

**Konsernijaosto**

Aika 15.11.2021 klo 13:00 - 15:01

Paikka Kaupungintalo, kokoustila Kataja, Tehdaskatu 2, Salon

**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 17	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, pöytäkirjan tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle	3
§ 18	Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	4
§ 19	Liikelaitos Salon Veden ajankohtaiskatsaus	5
§ 20	Salon Jääliikuntahalli Oy:n ajankohtaiskatsaus	6
§ 21	Kuntalaisaloite selvityksen laatimiseksi Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n osakkuudesta luopumiseen	7
§ 22	Kaupunginjohtajan elinkeinopoliittinen katsaus	18
§ 23	Tiedoksi tulleet asiat	18
§ 24	Muut asiat	19

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Nikkanen Saku Friberg Osmo Nummentalo Juhani Nyysönen Jonna Riski Johanna Suonio-Peltosalo Elina Tamminen Heikki Uusitalo Ilkka	puheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen	Pöytäkirjantarkastaja
Poissa	Karnisto-Toivonen Saija		
Muu	Mannervesi Mika Kohvakka Päivi Rouhiainen Pekka Tiainen Ari Vesa Simo Korhonen Anna-Kristiina Laakso Sari Maria	asiantuntija asiantuntija asiantuntija asiantuntija asiantuntija esittelijä pöytäkirjanpitäjä	

## Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä yleisessä tietoverkossa alkaen 24.11.2021

## Allekirjoitukset

Saku Nikkanen  
Puheenjohtaja

Sari Laakso  
Pöytäkirjanpitäjä

Johanna Riski  
Pöytäkirjantarkastaja

*Tämä pöytäkirja on sähköisen allekirjoitusjärjestelmän ongelmien vuoksi allekirjoitettu poikkeuksellisesti käsin. Allekirjoitettu asiakirja on tallennettu sähköisenä Salon kaupungin asiantuntijajärjestelmään. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.*

Konsernijaosto

§ 17 15.11.2021

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, pöytäkirjan tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle**

Konsernijaosto 15.11.2021 § 17

Kuntalain 103 §:n mukaan toimielimen kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla.

Esityslista on lähetetty toimielimen päättämällä tavalla neljä päivää ennen kokousta.

Pöytäkirja tarkastetaan 22.11.2021 ja tarkastettu pöytäkirja julkaistaan 24.11.2021 kuntalain 140 § mukaisesti kaupungin yleisessä tietoverkossa.

Esittelijä

vs. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajaksi valitaan Johanna Riski.

Päätös

Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Konsernijaosto

§ 18 15.11.2021

### Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Konsernijaosto 15.11.2021 § 18

Toimielimelle on toimitettu kokouksen esityslista. Hallintosäännön 148 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei toimitella muuta päätä.

Hallintosäännön 149 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Esittelijä

vs. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Päätetään käsitellä asiat ennalta jaetun esityslistan mukaisesti.

Päätös

Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Konsernijaosto

§ 19 15.11.2021

### **Liikelaitos Salon Veden ajankohtaiskatsaus**

Konsernijaosto 15.11.2021 § 19  
4217/00.02.14.17/2021

Valmistelija

Sisäinen tarkastaja Sari Laakso, sari.m.laakso@salon.fi, 044 778 2012

Kokouksessa kuullaan Liikelaitos Salon Veden ajankohtaiskatsaus.

Toimitusjohtaja Pekka Rouhiainen ja johtokunnan puheenjohtaja Jerina Wallius on kutsuttu kokoukseen kello 13.00.

Liikelaitokselta on pyydetty ajankohtaiskatsaus, joka on esityslistan oheismateriaalina.

Esittelijä

vs. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Konsernijaosto merkitsee katsauksen tiedoksi.

Päätös

Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirjaan merkitään, että Ilkka Uusitalo saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana kello 13:05. Lisäksi merkitään, että Pekka Rouhiainen poistui kokouksesta kello 13:45.

Tiedoksianto

-

Konsernijaosto

§ 20 15.11.2021

### Salon Jääliikuntahalli Oy:n ajankohtaiskatsaus

Konsernijaosto 15.11.2021 § 20  
4217/00.02.14.17/2021

Valmistelija Sisäinen tarkastaja Sari Laakso, sari.m.laakso@salo.fi, 044 778 2012

Kokouksessa kuullaan Salon Jääliikuntahalli Oy:n ajankohtaiskatsaus.

Toimitusjohtaja Ari Tiainen ja hallituksen puheenjohtaja Simo Vesa on kutsuttu kokoukseen kello 13:30.

Yhtiöltä on pyydetty ajankohtaiskatsaus, joka on esityslistan oheismateriaalina. Lisäksi luottamushenkilöiden sähköiseen kokoushallintaan on tallennettu yhtiön toimittamaa muuta ajankohtaismateriaalia tiedoksi.

Esittelijä vs. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Konsernijaosto merkitsee katsauksen tiedoksi.

Päätös Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirjaan merkitään, että Simo Vesa ja Ari Tiainen olivat läsnä kokouksessa tämän pykälän käsittelyn ajan 13:49-14:12.

