

# Maankäyttöpalvelujen lausunto Infrapurku Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemuksista

Kaupunkikehityslautakunta 04.05.2021 § 113

4808/11.01.00.00/2020

Valmistelijat: yleiskaava-arkkitehti Marjo Saukkonen, marjo.saukkonen@salo.fi, p. 044 778 5100, yleiskaavapäällikkö Timo Alhoke, timo.alhoke@salo.fi, p. 044 778 5100, paikkatietoasiantuntija Markus Kukkonen, markus.kukkonen@salo.fi, p. 044 778

## Asiaan liittyvä aineisto

Infrapurku Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemukset ja niihin liittyvät asiakirjat ovat esityslistan liitteenä.

## Lausuntopyyntö

Salon kaupungin ympäristönsuojelu on pyytänyt maankäyttöpalvelujen lausuntoa Infrapurku Oy:n ympäristö- ja maa-aineslupahakemuksista Salon Halikon Hajalan kylän kiinteistöille 734-487-3-7 ja 734-487-4-18.

Hankealue sijaitsee moottoritien pohjoispuolella noin 1,5 km Hajalan eritasoliittymästä länteen. Hajalan kyläkeskus sijaitsee noin 1,5 km hankealueesta etelään. Länteen Paimion rajalle on matkaa reilu kilometri. Hankesalueen yhteispinta-ala on noin 40 hehtaaria.

Lausuntoa pyydetään seuraaviin uusiin hakemuksiin:

- ympäristönsuojelulain mukainen hakemus, joka koskee Infrapurku Oy:n jätteen kierrätystoimintaa ja ylijäämämaiten käsittelyä kiinteistöillä 734-487-3-7 ja 734-487-4-18
- maa-aineslain mukainen hakemus, joka koskee kallion louhintaa ja murskausta kiinteistöllä 734-487-3-7

Lisäksi hakija esittää ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista toiminnan aloittamislupaa muutoksenhausta huolimatta sekä lupaa aloittaa maa-ainesten ottaminen ennen kuin lupaa koskeva päätös on saanut lainvoiman.

## Ympäristölupahakemus

Ympäristölupahakemuksen mukaan kiinteistöillä 734-487-3-7 ja 734-487-4-18 on tarkoitus ottaa vastaan, käsitellä ja varastoida jätteitä sekä pilaantumattomia ylijäämämaita, joita voidaan kierrättää sekä hyödyntää maanrakennuksessa ja maanparannusaineena. Toiminnan tavoitteena on mahdollisimman korkea kierrätysaste.

Vastaanotettavia jätteitä ovat mm. purku- ja rakennustoiminnassa syntyvät jätteet, joista murskattavan betoni- ja tiilijätteen määrä on enimmillään 49 999 tonnia vuodessa. Muita murskattavia materiaaleja ovat mm. kierrätyspolttoaineen (REF) raaka-aineeksi murskattava puu- ja pakkausjäte, jonka vuotuinen murskausmäärä on alle 20 000 tonnia. Toiminnassa muodostuva lajittelujäte (esim. mineraalieristeet) toimitetaan vastaanottoipaikkaan, jolla on voimassa oleva lupa ottaa vastaan kyseisiä jättejakeita. Hyötykäyttöön soveltumattoman jätteen määräksi on arvioitu alle 500 tonnia vuodessa. Lisäksi alueella otetaan vastaan mm. metallijätettä, tuhkia ja kuonia.

Alueella tullaan käsittelemään myös ylijäämämaita. Seulottua ylijäämämaata toimitetaan hyötykäyttäväksi maanrakennuskohteisiin. Hyötykäyttöön soveltumattomat ylijäämämaat läjitetään alueelle. Ylijäämämaiten haitta-ainepitoisuudet eivät saa ylittää valtioneuvoston antamia ohjearvoja (Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista 214/2007, liite 1). Lisäksi alueella otetaan

vastaan ja kompostoidaan kasviperäistä jätettä maanparannusaineeksi aumoissa. Komposti käytetään alueella mullan valmistukseen.

### **Maa-ainelupahakemus**

Maa-ainelupahakemus koskee kallion louhintaa ja murskausta kiinteistöllä 734-487-3-7. Ottomääräksi haetaan 200 000 m<sup>3</sup> eli 530 000 tonnia. Vuosittain louhittavan kallion määrä on 30 000-70 000 tonnia. Maa-ainelupaa haetaan 10 vuodeksi. Louhinnan ja murskauksen jälkeen alueelle on tarkoitus rakentaa rakennusjätteen lajittelu- ja varastokenttä.

### **Alueen toiminta-ajat ja liikenne**

Alueen toiminta-ajoina esitetään kuljetuksen, kuormauksen ja käsittelyn osalta arkisin 6-22, la 8-16 ja su 8-16. Täydennetyn hakemuksen mukaan murskausta tehdään arkisin 6-18 ja kallion louhintaa, porausta ja rikitusta arkisin 7-18. Toiminta on ympärivuotista.

Jäte-, ylijäämämaa- ja murskekuljetukset kulkevat reittiä Sydänojantie-Tapiolantie-moottoritie (Vt 1) joko Hajalan eritasoliittymän pohjois- tai eteläpuolitse. Jäte- ja ylijäämämaiden kuljetusten kokonaisliikennemääräksi arvioidaan yhteensä 2500-3000 ajoneuvoyhdistelmää vuosittain. Mursketta alueelta kuljetetaan noin 3-5 kuormaa päivässä. Suunnitelman mukaan merkittävä osa kuormista olisi paluukuljetuskuormia eli tarkoituksena on viedä mursketta samoilla kuorma-autoilla, jotka tuovat alueelle ylijäämämaita.

### **Alueen kaavatilanne**

Hankealueella on voimassa Varsinais-Suomen maakuntakaavaan kuuluva Salon seudun maakuntakaava, joka on vahvistunut vuonna 2008. Sen jälkeen Varsinais-Suomen maakuntakaavaa on täydennetty mm. tuulivoiman sekä taajamien maankäytön, palveluiden ja liikenteen vaihemaakuntakaavoilla. Parhaillaan vireillä on Varsinais-Suomen luonnonarvojen ja -varojen vaihemaakuntakaava, joka on tarkoitus viedä kesäkuussa 2021 maakuntavaltuustoon hyväksyttäväksi.

Hankealue sijoittuu voimassa olevassa Salon seudun maakuntakaavassa osoitetulle maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle (M). Kaavamääräyksen mukaan merkinnällä osoitetaan pääasiassa maa- ja metsätalouskäyttöön tarkoitettuja alueita, joita voidaan käyttää myös jokamiehenoikeuden mukaiseen ulkoiluun ja retkeilyyn. Alueita voidaan käyttää harkitusti myös haja-asutusluonteiseen pysyvään tai loma-asutukseen. Ympäristö- ja maa-ainelupien mukainen hankealue (kiinteistöt 734-487-3-7 ja 734-487-4-18) on myös maakuntakaavassa osoitetulla tuulivoimaloiden alueella. Tuulivoima-alueutta koskevan suunnittelumääräyksen mukaan alueen säilyminen tuulivoimatuotannolle soveltuvana alueena tulee turvata kuntakaavoituksella. Lisäksi maakuntakaavassa on osoitettu ulkoilureitti Hajalan kylältä pohjoiseen Tapiolantietä mukaillen.

