

Hallintosäännön päivittäminen

2357/00.01.02.02/2021

Johtamisjärjestelmän kehittämistyöryhmä 18.05.2021 § 2

Valmistelija: hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi,
02 778 2020

Kunnan hallintosäännön vähimmäissisällön määrittelee kuntalain (410/2015) 90 §, jonka mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin:

1) hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä seuraavista asioista:

- a) toimielimistä ja johtamisesta;
- b) kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä;
- c) henkilöstöorganisaatiosta;
- d) taloudenhoidosta;
- e) hallinnon ja talouden tarkastuksesta;
- f) sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta;

2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä seuraavista asioista:

- a) toimivallan siirtämisestä;
- b) toimielinten kokoontumisesta;
- c) varajäsenten kutumisesta;
- d) toimielimen puheenjohtajan tehtävistä;
- e) kokouksen tilapäisestä puheenjohtajasta;
- f) kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan tai pormestarin läsnäolosta ja puheoikeudesta muiden toimielinten kokouksissa;
- g) muiden kuin jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielinten kokouksissa;
- h) toimielinten päätöksentekotavoista sekä siitä, miten kunta huolehtii, että sähköiseen kokoukseen ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn osallistumiseen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä;
- i) esittelystä;
- j) pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksi antamisesta;
- k) asiakirjojen allekirjoittamisesta;
- l) asiakirjahallinnon järjestämisestä;
- m) asiakirjoista tai tiedon antamisesta perittävistä maksuista;
- n) 23 §:ssä tarkoitetun aloitteen käsittelystä ja aloitteen tekijälle annettavista tiedoista;
- o) viestinnän periaatteista;
- p) menettelystä otettaessa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi;

3) valtuuston toimintaan liittyvistä seuraavista asioista:

- a) valtuuston kokousmenettelystä;
- b) varavaltuutetun kutumisesta valtuutetun tilalle;
- c) valtuutetun aloitteen käsittelystä;
- d) valtuutettujen valtuustotyöskentelyä varten muodostamista valtuustoryhmistä;
- e) kokouksiin osallistumisesta ja kokouskutsun lähettämisestä sähköisesti;
- f) valtuutettujen puheenvuorojen pituudesta yksittäisissä asioissa, jos ne ovat tarpeen kokouksen kulun turvaamiseksi.

Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset, joilla turvataan kielilaisissa (423/2003) ja muualla laissa säädettyjen kielellisten oikeuksien toteutuminen kunnan hallinnossa.

Kaupunginvaltuusto päättää hallintosäännön sisällöstä ja muutoksista. Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä.

Salon kaupungin hallintosäännössä on havaittu eräitä päivitys- ja muutostarpeita. Edellinen laajempi tarkistus hallintosäännölle on tehty 1.4.2020 voimaantulleen organisaatiouudistuksen toteuttamiseksi. Tämän jälkeen hallintosääntöön on tehty yksi muutos koskien tartuntatautilain mukaisen toimivallan delegointia viranhaltijoille.

Valmistelussa havaittuja pääasiallisia muutostarpeita ovat:

- organisaatiouudistuksessa muodostuneen organisaatorakenteen täsmentäminen
- nykyisen organisaatorakenteen päivittäminen hallintosääntöön
- toimielinten tehtävien ja vastuunjaon täsmentäminen
- hallinnollisten yksiköiden tehtävien ja vastuunjaon täsmentäminen
- lainsäädännön uudistusten aiheuttamat tarpeet

Lisäksi valmistelussa tehdään eräitä vähäisempiä teknisluonteisia muutoksia, kuten kirjoitusvirheiden korjauksia.

Hallintojohtaja Laura Ala-Hannula esittelee kokouksessa tässä vaiheessa havaittuja päivitys- ja muutostarpeita.

Kaupunginjohtaja:

Johtamisjärjestelmän kehittämistyöryhmä merkitsee päivitys- ja muutostarpeet tiedoksi ja linjaa jatkovalmistelua.

Päätös:

Johtamisjärjestelmän kehittämistyöryhmä kävi läpi hallintosäännön päivitys- ja muutostarpeet.

Johtamisjärjestelmän kehittämistyöryhmä päätti, että Liikelaitos Salon Veden omistajaohjauksesta tulee tehdä selkeyttävä kirjaus hallintosääntöön.

Johtamisjärjestelmän kehittämistyöryhmä päätti, että kukin jäsen vie hallintosäännön päivitys- ja muutostarpeet omiin ryhmiinsä keskustelua varten. Hallintosäännön päivitys käsitellään seuraavaksi konsernijaostossa 3.6.2021. Tavoitteena on viedä hallintosäännön päivitys käsiteltäväksi 21.6.2021 valtuustoon.

Yhteistoimintaelin 03.06.2021 § 35

Valmistelija: hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi, puh. 044 778 2020

Salon kaupungin hallintosäännössä on havaittu eräitä päivitys- ja muutostarpeita. Edellinen laajempi tarkistus hallintosäännölle on tehty 1.4.2020 voimaantulleen organisaatiouudistuksen toteuttamiseksi. Tämän jälkeen hallintosääntöön on tehty yksi muutos koskien tartuntatautilain mukaisen toimivallan delegointia viranhaltijoille.

Valmistelussa havaittuja pääasiallisia muutostarpeita ovat:

- organisaatiouudistuksessa muodostuneen organisaatorakenteen täsmentäminen

- nykyisen organisaatorakenteen päivittäminen hallintosäätöön
- toimielinten tehtävien ja vastuunjaon täsmentäminen
- hallinnollisten yksiköiden tehtävien ja vastuunjaon täsmentäminen
- lainsäädännön uudistusten aiheuttamat tarpeet

Lisäksi valmistelussa tehdään eräitä vähäisempiä teknisluonteisia muutoksia, kuten kirjoitusvirheiden korjauksia.

