

Hallintopakkohakemus ympäristönsuojeluviranomaiselle, tuulivoimalat, Märynummi

Rakennus- ja ympäristölautakunta 26.01.2022 § 9
5181/11.01.00.06/2021

Valmistelija Kaupunginlakimies Antti Mäkelä, 02 778 2302, antti.makela@salo.fi.

Hallintopakkoasian käsittelyratkaisu

Asian taustaa

Asiassa on kyse Salon Märynummella vuodesta 2015 toimineiden tuulivoimaloiden melusta mahdollisesti aiheutuvasta terveydensuojelulain 1 §:n mukaisesta terveyshaitasta, sekä siitä, mitä selvityksiä ja toimenpiteitä Salon kaupungin olisi tuon mahdollisen terveyshaitan kartoittamiseksi ja mahdollisesti rajoittamiseksi tehtävä.

Asiassa esitetty uusi vireillepano

Märynummen tuulivoimaloiden lähiasukas on vaatinut vuonna 2019 vireille panemansa hallintopakkoasian uudelleen käsittelyä vedoten tuulivoimaloihin kesän 2021 aikana tehtyihin muutoksiin, muun muassa niiden lapojen pidennykseen. Hallintopakkohakemuksessa vaaditaan kaupunkia vaatimaan tuulivoimatoimijoita hakemaan tuulivoimaloille ympäristönsuojelulain mukaista ympäristölupaa. Alkuperäinen valvontasian vireillepanohakemus ja sen uusiminen uudella perusteella ovat kokousasian oheismateriaalina.

Kuuleminen

Kuulemisen suorittaminen asiassa on ilmeisen tarpeetonta, sillä valmistelusta ilmenevin perustein esitetään, ettei päällekkäistä valvontasiaa käynnistetä tällä vireillepanolla.

Asiasta saadut selvitykset

- **Mittaussuunnitelma 29.4.2020**, jonka mukaista mittausta ja tarkastusta odotetaan tapahtuvaksi, jotta näistä saadun tiedon perusteella voidaan tehdä päätelmiä tuulivoimaloiden toiminnan ympäristöluvanvaraisuudesta.
- **Lounais-Suomen aluehallintoviraston kantelupäätös 7.12.2021**, jonka mukaan Salon kaupunki etenee asiassa nyt lainmukaisesti pyrkiessään mittauksella ja tarkastuksella selvittämään, aiheutuuko tuulivoimaloiden melusta terveydensuojelulain 1 §:n mukaista terveyshaittaa.

Oikeudelliset kysymykset

Asiassa on kyse siitä, onko hallintopakkoasia otettava vireillepanon johdosta nyt uudelleen käsiteltäväksi sillä perusteella, että tuulivoimaloihin on kesällä 2021 tehty muutoksia, esimerkiksi roottorin lapojen pidentäminen.

Oikeusohjeet asiaan

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 175 § 1 momentti 1 kohta:

Valvontaviranomainen voi:

1) kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua sääntöä tai määräystä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä asianosaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa”

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 186 § 1 momentti 1 kohta: ”Jollei 135, 137, 175, 176, 180 tai 181 §:ssä tarkoitettu asia ole tullut vireille valvontaviranomaisen aloitteesta, asian voi panna kirjallisesti vireille: 1) asianosainen ”

Hallintolain (434/2003) 11 §: ”Hallintoasiassa asianosainen on se, jonka oikeutta, etua tai velvollisuutta asia koskee.”

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 169 §: ”Jos onnettomuuden, haitasta tehdyn ilmoituksen, luvan tai ilmoituspäätöksen noudattamatta jättämisen tai muun seikan vuoksi on aihetta olettaa, että toiminnasta aiheutuu terveyshaittaa tai merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa, valvontaviranomaisen on tarkastettava toiminta tai selvitettävä asia muulla asianmukaisella tavalla. Jos samanaikaisesti on vireillä toimintaa koskeva lupa- tai ilmoituspäätösasia, on tarkastus tai selvitys tehtävä mahdollisuuksien mukaan ennen lupa-asian ratkaisemista tai ilmoituspäätöksen antamista.”

Hallintolaki (434/2003) 31 § 1 momentti: ”Viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.”

Johtopäätökset

Hallintopakkoasiaa ei ole perusteltua ottaa nyt uudelleen käsiteltäväksi. Lähiasukas on kylläkin asiassa hallintolain 11 §:n mukainen asianomainen, joten hänellä on ympäristönsuojelulain 186 §:n nojalla valvontaviranomaiseen nähden toissijainen vireillepano-oikeus asiassa. Tuulivoimaloiden melusta mahdollisesti aiheutuvaa haittaa ollaan kuitenkin jo viranomaisen toimesta selvittämässä, kuten 29.4.2020 laaditusta mittaussuunnitelmasta ilmenee. Koska mittauksia ei ollut vielä kesällä 2021 suoritettu, kuten esimerkiksi Varsinais-Suomen aluehallintoviraston kantelupäätöksestä 7.12.2021 käy ilmi, selviää mittauksessa melun taso kesällä 2021 tuulivoimaloihin tehtyjen muutosten jälkeen. Hallintolain 31 §:n 1 momentin mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Myös ympäristönsuojelulain 169 §:ssä lähdetään siitä, että terveyshaitoista hankitaan selvyys ennen mahdollista lupaharkintaa. Tuulivoimaloiden toiminnan ympäristöluvanvaraisuutta onkin harkittava vasta, kun tarvittavat tiedot ja selvitykset on voitu hankkia.

Esittelijä	Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja
Päätösehdotus	Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää, ettei vireillepano aiheuta tarvetta muihin toimenpiteisiin.
Päätös	Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
Tiedoksianto	Asianosainen