Myös 3.9.-2.10.2020 nähtävillä olleessa Varsinais-Suomen luonnonarvojen ja -varojen vaihemaakuntakaavaehdotuksessa hankealueen kohta on maa- ja metsätalousvaltaisella alueella (M). Kaavamääräyksen mukaan merkinnällä osoitetaan pääasiassa maa- ja metsätalouskäyttöön tarkoitettuja alueita. Alueita voidaan käyttää harkitusti myös haja-asutusluonteiseen pysyvään tai loma-asutukseen. Hankealueen pohjoisosaa kuuluu laajaan, merkittävään ja yhtenäiseen metsävaltaiseen vyöhykkeeseen ja hankealueen koilliskulmassa on pohjavesialue (E-luokka). Lisäksi hankealueen itäpuolella on osoitettu ejk-kohdemerkinnällä kiviainesten ottoalue ja materiaaliterminaali nykyisen olemassa olevan Läänin Kuljetus Oy:n maa-aineksen otto- ja läjitysalueen kohdalle.

Hankealueella ei ole voimassa yleis- eikä asemakaavoja.

### **Alueen maankäyttö**

Hankealueeseen kuuluva pienempi kiinteistö (734-487-4-18), johon on

tarkoitus rakentaa viivytysaltaat, on pääosin suota. Kyseistä Hangassuota on esitetty arvokkaaksi luontokohteeksi, jonka suojeluarvo on tarkoitus selvittää ja määritellä tarkemmin kaavoituksen yhteydessä.

Suuremmalle kiinteistölle (734-487-3-7), joka on nykyisellään on pääasiassa nuorta taimikkoa, on tarkoitus sijoittaa kaikki jätteen ja ylijäämämaan vastaanottoon, käsittelyyn ja varastointiin liittyvät muut toiminnot. Alueen eteläkärjessä sijaitsee Tornimäen kallioalue, joka on tarkoitus louhia ja murskata.

Suuremman kiinteistön koillisosa ulottuu Hiittenmäen E-luokan pohjavesialueelle, jonka pohjavedestä pintavesi- tai maaekosysteemi on suoraan riippuvainen. Tämä alue on ympäristölupahakemuksen mukaan varattu tekniselle alueelle ja osin hyötykäyttöön soveltumattomien ylijäämämaiden läjitykselle.

Lähin vakituksessa asuinkäytössä oleva rakennus sijaitsee noin 900 metriä hankealueesta etelään. Lähin loma-asutuskäytössä oleva rakennus sijaitsee noin 700 metriä itä-kaakkoon hankealueen rajasta. Myllytyryn virkistysalueelle on matkaa noin 700 metriä. Sekä pohjoisen että eteläisen kuljetusreitien varrella on vakituksessa asuinkäytössä olevia rakennuksia. Pohjoisen reitin varrella on kuusi vakituista asuntoa ja yksi loma-asunto. Eteläisen reitin varrella vakituksessa asuinkäytössä olevia rakennuksia on kolme.

## **Lausunto**

Asian maankäytöllisen ja elinkeinopoliittisen merkittävyyden johdosta lausunto valmistellaan kaupunkikehityslautakunnan ja kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Infrapurku Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemusten mukainen hanke on yhdyskuntarakenteellisesti täysin uusi avaus sekä suuruudeltaan ja vaikutuksiltaan niin merkittävä, että se edellyttää yleiskaavallista tarkastelua ja toimintojen yhteensovittamista laajemmin Hajalan eritasoliittymän ympäristön alueella.

Ennen kuin alueelle voidaan sijoittaa lupahakemusten mukainen hanke, alueelle tulee laatia yleiskaava. Kaavaprosessi turvaa jokaiselle osallistumismahdollisuudet. Lisäksi kaavatyössä tullaan tekemään esim. riittävät luonto- ja arkeologiset selvitykset, jotka tulisi edellyttää myös ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemuksissa. Lisäksi kaavatyössä arvioidaan kaavan ja sen toimintojen vaikutukset maakäyttö- ja rakennuslain mukaisesti laajemmin.

Maankäyttö- ja rakennuslain 32 §:n mukaan maakuntakaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa yleiskaavaa ja asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi ja viranomaisten on suunnitellessaan alueiden käyttöä koskevia toimenpiteitä ja päättäessään niiden toteuttamisesta otettava maakuntakaava huomioon, pyrittävä edistämään kaavan toteuttamista ja katsottava, ettei toimenpiteillä vaikeuteta kaavan toteuttamista.

Maankäyttö- ja rakennuslain 3 §:n mukaan MRL:n mukaiset alueiden käyttöä koskevat tavoitteet ja suunnitelmat on, siten kuin erikseen säädetään, otettava huomioon suunniteltaessa ja päätettäessä muun lainsäädännön nojalla ympäristön käytön järjestämisestä. Lisäksi ympäristösuojelulain 12 §:n mukaan alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen.

Hanke sijoittuu kokonaan voimassa olevassa Salon maakuntakaavassa osoitetulle tuulivoimaloiden alueelle, jota koskevan suunnittelumääräyksen mukaan alueen säilyminen tuulivoimatuotannolle soveltuvana alueena tulee turvata kuntakaavoituksella. Myös tämä edellyttää selvityksiä ja

yleiskaavallista tarkastelua, jonka yhteydessä tutkitaan, voivatko ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemusten mukainen hanke ja tuulivoimaloiden alue toimia päällekkäin tai rinnakkain.

Edellä todettu huomioiden maankäyttöpalvelut ei puolla Infrapurku Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemuksia. Maankäyttöpalvelut ei puolla myöskään lupaa maa-ainesten ottamisen aloittamiseen ennen kuin lupaa koskeva päätös on saanut lainvoiman eikä toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta: kyse ei ole ympäristösuojelulain tarkoittamasta ympäristöluvan muutoksesta vaan täysin uudesta ympäristölupahakemuksesta.

Maankäyttöpalvelut esittää, että ennen ympäristöluvan ja maa-ainesluvan myöntämistä alueen maankäyttö tulisi tutkia osana laajempaa aluetta tarkemmin ja kokonaisvaltaisemmin yleiskaavalla.

Kaupunkikehitysjohtaja:

Kaupunkikehityslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä olevan lausuntonaan Infrapurku Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemuksista.

Päätös:

Pasi Lehti, Pia Hellströmin, Jerina Walliuksen, Sanna Leivosen, Taro Turiaisen, Anna Hoikkala-Savolaisen, Jarkko Anttilan ja Marjaana Mänkärin kannattamana ehdotti, että lausuntoon lisätään tarkennukset (1 ja 2).

Pasi Lehden jättämät tarkennusehdotukset sekä perustelut:

”Kommentteja ja ehdotus lausuntoon (asiaviite 4808/11.01.00.00/2020) Infrapurku Oy / kiinteistöt 734-487-3-7 ja 734-487-4-18, sijainti Hajala. Haettujen erilaisten ympäristövaarallisten ja muiden purkujätteiden käsittelypaikka on ristiriidassa Hajalan kylään suunniteltujen luonnon virkistyskäytön, suunniteltujen luontoaktiviteetti- ja liikuntareitistön kanssa sekä jätteidenkäsittelypaikalla on selkeä yhteys jo käytössä olevan Myllytyryn lammen uimapaikan virkistyskäyttöön. Purkujätteiden käsittelypaikka sijaitsee latvavesistössä, josta on purojen ja valumavesien kautta suora yhteys Salon kaupungin omistamaan Myllytyryn lammen uimarannalle.

