

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi sosiaalihuoltolain ja ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveystalvuluista annetun lain sekä eräiden niihin liittyvien lakien muuttamisesta**

### **Johdanto**

Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää lausuntoa liitteenä olevasta luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi sosiaalihuoltolain ja ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveystalvuluista annetun lain sekä eräiden niihin liittyvien lakien muuttamisesta.

### **Tausta**

Pääministeri Sanna Marinin hallitusohjelma sisältää kohdassa Ikäystävällisyyden edistäminen useita kirjauksia väestön ikääntymiseen ja sen tuomaan yhteiskunnalliseen muutokseen varautumiseen. Uudistusten ensimmäinen vaihe, erityisesti iäkkäiden henkilöiden ympärivuorokautisen hoidon henkilöstömitoitus, toteutettiin kesäkuussa 2020 hyväksytyllä lailla 565/2020.

Iäkkäiden palvelujen uudistamista koskevan lainsäädännön kokonaisuuden täydentävässä toisessa vaiheessa pohjana ovat perhe- ja perustalvulinisteri Krista Kiurun 29.8.2019 asettaman iäkkäiden henkilöiden palvelujen uudistustyöryhmän raportti, joka julkaistiin 19.5.2020, sekä siitä kesän 2020 lausuntokierroksen aikana saatu lausuntopalvute. Työryhmän tavoitteena oli turvata iäkkäille henkilöille laadukkaat, yhdenvertaiset ja kustannustehokkaat palvelut sekä vahvistaa palvelujen laatua, sekä tarpeenmukaista ja yhdenvertaista saatavuutta. Toisen vaiheen uudistuksen keskeisimmiksi teemoiksi tunnistettiin raportissa iäkkäiden henkilöiden asumisen monimuotoisuuden edistäminen, iäkkäiden hoitoa ja huolenpitoa turvaavien palvelujen kokonaisuuden selkeyttäminen sekä kotiin annettavien palvelujen laadun ja saatavuuden parantaminen.

### **Tavoitteet**

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveystalvuluista annettua lakia (vanhuspalvelulaki), sosiaalihuoltolakia ja sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista sekä yksityisistä sosiaalipalveluista annettua lakia.

Esityksen keskeisenä tavoitteena on pääministeri Sanna Marinin hallituksen ohjelman kirjausten mukaisesti vahvistaa kotihoidon resursseja ja laatua sekä kehittää asumisen välimuotoisia ratkaisuja ja tehostaa omavalvontaa sekä ottaa käyttöön teknologisia ratkaisuja iäkkäiden henkilöiden kotiin annettavissa palveluissa. Tavoitteena on myös selkeyttää tehostetun palveluasumisen ja muun palveluasumisen välistä eroa sekä asiakkaan ympärivuorokautisen hoidon ja huolenpidon tarpeisiin vastaavien sosiaalihuoltolain palvelujen kokonaisuutta.

Esityksessä ehdotetaan vanhuspalvelulakiin informatiiviset säännökset asumisen strategisesta suunnittelusta ja ennakoinnista sekä säännös iäkkäiden pitkäaikaisen ympärivuorokautisen sosiaalihuollon laitoshoidon poistamisesta. Lisäksi täsmennettäisiin säännöksiä palvelusuunnitelmasta, päätöksenteosta, kotihoidon henkilöstön riittävydestä, johtamisesta sekä omavalvonnasta.

Kotiin annettavia palveluja ja asumispalveluja koskevat muutokset ehdotetaan tehtäväksi sosiaalihuoltolakiin ja ne koskisivat kaikkia lain soveltamisen piiriin kuuluvia asiakasryhmiä. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kotiin annettavien palvelujen kokonaisuutta sekä säädettäisiin tukipalveluista sosiaalipalveluna. Lakiin lisättäisiin säännökset turvapalvelujen toteuttamisesta, kotikäyntien suunnittelusta ja kotihoidon toteuttamisesta sekä asumispalvelujen toteuttamisesta. Johtamista ja omavalvontaa koskevia säännöksiä vahvistettaisiin.

Kotihoidon laadun ja riittävyyden varmistamiseksi sosiaalihuoltolakiin ehdotetaan lisättäväksi säännökset kotihoidon henkilöstön riittävyyden turvaamisesta ja toimenpiteistä työvoiman vajaukseen puuttumiseksi.

Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää jakelussa mainittuja tahoja antamaan lausuntonsa valmistellusta luonnoksesta hallituksen esitykseksi.

