

Liikuntapalveluiden hallinnoimien liikuntatilojen vuorojen haun ja vuorojaon periaatteet

Vapaa-ajan lautakunta 16.12.2021 § 53

Valmistelijat

liikuntasuunnittelija Päivi Suominen, paivi.suominen@salo.fi, 02 778 4707, liikuntapaikkamestari Marko Mäkinen, markoj.makinen@salo.fi, 02 778 4702, liikuntapaikkamestari Jani Virtanen, jani.virtanen@salo.fi, 02 778 4701, vapaa-aikajohtaja Hilpi Tanska, hilpi.tanska@salo.fi, 02 778 4700

Liikuntapalveluiden hallinnassa on eri puolella kaupunkia paljon erikokoisia ja eri lajien liikuntatiloja sisällä ja ulkona. Liikuntapalvelut hallinnoi yhteensä 221 liikuntapaikkaa sisällä ja ulkona. Sisäliikuntapaikkoja on varattavissa yhteensä 37 eri kiinteistössä. Isoimmissa kiinteistöissä on useita eri liikuntapaikkoja varattavissa ja tiloja voi myös jakaa useisiin osiin esim. palloilusalit ja uimahallin isot altaat. Ulkoliikuntapaikkoja on varattavissa 19 eri kohteessa. Sähköisen varausjärjestelmän piirissä olevat liikuntapaikat eivät ole yhdistysten käytettävissä ilman vuorovarausta, mutta yksittäiset asiakkaat voivat luonnollisesti käyttää esim. uimahallia ja kuntosaleja ilman vuorovarausta.

Liikuntapaikkoja voivat anoa käyttöönsä eri lajien yhdistykset, yritykset, kaupungin sisäiset käyttäjät (suurimpina liikuntapalvelut, koulut, päiväkodit ja kansalaisopisto) sekä yksityiset henkilöt kilpa- ja harrastustoimintaansa (liikuntatoiminta tai muu harrastustoiminta) tai erilaisiin tapahtumiin.

Erityisesti isompien liikuntasalien sekä tanssitilojen määrä on riittämätön varaushakemuksiin nähden, joten vuorojen jakamisen selkeyttämiseksi tulee hyväksyä vuorojaon periaatteet. Kaupungin hallintosäännön § 36 mukaan vapaa-ajan lautakunta päättää lautakunnan hallintaan kuuluvien tilojen ja alueiden ulkopuoliselle luovuttamisen periaatteista sekä koulujen liikuntatilojen (ilta- ja viikonloppu) käyttövuorojen luovuttamisen periaatteista.

Voimassa olevan hallintosäännön § 37 mukaan vapaa-aikajohtaja päättää koulujen liikuntasalien (ilta- ja viikonloppukäyttö) ja lautakunnan hallintaan kuuluvien liikuntatilojen käyttövuorojen jakamisesta enintään vuoden kestäväksi ajaksi lautakunnan päättämien vuorojakoperusteiden mukaisesti. Käytännössä vapaa-aikajohtaja ei ole päättänyt käyttövuorojen jakamisesta, koska sähköisessä varausjärjestelmässä on vuoroja vuositasolla n. 45 000 (korona-aikana vähemmän) ja yksittäisiä hakemuksia käsitellään vuoden aikana n. 7000 kpl. Näin ollen pääsääntöisesti vain suurista ja maksullisista yksittäistapahtumista vapaa-aikajohtaja tekee viranhaltijapäätökset. Vakiovuoroja liikuntatiloihin hyväksyvät liikuntasuunnittelija ja liikuntapaikkamestarit, yksittäisiä vuoroja hyväksyvät myös liikuntapaikkojen työntekijät sovittujen käytäntöjen mukaisesti.

Kaupungin hallintosääntöä päivitetään parhaillaan ja kaupunginvaltuusto on 21.6.2021 § 72 hyväksynyt 1.1.2022 voimaan astuvan hallintosäännön. Tämän jälkeen hallintosäännössä on todettu edelleen olevan päivittämisen tarvetta ja hallintosääntöä käsitellään vielä uudelleen toimielimissä. Uusi hallintosääntö astunee voimaan alkuvuodesta 2022.

Kaupunginhallituksen 29.11.2021 § 184 esityslistalla luki mm. seuraavasti:

” Hallintosäännöstä esitetään poistettavaksi vapaa-aikajohtajan päätösvallasta kohtaa ”Vapaa-aikajohtaja päättää koulujen liikuntasalien (ilta- ja viikonloppukäyttö) ja lautakunnan hallintaan kuuluvien liikuntatilojen käyttövuorojen jakamisesta enintään vuoden kestäväksi ajaksi lautakunnan päättämien vuorojakoperusteiden mukaisesti”, koska kyseinen toimivalta

on päällekkäinen liikuntapaikkamestareiden toimivallan kanssa, ja käytännön toiminnan kannalta toimivallan on perusteltua kuulu heille.