Valtatie 1:n (moottoritie) sijaitsee samalla vesi-/suoalueella kuin nyt haettu lupa rakennus-jätteiden käsittelypaikalle ja kun valtatie rakennetta parannettiin n. 10 vuotta sitten, mm. oja kaivamalla ja pengerryksiä korjaamalla, pääsi työmaalta oranssin väristä liete-/valumavettä Myllytyryn lampeen. Vesi oli uima- ja saunakäyttökelpotonta välittömästi vahingon tapahduttua. Tästä oli seurauksena, että Myllytyryn lampi piti tyhjentää, korvata vesi kirkkaalla uimavedellä ja lampi oli poissa virkistyskäytöstä (2010-luvulla) kaksi vuotta. Lammen veden ennallistaminen oli hankala prosessi, koska ongelman aiheuttaja ei ollut halukas korvaamaan tapahtunutta. Epäilen vahvasti, että purkujätteiden käsittelyprosessissa saattaa sattua samantyyppinen ”vahinko”, jos toimintaa ei tarpeeksi tarkasti seurata eikä lupaehdoissa vastuita selkeästi ilmoiteta.

Yleensä sattuneet vahingot joudutaan korvaamaan rahallisesti tai ympäristön korjaustoimin oikeusmenettelyjen kautta ottamatta huomioon todellisuudessa välittömiä ja ongelma-ajankohtana alueen virkistyskäyttöön aiheutuneita haittoja ja ongelmia.

Tarkennuksia lausuntoon:

- 1) Annettavasta lausunnosta luvan saamiseksi tulee selkeästi käydä ilmi luvan hakijalta vaadittavat välittömät toiminnalliset vastuut, työt ja velvollisuudet alueen luonnolle ja virkistyskäytölle havaittujen ja aiheutuvien ongelmien poistamiseksi, myös niin, että ongelmat ennaltaehkäistään ja korvataan tai korjataan välittömästi, vaikka asia laajenisi pitkäksi oikeus- tai Salon kaupungin asiankäsittelyprosessiksi.
- 2) Esitän, että lausunnossa mainitaan seuraavaa: Ennen ympäristöluvan ja maa-ainesluvan myöntämistä alueen maankäytön lisäksi tulee tutkia toiminnan vaikutus alueen virkistyskäyttöön ja luonnon moninaisuuteen ja elinvoimaisuuteen osana laajempaa aluetta.

Mahdollisesti ympäristövaarallisten jätteiden ollessa kyseessä toiminnassa luonnon keskellä ei yritys-toiminnasta johtuen aloituslupaa ympäristönsuojelulain 199 §:n perusteella tule antaa ennen kuin lupaa koskeva päätös on saanut lainvoiman.

Lupaa toiminnalle ei voida antaa ennen kuin prosessi alueella olevan Hangassuon määrittely arvokkaaksi luontokohteeksi on viety päätökseen asti.

Mahdollinen annettava lupa ei saa johtaa siihen, että Hajalan kylän käyttöön kaavailusta arvokkaasta virkistysalueesta tulee laajeneva jätteidenkäsittely-, kallion murskaus- ja maankaivuualue.”

Koska asiassa oli annettu päätösehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys. Puheenjohtaja ehdotti, että äänestys suoritetaan nimenhuutoäänestyksenä. Puheenjohtajan ehdotus äänestystavasta hyväksyttiin.

Ne, jotka kannattavat esittelijän ehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Pasi Lehden ehdotusta äänestävät EI.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä esittelijän ehdotus sai yksi (1) JAA-ääntä (Hjelt) ja Pasi Lehden ehdotus kaksitoista (12) EI-ääntä (Tammi, Mänkäri, Wallius, Anttila, Eskola, Hoikkala-Savolainen, Hellström, Karhulahti, Koski, Lehti, Leivonen, Turtiainen).

Puheenjohtaja totesi päätökseksi tulleen äänin 1 - 12 Pasi Lehden edotus.

Kaupunginhallitus 31.5.2021 § 251

Valmistelijat: yleiskaava-arkkitehti Marjo Saukkonen, marjo.saukkonen@salo.fi, p. 044 778 5100, yleiskaavapäällikkö Timo Alhoke, timo.alhoke@salo.fi, p. 044 778 5100, paikkatietoasiantuntija Markus Kukkonen, markus.kukkonen@salo.fi, p. 044 778

### **Asiaan liittyvä aineisto**

Infrapurku Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemukset niihin liittyvine asiakirjoineen sekä Infrapurku Oy:n 14.5.2021 saapunut vastine kaupunkikehityslautakunnan päätökseen 4.5.2021 § 113 ovat esityslistan liitteenä.

### **Lausuntopyyntö**

Salon kaupungin ympäristönsuojelu on pyytänyt maankäyttöpalvelujen lausuntoa Infrapurku Oy:n ympäristö- ja maa-aineslupahakemuksista

Salon Halikon Hajalan kylän kiinteistöille 734-487-3-7 ja 734-487-4-18.  
Lausuntoa on pyydetty seuraaviin uusiin hakemuksiin:

- ympäristönsuojelulain mukainen hakemus, joka koskee Infrapurku Oy:n jätteen kierrätystoimintaa ja ylijäämämuiden käsittelyä kiinteistöillä 734-487-3-7 ja 734-487-4-18
- maa-ainelain mukainen hakemus, joka koskee kallion louhintaa ja murskausta kiinteistöllä 734-487-3-7

Lisäksi hakija on esittänyt ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista toiminnan aloittamislupaa muutoksenhausta huolimatta sekä lupaa aloittaa maa-ainesten ottaminen, ennen kuin lupaa koskeva päätös on saanut lainvoiman.

Ympäristölupa- ja maa-ainelupahakemusten mukainen toiminta sekä alueen kaavatilanne ja nykyinen maankäyttö on kuvattu edellä kaupunkikehityslautakunnan päätöksen 4.5.2021 § 113 yhteydessä.

### **Ympäristölupahakemuksen täydennys**

Infrapurku Oy on antanut kaupunkikehityslautakunnan päätökseen vastineen, jossa kertoo täydentävänsä ympäristölupahakemustaan seuraavalla tavalla:

- Alkuperäinen 40 hehtaarin hankealue pienennetään 15 hehtaariin. Toiminnot sijoitetaan kiinteistön 734-487-3-7 eteläosaan pohjoisosan jäädessä maa- ja metsätalouskäyttöön. Kiinteistö 734-487-4-18, jolla Hangassuo sijaitsee, jää kokonaisuudessaan hankealueen ulkopuolelle.
- Alkuperäisen hakemuksen toiminnoista jätetään pois kompostointi. Lisäksi maankaatopaikan loppusijoitusmäärää ja sen vaatimaa alaa pienennetään. Muutokset toimintaan ja toiminta-alueisiin kuvataan tarkemmin ympäristölupaan tehtävässä täydennyksessä.