Kaupungin johtamisjärjestelmän työryhmä on käsitellyt asiaa kokouksessaan 18.5.2021. Valmistelun tavoitteena on saattaa asia kaupunginvaltuuston päätettäväksi 21.6.2021 siten, että hallintosäännön muutos tulisi voimaan 1.1.2022.

Hallintojohtaja Laura Ala-Hannula esittelee kokouksessa tässä vaiheessa havaittuja päivitys- ja muutostarpeita. Tämän hetkinen luonnosversio on tämän asian oheismateriaalina.

Henkilöstöjohtaja:

Yhteistoimintaelin merkitsee hallintosäännön päivityksen valmistelun tiedoksi ja antaa siitä tarvittaessa kannanoton.

Päätös:

Yhteistoimintaelin hyväksyi päätösehdotuksen.

Pääluottamusmiehet esittivät huolensa hallintosäännön valmistelun laajuudesta ja monipuolisuudesta päätösaikataulun suhteen.

Hallintojohtaja Laura Ala-Hannula oli kokouksessa asiantuntijana. Hän poistui kokouksesta klo 15.13.

Merkittiin, että vt. sosiaali- ja terveystalouden johtaja Anneli Pahta saapui kokoukseen klo 14.58.

Kaupunginhallitus 14.06.2021 § 289

Valmistelija: hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi, puh. 044 778 2020, lakimiesharjoittelija Johanna Kuusisto, johanna.kuusisto@salo.fi, 02 778 2044

Päätettäväksi esitetään Salon kaupungin hallintosäätö astumaan voimaan 1.1.2022 kokonaisuudessaan oheisessa liitteessä kuvatun mukaisena.

Päätöshistoria

Asiaa on käsitelty Salon kaupungin johtamisjärjestelmän kehittämistyöryhmässä 18.5.2021, yhteistoimintaelimessä 3.6.2021 ja konsernijaostossa 3.6.2021. Yhteistoimintaelimen käsittelyn yhteydessä pääluottamusmiehet ovat esittäneet huolensa hallintosäännön valmistelun laajuudesta ja monipuolisuudesta päätösaikataulun suhteen.

Taustaa

Kunnan hallintosäännön vähimmäissällön määrittelee kuntalain (410/2015) 90 §, jonka mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin:

1) hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä seuraavista asioista:

- a) toimielimistä ja johtamisesta;
- b) kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä;
- c) henkilöstöorganisaatiosta;
- d) taloudenhoidosta;
- e) hallinnon ja talouden tarkastuksesta;
- f) sisäisestä valvonnasta, riskienhallinnasta ja sopimusten hallinnasta;

2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä seuraavista asioista:

- a) toimivallan siirtämisestä;
- b) toimielinten kokoontumisesta;
- c) varajäsenten kutsumisesta;
- d) toimielimen puheenjohtajan tehtävistä;
- e) kokouksen tilapäisestä puheenjohtajasta;
- f) kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan tai pormestarin läsnäolosta ja puheoikeudesta muiden toimielinten kokouksissa;
- g) muiden kuin jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielinten kokouksissa;
- h) toimielinten päätöksentekotavoista sekä siitä, miten kunta huolehtii, että sähköiseen kokoukseen ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn osallistumiseen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä;
- i) esittelystä;
- j) pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksi antamisesta;
- k) asiakirjojen allekirjoittamisesta;
- l) tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestämisestä;
- m) asiakirjoista tai tiedon antamisesta perittävistä maksuista;
- n) 23 §:ssä tarkoitetun aloitteen käsittelystä ja aloitteen tekijälle annettavista tiedoista;
- o) viestinnän periaatteista;
- p) menettelystä otettaessa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi;

3) valtuuston toimintaan liittyvistä seuraavista asioista:

- a) valtuuston kokousmenettelystä;
- b) varavaltuutetun kutsumisesta valtuutetun tilalle;
- c) valtuutetun aloitteen käsittelystä;
- d) valtuutettujen valtuustotyöskentelyä varten muodostamista valtuustoryhmistä;
- e) kokouksiin osallistumisesta ja kokouskutsun lähettämisestä sähköisesti;
- f) valtuutettujen puheenvuorojen pituudesta yksittäisissä asioissa, jos ne ovat tarpeen kokouksen kulun turvaamiseksi.

Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset, joilla turvataan kielilaisissa (423/2003) ja muualla laissa säädettyjen kielellisten oikeuksien toteutuminen kunnan hallinnossa. Kaupunginvaltuusto päättää hallintosäännön sisällöstä ja muutoksista. Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä.

On syytä huomata, että kuntalain 90 §:n muutos on tullut voimaan 26.5.2021. Muutos koski pykälän 1 f ja 2 l -kohtia.

Edellinen laajempi tarkistus Salon kaupungin hallintosäännölle on tehty 1.4.2020 voimaan tulleen organisaatiouudistuksen toteuttamiseksi. Tämän jälkeen hallintosääntöön on tehty yksi muutos koskien tartuntatautilain mukaisen toimivallan delegointia viranhaltijoille.

Esitettävien muutosten yleiset perustelut

Kuten nykyinen hallintosääntö, esitettävä uusi versio noudattelee pääosin Kuntaliiton suositusta kuntien hallintosäännöksi.