Tiedoksianto -

Konsernijaosto

§ 21 15.11.2021

## **Kuntalaisaloite selvityksen laatimiseksi Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n osakkuudesta luopumiseen**

Konsernijaosto 15.11.2021 § 21  
5068/00.02.54/2021

Valmistelija

Kaupunkikehitysjohtaja Mika Mannervesi, 044 778 5001,  
mika.mannervesi@salon.fi ja kaupunginlakimies Antti Mäkelä, 02 778 2302,  
antti.makela@salon.fi.

Salon Yrittäjät ry on tehnyt aloitteen sen selvittämiseksi, millaisin ehdoin Salon kaupunki voisi irtautua jätehuollon palvelutehtäviä ylikunnallisesti hoitavasta Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:stä.

Selvitystä asiasta on seuraavassa:

### **LOUNAIS-SUOMEN JÄTEHUOLTO OY:N TEHTÄVÄT JA NIIDEN HOITAMINEN NYKYTILANTEESSA**

#### **Kunnallisen jätehuoltoyhtiön tausta**

Vuonna 1978 hyväksytystä jätehuoltolaista alkaen lainsäädännön velvoitteita yhteiskunnan jätehuollolle on jatkuvasti tiukennettu. Jo jätehuoltolain voimaantulon jälkeen käynnistettiin keskusteluja ja selvityksiä tarkastelemaan sitä, onko kunnille asetetut velvoitteet taloudellisempaa hoitaa kuntien välisenä yhteistyönä kuin kuntakohtaisilla ratkaisuilla.

Pitkällisen työryhmätyöskentelyn ja lukuisten eri vaihtoehtojen tutkimisen jälkeen nykyisen Salon kaupungin muodostaneet kymmenen sittemmin lakannutta kuntaa, sekä Paimio ja Sauvo, päätyivät pitämään parhaana ratkaisuna yhteisen osakeyhtiön, Salon Seudun Jätehuolto Oy:n (SSJ) perustamista toteuttamaan käytännössä kuntien vastuulle annetut jätehuollon ns. palvelutehtävät eli muut tehtävät kuin viranomaistehtävät. SSJ:n perustamiskirja allekirjoitettiin 30.9.1992. Vuonna 2002 yhtiön nimeksi muutettiin Rouskis Oy ja sen omistajaksi tuli myös ensin vuonna 2005 Kemiön kunta ja vuoden 2009 alusta tapahtuneen kuntaliitoksen jälkeen uusi Kemiönsaaren kunta.

Jo SSJ:n perustamiseen johtaneissa selvityksissä tutkittiin myös silloista omistuspohjaa laajempia vaihtoehtoja ja jätehuollon vaatimusten koko ajan kiristyessä, tulikin ajankohtaiseksi selvittää yhdistymistä Turun seudun 13 kunnan omistaman Turun Seudun Jätehuolto Oy:n kanssa. Fuusio toteutui 31.8.2015 ja syntyi nykyinen Lounais-Suomen Jätehuolto Oy, jonka 18:nneksi omistajakunnaksi on vuoden 2021 lopulla liittymässä Uusikaupunki.

Kuntien välinen yhteistyö on sekä selvityksissä että käytännössä osoittautunut taloudellisemmaksi ja järkevämmäksi tavaksi vastata kunnille asetettuihin velvoitteisiin. Osakeyhtiömuotoa puolestaan on pidetty joustavampana ja toimivampana tapana ratkaista asia kuin vaihtoehtona

oleva kuntayhtymämuoto. Toisaalta osakeyhtiö kuntien yhteistyön järjestämistapana synnyttää esim. osakeyhtiölain noudattamisen kautta omia erityispiirteitään toimintaan, jotka yhdistettynä jo 1980-luvulla syntyneisiin näkemyseroihin siitä, mikä olisi eri intressipiirien kannalta kiinnostavin toimintatapa, pitää yllä jännitettä, josta nyt käsiteltävänä oleva aloite on yksi ilmentymä.

Nykyinen jätelaki myös edellyttää, että jätehuollon yhteistyönään järjestävien kuntien on myöskin järjestettävä yhdessä jätehuollon viranomaistehtävien hoitaminen ja siksi on sovittu Turun kaupungin organisaatioon sijoittuvan Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnan perustamisesta ja kokoonpanosta.

### **ALOITTEEN PERUSTELUJEN TARKASTELU**

Salon Yrittäjät ry on aloitteessaan pyytänyt selvittämään Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:stä irtautumisen ehdot Salon kaupungin osalta.

Eroamisaloitteeseen on liitetty perusteet, joiden mukaan;

- salolaisyritykset, niiden luomat työpaikat ja sen myötä salolaisperheiden toimeentulo on vaarassa,
- yhdistymisen yhteydessä luvatut kustannussäästöt eivät ole toteutuneet, sekä
- esitetyt kierrätystavoitteet eivät ole toteutuneet.

