

**Keskusvaalilautakunta**

Aika 05.10.2021 klo 17:00 - 18:10

Paikka Kaupungintalo, kokoustila Haapa, Tehdaskatu 2, 24100 Salo

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 10	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, pöytäkirjan tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle	3
§ 11	Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	4
§ 12	Äänestyspaikat vuoden 2022 aluevaaleissa	5
§ 13	Talousarvio 2022, keskusvaalilautakunta	11
§ 14	Tiedoksi tulleet asiat	19

### Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Tuominen Liisa Laiho Jari Suominen Satu Leivonen Keijo Koskinen Elina	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen	Pöytäkirjantarkastaja  Pöytäkirjantarkastaja
Muu	Mamia Satu Korpela Marika Niemelä Jari	asiantuntija asiantuntija esittelijä/pöytäkirjanpitäjä	

### Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä yleisessä tietoverkossa alkaen 13.10.2021

### Allekirjoitukset

Liisa Tuominen  
Puheenjohtaja

Jari Niemelä  
Pöytäkirjanpitäjä

Satu Suominen  
Pöytäkirjantarkastaja

Elina Koskinen  
Pöytäkirjantarkastaja

*Tämä pöytäkirja on sähköisen allekirjoitusjärjestelmän ongelmien vuoksi allekirjoitettu poikkeuksellisesti käsin. Allekirjoitettu asiakirja on tallennettu sähköisenä Salon kaupungin asianhallintajärjestelmään. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.*

Keskusvaalilautakunta

§ 10 05.10.2021

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, pöytäkirjan tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle**

Keskusvaalilautakunta 05.10.2021 § 10

Kuntalain 103 §:n mukaan toimielimen kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla.

Esityslista on lähetetty toimielimen päättämällä tavalla neljä päivää ennen kokousta.

Pöytäkirja tarkastetaan 7.10.2021 ja tarkastettu pöytäkirja julkaistaan 13.10.2021 kuntalain 140 § mukaisesti kaupungin yleisessä tietoverkossa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Satu Suominen ja Elina Koskinen.

Päätös

Keskusvaalilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Keskusvaalilautakunta

§ 11 05.10.2021

### Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Keskusvaalilautakunta 05.10.2021 § 11

Toimielimelle on toimitettu kokouksen esityslista. Hallintosäännön 148 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei toimitella muuta päätä.

Hallintosäännön 149 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Esittelijä	Kaupunginlakimies
Päätösehdotus	Päätetään käsitellä asiat ennalta jaetun esityslistan mukaisesti.
Päätös	Tämä asia käsiteltiin asia numero 10 jälkeen.  Keskusvaalilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Keskusvaalilautakunta

§ 12 05.10.2021

## Äänestyspaikat vuoden 2022 aluevaaleissa

Keskusvaalilautakunta 05.10.2021 § 12  
3507/00.00.00.05/2021

Valmistelija

kaupunginlakimies Jari Niemelä, jari.niemela@salo.fi, puh. 02 778 2059

Aluevaalit toimitetaan sunnuntaina 23.1.2022. Ennakkoäänestyksen ajanjakso on kotimaassa 12.–18.1.2022 (keskiviikosta tiistaihin) ja ulkomailla 12.–15.1.2022 (keskiviikosta lauantaihin). Suomalaisessa laivassa ulkomaan ennakkoäänestys voidaan aloittaa jo keskiviikkona 5.1.2022.

Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistusta koskeva hallituksen esitys (HE 241/2020) on hyväksytty eduskunnassa ja sitä koskeva lainsäädäntö tuli osittain voimaan 1.7.2021. Uudistuksessa maahan perustetaan 21 hyvinvointialuetta, joista jokaisella on aluevaltuusto, joka valitaan yleisillä vaaleilla. Salon kaupunki kuuluu Varsinais-Suomen hyvinvointialueeseen, joka muodostuu Varsinais-Suomen maakunnan kunnista.

Aluevaltuustoista säädetään hyvinvointialuelain 23 §:ssä. Aluevaltuuston vaalikausi on neljä vuotta ja vaalikauden aloitusajankohta kesäkuun alku. Aluevaalit ovat välittömät, salaiset ja suhteelliset ja niissä on yhtäläinen äänioikeus. Lain 24 §:ssä säädetään aluevaltuuston koosta ja sen määräytymisestä, 25 §:ssä varavaltuutetuista, 28 §:ssä äänioikeudesta aluevaaleissa sekä 76 ja 77 §:ssä vaalikelpoisuudesta. Aluevaaleja koskevat säännökset on lisätty vaalilakiin. Vaalilain 143 a §:n mukaan aluevaalit toimitetaan samanaikaisesti kuntavaalien kanssa ja näin toimitaan vuodesta 2025 lukien. Edellä mainitun sote-uudistuksen toimeenpano- ja voimaansäätölain 16 §:ssä kuitenkin säädetään, että ensimmäiset aluevaalit toimitetaan omina erillisinä vaaleinaan sunnuntaina 23.1.2022. Näissä vaaleissa valitun aluevaltuuston toimikausi alkaa 1.3.2022 ja jatkuu toukokuun 2025 loppuun.

Oikeusministeriön kirjeessä kunnanhallituksille 30.6.2021 annetaan ohjeita aluevaalien järjestämisestä (OM:n kirje Aluevaalit vuonna 2022: Äänestyspaikkojen määrääminen ja niistä ilmoittaminen, vaalitietojärjestelmän käyttö, vaalimateriaali, vaalikoulutus ym.) Kirje on liitteenä.