### **Lausunto**

Asian maankäytöllisen ja elinkeinopoliittisen merkittävyyden johdosta lausunto on valmisteltu kaupunkikehityslautakunnan ja kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Infrapurku Oy:n alkuperäisen, pinta-alaltaan 40 hehtaarin alueelle ulottuvan, ympäristölupa- ja maa-ainelupahakemuksen mukaisen hankkeen katsottiin olevan hyvin merkittävä uusi maankäytöllinen avaus niin yhdyskuntarakenteellisesti kuin laajuudeltaan ja vaikutuksiltaan, että hankkeen toteuttaminen edellyttäisi yleiskaavallista tarkastelua ja toimintojen yhteensovittamista laajemmin Hajalan eritasoliittymän luoteispuolisella alueella. Kaavaprosessi turvaisi maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset vaikutusmahdollisuudet ja riittävät selvitykset, jotta voitaisiin tehdä ratkaisuja hankealueen ja sen lähialueen maankäytön kehittämisestä.

Kaupunkikehityslautakunnan käsittelyn jälkeen hakija ilmoitti hankealueen merkittävästä pienentämisestä ja toiminnan luonteen osittaisesta muutoksesta. Muutoksilla katsotaan olevan myös maankäytöllistä merkitystä. Ympäristölupaa edellyttävän toiminnan voidaan tietysti edellytyksin katsoa soveltuvan esitetyllä tavalla pienennetylle alueelle ja toiminnalle. On kuitenkin tärkeää huomata, että hankealueen ympäristöön kohdistuu myös muita maankäyttöintressejä, mikä edellyttää jatkossa uusia selvityksiä ja kaavoitusta.

Asiaa on kuitenkin syytä tarkastella myös maankäyttöä koskevan

lainsäädännön näkökulmasta. Maankäyttö- ja rakennuslain 32 §:n mukaan maakuntakaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa yleiskaavaa ja asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi. Viranomaisten on myös suunnitellussaan alueiden käyttöä koskevia toimenpiteitä ja päättäessään niiden toteuttamisesta otettava maakuntakaava huomioon, pyrittävä edistämään kaavan toteuttamista ja katsottava, ettei toimenpiteillä vaikeuteta kaavan toteuttamista.

Maankäyttö- ja rakennuslain 3 §:n mukaan MRL:n mukaiset alueiden käyttöä koskevat tavoitteet ja suunnitelmat on, siten kuin erikseen säädetään, otettava huomioon suunniteltaessa ja päätettäessä muun lainsäädännön (tässä ympäristönsuojelulain) nojalla ympäristön käytön järjestämisestä. Lisäksi ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen.

Hanke sijoittuu kokonaan voimassa olevassa Salon maakuntakaavassa osoitetulle tuulivoimaloiden alueelle, jota koskevan suunnittelu- määräyksen mukaan alueen säilyminen tuulivoimatuotannolle soveltuvana alueena tulee turvata kuntakaavoituksella, mikä tapahtuu yleensä yleiskaavoituksella. Koska yleiskaavaa ei ole, tulee ympäristöluvan käsittelyn yhteydessä ottaa kantaa, voivatko ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemuksien mukainen hanke ja tuulivoimaloiden alue toimia päällekkäin tai rinnakkain. Toisin sanoen käsillä oleva hanke ei saa vaikeuttaa maakuntakaavan mahdollistaman tuulivoima-alueen toteuttamista.

Kaupunginhallitus katsoo, että moottoritien pohjoispuolisen alueen maankäyttö Hajalan kyläalueen kohdalla tulisi tutkia osana laajempaa aluetta tarkemmin ja kokonaisvaltaisemmin yleiskaavalla. Kuitenkin hakijan tekemin täydennyksin hankkeen vaikutukset jäävät alkuperäistä hakemusta pienemmiksi ja toiminta on jatkossa paremmin sovitettavissa erilaisiin maankäyttöratkaisuihin. Hanketta voidaankin hakijan esittämän täydennyksen mukaisella 15 ha toiminta-alueella ja toiminnan rajauksella puoltaa. Lupamääräyksillä tulee lisäksi huolehtia:

- että maankaatopaikka-alueen käyttäminen esimerkiksi rakentamiseen, on toiminnan päätyttyäkin mahdollista.
- että luonnonsuojelun näkökohdat on otettu huomioon, näistä erityisesti alueelta alkunsa saavien purojen ja ojien näkökulmasta
- että arkeologiset selvitykset on tehty ennen toiminnan aloittamista
- että toiminnan suunnittelussa otetaan huomioon maakuntakaavan tuulivoima-alue ja varaudutaan alueen yleiskaavoitukseen.

Samalla maankäyttöpalvelut esittää, että hankealueella ja sen ympäristössä käynnistetään yleiskaavoitukseen tähtäävä selvitys ja tavoiteasettelu maakuntakaavan ja Salon potentiaaliset yritysalueet raportin (v .2014) pohjalta. Hankealueen ja toimintojen mahdollinen myöhempi laajentaminen ja monipuolistaminen eivät ole mahdollisia ennen kuin alueen maankäyttö on tutkittu yleiskaavalla.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää antaa edellä olevan lausunnon Infrapurku Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemuksista.

Päätös:

Johanna Riski esitti Nyyssösen kannattamana, että kaupunginhallitus ei

puolla Infrapurku Oy:n ympäristö- ja maa-aineslupahakemusta seuraavin perustein:

- ”1. Alueella on jo yksi maankaatopaikka ja yksi maa-ainesluvan ottolupa ja nyt haetaan lupaa toiselle, miten jatkossa, voiko alueen kehitys jatkua hallitsemattomasti suunnittelemattoman yhdyskuntarakentamisen mukaan?
2. Alueella oleva tuulivoima-alueen suhde haettuun yritystoimintaan, voiko aidosti olla kompromissi ratkaisua?
3. Miten ks alueen kehittyminen kytkeytyy Hajalan uuden kyläyleiskaavan kanssa?
4. 700m etäisyydellä Hajalan kylän ainoa virkistysalue ja uimarantaa.
5. Kaiken tämän yllämainitun merkitys alueen vakinaisten ja vapaa-ajan asukkaiden viihtyvyyteen ja alueen arvoon.
6. Kyseiseltä alueelta ei ole tehty ympäristövaikutusten arviointia; haetun yritystoiminnan vaikutukset pohjavesiin, Purilanjokeen ja sitä kautta Itämeren vesistöalueeseen on tutkimatta.

Itse liiketoimintamalli on erittäin kannatettava ja Salossa on Metsäjaanun kierrätyspuisto rakennettu juuri tämän tyyppistä yritystoimintaa varten ja siellä on myös tarvittavaa infraa valmiina. Kannustan kaupunkia ja yrittäjiä jatkamaan neuvotteluita rakennusjätteiden kierrätystoiminnan sijoittamisesta Metsäjaanun alueelle.”

Marja Ruokonen esitti, että asia palautetaan kaupunkikehityslautakunnan käsittelyyn.

Keskustelun kuluessa Marja Ruokonen veti esityksensä pois.

Kokouksessa pidettiin neuvottelutauko 18:19 – 18:25.

Mikko Lundén esitti, että asia jätetään pöydälle, jotta seuraavassa kokouksessa voidaan kuulla yrityksen edustajia.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu esitys asian jättämisestä pöydälle, joten oli äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että järjestetään nimenhuutoäänestys, jossa ne jotka kannattavat asian käsittelyä kokouksessa äänestävät JAA, ja Lundénin esitystä pöydälle jättämisestä kannattavat äänestävät EI.

Hyväksyttiin äänestystapa.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 7 kpl JAA-ääniä (Suonio-Peltosalo, Huittinen, Lehti, Nyysönen, Tapio, Tekkala, Karnisto-Toivonen) ja 6 kappaletta EI-ääniä (Lundén, Nikkanen, Riski, Ruokonen, Vesa, Yli-Jama)

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus päätti jatkaa asian käsittelyä.