Keskeisimmät hallintosääntöön esitettävät muutokset ovat seuraavan tyyppisiä:

- 1.4.2020 voimaan tulleen organisaatiouudistuksen mukaisen organisaatorakenteen ja henkilöstöorganisaatiota koskevien termien täsmentäminen niiltä osin, kun se aiemmassa päivityksessä on jäänyt puutteelliseksi
- "konsernipalvelut" -käsitteestä luopuminen johtosuhteiden, hallinnon rakenteen ja raportoinnin selkeyttämiseksi, ja samassa yhteydessä kehittämis-, elinkeino- työllisyyspalvelujen siirtyminen kaupunkikehityslautakunnan alaisuuteen
- toimielinten nimeämiskäytäntöjen tekninen täsmentäminen
- toimielinten tehtävien ja vastuunjaon täsmentäminen
- hallinnollisten yksiköiden tehtävien ja vastuunjaon täsmentäminen
- henkilöstöorganisaation kuvauksen täsmentäminen
- toimialajohtajien, palvelualuejohtajien ja palvelupäälliköiden yleisten tehtävien määrittäminen vastuunjaon selkeyttämiseksi
- lainsäädännön uudistusten aiheuttamat muutokset
- hallintosäännön rakenteen selkiyttäminen kokoamalla samaa toimielintä tai toimialaa koskevia pykäläiä yhteen
- lautakuntien, toimialajohtajien ja palvelualuejohtajien yleisen toimivallan kokoaminen yhteen toimivaltarakenteen selkeyttämiseksi ja toiston vähentämiseksi
- kutakin toimialaa koskevan erityisen toimivallan kokoaminen omaksi pykäläkseen luottavuuden ja pykäläviittausten helpottamiseksi
- kohdittaisen numeroinnin käyttöönotto toimivaltapykälissä viittausten selkeyttämiseksi
- työterveyspalveluihin ja lomituspalveluihin kohdistuvat organisatoriset muutokset on huomioitu

Lisäksi valmistelussa on tehty eräitä vähäisempiä teknisluonteisia muutoksia, kuten kirjoitusvirheiden korjauksia.

Myöhemmin tässä esittelyssä on täsmennetty yksityiskohtaisemmin esitetyt muutokset niiltä osin, kun ne eivät suoraan johdu edellä kuvatuista yleisistä perusteluista.

Tämän asian liitteenä on nykyisen hallintosäännön ja esitetyn hallintosäännön rinnakkaisversio, jonka vasemmassa sarakkeessa ovat nykyisen hallintosäännön määräykset ja vastaavasti oikeassa esitetyn hallintosäännön määräykset. Muutettavaksi esitetyt kohdat on merkitty sinisellä värillä.

Yksityiskohtaiset perustelut

Perusteluissa esitetty pykälänumerointi viittaa esitetyn hallintosäännön mukaiseen pykälänumerointiin.

1 § Hallintosäännön soveltaminen

- Sanamuoto "päätöksenteko- ja kokousmenettelyssä" esitetään muutettavaksi muotoon "päätöksenteko- ja hallintomenettelyssä", koska hallintosääntö jo nykyisellään sisältää kokousmenettelyä laajempia määräyksiä kaupungin hallintoa koskien.

11 § Tarkastuslautakunta

Tarkastuslautakunnalle esitetään kahta varapuheenjohtajaa toiminnan turvaamiseksi esimerkiksi esteellisyytilanteissa.

18 § Kuntien yhteinen jätehuoltolautakunta

Jätehuoltolautakuntaan kuuluu tällä hetkellä 15 jäsentä. Uudenkaupungin liittyessä Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n omistajaksi 1.1.2022 lukien, jätehuoltolautakunaan kuuluu 16 jäsentä.

19 § Liikelaitos Salon Vesi

Liikelaitosta koskevat määräykset on nykyisessä hallintosäännössä esitetty sekä toimielimiä että henkilöorganisaatiota koskevissa luvuissa. Määräyksiä on tältä osin pyritty selkiyttämään.

22 § 2 Talous- ja henkilöstöpalvelut

Talous- ja henkilöstöpalvelujen tehtäviin siirretään strategian valmistelusta ja seurannasta vastaaminen. Aiemmin tehtävä on ollut kaupunkikehityspalvelujen alaisella kehittämis-, elinkeino- ja työllisyyspalveluilla. Täten strategian valmistelu ja seuranta tapahtuu edelleen kaupunginhallituksen alaisella toimialalla.

22 § 5 Kaupunkikehityspalvelut

Edellä kuvatusti konsernipalveluita purettaessa kaupunkikehityspalvelut toimii jatkossa kokonaisuudessaan kaupunkikehityslautakunnan alaisuudessa. Kaupunginhallituksen alaisella toimialalla valmistellaan jatkossakin kaupungin strategia. Kaupunginhallitus päättää jatkossakin laajemmista kaupungin kehittämiseen, elinkeinopolitiikkaan ja työllisyyden hoitoon liittyvistä hankkeista ja poliitikoista, koska näistä päättäminen on lisätty kaupunginhallituksen toimivaltaan 33 pykälässä.

27 § Esimiesten yleiset tehtävät

Pykälästä on poistettu maininta johtamisperiaatteista, koska niiden ohjaavuus on osin päällekkäinen muiden esimiestyötä ohjaavien asiakirjojen kanssa.

28 § Sijaisen määrääminen esimiesasemassa olevalle

Liikelaitoksen toimitusjohtajan sijaisen määrääminen esitetään siirrettäväksi kaupunginjohtajan toimivaltaan.

29 § Johtoryhmätyö

Kahdelle tai useammalle toimialalle esitetään mahdollisuutta perustaa yhteinen johtoryhmä sellaisten asioiden käsittelemiseksi, joilla on rajapintoja useamman toimialan vastuualueeseen.

30 § Konsernijohto

Konsernijohtoon kuuluvien viranhaltijoiden määrittelyä on täsmennetty.