Perustuslain 14 §:n 3 momentin mukaan julkisen vallan tehtävänä on edistää yksilön mahdollisuuksia osallistua yhteiskunnalliseen toimintaan ja vaikuttaa häntä itseään koskevaan päätöksentekoon. Tämän nojalla kunnan tehtävänä on huolehtia siitä, että äänioikeutettujen äänestysmahdollisuudet vaaleissa ovat riittävät sekä ennakkoäänestyksessä että vaalipäivänä.

Oikeusministeriö pitää ennakkoäänestyspaikkojen ja vaalipäivän äänestyspaikkojen riittävää lukumäärää yhtenä keskeisenä tekijänä hyvän äänestysaktiivisuuden saavuttamiselle kuntavaaleissa.

Kunnan on vaalijärjestelyissään huolehdittava siitä, että äänestäminen äänestyspaikoissa on kaikissa tilanteissa äänestäjille mahdollisimman turvallista ja että järjestelyt myös näyttävät äänestäjien silmissä siltä. Yhtä lailla on huolehdittava vaalivirkailijoiden turvallisuudesta.

#### Ennakkoäänestyspaikkojen määrääminen

Kunnilla on vastuu ennakkoäänestyspaikoista. Vaalilain 9 §:n mukaan yleisiä ennakkoäänestyspaikkoja on oltava jokaisessa kunnassa vähintään yksi, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Äänioikeutettu voi äänestää valitsemassaan ennakkoäänestyspaikassa eli ennakkoäänestämistä ei ole sidottu kotikuntaan.

Kunnanhallitus päättää harkintansa mukaan yleisten ennakkoäänestyspaikkojen lukumäärästä ja sijainnista kunnassa. Ennakkoäänestysjärjestelyillä voidaan vaikuttaa äänestysaktiivisuuteen, joten ennakkoäänestyspaikkoja tulisi olla riittävästi kunnan eri osissa ja sellaisissa paikoissa, joissa äänestäjät muutenkin liikkuvat. Näin ennakkoon äänestäminen olisi mahdollisimman vaivatonta ja vähän aikaa vievää. Esimerkiksi kirjastot, yhteispalvelupisteet ja kauppakeskukset ovat suositeltavia paikkoja. Ennakkoäänestys voidaan järjestää myös kunnassa kiertävässä autossa, esim. kirjastoautossa. Aikataulut täytyy tällöin laatia huolellisesti, jotta äänestysauto varmasti on ilmoitettuun aikaan ilmoitetussa paikassa.

Oikeusministeriön kirjeen 30.6.2021 liitteessä 1 selostetaan asioita, joihin kunnanhallituksen tulee kiinnittää huomiota määrätessään yleisiä ennakkoäänestyspaikkoja.

Yleinen ennakkoäänestyspaikka on avoinna kaikkina ennakkoäänestyspäivinä, jollei kunnanhallitus erityisistä syistä määrää, että tietyt ennakkoäänestyspaikat ovat avoinna vain joinakin ennakkoäänestyspäivinä. Ainakin yhden ennakkoäänestyspaikan olisi hyvä olla avoinna kaikkina ennakkoäänestyksen seitsemänä päivänä. Kunnanhallitus päättää yleisen ennakkoäänestyspaikan päivittäisistä aukioloajoista. Arkipäivisin aukioloaika voi alkaa aikaisintaan kello 8 ja päättyä viimeistään kello 20. Lauantaisin ja sunnuntaisin vastaavat ajat ovat kello 9 ja 18.

Ennakkoäänestyspaikkoja ovat myös sairaalat, ympärivuorokautista hoitoa antavat ja muut kunnanhallituksen päätöksellä määrättyt sosiaalihuollon toimintayksiköt sekä rangaistuslaitokset. Ennakkoäänestys laitoksessa toimitetaan vähintään yhtenä ja enintään kahtena päivänä vaalitoimikunnan määrääminä aikoina. Laitosäänestys on tarkoitettu hoito- ja muissa laitoksissa hoidettavana oleville tai muuten laitokseen otetuille henkilöille.

Kotiäänestyksessä ennakoäänestys toimitetaan äänestäjille erikseen ilmoitettuna aikana kello 9 - 20 välillä.

Kunnan keskusvaalilautakunnan on tiedotettava kunnan alueella olevista kotimaan yleisistä ennakoäänestyspaikoista ja niiden äänestysajoista sillä tavalla kuin kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi. Erityisen tehokkaasti on tiedotettava yleisistä ennakoäänestyspaikoista, joissa ennakoäänestys on mahdollista vain tiettyinä aikoina. Jos ennakoäänestys järjestetään kunnassa kiertävässä autossa, on pysähdyspaikoista ja aikatauluista samaten tiedotettava erityisen tehokkaasti.

Ennakoäänestyspaikassa on voitava pitää riittävät turvavälit äänestämään tulleiden kesken. Ennakoäänestyspaikkoja tulisi perustaa riittävä määrä ja eri puolille kaupunkia, jotta äänestäjät jakaantuisivat mahdollisimman tasaisesti eri paikkojen kesken, jolloin suuria ruuhkia ei syntyisi.

#### Ehdotus yleisiksi ennakoäänestyspaikoiksi

1. Salon kaupungintalo, Tehdaskatu 2, 24100 SALO
2. Kauppakeskus Linjuri, Vilhonkatu 14, 24100 SALO
3. Liiketila, Halikontie 2, 24800 HALIKKO
4. Perniön ennakoäänestyspaikka (vielä selvittelyn alla, ehdotus esitetään lautakunnan kokouksessa)
5. Perttelin virasto (nuorisotila), Inkereentie 1023 A, 25190 PERTTELI
6. Kiskohalli, Kiskontie 2260 A, 25460 KISKO
7. Kiikalan Komisuon koulu, liikuntahalli, Suomusjärventie 151, 25390 KIIKALA
8. Kuusjoen koulu, Ylikulmantie 317 B, 25330 KUUSJOKI
9. Suomusjärven sosiaali- ja terveystalo, Aronkuja 2, 25410 SUOMUSJÄRVI
10. Liikkuva ennakoäänestyspaikka (osoitteet ovat liitteenä).