Puheenjohtaja esitti, että seuraavaksi äänestetään Riskin vastaehdotuksesta. Puheenjohtaja esitti, että järjestetään nimenhuutoäänestys, jossa kaupunginjohtajan pohjaesitystä kannattavat äänestävät JAA, ja Riskin vastaehdotusta kannattavat äänestävät EI.

Hyväksyttiin äänestystapa.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 9 JAA-ääntä (Suonio-Peltosalo, Huittinen, Lehti, Nikkanen, Tapio, Tekkala, Vesa, Yli-Jama, Karnisto-Toivonen), 3 EI-ääntä (Nyysönen, Riski, Ruokonen) yhden äänestäessä tyhjää (Lundén), yhteensä 13 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että järjestetyn äänestyksen voitti kaupunginjohtajan pohjaesitys.



Kaupunkikehityslautakunta 24.08.2021 § 16

Valmistelija

yleiskaava-arkkitehti Marjo Saukkonen, marjo.saukkonen@salo.fi, p. 044 778 5100, yleiskaavapäällikkö Timo Alhoke, timo.alhoke@salo.fi, p. 044 778 5100, paikkatietoasiantuntija Markus Kukkonen, markus.kukkonen@salo.fi, p. 044 778

### **Asiaan liittyvä aineisto**

Infrapurku Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemukset ja niihin liittyvät asiakirjat ovat esityslistan liitteenä.

### **Lausuntopyyntö**

Salon kaupungin ympäristönsuojelu on pyytänyt maankäyttöpalvelujen lausuntoa Infrapurku Oy:n ympäristö- ja maa-aineslupahakemuksista Salon Halikon Hajalan kylään. Hankealue sijaitsee moottoritien pohjoispuolella noin 1,5 km Hajalan eritasoliittymästä länteen. Hajalan kyläkeskus sijaitsee noin 1,5 km hankealueesta etelään. Länteen Paimion rajalle on matkaa reilu kilometri. Kohdekiinteistön 734-487-3-7 pinta-ala on noin 30 hehtaaria varsinaisen toiminta-alueen ollessa noin 15 hehtaaria.

Lausuntoa pyydetään seuraaviin uusiin hakemuksiin:

- ympäristönsuojelulain mukainen hakemus, joka koskee Infrapurku Oy:n jätteen kierrätystoimintaa ja ylijäämämaiten käsittelyä ja loppusijoitusta kiinteistöillä 734-487-3-7
- maa-aineslain mukainen hakemus, joka koskee kallion louhintaa ja murskausta kiinteistöillä 734-487-3-7

Lisäksi hakija esittää ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista toiminnan aloittamislupaa muutoksenhausta huolimatta sekä lupaa aloittaa maa-ainesten ottaminen ennen kuin lupaa koskeva päätös on saanut lainvoiman.

### **Ympäristölupahakemus**

Ympäristölupahakemuksen mukaan kiinteistöillä 734-487-3-7 on tarkoitus ottaa vastaan, käsitellä ja varastoida jätteitä sekä pilaantumattomia ylijäämämaita, joita voidaan kierrättää sekä hyödyntää maanrakennuksessa ja maanparannusaineena. Toiminnan tavoitteena on mahdollisimman korkea kierrätysaste.

Vastaanotettavia jätteitä ovat mm. purku- ja rakennustoiminnassa syntyvät jätteet, joista murskattavan betoni- ja tiilijätteen määrä on enimmillään 49 999 tonnia vuodessa. Muita murskattavia materiaaleja ovat mm. kierrätyspolttoaineen (REF) raaka-aineeksi murskattava puu- ja pakkausjäte, jonka vuotuinen murskausmäärä on alle 20 000 tonnia. Toiminnassa muodostuva lajittelujäte (esim. mineraalieristeet) toimitetaan vastaanottoaikaan, jolla on voimassa oleva lupa ottaa vastaan kyseisiä jättejakeita. Hyötykäyttöön soveltumattoman jätteen määräksi on arvioitu alle 500 tonnia vuodessa. Lisäksi alueella otetaan vastaan mm. metallijätettä, tuhkia ja kuonia.

Alueella tullaan ottamaan vastaan myös ylijäämämaita. Seulottua ylijäämämaata toimitetaan hyötykäytettäväksi maanrakennuskohteisiin. Hyötykäyttöön soveltumattomat ylijäämämaat sijoitetaan maankaatopaikalle, jonka sijainti on esitetty hakemuksen liitteenä olevassa asemakuvassa.

## **Maa-aineslupahakemus**

Maa-aineslupahakemus koskee kallion louhintaa ja murskausta kiinteistöllä 734-487-3-7. Ottomääräksi haetaan 200 000 m<sup>3</sup> eli 530 000 tonnia. Vuosittain louhittavan kallion määrä on 30 000-70 000 tonnia. Maa-aineslupaa haetaan 10 vuodeksi. Louhinnan ja murskauksen jälkeen alue tulee toimimaan rakennusjätteen lajittelu- ja varastokenttänä.

## **Alueen toiminta-ajat ja liikenne**

Alueen toiminta-ajoina esitetään kuljetuksen, kuormauksen ja käsittelyn osalta arkisin 6-22, la 8-16 ja su 8-16. Hakemuksen mukaan murskausta tehdään arkisin klo 6-18. Kallion louhintaa, porausta ja rikutusta tehdään arkisin klo 7-18. Toiminta on ympärivuotista.

Jäte- ja ylijäämämaiden kuljetusten kokonaisliikennemääräksi arvioidaan yhteensä 2500-3000 ajoneuvoyhdistelmää vuosittain. Mursketta alueelta kuljetetaan noin 3-5 kuormaa päivässä. Suunnitelman mukaan merkittävä osa kuormista olisi paluukuljetuskuormia eli tarkoituksena on viedä mursketta samoilla kuorma-autoilla, jotka tuovat alueelle ylijäämämaita.

Jäte-, ylijäämämaa- ja murskekuljetusten on tarkoitus kulkea reittiä Sydänjantie-Tapiolantie-moottoritie (Vt 1). Ympäristölupahakemuksen ja maa-aineslupahakemuksen ottamissuunnitelman liitteenä 1 olevassa kartassa on esitetty ajoreitti Hajalan eritasoliittymän pohjoispuolelta, mutta itse hakemuksissa tai hankesuunnitelmissa ei ole kuitenkaan sanallisesti kuvattu tarkemmin, mitä kautta kuljetukset on tarkoitus ohjata.

## **Alueen kaavatilanne**

Hankealueella on voimassa Varsinais-Suomen maakuntakaavaan kuuluva Salon seudun maakuntakaava, joka on vahvistunut vuonna 2008. Sen jälkeen Varsinais-Suomen maakuntakaavaa on täydennetty mm. tuulivoiman sekä taajamien maankäytön, palveluiden ja liikenteen vaihemaakuntakaavoilla. Parhailtaan vireillä on Varsinais-Suomen luonnonarvojen ja -varojen vaihemaakuntakaava, joka on tarkoitus viedä kesäkuussa 2021 maakuntavaltuustoon hyväksyttäväksi.