### **YRITYSVAIKUTUKSET SALOSSA VUOSINA 2000-2020**

Salon alueen kyseessä olevien toimialojen yrityskehitystä voidaan jakaa kahteen päätoimintoon eli jätteenkuljetukseen ja jätteenkäsittelyyn. Kiteytetysti voidaan sanoa, että tarkasteltavien yritysten piiri on kokonaisuudessaan säilynyt tarkastelujaksolla varsin muuttumattomana. Muutamia yrityksiä on lakannut ja vastaavasti muutama yritys on hieman kasvanut rakenteeltaan.

Uusia toimintoja on kehitetty ja kehittymässä.

Tulevaisuuden tärkeimmät yritysvaikutukset voivat näkemyksen mukaan liittyä tarjolla olevien kuljetuspalvelujen määrään.

### **KIERRÄTYSTAVOITTEIDEN TOTEUTUMA**

Vuonna 2014, kun Rouskis Oy ei ollut vielä fuusioitunut Turun Seudun Jätehuolto Oy:n kanssa, oli yhdyskuntajätteiden hyödyntämisaste Rouskis Oy:n toiminta-alueella 59%.

Vuonna 2015 LSJH:n hyödyntämisaste oli 93% ja vuonna 2020 LSJH:n hyödyntämisaste oli 98,4%.

Kierrätystavoitteiden toteutuma on selvitetty LSJH:n hallinnassa olevien yhdyskuntajätteiden hyödyntämisasteista vuosilta 2015-2020. Hyödyntämisasteet on esitetty myös LSJH:n vuosikertomuksissa. Luvut



näyttävät erilaisilta riippuen siitä, mistä lähtökohdista asiaa tarkastellaan ja millaisilla rajauksilla tilastoa on tehty.

LSJH:n oman toiminnan hyödyntämisaste on laskettu LSJH:n hallinnassa olevista kunnan vastuulle kuuluvista yhdyskuntajätteistä sekä alueelta asumisesta kerätyistä pakkausjätteistä, joiden osalta tehdään yhteistyötä tuottajayhteisöjen kanssa. Jätteiden kokonaishyödyntämisaste on noin 99 %.

Luvuissa ovat mukana:

- Asumisen jätteistä ja kuntien hallinto- ja palvelutoiminnan yhdyskuntajätteet, joille LSJH järjestää vastaanoton ja käsittelyn. Nämä jätteet sisältävät mm.
  - o kiinteistöiltä kerätty polttokelpoinen jäte ja biojäte
  - o muut LSJH:n jätekeskuksiin ja lajitteluasemille vastaanotetut asumisen jätteet ja yhdyskuntajätteet, kuten risut, haravointijätteet, huonekalut, asukkaiden vaaralliset jätteet, sähkö- ja elektroniikkalaiteromu.
- Alueen eko- ja kierrätyspisteistä sekä kiinteistöiltä jätehuoltomääräysten mukaisesti kerätyt pakkausjätteet, jotka on ohjattu tuottajayhteisöjen osoittamiin vastaanotto paikkoihin ja käsittelyyn.
  - o muovipakkaukset, lasi, metalli, kartonki- ja pahvi

Kunnan vastuulle kuuluvien jätteiden osalta suurimmat määrävolyymit ovat kiinteistöiltä kerätyssä polttokelpoisessa jätteessä, mistä johtuu energiahyödyntämisen suuri osuus tässä tilastossa.

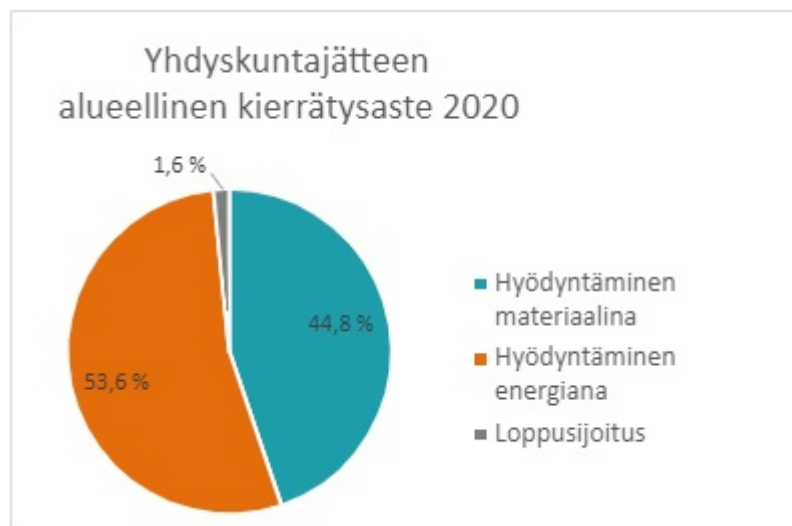


Lisäksi nyttemmin on tehty alueellista kierrätyslaskentaa, johon on huomioitu kaikki alueelliset yhdyskuntajätteet eli mukana ovat myös muiden toimijoiden kuin asumisen ja kuntien hallinto- ja palvelutoiminnan yhdyskuntajätteet ja pakkausjätteet.

Laskennassa mukana olevia jakeita ovat polttokelpoinen jäte, biojäte, metalli, lasi, pahvi, kartonki, puu, muovi, sähkö- ja elektroniikkalaiteromu.