#### Ennakoäänestyspaikkojen aukioloajat:

Aluevaalien ennakoäänestyksen ajanjakso on 12. - 18.1.2022.

- Salon kaupungintalo: arkisin klo 9 – 16, lauantaina klo 10 – 16 ja sunnuntaina klo 12 – 16.

- Kauppakeskus Linjuri: arkisin klo 9 - 19, lauantaina klo 10 – 16 ja sunnuntaina klo 12 - 16.

- Liiketila Halikko ja Perniön ennakoäänestyspiste (3. ja 4.): arkisin klo 10 - 17, lauantaina 10 – 16 ja sunnuntaina klo 12 – 16

- Muut kiinteät ennakoäänestyspaikat 5. - 9.: keskiviikkona (12.1.) ja tiistaina (18.1.) klo 15 – 19 ja sunnuntaina (16.1.) klo 12 – 16.

- Liikkuva ennakoäänestyspaikka (aikataulu on liitteenä).

#### Laitosäänestys

Vaalilain (2.10.1998/714) 9.1 § 3 kohdan mukaan ennakkoäänestyspaikkoja (nk. laitosäänestyspaikkoja) ovat sairaalat, ympärivuorokautista hoitoa antavat ja muut, kunnanhallituksen päätöksellä määrätyt, sosiaalihuollon toimintayksiköt sekä rangaistuslaitokset. Rauhalaa ja Vanhustentalo Koivulehtoa lukuun ottamatta kaikki listassa mainitut paikat ovat joko sairaaloita tai osin tai kokonaisuudessaan ympärivuorokautista hoitoa antavia sosiaalihuollon toimintayksiköitä. Kuntavaalien yhteydessä saadun palautteen ja kokemuksen pohjalta myös Rauhala ja Vanhustentalo Koivulehto olisi järkevää ottaa laitosäänestyspaikoiksi käytännön syistä johtuen, vaikka ne eivät annakaan ympärivuorokautista hoitoa.

#### Laitosäänestyspaikat

1. TYKS Salon sairaala, Sairaalan tie 9, 24130 SALO
2. Salon terveyskeskuksen vuodeosasto 1, Sairaalan tie 9, 24130 SALO
3. Salon terveyskeskuksen vuodeosasto 2, Sairaalan tie 9, 24130 SALO
4. Salon terveyskeskuksen geriatrinen osasto 5, Sairaalan tie 9, 24130 SALO
5. Paukkulakoti, Salaistentie 1, 24240 SALO
6. Hoiva Mehiläinen Oy, Mainiokoti Pohjantähti, Rummunlyöjänkatu 7, 24100 SALO
7. Esperi Oy, Tiilipuisto, Nohterinkuja 14, 24260 SALO
8. Vuorela, Mahlakankareenkatu 20, 24280 SALO
9. Attendo Tupuri, Mahlakankareenkatu 20, 24280 SALO
10. Anninkartanon ryhmäkoti, Ratsumiehentie 13, 24100 SALO
11. Kukonkallion hoivakoti, Kukonkalliontie 19, 24130 SALO
12. Rauhala, Kukonkalliontie 19, 24130 SALO
13. Salva ry, Palvelukeskus Ilolansalo, Ilolankatu 6, 24100 SALO
14. Huutihovi Kirjolanmäki, Papinkuja 1, 24130 SALO
15. Anjala, Haukkalankatu 1 A, 24100 SALO
16. Supina-Ropina, Supinkuja 2, 24100 SALO
17. Ylermi, Supinkatu 1, 24100 SALO
18. Pahkan asumisyksikkö, Hillerinkuja 5, 24100 SALO
19. A-klinikkakoti Salo, Hillerinkuja 5, 24100 SALO
20. A-klinikka kuntoutumiskeskus, Kalkkitie 5-7, 24280 SALO
21. Attendo Muurain, Muuraintie 9, 24280 SALO
22. Esperi Oy, Omenapuisto, Hakamäenraitti 1, 24100 SALO
23. KVPS Tukena Paulinpuisto, Turuntie 27, 24240 SALO
24. Artturi, Isohärjänkatu 13 A, 24240 SALO
25. Salon Kotisatama Oy, Hämeenojankatu 11, 24260 SALO
26. Halikon sairaala, Märyntie 1, 25250 MÄRYNUMMI
27. Halikon vanhustenkotiyhdistys, Tammilehdon Palvelukeskus, Hornintie 7, 24800 HALIKKO
28. Halikkokoti, Hornintie 3, 24800 HALIKKO
29. Rauha- ja Toivokoti, Hornintie 3, 24800 HALIKKO
30. Vanhustentalo Koivulehto, Hornintie 5 A, 28400 HALIKKO
31. Mehiläinen Hoivapalvelut Oy, Mainiokoti Otava, Lautamiehentie 1-3, 24800 HALIKKO
32. Lehmuskoti, Tiipiläntie 4, 25500 PERNIÖ
33. Perniön palvelukeskus, Heikkiläntie 10, 25500 PERNIÖ



34. Esperi Oy, Rehabia Perniö, Germundsvidjantie 181, 25610 YLÖNKYLÄ
35. Alholan hoivakoti, Alhomäentie 16, 25500 PERNIÖ
36. Alppilakoti, Alhomäentie 16, 25500 PERNIÖ
37. Kalliokoti, Makasiinintie 15, 25460 KISKO
38. Hintan hoivakoti, Kurkelantie 1629, 25410 SUOMUSJÄRVI

#### Vaalipäivän äänestyspaikkojen määrääminen

Vaalilain 8 §:n mukaan kunta muodostaa yhden äänestysalueen, jollei sitä ole tarpeen jakaa useampaan äänestysalueeseen. Äänestysalueiden koosta taikka asukasmäärästä ei vaalilaissa ole tarkempia määräyksiä. Äänestysalueista päättää valtuusto.