Hankealue sijoittuu voimassa olevassa Salon seudun maakuntakaavassa osoitetulle maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle (M). Kaavamääräyksen mukaan merkinnällä osoitetaan pääasiassa maa- ja metsätalouskäyttöön tarkoitettuja alueita, joita voidaan käyttää myös jokamiehenoikeuden mukaiseen ulkoiluun ja retkeilyyn. Alueita voidaan käyttää harkitusti myös haja-asutusluonteiseen pysyvään tai loma-asutukseen. Ympäristö- ja maa-ainelupien mukainen hankealue (kiinteistö 734-487-3-7) on myös maakuntakaavassa osoitetulla tuulivoimaloiden alueella. Tuulivoima-alueita koskevan suunnittelumääräyksen mukaan alueen säilyminen tuulivoimatuotannolle soveltuvana alueena tulee turvata kuntakaavoituksella. Lisäksi maakuntakaavassa on osoitettu ulkoilureitti Hajalan kylältä pohjoiseen Tapiolantietä mukaillen.

Myös Varsinais-Suomen luonnonarvojen ja -varojen vaihemaakuntakaavassa, jonka maakuntavaltuusto on hyväksynyt 14.6.2021, hankealueen kohta on maa- ja metsätalousvaltaisella alueella (M). Kaavamääräyksen mukaan merkinnällä osoitetaan pääasiassa maa- ja metsätalouskäyttöön tarkoitettuja alueita. Alueita voidaan käyttää harkitusti myös haja-asutusluonteiseen pysyvään tai loma-asutukseen. Hankealueen pohjoisosa kuuluu laajaan, merkittävään ja yhtenäiseen metsävaltaiseen vyöhykkeeseen ja hankealueen koilliskulmassa on pohjavesialue (E-luokka). Lisäksi hankealueen itäpuolella on osoitettu ejk-kohdemerkinnällä kiviainesten ottoalue ja materiaaliterminaali nykyisen olemassa olevan Läänin Kuljetus Oy:n maa-aineksen otto- ja läjitysalueen kohdalle.

Hankealueella ei ole voimassa yleis- eikä asemakaavoja.

## **Alueen maankäyttö**

Hankealueen länsipuolella sijaitsee Hangassuo, jota on esitetty arvokkaaksi luontokohteeksi. Sen suojeluarvo on ollut tarkoitus selvittää ja määrittellä tarkemmin kaavoituksen yhteydessä.

Kohdekiinteistö 734-487-3-7, jolle on tarkoitus sijoittaa kaikki jätteen ja ylijäämämaan vastaanottoon, käsittelyyn ja varastointiin sekä vesien käsittelyyn liittyvät toiminnot, on nykyisellään pääasiassa nuorta taimikkoa. Alueen eteläkärjessä sijaitsee Tornimäen kallioalue, joka on tarkoitus louhia ja murskata.

Suuremman kiinteistön koillisosa ulottuu Hiittenmäen E-luokan pohjavesialueelle, jonka pohjavedestä pintavesi- tai maaekosysteemi on suoraan riippuvainen. Tämä alue on ympäristölupahakemuksen mukaan tarkoitus jättää kuitenkin toiminnan ulkopuolelle.

Lähin vakituksessa asuinkäytössä oleva rakennus sijaitsee noin 900 metriä hankealueesta etelään. Lähin loma-asuinkäytössä oleva rakennus sijaitsee noin 700 metriä itä-kaakkoon hankealueen rajasta. Myllytyryn virkistysalueelle on matkaa noin 700 metriä. Sekä pohjoisen että eteläisen kuljetusreitillä varrella on vakituksessa asuinkäytössä olevia rakennuksia. Pohjoisen kuljetusreitillä varrella on kuusi vakituista asuntoa ja yksi loma-asunto. Mikäli eteläistä kuljetusreittiä tullaan käyttämään, sen varrella vakituksessa asuinkäytössä olevia rakennuksia on kolme.

## Lausunto

Asian maankäytöllisen ja elinkeinopoliittisen merkittävyyden johdosta lausunto on valmisteltu kaupunkikehityslautakunnan ja kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Infrapurku Oy:n aiempiin ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemuksiin verrattuna on tehty seuraavat muutokset:

- Kompostointi ei kuulu enää alueelle suunniteltuun toimintaan.
- Kiinteistö 734-487-4-18 ei kuulu enää toiminta-alueeseen. Toiminta-alueetta on muutenkin pienennetty alkuperäisestä 40 hehtaaria 15 hehtaariin ja toiminta-alue on esitetty kiinteistön 734-487-3-7 eteläosaan.
- Toiminta ei ulotu enää pohjavesialueelle.
- Kuljetusreitti on esitetty Sydänojantie-Tapiolantie-moottoritie (Vt1) -reittiä Hajalan eritasoliittymän pohjoispuolitse.
- Aiemmin esitettyssä hakemuksessa hulevesien käsittely oli suunniteltu hoidettavaksi tasausaltain. Nyt esitettyssä ympäristölupahakemuksessa hulevesien käsittely on kaksivaiheinen: ensimmäinen vaihe koostuu hulevesien viivytysaltaasta, joka toimii myös öljynerottimena, ja toisena vaiheena on kosteikko, jonka avulla on mahdollista vähentää veden sameutta, poistaa kiintoainetta, fosforia ja typpeä sekä metalleja. Viivytysaltaan ja kosteikon välissä on lisäksi hiekkasuodatin, joka poistaa kiintoainesta.

Infrapurku Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemusten mukainen hanke on kuitenkin edelleen yhdyskuntarakenteellisesti uusi avaus alueella. Hankealueen ympäristöön kohdistuu myös muita maankäyttöintressejä, jotka yhdessä esitetyn hankkeen kanssa puoltaisivat yleiskaavan laatimista Hajalan eritasoliittymän pohjoispuoliselle alueelle.

Kaavaprosessia puoltaa se, että siinä turvataan maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset vaikutusmahdollisuudet ja riittävät luonto- ym. selvitykset, joiden pohjalta voidaan tehdä ratkaisuja hankealueen ja sen lähialueen maankäytön kehittämiseksi toimivana kokonaisuutena. Lisäksi kaavatyössä arvioidaan kaavan ja sen toimintojen vaikutukset maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti laajemmin koko vaikutusalueella ottaen huomioon myös mm. toiminnan vaikutukset alueen virkistyskäyttöön.

Koska ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemusten mukainen toiminta on kuitenkin rajattu 15 hehtaarin alueelle mahdollisimman lähelle moottoritietä (Vt1) sen häiriöalueelle, hankkeen voidaan katsoa soveltuvan tietyin

ehdoin esitetylle alueelle ja sen voidaan katsoa olevan toteutettavissa jo ennen yleiskaavan laatimista.

Asiaa on kuitenkin hyvä tarkastella myös maankäyttöä koskevan lainsäädännön näkökulmasta. Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 32 §:n mukaan maakuntakaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa yleiskaavaa ja asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi. Viranomaisten on myös suunnitellessaan alueiden käyttöä koskevia toimenpiteitä ja päättäessään niiden toteuttamisesta otettava maakuntakaava huomioon, pyrittävä edistämään kaavan toteuttamista ja katsottava, ettei toimenpiteillä vaikeuteta kaavan toteuttamista.

MRL 3 §:n mukaan MRL:n mukaiset alueiden käyttöä koskevat tavoitteet ja suunnitelmat on, siten kuin erikseen säädetään, otettava huomioon suunniteltaessa ja päätettäessä muun lainsäädännön nojalla ympäristön käytön järjestämisestä. Ympäristösuojelulain 12 §:n mukaan alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen.