Määrällisesti tämän tilaston jätevirroista noin 60 % on peräisin asumisesta ja 40 % alueen hallinto- ja palvelutoiminnasta (sis. kunnat, muut julkiset toimijat, yritykset ja yhdistykset).

Laskentamalli on työstetty valtakunnallisena hanketyönä yhteistyössä SYKEN kanssa ja siihen on SYKEN taholta tuotettu jätemäärälaskenta muille kuin asumisen yhdyskuntajätteille. LSJH:lta tuotetaan laskentamalliin tiedot alueen asumisen jätteistä.



LSJH:n toimialueella syntyvän yhdyskuntajätteen kierrätysaste on otettu mukaan LSJH:n toiminnan strategiaan mittareihin. Käytännössä kunnan vastuulle kuuluvien jätteiden osalta kierrätysasteen lisääminen on mahdollista jätteiden kiinteistökohtaista lajittelua ja keräystä kehittämällä jätehuoltomääräysten ja lainsäädännön kautta. Uuden jätelainsäädännön myötä biojätteen kiinteistökohtaista keräystä tullaan lisäämään jo ensi vuonna ja lisäksi pakkausjätteiden kiinteistökohtainen keräys (kuljetus) siirtyy kunnan järjestämisvastuulle.

### Suhde valtakunnalliseen kierrätystavoiteasetantaan

EU:n kierrätystavoitteet yhdyskuntajätteille painoprosenttein määritettynä on asetettu valtakunnallisella tasolla. Alueelliseen yhdyskuntajätteen kierrätysasteen laskentaan ei ole velvoitetta, mutta niitä on pyritty laskemaan myös alueellisesti. LSJH:n toimialueella yhdyskuntajätteiden kierrätysaste on näkemyksen mukaan tällä hetkellä samalla tasolla kuin valtakunnallisesti.

Kierrätysasteen laskenta on erittäin haastavaa ja osin tulkinnanvaraista. EU ja Suomi ovatkin tarkentamassa ja yhtenäistämässä yhdyskuntajätteen laskentaperiaatteita. LSJH on juuri äskettäin määrittänyt uudeksi toiminnalliseksi mittariksi yhdyskuntajätteen kierrätysasteen ja laskentamallin laatiminen on työn alla.

Suomi sai pari vuotta sitten EU:lta nootin kierrätysasteen lisäämiseksi ja vastuiden selkeyttämiseksi. Uuden jätelain mukainen siirtyminen kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen tulee lisäämään kierrätystä ja luomaan edellytykset luotettavamman yhdyskuntajätteen kierrätysastelaskennan tekemiseen myös LSJH:n toimialueella. Laskentaa ja tilastointia selkeyttää jatkossa lisäksi uuden jätelain mukainen korvausvelvoite tuottajayhteisöille pakkausjätteiden kiinteistökohtaisesta keräyksestä sekä velvoite asian sopimisesta kuntien jätelaitoksien kanssa. Kierrätyksen lisäämiseksi LSJH:ssa selvitetään myös muita kuin syntypaikkalajittelun tehostamiseen liittyviä toimenpiteitä.

## **IRTAUTUMISMENETTELY**

### **Lounais-Suomen Jätehuolto Oy, selostus yhtiöstä**

Yhtiön tämänhetkinen yhtiöjärjestys on ollut voimassa 31.8.2015 alkaen. Yhtiön toimialana on jäte- ja ympäristöhuolto. Yhtiö voi yhtiöjärjestyksen 2 §:n mukaan harjoittaa jäte- ja ympäristöhuoltoon liittyvien tehtävien kannalta tarpeellista muuta palvelu- ja liiketoimintaa. Yhtiö toimii liiketaloudellisin periaattein ja se kattaa toimintakustannuksensa tuloilla, jotka se hankkii ensisijaisesti toiminasta perittävillä maksuilla.

### **Yhtiön osakkeiden luovutukseen liittyvät määräykset yleisesti Lunastusoikeus**

Yhtiöjärjestyksen 10 §:ssä on määrätty lunastuslausekkeesta. Sen mukaan, jos osake siirtyy yhtiön ulkopuoliselle uudelle osakkeenomistajalle, siirronsaajan on viipymättä ilmoitettava siitä hallitukselle ja osakkeenomistajilla on oikeus lunastaa osake. Lunastusoikeus koskee kaikkia saantoja lukuun ottamatta osakeyhtiölain mukaista sulautumista ja jakautumista. Hallituksen on ilmoitettava osakkeenomistajille osakkeen siirtymisestä 14 päivän kuluessa siitä, kun osakkeen siirtymisestä on ilmoitettu hallitukselle. Tiedoksi antamisen tulee tapahtua samalla tavalla kuin yhtiökokouskutsun toimittamisen. Yhtiöjärjestyksen 10 §:ssä on määrätty, mitä osakkeenomistajille lähetettävän ilmoituksen tulee tiedoiltaan sisältää. Lunastusvaatimus on esitettävä kirjallisesti yhtiölle viimeistään 30 päivän kuluessa siitä, kun osakkeenomistaja sai tiedon yhtiön osakkeen siirtymisestä.