31 § Konsernijohdon tehtävät ja toimivallan jako

Kaupunginhallituksen toimivallasta on poistettu konserniyhtiöiden tavoitteiden asettamista koskeva kohta, koska se on ristiriitainen kaupunginvaltuuston toimivallan kanssa.

33 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Pykälään on tehty eräitä lainsäädännön muutosten edellyttämiä täsmennyksiä sanamuotoihin ja pykäläviittauksiin. Hallintoa yhteisesti koskevien ohjeiden antamisen toimivaltaa esitetään siirrettäväksi viranhaltijoille. Päivitetty vanhentuneet organisaationimikkeet.

46 § Kaupunginlakimiehen toimivalta

Kaupungissa työskentelee kaupunginlakimiehen nimikkeellä kaksi viranhaltijaa. Päätösprosessien tehostamiseksi ja hallinnollisen kuorman keventämiseksi heidän toimivaltaansa esitetään laajennettavaksi asioissa, joita he tällä hetkellä hoitavat pääosin erikseen hankittavilla valtakirjoilla. Lakimiesten toimivaltaan esitetään lisättäväksi myös päätösvaltaa eräissä vahingonkorvausasioissa.

52 § Asiakirjan antamista koskeva ratkaisuvallta.

Toimivaltaa toimielinten asiakirjoja koskevissa tietopyynnöissä esitetään määrättäväksi kyseisten toimielinten esittelijöille, jotka pääosin hoitavat tehtävää nykyisen hallintosäännön pohjalta tehtyjen delegointipäätösten nojalla.

53 § Asian ottaminen kaupunginhallituksen, lautakunnan tai johtokunnan käsiteltäväksi

Asian ottamista lautakunnan käsiteltäväksi on täsmennetty siten, että päätöksen voi tehdä myös esittelijä. Asiaa ei kuitenkaan voisi ottaa lautakunnan käsiteltäväksi silloin, kun on ilmoitettu asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Tilanteissa joissa asia olisi päätetty ottaa sekä liitelaitoksen johtokunnan että kaupunginhallituksen käsiteltäväksi, asia käsiteltäisiin kaupunginhallituksessa

6 Luku Normaalisti toimivallasta poikkeaminen

Hallintosääntöön esitetään otettavaksi uusi luku, jossa määrättäisiin normaalista toimivallasta poikkemisesta tilanteissa, joissa se on välttämätöntä esimerkiksi välittömän vaaran tai vakavan toiminnallisen tai taloudellisen riskin estämiseksi.

58 § Henkilöstöjaoston toimivalta

Henkilöstöjaoston toimivaltaa on täsmennetty eräiden sieltä aiemmin puuttuneiden päätöstyyppien osalta. Toimivaltaa henkilöstöasioissa, joista ei ole säädetty laissa eikä määrätty hallintosäännössä, esitetään siirrettäväksi henkilöstöjohtajalle. Yleisimmin tällaiset henkilöstökysymykset koskevat yksittäistä työntekijää tai pientä joukkoa työntekijöitä, eikä niillä ole merkittäviä henkilöstö- tai kustannusvaikutuksia.

67 § Virantoimituksesta pidättäminen

Pykälään on lisätty muita viranhaltijoita kuin kaupunginjohtajaa koskeva päätösvalta.

68 § Lomauttaminen

Pykälään on lisätty muista kuin taloudellisista ja tuotannollisista syistä tapahtuvasta lomauttamisesta päättäminen. Ilman lisäystä toimivalta olisi henkilöstöjohtajalla, joka päättäisi muista kuin hallintosäännössä määritellyistä henkilöstöasioista. Nykyisen hallintosäännön mukaan näistä päättäisi henkilöstöjaosto.

69 § Palvelussuhteen päätyminen

Pykälään on lisätty lievemmistä työnjohdollisista toimenpiteistä, kuten varoituksesta päättäminen.

71 § Ratkaisuvälillä muissa henkilöstöasioissa

Pykälään on lisätty ratkaisuvälillä henkilön luotettavuuden varmistamiseksi tarvittavien tietojen pyytämisestä ja henkilökunnan virka- ja työehtosopimuksiin perustuvista luontaiseduista.

Niiltä osin kuin ratkaisuvälillä ei ole määritelty hallintosäännössä tai lainsäädännössä, esitetään ratkaisuvälillä määrättäväksi henkilöstöjohtajalle.

8 luku Tiedonhallinnan järjestäminen

Lukuun on tehty tiedonhallintalain edellyttämät muutokset.

93 § Sidonnaisuusilmoituksiin liittyvät tehtävät

Pykälään on täsmennetty ilmoituksiin liittyvää menettelyä.

139 § Suhteellisen vaalin toimittaminen ja 140 § Suhteellisen vaalin tuloksen toteaminen

Nykyisen hallintosäännön pykälässä "Suhteellisen vaalin toimittaminen" on otsikosta poiketen määrätty suhteellisen vaalin tuloksen toteamisesta. Tälle on otettu oma pykälänsä, ja hallintosääntöön on lisätty määräyksen suhteellisen vaalin toimittamisesta.

143 § Kyselytunti

Kyselytunnin osalta noudatettavaa menettelytapaa on täsmennetty.

154 § Läsnäolo kokouksessa

Pykälään on lisätty kohta vaikuttamistoimielimen edustajan läsnäolo-oikeuden rajaamisesta tapauksissa, joissa toimielimen käsittelemään asiaan sisältyy salassa pidettävää tietoa.

161 § Esittelijät

Esittelijöiden välistä keskinäistä toimijakoa ja keskusvaalilautakunnan esittelijän määrittelyä on täsmennetty.

178 § Kokouksen peruuttaminen

Hallintosääntöön on lisätty kokouspalkkiota koskeva menettelytapa tilanteissa, joissa kokous joudutaan peruuttamaan.