Hanke sijoittuu kokonaan voimassa olevassa Salon maakuntakaavassa osoitetulle tuulivoimaloiden alueelle, jota koskevan suunnittelumääräyksen mukaan alueen säilyminen tuulivoimatuotannolle soveltuvana alueena tulee turvata kuntakaavoituksella, yleensä yleiskaavoituksella. Koska yleiskaavaa ei ole, tulee ympäristöluvan käsittelyn yhteydessä ottaa kantaa, voivatko ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemuksien mukainen hanke ja tuulivoimaloiden alue toimia päällekkäin tai rinnakkain. Toisin sanoen käsillä oleva hanke ei saa vaikeuttaa maakuntakaavan mahdollistaman tuulivoima-alueen toteuttamista.

Toiminta-alueen koko 15 ha ei ole niin merkittävä, että sen voitaisiin enää katsoa haittaavan tai vaikeuttavan alueen hyödyntämistä tuulivoimatuotannossa tai vaikeuttavan muutoin kohtuuttomasti alueen maankäytön suunnittelua ja toimintojen yhteensovittamista. Näin ollen hankkeen toteuttamiselle ei ole maankäytöllistä estettä ja hanketta voidaan puoltaa ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemusten mukaisella 15 ha toiminta-alueella tarvittavin toiminnan rajauksin. Lisäksi lupamääräyksillä tulee lisäksi huolehtia, että

- maankaatopaikka-alueen käyttäminen rakentamiseen ja muuhun toimintaan on mahdollista myös toiminnan päätyttyä,
- luonnonsuojelun näkökohdat on otettu huomioon luonnonsuojelusta vastaavan viranomaisen hyväksymällä tavalla, erityisesti on huomioitava alueelta alkunsa saavat erittäin/äärettömän uhanalaiset virtavedet,
- arkeologiset selvitykset on tehty ja museoviranomainen on hyväksynyt ne ennen toiminnan aloittamista,
- toiminnan suunnittelussa otetaan huomioon maakuntakaavan tuulivoima-alue ja varaudutaan alueen yleiskaavoitukseen ja
- toiminnan ympäristövaikutukset on selvitetty riittävällä tavalla.

Samalla maankäyttöpalvelut esittää, että hankealueella ja sen ympäristössä käynnistetään yleiskaavoitukseen tähtäävä selvitys ja tavoiteasettelu maakuntakaavan ja vuonna 2014 laaditun Salon potentiaaliset yritysalueet raportin pohjalta. Hankealueen ja toimintojen mahdollinen myöhempi laajentaminen ja monipuolistaminen eivät ole mahdollisia, ennen kuin alueen maankäyttö on tutkittu yleiskaavalla.

Esittelijä

Kaupunkikehitysjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunkikehityslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä olevan lausuntonaan Infrapurku Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemuksista.

## Päätös

Stina Siikonen poistui esteellisenä tämän asian käsittelyn ajaksi, toimeksiantosuhdejäävi liiketoimintansa osalta.

Tuukka Kahila teki Simo Vesan kannattamana seuraavan esityksen: ”Alueelle tulee muodostaa yleiskaava ennen kuin lupa voidaan myöntää.”

Jerina Wallius esitti Tuukka Kahilan kannattamana asian jättämistä pöydälle ja että lautakunta tekee alueelle tutustumiskäynnin.

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosehdotus, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että toimitetaan nimenhuutoäänestys. Ne, jotka kannattavat esittelijän ehdotusta äänestävät JAA ja ne jotka kannattavat jäsen Jerina Walliuksen ehdotusta äänestävät EI. Puheenjohtajan ehdotus äänestystavasta hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä

Esittelijän pohjaehdotus sai 6 JAA ääntä (Lundström, Salomaa, Anttila, Loimisto, Kymäläinen, Räike)

Jäsenen Jerina Walliuksen ehdotus sai 5 EI ääntä (Vesa, Wallius, Kahila, Koskinen, Sjöholm-Nikkanen)

Poissa 2 (Helenius, Siikonen)

Puheenjohtaja totesi, että asian käsittelyä jatketaan.

Tämän jälkeen äänestettiin pohjaesityksen ja Kahilan esityksen välillä.

Suoritettussa äänestyksessä

Esittelijän pohjaehdotus sai 6 JAA ääntä (Lundström, Salomaa, Anttila, Loimisto, Kymäläinen, Räike)

Jäsenen Tuukka Kahilan ehdotus sai 5 EI ääntä (Vesa, Wallius, Kahila, Koskinen, Sjöholm-Nikkanen)

Poissa 2 (Helenius, Siikonen)

Puheenjohtaja totesi, että pohjaesitys voitti äänestyksen.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastettiin heti kokouksessa.

## Tiedoksianto

Kaupunginhallituksen käsittelyn jälkeen:

Salon kaupungin ympäristönsuojelu

Salon kaupungin kaupunkisuunnittelu

Infrapurku Oy

Ecopark Oy

Kaupunginhallitus 30.08.2021 § 33  
3421/11.01.00.00.01/2021

## Valmistelija

hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, [laura.ala-hannula@salo.fi](mailto:laura.ala-hannula@salo.fi), 02 778 2020

Kaupunkikehityslautakunta on käsitellyt Infrapurku Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemuksiin liittyvää asiaa päätöshistoriasta ilmenevästi kokouksessaan 24.8.2021 § 16, ja päättänyt esittää kaupunginhallitukselle, että se lausuu asiassa seuraavaa:

### ”Lausunto

Asian maankäytöllisen ja elinkeinopoliittisen merkittävyyden johdosta lausunto on valmisteltu kaupunkikehityslautakunnan ja kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Infrapurku Oy:n aiempiin ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemuksiin verrattuna on tehty seuraavat muutokset:

- Kompostointi ei kuulu enää alueelle suunniteltuun toimintaan.
- Kiinteistö 734-487-4-18 ei kuulu enää toiminta-alueeseen. Toiminta-alueetta on muutenkin pienennetty alkuperäisestä 40 hehtaarista 15 hehtaariin ja toiminta-alue on esitetty kiinteistön 734-487-3-7 eteläosaan.
- Toiminta ei ulotu enää pohjavesialueelle.
- Kuljetusreitti on esitetty Sydänojantie-Tapiolantie-moottoritie (Vt1) -reittiä Hajalan eritasoliittymän pohjoispuolitse.
- Aiemmin esitettyssä hakemuksessa hulevesien käsittely oli suunniteltu hoidettavaksi tasausaltain. Nyt esitettyssä ympäristölupahakemuksessa hulevesien käsittely on kaksivaiheinen: ensimmäinen vaihe koostuu hulevesien viivytysaltaasta, joka toimii myös öljynerottimena, ja toisena vaiheena on kosteikko, jonka avulla on mahdollista vähentää veden sameutta, poistaa kiintoainetta, fosforia ja typpeä sekä metalleja. Viivytysaltaan ja kosteikon välissä on lisäksi hiekkasuodatin, joka poistaa kiintoainesta.

Infrapurku Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemusten mukainen hanke on kuitenkin edelleen yhdyskuntarakenteellisesti uusi avaus alueella. Hankealueen ympäristöön kohdistuu myös muita maankäyttöintressejä, jotka yhdessä esitetyn hankkeen kanssa puoltaisivat yleiskaavan laatimista Hajalan eritasoliittymän pohjoispuoliselle alueelle.