### **Suostumuksen hankkiminen osakeluovutuksille**

Yhtiöjärjestyksen 11 §:ssä on määrätty suostumuslausekkeesta. Osakkeen hankkimiseen luovutustoimin vaaditaan yhtiön hallituksen kirjallinen suostumus. Suostumusta koskeva hakemus on todisteellisesti jätettävä yhtiön kaupparekisteriin merkittyyn osoitteeseen, hallitukselle osoitettuna.

### **Osakassopimuksessa olevat velvoitteet**

Osakassopimuksen mukaan osakkaat ovat hyväksyneet sen liitteenä olevan yhtiöjärjestyksen yhtiön uudeksi yhtiöjärjestykseksi. Yhtiön tehtävänä on

ensisijaisesti huolehtia sen osakkaiden vastuulle jätelain mukaan kuuluvista jätehuollon palvelutehtävistä. Yhtiön kautta on nykyisin järjestetty kiinteistöjen jätehuolto, jätteen vastaanotto ja jäteneuvonta. Järjestelyn kokonaiskustannusten vaikutusta verrattuna nykyiseen tilanteeseen on mahdotonta arvioida tarkasti laajempaa valmistelua suorittamatta.

### **Salon kaupungin osakeomistus ja siitä luopumisen tarkastelua**

Salon kaupunki omistaa vuoden 2021 lopussa tapahtuvan muutoksen jälkeen 19,37 % yhtiön osakkeista eli edelleen 10 560 kappaletta osakkeita, kun Uudenkaupungin kaupunki on vuoden 2021 lopulla tullut yhtiön 18. omistajakunnaksi. Osakemäärään ei sovelleta osakeyhtiölain vähemmistösuojasäännöksiä. Osakkeet olisi myytävä edelleen. Lunastuslausekkeesta on sovittu osakassopimuksessa, ettei sitä normaalitilanteissa käytetä, vaan osakkeiden luovutuksen tulee tapahtua vapaaehtoisena luovutuksena. Lunastusmahdollisuus koskee osakassopimuksen sopimusrikkomustilanteita. Yhtiön hallituksen on kuitenkin annettava suostumuksensa luovutukseen ja luovutuksensaajan on sitouduttava osakassopimuksen ehtoihin. Osakkaalla on oikeus luovuttaa omistamansa osakkeet osakkaalle tai kolmannelle taholle. Edellytyksenä on, että luovutuksensaajana on kunta tai siihen verrattava yhteisö, joka on samalla myös hankintalainsäädännössä tarkoitettu hankintayksikkö.

Osakassopimuksen mukaan osakkaalla on oikeus luovuttaa omistamansa kaikki osakkeet eikä osittaisluovutuksia ole sallittu. Siten osakas voi irtaantua osakassopimuksesta vain koko osakekannan luovutuksella.

### **Osakassopimuksen rikkomustilanteista**

Osakassopimuksessa on sopimusrikkomuksia koskeva ehto. Sen mukaan osapuolet toteavat, että sopimuksessa sovitut ehdot ovat olennaisia ja tärkeitä yhtiön liiketoiminnan menestyksen turvaamiseksi ja näiden ehtojen rikkominen aiheuttaisi yhtiölle ja osakkaille olennaista taloudellista menetystä. Tämän vuoksi, mikäli jokin osakas syyllistyy olennaiseen sopimusrikkomukseen eikä 60 päivän kuluessa kirjallisen ilmoituksen yhtiöltä sopimusrikkomuksesta saatuaan korjaa sopimusrikkomusta (mikäli sopimusrikkomus on sen luonteinen, että se on korjattavissa), yhtiöllä ensisijaisesti/ ja muilla osakkailla toissijaisesti on oikeus lunastaa rikkoneen osakkaan osakkeet hintaan, joka vastaa osakkeiden käypää arvoa (lunastushintaan), sekä suorittamaan yhtiölle sopimussakkona 200 000 euroa lisättynä 2 000 eurolla sopimusta rikkoneen osakkaan omistamalta osakkeelta. Edellä mainitun sopimussakon lisäksi sopimusta rikkova osakas on velvollinen korvaamaan yhtiölle ja/tai muille osakkaille sopimusrikkomuksesta aiheutuneen sopimussakon ylittävän välittömän vahingon määrän.

### **Osakassopimuksesta irtautumisen tarkastelu**

Oikeuskirjallisuudessa (Osakeyhtiö, Kyläkallio - lirola) on katsottu, että osakassopimuksen voimassaolosta voidaan sopia osapuolten välillä.

Osakassopimus voi päättyä erilliseen irtisanomiseen tai olla määräaikainen, jolloin se lakkaa olemasta voimassa tietyn kalenterista sovitun päivän tai muun ajankohdan jälkeen. Mikäli voimassaolosta ei ole sovittu, sen katsotaan lähtökohtaisesti olevan voimassa toistaiseksi. On katsottu, että tapauskohtaisesti arvioiden riippuu, millä irtisanomisajalla osakassopimus voidaan irtisanoa. Esitetyn näkemyksen mukaan voimassaoloa koskevat ehdot voivat mahdollistaa tulkinnan, jonka perusteella osakassopimus on tarkoitettu olevan voimassa esimerkiksi niin kauan kuin osapuolet ovat yhtiön osakkeenomistajia. Tapauskohtaisesti arvioidaan myös, miten ja kuinka kauan ajallisesti tietyt osakassopimuksen määräykset, kuten esim. sopimussakkoa koskevat ehdot, ovat voimassa ja osapuolia sitovia. Viimeksi mainittua näkemystä tukee myös vanhan osakeyhtiölain aikainen ohjaava oikeuskäytäntö (KKO:1994:95).