Hallintosääntöön esitetään lisättäväksi vapaa-aikajohtajan erityinen toimivalta seuraavasti: Vapaa-aikajohtaja:

- 1) päättää vapaa-ajan lautakunnan hallintaan kuuluvien toimitilojen, alueiden ja välineiden luovutuksesta tilapäisesti muuhun käyttöön korkeintaan vuoden ajaksi
- 2) päättää liikuntapaikkojen käyttökielloista lautakunnan vahvistamien liikuntapaikkojen yleisten järjestyssääntöjen mukaan. Vapaa-aikajohtajan erityinen toimivalta on puuttunut aiemmasta hallintosäännöstä. ”

Kaupunginhallituksen 29.11.2021 pidetyn kokouksen pöytäkirjan mukaan esittelijä päätti poistaa hallintosääntöasian esityslistalta.

Liikuntapalvelujen henkilöstö päättäneen kuitenkin jatkossakin anottujen käyttövuorojen hyväksymisestä ja niiden kestosta enintään yhden vuoden ajaksi kerrallaan.

Kuntaliitoksen jälkeen vuorojakoperiaatteita ei ole hallintosäännön kirjauksesta huolimatta käsitelty toimitilimissä. Yhdistysten avustamista sekä liikuntapalvelujen hinnastoa käsittelevissä päätöksissä on käsitelty tilojen maksullisuutta ja maksuttomuutta ja tältä osin toimintaperiaatteet ovat selvät. Liikuntatilojen vuorojen jaossakin on kuitenkin käytetty useita vakiintuneita, mutta kirjaamattomia, periaatteita, joista nyt päätetään ja joita täydennetään joiltain osin. Seuraparlamentilta on 12.11.2021 pyydetty lausuntoa esitettyihin periaatteisiin. Lausuntopyyntö on esityslistan oheismateriaalina. Lausunto on saatu 29.11 ja sen pohjalta esitystä on joiltain osin täydennetty. Seuraparlamentin lausuntopyyntöön antamat kommentit ovat esityslistan oheismateriaalina. Liikuntasalien ja -hallien vuorojen jakamista seuraparlamentin ehdotuksen mukaan esim. seurojen yhteisessä tilaisuudessa, johon kaikki vuoroja anovat yhdistykset osallistuisivat, ei nähdä liikuntapalveluissa toteuttamiskelpoisena ideana. Vakiovuorojen anojia / seurakäyttäjiä on kaudella 2021-2022 yli 90 eri tahoja, mikä on liian suuri määrä vuorojen yhdenvertaiseksi jakamiseksi neuvottelujen kautta. Esimerkiksi marraskuun viikolla 47 liikuntasaleihin ja halleihin (pois lukien muut liikuntapaikat) on myönnetty liikuntakäyttöön yhteensä 634 vakiovuoroa yhteensä 87 eri varaajalle, joista 73 on ollut eri yhdistyksiä. Peli- ja turnausvaraukset ovat vielä näiden lisäksi.

Liikuntaseuroille 1.12.2021 pidetyssä seurafoorumissa on mainittu vuorojakoperiaatteiden olevan työn alla ja että seuraparlamentilta on pyydetty lausuntoa periaatteisiin. Tilaisuudessa Salon Palloilijat ry pyysi seuraparlamentille annettua lausuntopyyntöä nähtäväkseen ja se toimitettiin heille. Lausuntopyynnön pohjalta Salon Palloilijat ry on antanut oman lausuntonsa käyttövuorojen jakoperiaatteisiin, joka on esityslistan oheismateriaalina.

Käyttövuorojen hakua ja jakoa ohjeistamalla halutaan tukea ja mahdollistaa kaikenikäisten liikunnan harrastamista sekä avata hakijoille, mitkä kaikki tekijät vuorojen myöntämiseen vaikuttavat. Erityistä tukea osoitetaan lasten ja nuorten ohjatulle liikuntatoiminnalle, koska lapsena ja nuorena omaksuttu säännöllinen liikunnan harrastaminen jatkuu usein läpi eliniän. Vakiovuoroja liikuntatiloista on pääsääntöisesti pystytty tarjoamaan kaikille vuoroja anoneille tahoille, vaikkakaan ei aina haluttua määrää eikä ensisijaisissa paikoissa eikä kaikkina toivottuina aikoina.

Periaatteet käsittelevät vuorojen anomista ja vuorojen myöntämistä. Vuorojen käyttöohjeet annetaan liikuntapalvelujen toimesta kuhunkin tilaan erikseen ja esim. koronapandemia aikana vuorojen käyttäjiä on tiedotettu varsin paljon vuorojen käyttämiseen liittyvistä käytännön ohjeista.