179 § Ansionmenetysten korvaus

Pykälään on täsmennetty menettelytapaa tilanteissa, joissa luottamushenkilö työskentelee kaupungin palveluksessa.

185 § Tarkemmat ohjeet ja erimielisyyksien ratkaiseminen

Uudessa pykälässä on määritelty toimivalta tilanteissa, joissa luvussa tarkoitettuja palkkioita tai korvauksia koskien syntyy erimielisyyksiä.

186 § Aloiteoikeus ja 187 § Aloitteen käsittely

Pykälät on päivitetty vastaamaan muuttunutta kuntalain 23 §:ää.

188 § Asiakirjojen allekirjoittaminen

Pykälään on täsmennetty eräiden asiakirjojen allekirjoittamismenettelyä. Kaupunginvaltuuston ja -hallituksen asiakirjojen varmentajaksi esitetään sitä toimialajohtajaa, jonka vastuualueella tai toimesta asia on valmisteltu, koska hänellä on asian toimeenpanon aikatauluista ja edellytyksistä usein paras käsitys.

Toimielimen asiakirjoista annettavat otteet toimitetaan usein kaupungin hallintopalveluista, jonka vuoksi esitetään että hallintojohtaja voi määrätä toimielimen pöytäkirjanpitäjän lisäksi muunkin henkilön tähän tehtävään.

Mahdollinen jatkovalmistelu

Kuntalain (41072015) 26.5.2021 voimaan tulleen kokonaistarkastelun johdosta on mahdollista, että ennen esitetyn hallintosäännön voimaantuloa 1.1.2022 on tarpeen tuoda hallintosäännön päivitystarpeita uudelleen kaupunginhallituksen ja -valtuuston käsittelyyn. Suoraan laista johtuvat muutostarpeet on mahdollisuuksien mukaan huomioitu tässä hallintosäännön päivityksessä, mutta tarkasteluun sisältyi myös kunnan harkintavallassa olevia päivitysmahdollisuuksia.

Keskeisimpiä muutoksia olivat kuntalain kunnan taloutta, hallintoa sekä kuntien yhteistoimintaa koskevat sääntömuutokset. Talousarviota koskevaa sääntelyä on täsmennettiin taloussuunnitelman tasapainon sekä alijäämän kattamisen osalta. Lakiin lisättiin säännökset alijäämän kattamiskaudesta kuntaliitoksissa. Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelyä koskevaa sääntelyä on täsmennetty.

Hallintoa koskevia keskeisiä muutoksia olivat aloiteoikeuden laajentaminen ja aloitteiden käsittelyn määräaika koskevan säännöksen poistaminen. Hallintosääntöön tuli otettavaksi määräykset sopimusten hallinnasta ja tiedonhallinnan järjestämisestä. Nämä on huomioitu esitetyssä hallintosäännössä.

Johtajasopimusta koskien tehtiin toimivaltaa koskeva muutos, jonka mukaan johtajasopimuksen ja erokorvauksen hyväksyy kunnanhallitus. Sähköisen kokouksen edellytyksistä säädettiin laissa tarkemmin.

Kuntien yhteistoimintaa koskien muutettiin säännöksiä kuntayhtymien yhdistymisestä ja kuntayhtymän jakautumisesta.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se

- 1) päättää hyväksyä hallintosäännön oheisen liitteen mukaisesti astumaan voimaan 1.1.2022 lukien.
- 2) päättää todeta, että hallintosäännön täytäntöön panemiseksi tarpeellisiin toimenpiteisiin voidaan ryhtyä jo ennen sen voimaantuloa

Päätös:

Timo Lehti esitti Riskin kannattamana, että henkilöstöjaoston toimivaltaa koskevassa pykälässä (nykyisen hallintosäännön 51 pykälä, esitetyn hallintosäännön pykälä 58) poistetaan toimivallan esitetty siirto henkilöstöjohtajalle tilanteissa, joissa asiasta ei ole säädetty lainsäädännössä tai määrätty hallintosäännössä, ja se säilytetään henkilöstöjaostolla.

Kaupunginhallitus hyväksyi Lehden muutosesityksen. Keskustelun jälkeen kaupunginhallitus päätti valtuuttaa viranhaltijat tarkistamaan esitetyn hallintosääntöluonnoksen ennen valtuustokäsittelyä siten, että edellä

kuvattu muutos tulee huomioiduksi kautta asiakirjan mahdollisissa viittauksissa.

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan pohjaesityksen muilta osin.

Kaupunginvaltuusto 21.06.2021 § 72

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se

- 1) päättää hyväksyä hallintosäännön oheisen liitteen mukaisesti astumaan voimaan 1.1.2022 lukien.
- 2) päättää todeta, että hallintosäännön täytäntöön panemiseksi tarpeellisiin toimenpiteisiin voidaan ryhtyä jo ennen sen voimaantuloa

Päätös:

Saija Karnisto-Toivonen esitti Haapasalon ja Vesan kannattamana, että kaupunginvaltuusto päättää asettaa oppivelvollisuuden laajentamiseen liittyvät toimivaltamuutokset voimaan jo 1.8.2021.

Jaana Haapasalo esitti seuraavia muutoksia:

Pykälä 5: Kaupunginvaltuuston puheenjohtajan tehtävistä poistetaan vatuustoryhmien välisen yhteistyön toteuttaminen.

Pykälä 14: Poistetaan kirjoitusvirhe opetuslautakuntaa koskevasta kohdasta ”Lisäksi tehtäviin kuuluu ovat kuraattori- ja psykologipalvelujen järjestäminen”.

Pykälä 19: Uudeksi muotoiluksi ”Liikelaitos Salon Vesi toimii kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen alaisena”.