Vuoden 2022 aluevaaleissa noudatetaan sitä äänestysaluejakoa, joka tulee voimaan 1.1.2022 ja joka perustuu kuntien 31.8.2021 mennessä Digi- ja väestötietovirastolle ilmoittamiin äänestysaluejakopäätöksiin. Salon kaupungissa on 14 äänestysaluetta.

Jokaisella äänestysalueella on kunnanhallituksen päätöksellä määrätty vaalipäivän äänestyspaikka. Vaalipäivänä äänestäjä voi äänestää vain sen äänestysalueen äänestyspaikassa, joka on merkitty äänioikeusrekisteriin hänen kohdalleen. Oikeusministeriö suosittelee, että päättäessään vaalipäivän äänestyspaikoista kunnat noudattavat soveltuvin osin edellä mainittuja ja oikeusministeriön kirjeen liitteessä 1 yleisiä ennakoäänestyspaikkoja koskevia kriteereitä.

#### Ehdotus vaalipäivän äänestyspaikoiksi

001. Äänestysalue (Kaupungintalo), äänestyspaikka:  
Salon kaupungintalo, Tehdaskatu 2, 24100 SALO
002. Äänestysalue (Salon lukio), äänestyspaikka:  
Salon lukio, Kaherinkatu 2, 24130 SALO
003. Äänestysalue (Ollikkalan koulu), äänestyspaikka:  
Ollikkalan koulu, Hämeenojankatu 9, 24260 SALO
004. Äänestysalue (Tupurin koulu), äänestyspaikka:  
Tupurin koulu, Taimistokatu 1, 24280 SALO
005. Äänestysalue (Mustamäen koulu), äänestyspaikka:  
Mustamäen koulu, Mustamäentie 103, 24910 HALIKKO AS
006. Äänestysalue (Armfeltin koulu), äänestyspaikka:  
Armfeltin koulu, Kuruntie 7, 24800 HALIKKO
007. Äänestysalue (Perniö), äänestyspaikka:  
Perniön yhteiskoulu ja lukio, Erveläntie 1, 25500 PERNIÖ
008. Äänestysalue (Pertteli), äänestyspaikka:  
Kaivolon koulu, Passintie 6, 25360 PERTTELI
009. Äänestysalue (Kisko), äänestyspaikka:  
Kiskohalli, Kiskontie 2260 A, 25460 KISKO
010. Äänestysalue (Kiikala), äänestyspaikka:  
Kiikalan Komisuon koulu, Suomusjärventie 151, 25390 KIIKALA
011. Äänestysalue (Kuusjoki), äänestyspaikka:

Keskusvaalilautakunta

§ 12 05.10.2021

Kuusjoen koulu, Ylikulmantie 317 B, 25330 KUUSJOKI  
012. Äänestysalue (Muurla), äänestyspaikka:  
Muurlan koulu, Robintie 30, 25130 MUURLA  
013. Äänestysalue (Suomusjärvi), äänestyspaikka:  
Suomusjärven sosiaali- ja terveystalo, Arokujja 2, 25410 SUOMUSJÄRVI  
014. Äänestysalue (Särkisalo), äänestyspaikka:  
Särkisalokoti, Jennynkuja 2, 25630 SÄRKISALO.

#### Äänestyspaikkoja koskevien päätösten aikataulu

Kunnanhallituksen tulee tehdä päätökset yleisistä ennakkoäänestyspaikoista ja vaalipäivän äänestyspaikoista hyvissä ajoin siten, että paikat voidaan merkitä oikeusministeriön vaalitietojärjestelmään (VAT) perjantaihin 5.11.2021 mennessä.

Esittelijä	Kaupunginlakimies
Päätösehdotus	Keskusvaalilautakunta ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää vuoden 2022 aluevaalien yleiset ennakkoäänestyspaikat aukioloaikoineen, laitosäänestyspaikat ja vaalipäivän äänestyspaikat edellä valmistelussa lausutun mukaisesti.
Päätös	<p>Tämä asia käsiteltiin asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksymisen jälkeen. Esittelijän muutettu päätösehdotus: Ehdotus yleiseksi ennakkoäänestyspaikaksi 4: Perniön kirjasto, Heikkiläntie 2, 25500 PERNIÖ Ennakkoäänestyspaikkojen aukioloajat: Muut kiinteät ennakkoäänestyspaikat 5. - 9.: sunnuntaina (16.1.) klo 12 – 16, maanantaina 17.1. ja tiistaina (18.1.) klo 15 - 19 . Liikkuvan ennakkoäänestyspaikan Rekijoen koulun pysäkki siirretään, uusi osoite: Nuorisoseurantalo Soihtula, Soihtulantie 1, 25380 Rekijoki.</p> <p>Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.</p> <p>Keskusvaalilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.</p>
Tiedoksianto	-
Liitteet	<p>Liite [1] Kirje aluevaalien 2022 äänestyspaikkojen määräämisestä ja niistä ilmoittamisesta, vaalitietojärjestelmän käytöstä, vaalimateriaalista, vaalikoulutuksista ym.</p> <p>Liite [2] Äänestysbussin aikataulu aluevaalit</p>

Kaupunginhallitus	§ 53	13.09.2021
Keskusvaalilautakunta	§ 13	05.10.2021

## Talousarvio 2022, keskusvaalilautakunta

2520/02.02.00.01/2021

Kaupunginhallitus 14.06.2021 § 288

Valmistelija: talousjohtaja Anna-Kristiina Korhonen, anna-kristiina.korhonen@salo.fi, 02 778 2201

Talousarviokehyksessä määritellään tulevan vuoden talousarvion reunaehdot ja annetaan talousarvion laadintaohjeet toimielimille. Talousarviokehys perustuu verottajan ja kuntaliiton arvioon verotulojen ja valtionosuuksien kehityksestä sekä arvioon kaupungin toimintatulojen ja toimintamenojen kehityksestä vuodelle 2022.