Osakassopimuksen voimassaoloa koskevassa ehdossa on todettu, että osakassopimus on voimassa kunkin osakkaan osalta niin kauan, kuin kyseinen osakas on yhtiön osakkeenomistaja. Yhtiön osalta osakassopimus lakkaa olemasta voimassa, kun osakassopimus on lakannut olemasta voimassa kaikkien osakkaiden välillä. Sopimuksen ehtojen vastainen osakkeiden luovutus ei vapauta luovuttajaa sopimuksen mukaisista velvoitteista.

### **Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:stä irtautuminen käytännössä**

Aloitteessa sanalla "eroaminen" kuvattu menettely olisi käytännössä hieman monimutkaisempi kuin Salon kaupungin yksipuolinen ilmoitus muille osakkaille. Osakkeita voi osakkaan omalla päätöksellä myydä vain toiselle julkiselle toimijalle ja tuolloin vain kaikki osakkeet kerralla. Tämä tarkoittaa sitä, että osakkeille olisi löydyttävä halukas ostaja ja kaupan ehdot olisivat hyväksyttävissä. Vaihtoehtoina voisivat olla uudeksi LSJH:n omistajaksi haluava julkinen taho tai toiset LSJH:n omistajat tai osa heistä. Kenenkään ei kuitenkaan ole pakko ostaa osakkeita, vaikka Salon kaupunki ne haluaisi myydä.

Toinen vaihtoehto olisi myydä osakkeet jollekin yhtiön ulkopuoliselle taholle niin, että menettely laukaisisi lunastusmenettelyn. Jos Salon kaupunki myisi osakkeensa sellaiselle ostajalle, jonka luonne vaarantaa yhtiön sidosyksikköaseman, se varmasti johtaisi siihen, että yhtiö tai muut osakkaat lunastaisivat osakkeet, mutta oletettavasti se johtaisi myös korvausvaatimukseen tai sopimussakkoon Salon kaupunkia kohtaan.

Kolmas vaihtoehto olisi olla edelleen yhtiön omistajana, mutta käytännössä "erota" eli ryhtyä järjestämään jätehuoltoa itsenäisesti ja omalla tavallaan. Tämä johtaisi sopimussakkoon eikä silti välittömästi poistaisi osakassopimuksen tuomia velvoitteita Salon kaupungille tai esimerkiksi lakkauttaisi jätehuoltolautakunnan toimivaltaa viranomaisena. Toki asiasta väistämättä syntyisi myös vilkas keskustelu ja mahdollisesti riita muiden yhtiön omistajien kesken ja sen seurauksena lopulta voisi syntyä tilanne, jossa Salon kaupunki ei enää olisi yhtiön omistaja, mutta se olisi varmasti huonoin ja kallein tie.

### **IRTAUTUMISEN TALOUDELLISET VAIKUTUKSET**

### Asian uudelleenjärjestelytarpeiden tarkastelua

Tarvittavista toimenpiteistä on otettava erityisesti huomioon se asiakokonaisuus, että Salon kaupungin tulisi aluksi tehdä päätös jätehuollon järjestelmästä eli toteuttaa jätelain mukainen toimintamalli. Jätteenkuljetuksen tekisivät todennäköisesti kilpailutetut sopimusautoilijat. Jätteenkäsittely pitäisi ostaa joko Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:lta tai esimerkiksi pääkaupunkiseudun toimijalta, jolloin on todennäköistä, että kyseisestä toimenpiteestä syntyvät kustannukset siirtyisivät jätetaksoihin ja viime kädessä palvelun loppukäyttäjälle.

Tämän lisäksi tulisi määrittää Jätelain 23 §:ssä edellytetty kunnan jätehuoltoviranomainen ja varmistaa viranomaistoiminnan edellyttämät voimavarat. Käytännössä asioiden valmisteluun tarvitaan vähintään yksi uusi viranhaltija, jonka palkkakustannuksina sivukuluineen voidaan pitää 70 000 euroa vuodessa.

Myös hyötyjätepiisteet eli Rinki-yhteistyö olisi sovittava uudelleen. Kyseinen palvelu kuuluu materiaalin tuottajien vastuulle. Jäteneuvontaa antaa nykyisin yhtiö, jolloin myös neuvonta olisi organisoitava uudelleen. Tämä myös vaatii kustannuksia, jotka on otettava toimenpiteissä huomioon. Joka tapauksessa kaikki kaupungin vastuulla olevat jätehuoltopalvelut on hankittava kilpailutusten kautta, jollei kaupunki luo omaa organisaatiota palveluja tuottamaan. Jos LSJH:sta eroamisen tavoitteena on luoda lisää työtä paikallisille yrityksille, tämän toteutuminen ei ole itsestäänsevyys, vaan se edellyttää menestymistä julkisten hankintamenettelyjen kilpailutuksissa.