Pykälä 22 kohta 4: Lauseen ”Johtava hoitaja vastaa hoitotyöstä terveystalvelujen johtajan alaisuudessa” jälkeen lisätään lause ”Psykologipalveluista vastaa terveystalvelujen johtaja”.

Pykälä 22 kohta 7: Sisäisen tarkastuksen osalta lisätään maininta ”toimii kaupunginvaltuuston alaisuudessa”.

Pykälä 22: Sana ”esimies” muutetaan muotoon ”esihenkilö”.

Pykälä 33: Henkilöstöjaoston jäsenet valitaan kaupunginvaltuuston keskuudesta.

Pykälä 42: Siirretään omaishoidontuen päätöksiä 65 vuotta täyttäneille koskeva toimivalta vanhustalveluiden koti- ja omaishoidon palveluohjaajalta vanhustalveluiden johtajalle.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty kannatettu muutosesitys koskien voimaantuloa, ja tiedusteli voidaanko esitys hyväksyä yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Saija Karnisto-Toivosen muutosesityksen yksimielisesti.

Puheenjohtaja totesi, että Haapasalon muutosesitykset raukesivat kannattamattomana.

Merkittiin, että Kai Schneider poistui kokouksesta kello 20:15.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen esityksen muilta osin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 28.06.2021 § 309

Valmistelija: hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi, puh. 02 778 2020.

Kaupunginhallitus on päätöksellään 14.6.2021 § 289 esittänyt kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy hallintosäännön päätöksen litteen mukaisena tulemaan voimaan 1.1.2022.

Kaupunginvaltuusto on päätöksellään 21.6.2021 § 72 päättänyt hyväksyä kaupunginhallituksen esityksen muutettuna siten, että oppivelvollisuuden laajentamiseen liittyvät toimivaltamuutokset tulevat voimaan jo 1.8.2021. Kaupunginvaltuuston pöytäkirja on tätä valmistelutekstiä laadittaessa tarkastamaton, mutta se tarkastetaan ennen kaupunginhallituksen kokousta.

Valtuustokäsittelyn jälkeen on havaittu tarve täsmentää kaupunginhallituksen kokouksessaan 14.6.2021 tekemää esitystä, josta syystä hallintosäännön päivittäminen tuodaan uudestaan kaupunginhallituksen käsittelyyn.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää täydentää päätöstään 14.06.2021 § 289, jolla se on esittänyt kaupunginvaltuustolle eräitä muutoksia Salon kaupungin hallintosääntöön.

Kaupunginhallitus päättää valtuuttaa viranhaltijat tekemään edellä mainittujen muutosten edellyttämät täsmennykset hallintosääntöön ja tarkistamaan niiden johdosta koko hallintosäännön pykäläviittausten korjausten tai muiden tekniluonteisten tarkennusten tekemiseksi.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy kaupunginhallituksen kokouksessaan päättämien muutosten pohjalta päivitetyn hallintosäännön tulemaan voimaan kaupunginhallituksen esittämästä päivästä lukien.

Päätös:

Kaupunginjohtaja muutti päätösesitystään kuulumaan seuraavasti:

”Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se:

1) tarvittavilta osin täydentää tai muuttaa kaupunginhallituksen päätöstä 14.06.2021 § 289, jolla se on esittänyt kaupunginvaltuustolle eräitä muutoksia Salon kaupungin hallintosääntöön.

2) päättää valtuuttaa viranhaltijat tekemään edellä mainittujen muutosten edellyttämät täsmennykset hallintosääntöön ja tarkistamaan niiden johdosta koko hallintosäännön pykäläviittausten korjausten tai muiden tekniluonteisten tarkennusten tekemiseksi.

3) päättää hyväksyä kaupunginvaltuuston kokouksessaan päättämien muutosten pohjalta päivitetyn hallintosäännön tulemaan voimaan kaupunginvaltuuston päättämästä päivästä lukien.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan muutetun päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto 09.08.2021 § 6

Esittelijä	Kaupunginhallitus
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se:</p> <ol style="list-style-type: none">1) tarvittavilta osin täydentää tai muuttaa kaupunginhallituksen päätöstä 14.06.2021 § 289, jolla se on esittänyt kaupunginvaltuustolle eräitä muutoksia Salon kaupungin hallintosääntöön.2) päättää valtuuttaa viranhaltijat tekemään edellä mainittujen muutosten edellyttämät täsmennykset hallintosääntöön ja tarkistamaan niiden johdosta koko hallintosäännön pykäläviittausten korjausten tai muiden teknisluonteisten tarkennusten tekemiseksi.3) päättää hyväksyä kaupunginvaltuuston kokouksessaan päättämien muutosten pohjalta päivitetyn hallintosäännön tulemaan voimaan kaupunginvaltuuston päättämästä päivästä lukien.
Päätös	<p>Merkittiin, että valtuutettu Saija Karnisto-Toivonen teki Ruokosen, Fribergin ja Suonio-Peltosalon kannattamana seuraavat muutosesitykset hallintosääntöön:</p> <p>Muutosesitys pykälään 8: Lause ”Kaupunginhallituksessa on 13 jäsentä, joista valtuusto valitsee toimikaudekseen kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaksi varapuheenjohtajaa.” muutetaan muotoon ”Kaupunginhallituksessa on 13 jäsentä, joista valtuusto valitsee toimikaudekseen kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kolme varapuheenjohtajaa.”</p> <p>Muutosesitys pykälään 11: Lause ”Tarkastuslautakunnassa on 9 jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.” muutetaan muotoon: ”Tarkastuslautakunnassa on 11 jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.”</p> <p>Muutosesitys pykäliin § 14 ja § 16: Koskien opetuslautakuntaa ja kaupunkikehityslautakuntaa; lause: ”Lisäksi kaupunginvaltuusto valitsee lautakunnan varsinaisista jäsenistä sille puheenjohtajan kaksi varapuheenjohtajaa.” muutetaan muotoon: ”Lisäksi kaupunginvaltuusto valitsee lautakunnan varsinaisista jäsenistä sille puheenjohtajan kolme varapuheenjohtajaa.”</p> <p>Lisäksi valtuutettu Karnisto-Toivonen ehdotti, että tämä pykälä tarkastetaan heti kokouksessa ja että hallintosäännön muutokset tulevat voimaan luottamushenkilöorganisaation osalta välittömästi. Lisäksi Karnisto-Toivonen esitti, että edellä kuvatut muutokset merkitään tässä kokouksessa jäljempänä käsiteltäviin asianmukaisiin pykäliin.</p> <p>Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Karnisto-Toivosen esitys hyväksyä yksimielisesti.</p> <p>Todettiin, että valtuusto hyväksyi yksimielisesti valtuutettu Karnisto-Toivosen esityksen.</p>