Kuntalain 110 § mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräjassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

Kuntastrategian ottamisesta huomioon kunnan talousarvion ja -suunnitelman laatimisessa säädetään 110 §:ssä. Kuntastrategia tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa. Valtuusto on hyväksynyt Salon kaupunkistrategian 2026 16.4.2018 § 48. Kuntavaalit pidetään kesäkuussa ja uusi valtuusto aloittaa toimintansa 1.8.2021. Kaupungin strategian päivitystyö on käynnissä, jonka yhteydessä on tavoitteena valmistella myös kaupungin talouden tasapaino-ohjelmaa.

Strategian päivittämisen yhteydessä tarkastellaan myös strategisia linjauksia ja siitä luotuja strategisia ja toiminnallisia tavoitteita sekä niihin liittyviä mittareita. Kyseinen päivitystyö tulee huomioida osana

Kaupunginhallitus  
Keskusvaalilautakunta

§ 53 13.09.2021  
§ 13 05.10.2021

talousarvioprosessia.

Talousarvioprosessin yhteydessä toimialueiden tulee laatia omat tavoitteet, keinot tavoitteisiin pääsemiseksi, mittarit ja tavoitetasot sekä määrittellä tavoitteisiin kohdistuvat riskit ja riskienhallintatoimenpiteet.

Julkisen talouden suunnitelmassa vuosille 2022-2025 arvioidaan BKT:n kasvuksi 2,6 prosenttia kuluvana vuonna. Vuonna 2022 BKT:n kasvuksi arvioidaan 2,5 % ja 1,5 % vuonna 2023. Talouskasvu jää koronavirusepidemian seurauksena hitaaksi vuoden 2021 alussa, mutta alkaa ennusteiden mukaan vähitellen nopeutua kesän aikana.

Koronapandemian pitkittyminen ja uudelleen käynnistyneet rajoitustoimet vaikuttavat vuonna 2021 niin kuntatalouden menoihin kuin tuloihin. Rajoitustoimien vuoksi toimintatulojen kasvu on hidastunut ja väestön ikääntymisestä johtuva sosiaali- ja terveydenhuollon menojen kasvu ja kuntien tehtäviä laajentavat menolisäykset puolestaan kasvattavat kuntien menoja.

Valtiovaranministeriön mukaan vuonna 2022 kuntatalouden toimintamenojen kasvun arvioidaan hidastuvan, kun koronaepidemian hoidosta aiheutunut suurin menopaine poistuu. On kuitenkin todennäköistä, että koronaepidemian synnyttämää hoito- ja palveluvelkaa siirtyy ensivuodelle, eikä sen suuruutta pystytä vielä arvioimaan. Kuntatalouden toimintatulojen arvioidaan laskevan mm. korona-avustusten poistuessa vaikka toisaalta maksu- ja myyntitulojen ennakoitaan palaavan koronakriisin väistymisen myötä normaalitasolleen.

Vuonna 2022 kuntien verotulojen kasvun arvioidaan hidastuvan, kun yhteisöveron jako-osuuden määräaikainen korotus päättyy. Valtionosuuksien arvioidaan kasvavan muun muassa indeksikorotuksen, tehtävälaajennusten sekä valtionosuuden tason korotuksen vuoksi.

Salon kaupungin vuoden 2020 tilinpäätös

Kaupunki teki vuonna 2020 14,7 miljoonaa euroa positiivisen tuloksen. Vuonna 2019 alijäämä oli 17,5 miljoonaa euroa ja vuonna 2018 14,8 miljoonaa euroa.

Vuoden 2020 positiivisen tuloksen jälkeen taseessa olevat kertyneet ylijäämät nousivat 11,3 miljoonaan euroon eli 219 euroa per asukas (asukasmäärä 51 577).

Vuoden 2020 positiivisen tuloksen taustalla oli arvioitua parempi verotulokehitys, valtion tukitoimenpiteet ja toimintamenojen väheneminen. Koronatilanteen vuoksi useat toimintayksiköt olivat suljettuina vuoden 2020 aikana. Lisäksi palveluita jouduttiin rajaamaan koronan hoitoon ja torjuntaan liittyen ja tämä aiheutti palveluiden käytön vähenemistä.

Vuoden 2020 positiivisesta tuloksesta tulee huomioida, että kaupunki sai valtiontukitoimenpiteinä koronaan liittyviä kertaluonteisia eriä. Ilman näitä

Kaupunginhallitus  
Keskusvaalilautakunta

§ 53 13.09.2021  
§ 13 05.10.2021

poikkeuksellisia ja kertaluonteisia eriä kaupungin tulos olisi muodostunut negatiiviseksi. Kaupungin talous on edelleen pidemmällä aikavälillä rakenteellisesti alijäämäinen.

Kuluva vuosi 2021

Valtuuston hyväksymä muutettu talousarvio on vuodelle 2021 noin 9,9 miljoonaa euroa alijäämäinen (huhtikuu 2021). Valtuuston hyväksymässä talousarviossa vuodelle 2021 suunnitelmavuonna 2023 on mukana liikelaitos Salon veden yhtiöittäminen ja siitä saatava satunnainen tuotto, jonka ansiosta suunnitelmavuosi 2023 nousee positiiviseksi ja siten koko suunnitelmakausi on tasapainossa. Ilman yksittäistä yhtiöittämisestä saatavaa kertaerää tulot ja menot eivät ole tasapainossa suunnitelmakausilla 2021-2023.