Kunnan vakituisen tai vapaa-ajan asukkaan tuottaman tavanomaisen kierrätyskelvottoman sekajätteen käsittelystä tulee asukkaalle kustannuksia sen käsittelemisestä asianmukaisesti sekä sen kuljettamisesta asianmukaiseen käsittelypaikkaan. Nykyisin salolaisten jätteet kuljetetaan käsiteltäväksi Salon Korvenmäelle Lounavoima Oy:n ekovoimalaitokselle, jossa jätteet poltetaan ja niistä saatu lämpöenergia käytetään Salon Kaukolämpö Oy:n kaukolämpöverkossa. Lounavoima Oy toimii ns. Mankala-periaatteella eli tuottaa palvelujaan omakustannusperiaatteella omistajilleen. Näin ollen LSJH:n omistajakuntien jätteenkäsittelykustannukset ovat ekovoimalaitoksella edullisimmat. Jos LSJH:sta eroamisen jälkeenkin jätteet saisi sinne yhtiön suostumuksella edelleen toimittaa, ei kuljetuskustannuksissa välttämättä tapahtuisi muutosta, vaan ne saattaisivat jopa aleta, mikäli Salon jätehuoltoviranomainen ei päättäisi säilyttää kiinteistön haltijan järjestämää jätteenkuljetusta. Muutoin käsittelykustannuksissa tapahtuu välttämättä nousua. Lounavoiman käsittelykapasiteetti täyttyy tällä hetkellä omistajakunnista kerätyistä jätteistä ja kapasiteetin kysyntä on kovaa. Mikäli kapasiteettia vapautuisi, siitä olisi maksettava markkinahinta, joka on selvästi suurempi kuin nykyinen hinta, eikä ole saatu varmuutta, että vapautuva kapasiteetti olisi käytettävissä nimenomaan salolaisten jätteille.

Kaupungilla ei ole olemassa omaa jätehuollon perusrakennetta, joten kaikki palvelut on joko hankittava ostopalveluina tai sijoitettava merkittävä määrä varoja uuden perusrakenteen rakentamiseen. Tämä heijastuu väistämättä

jätehuollon kustannuksiin. Periaatteessa toiminta on kaupungin kannalta kustannusneutraalia, sillä kustannukset on kerättävä jätteen tuottajilta eikä niiden kattamiseen saakaan käyttää verovaroja. Kaupunkilaisille kustannukset kuitenkin kasvavat ja erityisesti etupainoisesti, sillä uusi järjestelmä pitäisi olla käytössä sinä päivänä, kun irtaantuminen vanhasta toteutuu. Kustannuksia voisi toki yrittää vähentää pyrkimällä neuvottelemalla pitkän siirtymäajan muutokselle, mutta vastaisiko se enää aloitteessa esitettyä tarkoitusta, on sitä vaikeaa arvioida.

### **Käsittelymaksukehitys**

#### *Vertailu muihin kuntiin LSJH:n toiminta-alueen ulkopuolella*

Polttokelpoisen jätteen (sekajätteen) käsittelymaksujen vertailu esim. Uudenkaupungin ja LSJH-alueen välillä on vaikeaa. Jotta maksuja voisi edes teoreettisesti vertailla, pitäisi eritellä, mitä palveluja kummallakin alueella ko. maksuilla katetaan.

Lounavoiman omakustannushinta kattaa ainoastaan polttokelpoisen jätteen käsittelystä aiheutuvat kulut (ns. porttihinta). Ekovoimalaitoksen omakustannushinta on jäämässä aiemmin arveltua alemmaksi. LSJH:n nykyisellä polttokelpoisen jätteen vastaanottohinnalla 160 euroa tonnilta, katetaan paljon muitakin kustannuksia kuin pelkkää polttokelpoisen jätteen käsittelyä. Muita kuluja on vaikeaa tarkoin avata, mutta johtopäätöksiä voidaan tehdä LSJH:n vuoden 2020 talouden tunnuslukuja tarkastelemalla: <https://vuosikatsaus.lsjh.fi/2020/katsaus-talouteen/>

Kun LSJH:n alueelle suunnitellaan isompaa taksamuutosta vuodelle 2023, taksan rakenteesta tulisi saada kierrätykseen kannustava.

Lounavoiman tuomat porttimaksusäästöt suunnataan kierrätyksen ja kiertotalouden kehitykseen sekä jätemaksujen alennuksiin. Jätemaksujen vaiheittaiset alennukset pyritään suuntaamaan erityisesti kierrätettäviin jätteisiin.

Vuoden 2021 taksassa biojätteen käsittelymaksussa taksa laski 80 euroa tonnista 51 euroa tonniin.

Oleellista myös on, että taksa-alennukset siirtyvät asukkaan maksamaan hintaan saakka.