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti pohjaesityksen muilta osin.

Pöytäkirja päätettiin tarkastaa tämän pykälän osalta kokouksessa.

Tiedoksianto

Kirjaamo
Toimialajohtajat
Tilintarkastajat
Turun hallinto-oikeus
Vaasan hallinto-oikeus
Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta
Lounais-Suomen poliisilaitos
Varsinais-Suomen aluepelastuslaitos
Varsinais-Suomen aluepelastuslautakunta

Kaupunginhallitus 29.11.2021 § 184
3259/00.01.02.02/2021

Valmistelija

hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi, 02 778 2020,
hallintoasiantuntija Marika Korpela, marika.korpela@salo.fi, 02 778 2003,
hallintoasiantuntija Jaana Säilä, jaana.saila@salo.fi, 02 778 4005

Kaupunginvaltuusto on käsitellyt hallintosääntöä viimeksi 9.8.2021 § 6. Edellisen käsittelyn jälkeen on havaittu tarpeita tehdä eräitä tekniluonteisia ja operatiivisen toiminnan kannalta perusteltuja täsmennyksiä hallintosääntöön, koska eräiden viranhaltijoiden päätösvaltaa ei ole kirjattu riittävän täsmällisesti. Tästä syystä hallintosäännön päivittäminen tuodaan uudestaan kaupunginhallituksen käsittelyyn.

Tämän asian liitteenä on rinnakkainen tekstiversio hallintosäännön valtuustossa käsitellystä versiosta (9.8.2021 § 6) ja versiosta, johon on merkitty nyt esitettävä muutosehdotus, -lisäys tai -poisto.

Yksityiskohtaiset perustelut:

22 § 3 Sivistyspalvelut

Opetuslautakunnan alaisuudessa toimivaan varhaiskasvatuspalveluiden palvelualueeseen esitetään lisättäväksi yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnasta huolehtiminen aiemmasta lakimuutoksesta johtuen.

Vapaa-ajan lautakunnan alaisuudessa toimivaan kansalaisopiston palveluun rehtorin tehtäviin esitetään lisättäväksi aikuisten perusopetuksesta vastaaminen sisältäen lukutaitovaiheen ja alkuvaiheen. Opisto tarjoaa myös henkilöstö- ja tilauskoulutuksia. Lisätty tehtävä on osa kansalaisopiston toimintaa, joka on puuttunut aiemmasta hallintosäännöstä.

40 § Erytynen toimivalta hallintopalvelujen toimialalla

Asumisen ja vuokrauksen tehtäviä hoitamaan nimetyn hallintoasiantuntijan ratkaisuvalltaa esitetään täsmennettäväksi siten, että ratkaisuvallassa mainitaan erikseen asumisoikeusasuntojen hinnan vahvistamisesta päättäminen.

42 § Erytynen toimivalta sosiaali- ja terveystoimialalla

Perhesosiaalityön päällikön päätösvallassa on jäänyt puuttumaan maininta asiakasmaksujen perinnästä luopumisesta, joka esitetään lisättäväksi.

Nyt hyväksytyssä hallintosääntöluonnoksessa on linjattu seuraavasti:

”Sosiaalipäivystyksessä toimivalla päivystysalueen sosiaalityöntekijän kelpoisuuden omaavalla viranhaltijalla on myös oikeus päättää kiireellisestä sijoituksesta ja sijaishuoltopaikan muutoksesta sekä oikeus rajoittaa yhteydenpitoa kiireellisissä tilanteissa.

Sosiaalipäivystyksessä toimivalla päivystysalueen sosiaalityöntekijän kelpoisuuden omaavalla viranhaltijalla on myös oikeus toimia täysin sosiaalityöntekijän valtuuksin ja päättää päivystykseen tulevien asiakkaiden osalta sosiaalihuoltolaissa (1301/2014), lastensuojelulaissa (417/2007), vanhuspalvelulaissa 980/2012) ja toimeentulotukilaissa (1412/1997) tarkoitetuista kiireellisistä toimenpiteistä.”