## **Vastausohjeet vastaanottajille**

Lausunnot pyydetään jättämään osoitteessa lausuntopalvelu.fi. Lausunnossa tulee mainita säädösvalmisteluhankkeen tunniste (VN/13519/2021). Myös jakelulistan ulkopuoliset tahot voivat halutessaan antaa lausuntonsa.

Kysymysten jälkeen on varattu tila lyhyille perusteluille tai muille huomioille. Toivomme muutosehdotusta pykälään tai pykälän perusteluihin, jos olette eri mieltä esityksen ehdotuksesta.

Huomaattehan, että kaikki lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä.

Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse.

Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet -> Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi

## **Aikataulu**

Lausuntoaika on 10.6.-27.8.2021.

## Valmistelijat

Hallitusneuvos Jaana Huhta, jaana.huhta@stm.fi  
Neuvotteleva virkamies Satu Karppanen, satu.karppanen@stm.fi  
Hallitusneuvos emerita Riitta Kuusisto  
Suunnittelija Kaarina Tuokko, kaarina.tuokko@stm.fi

## Liitteet:

[2 vaiheen HE\\_lausuntoversio.pdf](#) - Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi sosiaalihuoltolain ja ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveyspalveluista annetun lain sekä eräiden niihin liittyvien lakien muuttamisesta.

[2 vaiheen HE\\_lausuntoversio\\_sv.pdf](#) - Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av socialvårdslagen, lagen om stödjande av den äldre befolkningens funktionsförmåga och om social- och hälsovårdstjänster för äldre och vissa lagar som har samband med dem

[Vaikutusarvioinnin taustamuistiot.pdf](#)

## Jakelu:

Akuuttigeriatrian yhdistys SAGY  
Attendo Oy  
Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslia  
Ensi- ja turvakotien liitto  
Esperi  
Espoon kaupunki - Esbo stad  
Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveystyöpiiri  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Finfami ry  
Folkhälsan  
Folktinget  
Helsingin Diakonissalaitoksen Hoiva Oy  
Helsingin hallinto-oikeus  
Helsingin kaupunki - Helsingfors stad  
Helsingin yliopisto  
Helsingin yliopisto  
Helsingin yliopisto  
Helsingin yliopisto  
Hoitokoti Päiväkumpu Oy  
Huoltaja-säätiö  
Hyvinvointiala HALI ry  
Hämeenlinnan kaupunki  
Ihmisoikeuskeskus  
Ikaalisten kaupunki

