohje 2021]

Valmistelija hankintapäällikkö Päivi Kohvakka, p. 044 778 5011,
paivi.kohvakka@salo.fi.

Kaupunginhallitus käsitteli kokouksessaan 269 § 7.6.2021 tilintarkastuspöytäkirjaa vuodelta 2020. Asian valmistelussa todettiin, että pienhankintoja koskevat kaupungin hankintaohjeet on tarkoitus päivittää ja uudistaa tarpeellisilta osin syksyn 2021 aikana siten, että ne tuodaan päätöksentekoon lokakuun loppuun mennessä. Ehdotus Salon kaupungin uudeksi hankintaohjeeksi (jäljempänä hankintaohje) on valmisteltu ja on esityslistan liitteenä. Lisäksi esityslistan liitteenä on nykyinen kaupungin hankintaohje. Esityslistan oheismateriaalina on kaupungin mallipohjat sopimusluonnoksiksi. Hankintaohjeen valmistelun lähtökohtana on ollut päivittää nykyinen ohje vastaamaan tämän hetkistä hankintalainsäädäntöä ja nykyisiä toimintatapoja sekä selkiyttää pienhankintojen käytäntöjä.

Hankintaohje keskittyy erityisesti pienhankintoihin ja niiden hankintaprosessiin, sillä kansalliset kynnyksarvot ja EU-kynnyksarvot ylittävissä hankinnoissa sovelletaan ja noudatetaan hankintalakia. Näin ollen hankintaohjeessa keskitytään pääsääntöisesti ohjeistamaan pienhankintoja ja niiden menettelyjä. Uuden hankintaohje-ehdotuksen luku 4. koskee vain pienhankintoja eli kansalliset kynnyksarvot alittavia hankintoja. Hankintaohjeen muut luvut koskevat sekä pienhankintoja että kynnyksarvot ylittäviä hankintoja, ellei kyseisessä kohdassa ole muuta todettu. Hankintaohje on laadittu operatiivisen työn tueksi. Hankintaohjeessa on lisäksi pyritty selkiyttämään kaikkien hankintojen toimintatapoja ja vastuita kaupungin organisaatiossa.

Hankintaohjeen mukaan hankinnat tulee pääsääntöisesti kilpailuttaa. Kilpailuttaminen tulee tehdä avoimesti ja tarjoajia on kohdeltava syrjimättömästi ja tasapuolisesti. Suorahankinta on poikkeus kilpailuttamisperiaatteesta, ja pienhankinnoissa suorahankinnan voi tehdä ainoastaan hankintaohjeessa määritellyillä perusteilla.

Ehdotukseen uudeksi hankintaohjeeksi on tehty seuraavia keskeisiä muutoksia.

Kaupungin organisaatio, vastuut ja tehtävät hankinnoissa on pyritty kuvaamaan selkeämmin ja kattavammin kohdassa 1.2. Kohdassa on kuvattu myös toimi- ja palvelualueiden vastuut ja tehtävät hankinnoissa. Hankintojen suunnittelua ja sen vaiheita on selostettu tarkemmin luvussa 2. Samoin kohtaan on lisätty kohta kaupungin hankintasopimusten noudattamisesta. Lisäksi hankintaohjeeseen on tarkennettu toimintatapoja, miten hankinnoissa tulee ottaa huomioon esimerkiksi tietosuoja, tietohallinto sekä asiakirjahallinta. Hankinnan käynnistäminen ja siihen liittyvä mahdollinen toimielimen päätöksenteko on kuvattu myös kyseisessä luvussa.

Pienhankinnan menettelytavat ja prosessi on kuvattu luvussa 4, eivätkä ne ole olennaisesti muuttuneet nykyisestä, voimassa olevasta hankintaohjeesta. Tarjouspyynnön sisältöä, tarjousten jättämistä sekä suorahankinnan perusteita on täsmennetty. Pienhankintojen menettelytavat on pyritty pitämään mahdollisimman joustavina ja kevyinä.

Hankintapäätöksen kohtaa (luku 5) on muutettu siten, että mikäli hankinnan arvo jää alle vähäisen hankinnan arvon, hankinnasta ei tarvitse tehdä päätöstä. Kohdasta on jätetty pois teksti ”tai hankinta on kilpailutettu”, millä pyritään joustaviin menettelyihin esimerkiksi hyvin pienissä hankinnoissa. Muutoksenhaun osalta on täydennetty kohtaa siten, että jatkossa hankintaohjauksen voi käsitellä joko hankintapäätöksen tehnyt viranhaltija tai toimielin. Markkinaoikeudelle tehdyt vastineet käsitellään edelleen toimielimissä.

Hankintaohjeessa on täydennetty myös kohtaa hankintasopimusten tekemisestä pienhankinnoissa ja ohjeeseen on lisätty kohta sopimusten valvonnasta ja reklamaatioista (luku 7.) Kohdassa on pyritty selkeyttämään sopimusten hallintaa ja valvontaa sekä kuvaamaan siihen liittyvät vastuut.

Esittelijä	Vs. Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan ehdotuksen Salon kaupungin hankintaohjeeksi ja lähettää sen edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi. Hankintaohje tulee voimaan 1.11.2021.
Päätös	<p>Anna Härry esitti, että ohjeen sivulla 8, pienhankintoja koskevassa kohdassa 4.1:</p> <p>”Lisäksi pienhankinnoissa voidaan huomioida mahdollisuuksien ja hankinnan kohteen mukaan seuraavia asioita:</p> <ul style="list-style-type: none">- kestävä kehitys ja ympäristövaikutukset, jotka liittyvät tuotteiden ja palvelujen koko elinkaaren aikaisiin vaikutuksiin- sosiaali- ja työlainsäädäntöön liittyviä vaatimukset, kuten työllisyysmahdollisuuksien luomiseen, palveluiden tai tavaroiden saavutettavuuteen ja esteettömään käyttöön sekä eettiseen kauppaan.” <p>sanamuoto ”voidaan huomioida” muutetaan muotoon ”tulee huomioida”.</p> <p>Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana tehty esitys raukesi kannattamattomana.</p> <p>Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.</p>
Tiedoksianto	Hankintapalvelut