Jotta kirjaus vastaisi nykytilannetta, esitetään kappaleet päivitettäväksi muotoon:

”Turun kaupungin hyvinvointitoimialan maakunnallinen sosiaalipäivystyksikkö tuottaa Salolle sosiaalipäivystyspalvelut virka-ajan ulkopuolella. Salolaisten asukkaiden osalta tarvittavaa toimivaltaa siirretään sosiaalipäivystyksen viranhaltijoille seuraavasti:

1) Maakunnallisen sosiaalipäivystyksikön johtava sosiaalityöntekijä tai hänen sijaisensa on kiireellisessä tilanteessa sosiaalihuoltolain (17.9.1982/710) 41 §:n mukaisesta asuntoon tai muuhun olinpaikkaan pääsemisestä päättävä johtava sosiaalihuollon viranhaltija

2) Maakunnallisen sosiaalipäivystyksikön sosiaalipäivystyksessä toimivalla sosiaalityöntekijän kelpoisuuden omaavalla viranhaltijalla on oikeus toimia täysin sosiaalityöntekijän valtuuksin ja päättää päivystykseen tulevien asiakkaiden osalta sosiaalihuoltolaissa (1301/2014), lastensuojelulaissa (417/2007), vanhuspalvelulaissa 980/2012) ja toimeentulotukilaissa (1412/1997) tarkoitetuista kiireellisistä toimenpiteistä. Edellä mainitulla sosiaalityöntekijän kelpoisuuden omaavalla viranhaltijalla on myös oikeus päättää kiireellisestä sijoituksesta ja sijaishuoltopaikan muutoksesta sekä oikeus rajoittaa yhteydenpitoa kiireellisissä tilanteissa.” Muutoksen perusteena on AVIn ohjauskirje sosiaalihuollon johtavasta viranhaltijasta ja hänen päätöksestään shl 41§ osalta.

Sanamuodosta ”Sosiaaliohjaaja, kuntouttavan työtoiminnan ohjaaja, perhetyön ohjaaja, jälkihuollon ohjaaja ja sijaishuollon ohjaaja” esitetään poistettavaksi sijaishuollon ohjaaja, koska sijaishuollon ohjaajan tehtävään ei ole tarpeellista sisällyttää.

Kotihoidon aluepäällikön ja hoivatyönpäällikön ratkaisuvalltaan esitetään lisättäväksi päätösvalta avopalveluihin liittyvien palvelusetelien myöntämisestä, koska toimintaa kehitettäessä otetaan käyttöön uusi palveluseteli.

Hallintosäännöstä on aiemmin jäänyt virheellisesti puuttumaan asumispalvelujen päällikön toimivalta. Toimivaltaa esitetään lisättäväksi seuraavasti:

Asumispalvelujen päällikkö:

- 1) päättää vanhuspalveluiden vastualueeseen kuuluvien palveluiden antamisesta
- 2) palveluista perittävistä asiakasmaksuista lautakunnan vahvistamien perusteiden mukaisesti
- 3) päättää asiakasmaksuihin tehtävästä harkinnasta ohjeiden mukaisesti
- 4) päättää avopalveluihin liittyvien palvelusetelien myöntämisestä

43 § Erityinen toimivalta sivistyspalvelujen toimialalla

Opetuslautakunnan päätösvaltaa koskevasta kohdasta esitetään korjattavaksi kirjoitusvirhe, kohdan 3) sana ”perusteen” korjataan sanaksi ”perusteet”.

Perusopetusjohtajan toimivallasta esitetään teknisenä korjauksena poistettavaksi kohta 12, joka on päällekkäinen kohdan 2 kanssa.

Perusopetusjohtajan ratkaisuvallasta esitetään täydennettäväksi seuraavasti:

15) päättää oppilaan ottamisesta joustavaan perusopetukseen

16) päättää oppilaan erityisistä opetusjärjestelyistä

17) päättää oppilaan toissijaisesta koulupaikasta

Lisätyt kohdat ovat puuttuneet aiemmasta hallintosäännöstä, vaikka päätöksenteko kyseisissä asioissa kuuluu perusopetusjohtajan tehtäviin.

Varhaiskasvatuksen palveluohjaajan päätösvaltaa teknisenä korjauksena lisätään esiopetuspaikan myöntämistä koskevaan kohtaan numero 7 juoksevan numeroinnin mukaisesti.

Päiväkodin johtajan päätösvaltaan esitetään lisättäväksi kohtaa 3 seuraavasti:

3) Päättää henkilöstöä kuultuaan varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen opetusmateriaalin käyttöönotosta.

Opetusmateriaalin käyttöönotosta päättämisen on toiminnan kannalta perusteltua kuulua johtajan tehtäviin.

Hallintosäännöstä esitetään poistettavaksi vapaa-aikajohtajan päätösvalta kohtaa ”Vapaa-aikajohtaja päättää koulujen liikuntasalien (ilta- ja viikonloppukäyttö) ja lautakunnan hallintaan kuuluvien liikuntatilojen käyttövuorojen jakamisesta enintään vuoden kestäväksi ajaksi lautakunnan päättämien vuorajakoperusteiden mukaisesti”, koska kyseinen toimivalta on päällekkäinen liikuntapaikkamestareiden toimivallan kanssa, ja käytännön toiminnan kannalta toimivallan on perusteltua kuulu heille.

Hallintosääntöön esitetään lisättäväksi vapaa-aikajohtajan erityinen toimivalta seuraavasti:

Vapaa-aikajohtaja:

1) päättää vapaa-ajan lautakunnan hallintaan kuuluvien toimitilojen, alueiden ja välineiden luovutuksesta tilapäisesti muuhun käyttöön korkeintaan vuoden ajaksi

2) päättää liikuntapaikkojen käyttökielloista lautakunnan vahvistamien liikuntapaikkojen yleisten järjestyssääntöjen mukaan

Vapaa-aikajohtajan erityinen toimivalta on puuttunut aiemmasta hallintosäännöstä.

Esittelijä

Vs. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se

1) päättää hyväksyä valmistelutekstissä kuvatut hallintosäännön muutokset tulemaan 1.1.2022 lukien.

2) päättää todeta, että hallintosäännön täytäntöön panemiseksi tarpeellisiin toimenpiteisiin voidaan ryhtyä jo ennen sen voimaantuloa.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Päätös

Esittelijä poisti asian esityslistalta.

Tiedoksianto

Toimistopalvelut