Ikäinstituutti  
Itä-Suomen aluehallintovirasto  
Itä-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Iso / sosiaalialan osaamiskeskusten johtajat  
Itä-Suomen yliopisto  
Itä-Suomen yliopisto  
Itä-Suomen yliopisto  
Jakobstad - Pietarsaaren kaupunki  
Joensuun kaupunki  
Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry  
Jyväskylän kaupunki  
Jyväskylän yliopisto  
Järvenpään kaupunki  
Kaakkois-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Socom Oy / sosiaalialan  
osaamiskeskusten johtajat  
Kansallinen kokoomus r.p  
Kansaneläkelaitos  
Keski-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Koske ry / sosiaalialan osaamiskeskusten  
johtajat  
Kolarin kunta  
Korkein hallinto-oikeus  
KT Kuntatyönantajat  
Kuopion kaupunki  
Lapin aluehallintovirasto  
Lapsiasiavaltuutetun toimisto  
Lapsioikeusjuristit  
Lastensuojelun Keskusliitto  
Liike Nyt r.p.  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Lounais-Suomen aluehallintovirasto  
LUT-yliopisto  
Länsi- ja Keski-Uudenmaan sosiaalialan osaamiskeskus, Sosiaalitaito Oy /  
sosiaalialan osaamis-keskusten johtajat  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Mannerheimin lastensuojeluliitto  
Mehiläinen  
Muistiliitto  
Oikeuskanslerinvirasto  
Oikeusministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Oulun kaupunki  
Palliativisen hoidon yhdistys  
Palliativisen lääketieteen yhdistys  
Palvelukoti Saarela Oy  
Perussuomalaiset r.p  
Perusturvakuntayhtymä Karviainen  
Pihlajalinna Terveys Oy  
Pohjanmaan maakuntien sosiaalialan osaamiskeskus, Sonet Botnia / sosiaalialan  
osaamiskeskusten johtajat  
Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Pohjois-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Poske / sosiaalialan osaamiskeskusten johtajat  
Porin kaupunki  
Porvoo kaupunki - Borgå stad  
Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymä  
Pääkaupunkiseudun sosiaalialan osaamiskeskus, Socca / sosiaalialan osaamiskeskusten johtajat  
Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymä  
Riihimäen kaupunki  
Rovaniemen kaupunki  
Ruotsinkielinen sosiaalialan osaamiskeskus, Finlandssvenska Kompetenscentret Ab / sosiaalialan osaamiskeskusten johtajat  
Saamelaiskäräjät  
Salon kaupunki  
SAMS–Samarbetsförbundet kring funktionshinder rf  
Sininauhaliitto  
Sisäministeriö  
Sodankylän kunta  
Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto  
Sosiaalialan korkeakoulutettujen ammattijärjestö Talentia ry  
Sosiaalialan osaamiskeskus Pirkanmaalla, Kanta-Hämeessä ja Satakunnassa, Pikassos / sosiaalialan osaamiskeskusten johtajat  
Sosiaalialan osaamiskeskus Verso -liikelaitos / sosiaalialan osaamiskeskusten johtajat  
Sosiaalijohto ry  
SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry  
Suomen Geriatri ry  
Suomen Geronomiliitto ry  
Suomen Keskusta r.p.  
Suomen Kristillisdemokraatit r.p.  
Suomen Kuntaliitto  
Suomen lähi- ja perushoitajaliitto SuPer ry  
Suomen ruotsalainen kansanpuolue r.p.  
Suomen Senioriliike  
Suomen Sosialidemokraattinen Puolue r.p.  
Tampereen kaupunki  
Tampereen yliopisto  
Tasa-arvovaltuutettu  
Tehy ry  
Terveysten ja hyvinvoinnin laitos  
Terveys- ja sosiaalialan yrittäjät TESO ry  
Turun kaupunki - Åbo stad  
Turun yliopisto  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Työterveyslaitos  
Valtakunnallinen kansanterveystyön johtajaverkosto  
Valtakunnallinen sosiaali- ja terveysalan eettinen neuvottelukunta ETENE  
Valtakunnallinen sosiaalityön yliopistoverkosto SOSNET  
Valtiovarainministeriö  
Vammaisfoorumi  
Vammaisten henkilöiden oikeuksien neuvottelukunta VANE  
Vanhus- ja lähimmäispalvelun liitto Valli ry

Vanhustyön keskusliitto  
Vantaan kaupunki - Vanda stad  
Varsinais-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Vasso Oy / sosiaalialan  
osaamiskeskusten johtaja  
Vasemmistoliitto r.p.  
Vihreä liitto r.p.  
Wilhelmiina Palvelut Oy  
Yhdenvertaisuusvaltuutettu  
Ympäristöministeriö

## Lausunnonantajan organisaatio

Lausunnonantajan organisaatio

- Kunta tai kuntayhtymä**
- Valtion viranomainen
- Järjestö
- Palveluntuottaja
- Muu

## Sosiaalihuoltolaki

Toivomme, että kiinnitätte lausunnossanne erityisesti huomiota seuraaviin sosiaalihuoltolakia koskeviin muutoksiin:

1. Ovatko kotiin annettavia palveluja koskevat säännökset (19 §, 19 a § ja 19 b §) mielestänne onnistuneita? Jos eivät, miten muuttaisitte niitä?

- Kyllä**
- Ei

2. Kotihoitoa ehdotetaan järjestettäväksi vuorokaudenajasta riippumatta (19 §:n 3 mom.). Onko tämä mielestänne kannatettava ratkaisu?

- Kyllä**
- Ei → Asia on hyvä, mutta on huomioitava maantieteelliset haasteet ja käytössä olevat resurssit, jotka voivat hankaloittaa toteutusta.**

3. Ovatko ns. tavallista palveluasumista koskevat säännökset (21 b §) mielestänne onnistuneita? Jos eivät, miten muuttaisitte niitä?

- Kyllä**
- Ei

4. Onko tavallista palveluasumista koskeva pykälä tarpeeksi selkeästi muotoiltu? Jos ei, miten sitä voisi muuttaa?

- Kyllä**
- Ei

5. Ovatko hoiva-asumista koskevat säännökset (21 c §) mielestänne onnistuneita? Jos eivät, miten muuttaisitte niitä?

- Kyllä**
- Ei

6. Löytyisikö tehostettu palveluasuminen –termin korvaajaksi jokin parempi ehdotus kuin hoiva-asuminen? Mikä? **Hoiva-asuminen on hyvä termi.**

7. Ovatko ehdotetun hoiva-asumispykälän palvelun saantikriteerit tarkoituksenmukaisia ja tarpeeksi selkeitä? Jos eivät, miten muuttaisitte niitä?