Lietetaksan osalta Salon omaan aiempaan taksaan nähden korotukset ovat huomattavia. Kyseiseen asiakokonaisuuteen on kirjoitushetkellä olemassa lainvoimaiset ratkaisut vain vuoden 2021 loppuun saakka. Valmistelussa on Salon kaupungin osalta lausunto, jossa umpitankkijätevedelle saataisiin palautettua kolmas, jätteen laadun vuoksi edullisempi taksaluokka.

Johtopäätöksiä:

Edellä on selvitetty arviot osakkuudesta luopumisen tekniseksi järjestelyksi.

Konsernijaosto

§ 21 15.11.2021

Salon kaupungille tulisi osakkuudesta luopumisen ja/tai osakassopimuksen sitoumusten päättymisen seurauksena välitön jätehuollon järjestämisvastuu.

Myös ylikunnallisen jätehuollon viranomaistoimielimen hallinnollisen kytkennän katketessa nekin tehtävät olisi järjestettävä paikallisesti Salon kaupungissa.

Edellä on selvitetty kustannuskehitystä, joka on ollut kustannuksiltaan alenevaa ja edullisempaa, pois lukien sako- ja umpikaivolietteen kustannuskehitys.

Kiertotalouteen liittyvät velvoitteet ovat tiukkenemassa lähitulevaisuudessa. Salon kaupungin olisi otettava tämä huomioon omaa jätteenkäsittelyjärjestelmää rakennettaessa.

Oheismateriaali:  
Aloitekirjelmät  
Selvitys hintakehityksestä

Esittelijä

vs. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallituksen konsernijaosto antaa vastauksena aloitteeseen edellä selostetun valmistelutekstin ja esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus merkitsee vastauksen tiedoksi ja toteaa asian loppuunkäsittelyksi.

Päätös

Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Salon Yrittäjät ry

Liitteet

Liite [1]

Selvitys hintakehityksestä, Lounais-Suomen Jätehuolto Oy, kuntalaisaloite selvityksen laatimiseksi Lounais-Suomen Jätehuolto Oyn osakkuudesta luopumiseen

Liite [2]

Kuntalaisaloite selvityksen laatimiseksi Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n osakkuudesta luopumiseen

Liite [3]

Lähete, Kuntalaisaloite selvityksen laatimiseksi Lounais-Suomen Jätehuolto Oyn osakkuudesta luopumiseen

Liite [4]

Aloitteen uusiminen 5.5.2020, kuntalaisaloite selvityksen laatimiseksi Lounais-Suomen Jätehuolto Oyn osakkuudesta luopumiseen

Liite [5]

Lähete, aloitteen uusiminen 5.5.2020, kuntalaisaloite selvityksen laatimiseksi Lounais-Suomen Jätehuolto Oyn osakkuudesta luopumiseen



Konsernijaosto

§ 22 15.11.2021

### **Kaupunginjohtajan elinkeinopoliittinen katsaus**

Konsernijaosto 15.11.2021 § 22  
4260/14.00.00/2021

Kaupunginjohtaja antaa elinkeinopoliittisen ajankohtaiskatsauksen.

Esittelijä vs. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Merkitään tiedoksi kaupunginjohtajan elinkeinopoliittinen katsaus.

Päätös Merkittiin, että vs. kaupunginjohtaja Anna-Kristiina Korhonen ja kaupunkikehitysjohtaja Mika Mannervesi antoivat kokoukselle elinkeinopoliittisen ajankohtaiskatsauksen.

Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto -

Konsernijaosto

§ 23 15.11.2021

**Tiedoksi tulleet asiat**

Konsernijaosto 15.11.2021 § 23

Toimielimelle tuodaan tiedoksi seuraavat asiat:

Kiskon Vanhustentukiyhdistys ry:n hakemus 8.10.2021

Esittelijä vs. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Merkitään tiedoksi.

Päätös Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Konsernijaosto

§ 24 15.11.2021

**Muut asiat**

Konsernijaosto 15.11.2021 § 24  
4639/00.02.14.17/2021

Käsitellään muita mahdollisia asioita.

Esittelijä

vs. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Konsernijaosto päätti kevään kokousten aloitusajankohdan olevan kello 14 ja kokoukset järjestetään hybridimallilla.

Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

-

## **Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 17, § 18, § 19, § 20, § 22, § 23, § 24**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

## Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 21

### Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

#### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

#### Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Salon kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

#### Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on **Konsernijaosto**.

Kirjaamon yhteystiedot:  
Salon kaupunki, kirjaamo  
Postiosoite: PL 77  
Käyntiosoite: Tehdaskatu 2, 24101 Salo  
Sähköpostiosoite: kirjaamo@salon.fi  
Puhelinnumero: 02 778 2043

Kirjaamon aukioloaika on ma - to 8.00 - 16.00 ja pe 8.00 - 14.45. Kirjaamo palvelee aattopäivinä tai aaton ollessa vapaapäivä, aattoa edeltävänä arkipäivänä klo 8.00–14.00.

#### Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

## Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Salon kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon **<Lisää pvm>**.

*Asianosaiselle lähetettäviin oikaisuvaatimusohjeisiin merkitään lähettämispäivä:*

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty **<Lisää pvm, poista tarpeeton>**

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty **<Lisää pvm, poista tarpeeton>**