Yleisinä haasteina ovat asukasmäärän vähentyminen, väestön vanheneminen ja syntyvyyden lasku. Nämä kaikki aiheuttavat suuria muutoksia kaupungin talouteen, palveluihin ja palvelurakenteeseen. Maaliskuussa 2020 alkanut korona-epidemian aiheuttama poikkeustilanne vaikutti olennaisesti kuntien toimintaan ja talouteen vuonna 2020 sekä tulee vaikuttamaan myös kuluvana vuonna.

Kaupungin tarkistettu väkiluku oli viime vuodenvuovaihteessa 51 562. Asukasluku laski vuoden takaiseen 288 asukkaalla. Huhtikuun ennakkotietojen perusteella asukasluku on kuitenkin kasvanut vuoden 2021 neljän ensimmäisen kuukauden aikana 12 henkilöllä. Asukasluku on huhtikuussa 2021 51 574.

Työ- ja elinkeinoministeriön työllisyyskatsauksen mukaan kaupungin työttömyysaste oli huhtikuun lopussa 12,5 %, kun se vuodenvaihteessa oli 14,7%.

Strategian päivittämisen valmistelu on aloitettu alkuvuodesta ja samanaikaisesti valmistellaan myös pidempiaikaista kestävän talouden suunnitelmaa.

Seuraavina vuosina suurimmat muutokset kaupungin toiminnassa ja taloudessa liittyvät mahdolliseen sote-uudistukseen. Vuodesta 2023 alkaen mahdollinen muutos vaikuttaisi merkittävästi kuntien toiminnallisiin vastuisiin, jolloin sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestäminen siirrettäisiin kunnilta hyvinvointialueiden vastuulle. Taloussuunnitelmavuosia koskeva kaupunkitasoinen tuloslaskelma laaditaan kehyksen tarkistamisen yhteydessä.

Huhtikuun talouden toteuman perusteella toimintakulut ovat pysyneet talousarvion mukaisina, mutta toimintatuotot ovat toteutuneet arvioitua heikommin johtuen koronaan liittyvistä palveluiden rajoituksista ja palveluiden vähentyneestä käytöstä. Henkilöstökulujen loppuvuoden kehitykseen vaikuttavat huhtikuun alusta voimaan tulleet yleis- ja järjestelyeräkorotukset, jotka eivät vielä kaikilta osin näy huhtikuun toteumassa.

Kaupunginhallitus  
Keskusvaalilautakunta

§ 53 13.09.2021  
§ 13 05.10.2021

Uutta pitkäaikaista lainaa ei ole nostettu alkuvuoden aikana. Lyhytaikaista kuntatodistustulainaa oli huhtikuun lopussa 40,0 miljoonaa euroa. Kokonaislainamäärä huhtikuun lopussa oli noin 106,1 miljoonaa euroa eli noin 2.058 euroa/asukas, kun vuoden vaihteessa lainamäärä oli noin 109,2 miljoonaa euroa eli 2.117 euroa/asukas.

Kuntaliitto on päivittänyt toukokuussa verotuloennustetta. Tämän hetken verotuloennuste on vielä epävarma ja ennusteeseen on syytä suhtautua varovaisuuden periaatetta noudattaen. Toukokuun kuntaliiton verotuloennuste ja valtionosuuslaskelmat huomioiden tilikauden alijäämä on ennusteen mukaan 7,0 miljoonaa euroa. Ennustetta päivitetään, kun saadaan uusia päivitettyjä tietoja verotuloennusteista ja valtionosuuksista.

Vuoden 2022 talousarviokehityksen taustaoletukset

Talousarvion 2022 kehys on laadittu ulkoisille toimintatuloille ja toimintakuluille. Oletuksena on, että tulot pysyvät vuoden 2021 talousarvion tasolla ja toimintamenot kasvavat keskimäärin 1,5 prosenttia talousarvioon 2021 nähden.

Vuonna 2022 toimintakulujen kasvua lisäävät mm. kuntien lisääntyneet tehtävät, kuten hoivahenkilöstön vähimmäismitoituksen muutokset ja oppivelvollisuuden laajentaminen. Toimintamenojen kasvuun vaikuttavat myös kunta-alan valtakunnalliset palkkaratkaisut. Kunta-alan sopimus on voimassa 28.2.2022 saakka. Vuodelle 2022 palkkojen korotusprosenttina käytetään tässä vaiheessa 1,0 prosenttia ja korotusta tarkistetaan tarpeen vaatiessa myöhemmin. Muiden toimintakulujen arvioidaan kasvavan 2,0 prosenttia.

Verotulot on arvioitu Kuntaliiton viimeisen ennusteen mukaisena (tilanne toukokuu 2021) nykyisillä veroprosenteilla. Verotuloennusteet ovat tässä vaiheessa vielä epävarmoja. Yhteisöverotulojen kertymiseen vaikuttaa alentavasti määräaikaisen jako-osuuden korotuksen päättyminen vuonna 2022. Seuraavat verotuloennusteet julkaistaan elokuun puolessa välissä. Valtionosuudet arvioidaan Kuntaliiton ennakkollisten valtionosuuslaskelmien mukaisina. Verotuloennuste ja valtionosuuslaskelma tarkistetaan, kun kaupunginhallitus päättää tarkennetusta kehuksesta syyskuussa 2021.

Edellä mainituilla oletuksilla laadittu kaupunkitasoinen kehys ei ole vuodelle 2022 tasapainossa. Kehykseen tässä vaiheessa arvioitu toimintakulukasvu, 1,5 prosenttia, on erittäin maltillinen. Lisäksi on huomioitava vuoden 2020 ja kuluvan vuoden koronan vaikutukset kustannusten ja toimintatulojen kehitykseen. Talousarviokehityksessä tilikauden alijäämäksi muodostuu 4,1 miljoonaa euroa.