- Kyllä**
- Ei

8. Ovatko turvapalvelun toteuttamista koskevat säännökset (46 a §) mielestänne onnistuneita? Jos eivät, miten muuttaisitte niitä?

- Kyllä**
- Ei

9. Pitääkö turva-auttajan olla sote-ammattihenkilö, vai riittääkö että hän on koulutuksensa ja kokemuksen perusteella sopiva, kuten lakiesityksessä ehdotetaan (46 a §)?

- Kyllä
- Ei → kysymykseen ei voi vastata vain kyllä tai ei. Jos tarkoituksena on ollut kysyä, pitääkö turva-auttajan olla sote-ammattihenkilö, vastaus on, että ei tarvitse. Liittyy henkilöstön saatavuuteen ja riittävyyteen.**

10. Ovatko kotihoidon henkilöstön riittävyyden turvaamista koskevat säännökset (46 b § ja 49 b §) mielestänne onnistuneita? Jos eivät, miten muuttaisitte niitä?

- Kyllä**
- Ei → Säännös on periaatteessa hyvä. Henkilöstön saatavuuteen ja riittävyyteen liittyvät ongelmat pitäisi ratkaista ensin tai samanaikaisesti kun lainsäädännöllä asetetaan palvelujen järjestäjälle uusia velvoitteita mm. mitoituksen suhteen. Kyseessä on suurempi valtakunnallinen ongelma, sillä nykyisellään ei ole olemassa riittävästi koulutettu henkilökuntaa kotihoidon tehtäviä varten.**

11. Ovatko ns. hybridiasumista koskevat säännökset (46 c §) mielestänne onnistuneita? Jos eivät, miten muuttaisitte niitä?

- Kyllä**
- Ei



## Vanhuspalvelulaki

Toivomme, että kiinnitätte lausunnossanne erityisesti huomiota seuraaviin vanhuspalvelulakia koskeviin muutoksiin:

12. Onko mielestänne pitkäaikaisen laitoshoidon lakkauttaminen sosiaalihuollon yksiköissä iäkkäiden osalta onnistunut ratkaisu (14 §, 14 a §, 15 b §)?

- Kyllä → asiakkaiden yhdenvertaisuus asiakasmaksuissa ja järjestämiskustannusten jakautuminen sekä kunnille että valtiolle. Siirtymäajan pituus saattaa aiheuttaa haasteita.**
- Ei

13. Onko lakiehdotuksessa esitetty palvelusuunnitelman sisällön täsmentäminen tarpeellista (16 §)?

- Kyllä**
- Ei

14. Onko lakiehdotuksessa esitetty omatyöntekijän tehtävien täsmentäminen tarpeellista (17 §)?

- Kyllä
- Ei → täsmennys jää epätarkaksi. Tarkoitetaanko omatyöntekijällä palveluohjaajaa vai esim. hoidossa mukana olevaa lähihoitajaa, joka toimii asiakkaan omahoitajana? Jos tarkoitetaan omahoitajaa, niin onko lähihoitajan tehtävänkuvasta muodostumassa liian vaativa.**

15. Onko lääkehoidon toteuttamista koskeva säännös mielestänne onnistunut (20 §:n 1 mom.)?

- Kyllä
- Ei → pitäisi ilmaista täsmällisemmin, että mikä on riittävä lääkehoidon koulutus ja osaaminen. Teknologian hyödyntämisen mahdollisuus pitäisi huomioida.**

16. Onko mielestänne kannatettavaa, että seurantayhteenvedot julkaistaisiin toimintayksikkökohtaisina (24 a §)?

- Kyllä**
- Ei

## Koko lakipakettia koskevat kysymykset

17. Mitä haasteita näette säännösten toimeenpanossa? Onko lakiesityksellä riskejä?

**Henkilöstön saatavuuden turvaaminen on riski, kun kunnalle asetetaan uusia velvoitteita palveluiden järjestämiseen.**

18. Millaista tukea toivotte toimeenpanoon?

19. Mitä muuta haluaisitte lausua esityksestä?

Koivisto Taru  
Sosiaali- ja terveysministeriö

Tuokko Kaarina  
Sosiaali- ja terveysministeriö