Kaavaprosessia puoltaa se, että siinä turvataan maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset vaikutusmahdollisuudet ja riittävät luonto- ym. selvitykset, joiden pohjalta voidaan tehdä ratkaisuja hankealueen ja sen lähialueen maankäytön kehittämiseksi toimivana kokonaisuutena. Lisäksi kaavatyössä arvioidaan kaavan ja sen toimintojen vaikutukset maakäyttö- ja rakennuslain mukaisesti laajemmin koko vaikutusalueella ottaen huomioon myös mm. toiminnan vaikutukset alueen virkistyskäyttöön.

Koska ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemusten mukainen toiminta on kuitenkin rajattu 15 hehtaarin alueelle mahdollisimman lähelle moottoritietä (Vt1) sen häiriöalueelle, hankkeen voidaan katsoa soveltuvan tietyn ehdoin esitetylle alueelle ja sen voidaan katsoa olevan toteutettavissa jo ennen yleiskaavan laatimista.

Asiaa on kuitenkin hyvä tarkastella myös maankäyttöä koskevan lainsäädännön näkökulmasta. Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 32 §:n mukaan maakuntakaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa yleiskaavaa ja asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi. Viranomaisten on myös suunnitellessaan alueiden käyttöä koskevia toimenpiteitä ja päättäessään niiden toteuttamisesta otettava maakuntakaava huomioon, pyrittävä edistämään kaavan toteuttamista ja katsottava, ettei toimenpiteillä vaikeuteta kaavan toteuttamista.

MRL 3 §:n mukaan MRL:n mukaiset alueiden käyttöä koskevat tavoitteet ja suunnitelmat on, siten kuin erikseen säädetään, otettava huomioon suunniteltaessa ja päätettäessä muun lainsäädännön nojalla ympäristön käytön järjestämisestä. Ympäristösuojelulain 12 §:n mukaan alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen.

Hanke sijoittuu kokonaan voimassa olevassa Salon maakuntakaavassa osoitetulle tuulivoimaloiden alueelle, jota koskevan suunnittelumääräyksen mukaan alueen säilyminen tuulivoimatuotannolle soveltuvana alueena tulee turvata kuntakaavoituksella, yleensä yleiskaavoituksella. Koska yleiskaavaa ei ole, tulee ympäristöluvan käsittelyn yhteydessä ottaa kantaa, voivatko ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemuksien mukainen hanke ja tuulivoimaloiden alue toimia päällekkäin tai rinnakkain. Toisin

sanoen käsillä oleva hanke ei saa vaikeuttaa maakuntakaavan mahdollistaman tuulivoima-alueen toteuttamista.

Toiminta-alueen koko 15 ha ei ole niin merkittävä, että sen voitaisiin enää katsoa haittaavan tai vaikeuttavan alueen hyödyntämistä tuulivoimatuotannossa tai vaikeuttavan muutoin kohtuuttomasti alueen maankäytön suunnittelua ja toimintojen yhteensovittamista. Näin ollen hankkeen toteuttamiselle ei ole maankäytöllistä estettä ja hanketta voidaan puoltaa ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemusten mukaisella 15 ha toiminta-alueella tarvittavin toiminnan rajauksin. Lisäksi lupamääräyksillä tulee lisäksi huolehtia, että

- maankaatopaikka-alueen käyttäminen rakentamiseen ja muuhun toimintaan on mahdollista myös toiminnan päätyttyä,
- luonnonsuojelun näkökohdat on otettu huomioon luonnonsuojelusta vastaavan viranomaisen hyväksymällä tavalla, erityisesti on huomioitava alueelta alkunsa saavat erittäin/äärettömän uhanalaiset virtavedet,
- arkeologiset selvitykset on tehty ja museoviranomainen on hyväksynyt ne ennen toiminnan aloittamista,
- toiminnan suunnittelussa otetaan huomioon maakuntakaavan tuulivoima-alue ja varaudutaan alueen yleiskaavoitukseen ja
- toiminnan ympäristövaikutukset on selvitetty riittävällä tavalla.

Samalla maankäyttöpalvelut esittää, että hankealueella ja sen ympäristössä käynnistetään yleiskaavoitukseen tähtäävä selvitys ja tavoiteasettelu maakuntakaavan ja vuonna 2014 laaditun Salon potentiaaliset yritysalueet raportin pohjalta. Hankealueen ja toimintojen mahdollinen myöhempi laajentaminen ja monipuolistaminen eivät ole mahdollisia, ennen kuin alueen maankäyttö on tutkittu yleiskaavalla.”

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa edellä olevan lausuntonaan Infrapurku Oy:n ympäristölupa- ja maa-aineslupahakemuksista.

Päätös

Merkittiin, että kokouksessa oli läsnä kaupunkikehitysjohtaja Mika Mannervesi toimiakseen asiantuntijana asialla. Mannervesi saapui kokoukseen kello 16:02.

Mikko Lundén esitti Olkinuoran kannattamana, että asia palautetaan valmisteluun, jotta pöytäkunta voi kokouksessa kuulla yrittäjiä ja hallitus voi tehdä alueelle tutustumiskäynnin.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu palautusesitys, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että järjestetään nimenhuutoäänestys, jossa asian käsittelyn jatkamista kannattavat äänestävät JAA, ja asian palauttamista valmisteluun kannattavat äänestävät EI.

Hyväksyttiin äänestystapa.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 JAA-ääntä (Nummentalo, Aaltonen, Ahonen-Ojala, Alaranta, Huittinen, Paassilta, Yli-Jama, Nikkanen) ja 5 EI-ääntä (Riski, Friberg, Härri, Lundén, Olkinuora), yhteensä 13 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus päätti jatkaa asian käsittelyä.

Johanna Riski teki Härriin ja Fribergin kannattamana seuraavan vastaesityksen: ”Koska tiedossa on, että Metsäjaanun alue alkaa täyttymään ja jos ympäristöhakemus Infrapurku Oy:lle myönnetään lupa, se todennäköisesti on vahva signaali yleiskaavasunnittelulle kaavoittaa

Hajalaan kiertotalouteen liittyvä yritysalue. Alueen hallitun kehityksen vuoksi, on tärkeää, että alue kaavoitetaan ensin. Esitän, että kaupunginhallitus lausuu rakennus- ja ympäristölautakunnalle, että yleiskaava pitää käynnistää ensin ennen kuin Infrapurku Oy:lle voidaan myöntää ympäristölupaa.”

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty kannatettu vastaesitys, josta oli äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että järjestetään nimenhuutoäänestys, jossa pohjaesitystä kannattavat äänestävät JAA, ja Riskin vastaehdotusta kannattavat äänestävät EI.

Hyväksyttiin äänestystapa.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 JAA-ääntä (Nummentalo, Aaltonen, Ahonen-Ojala, Alaranta, Huittinen, Paassilta, Yli-Jama, Nikkanen) ja 5 EI-ääntä (Riski, Friberg, Härri, Lundén, Olkinuora), yhteensä 13 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että suoritettuna äänestyksen oli voittanut kaupunginjohtajan pohjaehdotus.

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Merkittiin, että Mannervesi poistui kokouksesta kello 16:56.

Tiedoksianto

Salon kaupungin ympäristönsuojelu  
Salon kaupungin kaupunkisuunnittelu  
Infrapurku Oy  
Ecopark Oy