Investoinnit

Valtuusto on hyväksynyt talousarvio 2021 yhteydessä investointisuunnitelman vuosille 2022-2025. Sen mukaisesti investointitaso vuodelle 2022 on 21,9 miljoonaa euroa.

Kaupunginhallitus  
Keskusvaalilautakunta

§ 53 13.09.2021  
§ 13 05.10.2021

Esityslistan liitteenä on kaupunkitasoinen kehys laskettuna edellä mainituilla taustaoletuksilla ja sen mukainen kaupungin tuloslaskelma ja rahoituslaskelma vuodelle 2022 sekä valtuuston hyväksymä (TA2021) investointisuunnitelma vuosille 2022-2025.

Lautakuntakohtaista kehystä ei laadita tässä vaiheessa, vaan lautakuntakohtainen raami päätetään syyskuussa kaupunginhallituksessa kehysten tarkistamisen yhteydessä, kun tarkemmat tiedot verotuloennusteista saadaan elokuussa.

Talousarvion valmistelu ja laadinta voidaan kuitenkin aloittaa toimialueilla kesäkuussa oheisena olevan talousarviolaadintaohjeen mukaisesti.

Vuoden 2022 talousarvioprosessin alustava aikataulu

Talousarvio-ohjeet ja talousarviokehys kaupunginhallituksessa, 14.6.2021  
Talousarviokehysten tarkastaminen syyskuu (vko 36)  
Lautakuntien talousarviokäsittelyt lokakuu (vko 40)

Lautakuntien talousarvioneuvottelut lokakuu (vko 41-42)  
Kaupunginjohtajan esitys TA marraskuu (vko 45)  
Veropäätös kaupunginvaltuustossa marraskuu (vko 46)  
Talousarvio kaupunginhallitus marraskuu (vko 47)  
Talousarvio kaupunginvaltuusto joulukuu (vko 50)

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus hyväksyy liitteenä olevan talousarvion 2022 laadintaohjeet sekä lähettää ne lautakunnille tiedoksi ja noudatettaviksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 13.09.2021 § 53

Valmistelija

talousjohtaja Anna-Kristiina Korhonen, anna-kristiina.korhonen@salon.fi, 02 778 2201, laskentasuunnittelija Mirka Haanpää, mirka.haanpaa@salon.fi, 02 778 2288

Kaupunginhallitus on käsitellyt kokouksessaan 14.6.2021 § 288 Salon kaupungin toiminnan ja talouden kehystä vuodelle 2022 ja talousarvion laadintaohjeita. Kaupunginhallitus päätti, että talousarviokehystä tarkennetaan syyskuussa.

Kaupunginhallitus  
Keskusvaalilautakunta

§ 53 13.09.2021  
§ 13 05.10.2021

Talousarvioraamin tarkistamisen ohjearvoiksi otettiin vuoden 2021 valtuuston hyväksymä lisätalousarvio, jonka se hyväksyi kokouksessaan 24.5.2021 § 57. Tämän lisäksi on laskettu nettokasvu nykyisellä palvelurakenteella. Verotulot ja valtionosuudet on arvioitu tämän hetkisten tietojen perusteella. Lautakuntakohtaiset raamit on laskettu edellä mainituilla periaatteilla. Poikkeuksena raamissa on kuitenkin huomioitu organisatorinen muutos kehittämis-, elinkeino- ja työllisyyspalveluiden sekä työterveyshuollon osalta ja lomituspalveluiden siirtyminen pois Salon kaupungilta 1.1.2022 alkaen.

#### Toimintatulot

Toimintatulojen vähennys on 5,1 milj. euroa eli 9,3 % verrattuna muutettuun talousarvioon. Lomituspalvelujen osuus vähennyksestä on 4,1 milj. euroa.

#### Toimintamenot

Toimintamenot kasvavat kokonaisuudessaan 5,7 milj. euroa eli 1,6 % verrattuna muutettuun talousarvioon. Lomituspalveluiden poistuminen aiheuttaa toimintamenoihin 3,9 milj. euron vähennyksen verrattuna muutettuun talousarvioon.

Kunta-alan työehtosopimukset päättyvät helmikuussa 2022, joten tässä vaiheessa ei ole tiedossa tulevan vuoden palkkatarkaisuja. Henkilöstökuluissa varaudutaan 1,0 % korotukseen verrattuna tämän vuoden muutettuun talousarvioon. Arvioitu korotuksen kustannusvaikutus koko kaupungin tasolla on noin 1,7 milj. euroa.

Perusteet erikoissairaanhoidon kustannukseksi vuodelle 2022 on otettu VSSHP:n ilmoittamasta jäsenkuntien maksuosuuksista. Salon kaupungille ilmoitettu korotus erikoissairaanhoidon kustannuksiin on 0,8 %.

Palvelujen ostot kokonaisuutena (ml. erikoissairaanhoido) kasvavat 4,7 milj. euroa eli 3,0 % ja aineet ja tarvikkeet kasvavat 1,9 %. Avustusten kustannus vähenee 6,4 % eli 1,4 miljoonaa euroa johtuen lomituspalvelujen poistumisesta.

#### Verotulot ja valtionosuudet

Verotulot on laskettu nykyisellä kunnallisveroprosentilla. Kuntaliitto on julkaissut elokuun lopussa viimeisimmän verotuloennusteen.

Kunnallisveron kasvuksi on arvioitu 1,3 % verrattuna vuoden 2021 kuntaliiton ennusteeseen. Kiinteistövero arvioidaan pysyvän pääsääntöisesti samalla tasolla. Yhteisöveron arvioidaan vähenevän vuoden 2021 ennusteeseen verrattuna, koska yhteisöveron jako-osuuden määräaikainen korotus päättyy.

Verotulot yhteensä on raamissa arvioitu 203,8 milj. euron suuruisiksi, kun kuntaliiton viimeisin ennuste tälle vuodelle on 206,2 milj. euroa. Muutettuun



Kaupunginhallitus  
Keskusvaalilautakunta

§ 53 13.09.2021  
§ 13 05.10.2021

talousarvioon verrattuna verotulot kasvavat raamiin 4,4 % eli noin 8,6 milj.euroa.

Valtionosuudet perustuvat valtiovarainministeriön kesäkuussa tehtyyn ennusteeseen. Valtionosuudet ovat arvioitu yhteensä 129,3 milj. euron suuruiseksi, jossa on lisäystä 6,6 milj. euroa muutettuun talousarvioon. Verotulot ja valtionosuudet kasvavat yhteensä nettona 15,2 milj. euroa muutettuun talousarvioon verrattuna.

Talousarvioraamin 2022 kustannustason muutos toimintakatteen osalta on yhteensä 10,7 milj. euroa heikompi verrattuna muutettuun talousarvioon 2021.

Yhteenveto talousarvioraamin perusteista verrattuna kuluvan vuoden muutettuun talousarvioon:

1. Toimintatuottojen vähennys 9,3 %, 5,1 milj. euroa
2. Toimintamenojen lisäys 1,6 %, 5,7 milj. euroa
3. Verotulojen lisäys, 4,4 %, 8,6 milj. euroa
4. Valtionsuoksien lisäys, 5,4 %, 6,6 milj. euroa
5. poistojen lisäys, 3,0 %, 0,5 milj. euroa

Rahoituskulut- ja tuotot arvioidaan vuoden 2021 tasolle johtuen alhaisesta korkotasosta vielä vuonna 2022.

Näillä edellä mainituilla muutoksilla raamituloslaskelman toimintakate tulee olemaan -322,1 milj. euroa ja vuosikatteenä jää 10,4 milj. euroa, joka ei riitä poistojen kattamiseen. Poistojen jälkeen raamin tulos on 6,6 milj. euroa alijäämäinen ja poistoeron muutoksen jälkeen 6,0 milj. euroa alijäämäinen.

Vuoden 2020 tilinpäätöksen mukaan kaupungin taseen ylijäämä on 11,3 milj. euroa. Tämän hetkisten uusien verotuloennusteiden ja päätetyn lisätalousarvion valossa tilikauden tulos saattaa päätyä alijäämäiseksi noin 4,0 milj. euroa. Vuoden 2021 talouden ennusteeseen liittyy vielä epävarmuutta, johon vaikuttaa erityisesti poikkeustilanteen vaikutukset, todelliset verokertymät ja erikoissairaanhoidon todelliset kustannukset loppuvuodelle.

Liitteenä ovat vuodelle 2022 laaditut koko kaupunkitasoinen tuloslaskelma, lautakuntakohtainen raami ja rahoituslaskelma.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan lautakuntakohtaisen raamin ja lähettää ne lautakunnille tiedoksi ja noudatettavaksi.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.
Tiedoksianto	Talousohjelmat

Kaupunginhallitus § 53 13.09.2021  
Keskusvaalilautakunta § 13 05.10.2021

Toimialajohtajat

Keskusvaalilautakunta 05.10.2021 § 13  
3441/02.02.00.01/2021

Valmistelija

Valmistelija: kaupunginlakimies Jari Niemelä, jari.niemela@salon.fi, puh. 02 778 2059

Talousarvion laadintaohjeet vuodelle 2022 ovat esityslistan liitteenä.

Kaupunginhallitus on asettanut lautakuntatasoiset talousarvion raamit vuodelle 2022 päätöksellä 13.9.2021 § 53. Keskusvaalilautakunnan raamin toimintakate vuodelle 2022 on -156.260 euroa. Raamissa ei ole huomioitu oikeusministeriön suorittamaa kertakorvausta vaalien järjestämisen kuluihin tuottoina. Oikeusministeriö päättää maksaa kertakorvauksen vaalien jälkeen ja sen määrä selviää päätöksestä silloin.

Vuoden 2022 aluevaalien menoja on arvioitu vuoden 2021 kuntavaalien menojen toteuman pohjalta. Tulot on arvioitu aiemmin oikeusministeriön maksamien korvausten perusteella.

Investointeja keskusvaalilautakunnan talousarviossa ei ole.

Liitteenä on keskusvaalilautakunnan vuoden 2022 talousarvioluonnos. Oheismateriaalina on kuntavaalien kustannuspaikan tuloslaskelma tammi-syyskuulta 2021.

Esittelijä

Kaupunginlakimies

Päätösehdotus

Keskusvaalilautakunta hyväksyy lautakunnan talousarvion vuodelle 2022 liitteen mukaisena ja ehdottaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle sen hyväksymistä.

Päätös

Keskusvaalilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

-

Liitteet

Liite [3]  
Liite [4]

Talousarvion laadintaohjeet 2022  
Aluevaalit kp 1113 , talousarvio 2022

Keskusvaalilautakunta

§ 14 05.10.2021

**Tiedoksi tulleet asiat**

Keskusvaalilautakunta 05.10.2021 § 14

Toimielimelle tuodaan tiedoksi seuraavat asiat:

Oikeusministeriön päätös kuntavaaleista maksettavasta kertakorvauksesta.

Esittelijä

Kaupunginlakimies

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Keskusvaalilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite [5]

Päätös 20210917, Kunnille vuoden 2021 kuntavaaleista aiheutuneista vaalimenoista suoritettava kertakorvaus

## **Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 10, § 11, § 12, § 13, § 14**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.