Liikuntatilojen vuorojen haun yleiset periaatteet

- 1) Vakiovuorojen hakuaika määritellään vuosittain liikuntapalveluiden toimesta ja määräaikana anottavat vuorot ovat etusijalla. Lajiliittojen kahden ylimmän tason yleisen sarjan joukkueet sekä kaupungin sisäiset käyttäjät anovat vuoronsa ennen yleistä hakuaikaa.
- 2) Koko kaudelle (talvikausi / kesäkausi) haetut vuorot ovat etusijalla (sisälajit ovat etusijalla saleissa, ulkokentillä ulkolajit).
- 3) Kaikkien hakemusten tulee tulla liikuntapalvelujen sähköisen tilanvarausohjelman kautta, poikkeuksena suuret tapahtumat, jotka haetaan erillisillä lomakkeilla.
- 4) Vuoroja haettaessa, hakijan tulee hakemuksessaan antaa liikuntapalveluille kaikki pyydytyt tiedot, joita ovat: yhdistyksen/anojan nimi, harjoitusryhmän nimi, ikäluokka, ryhmän koko, laji, sarjajoukkueilla sarjataso (mikäli tiedossa), sekä yli 19-vuotiaiden osalta, onko kyseessä lajiliiton organisoima kilpaurheilutoiminta.
- 5) Anottavan tilan koko tulee suhteuttaa harjoitusryhmän kokoon / lajin tarpeisiin.
- 6) Vapaaksi jääneitä vuoroja voi hakea koko kauden ajan. Varatut vuorot näkyvät liikuntapalvelujen nettisivujen kautta sähköisessä tilanvarausohjelmassa.
- 7) Vuorojen hinnat ja laskutusperiaatteet ovat liikuntapalvelujen voimassa olevan hinnaston mukaiset. Varaus tulee perua, ellei sitä käytetä.
- 8) Myönnettyä vakiovuoroa ei saa antaa eteenpäin toiselle seuralle tai käyttäjäryhmälle. Mikäli seurat haluavat keskenään vaihtaa vuoron kertaluontoisesti, voi yksittäisen vuoron vaihtaa, mikäli molemmat vaihtuvat vuorot ovat maksuttomia tai maksullisia. Lasten maksutonta vuoroa ei saa antaa aikuisille. Vakiovuorojen vaihtamisesta tulee aina sopia liikuntapalveluiden kanssa.

Liikuntatilojen vuorojen jaon yleiset periaatteet

- 1) Vuoroja jaettaessa tilojen liikuntakäyttö on etusijalla muuhun käyttöön nähden
- 2) Lasten ja nuorten (peruskouluikäiset) vuorot pyritään sijoittamaan alkuiltaan ja päätymään viimeistään klo 21 mennessä.
- 3) Lajiharjoitukset menevät pääsääntöisesti oheisharjoitteluvuorojen edelle
- 4) Kilpalajeille pyritään myöntämään ensisijaisesti vuoroja tiloihin, jotka vastaavat niiden kilpailuolosuhteita. Harrastajaryhmille ja muille käyttäjille pyritään myöntämään vuoroja tiloista, jotka sopivat ryhmän tarpeisiin. Saman lajin vuoroja pyritään sijoittamaan mahdollisuuksien mukaan samoihin saleihin ja peräkkäisiin vuoroihin.
- 5) Vakiovuorojen kesto on tilasta, lajista ja tasosta riippuen 45 min – 2 t (liikuntasaleissa yleisimmin 1 t 15 min), jolloin mahdollisimman moni hakija saa vuoron. Uimahallissa vuorot voivat olla tätäkin lyhyempiä. Vuoron varanneella on oikeus käyttää vain hänelle myönnettyä tilaa. Vuorojen maksimikestot eivät koske yksittäisvuoroja eli kilpailuja, otteluita ja turnauksia, joissa varausten kestot voivat olla pidempiä.

- 6) Liikuntapalveluilla on oikeus muuttaa vuoroja hyväksyttäessä anottuja aikoja ja tiloja. Liikuntapalveluilla on oikeus puuttua vajaakäytöllä oleviin / käyttämättömiin vuoroihin vuorojakoa muuttamalla tai perumalla myönnetty vuoro.
- 7) Liikuntapalveluilla on oikeus perua vakiovuoro, mikäli käyttäjä on toiminut vastoin sääntöjä tai käyttäjällä on suorittamattomia velvoitteita Salon kaupungille.
- 8) Erilaiset tapahtumat (esim. konsertit) menevät harjoitusvuorojen edelle. Tapahtumat on varattava liikuntahalleissa, jäähallissa ja uimahallissa viimeistään 4 viikkoa ennakkoon.
- 9) Halikon ja Perniön liikuntahallit sekä koulujen salit ovat ensisijaisesti koulujen käytössä arkisin klo 16 asti. Koulujen ja päiväkotien tapahtumat menevät koulujen saleissa harjoitusvuorojen edelle ja ne on varattava viimeistään 2 viikkoa ennakkoon.
- 10) Ottelut/turnaukset menevät pääsääntöisesti harjoitusvuorojen edelle ja ne on varattava mahdollisimman ajoissa. Ottelut tulee pyrkiä järjestämään ensisijaisesti omien harjoitusvuorojen ajankohtana tai muulloin kuin muiden yhdistysten harjoitusvuorojen aikana.

Vuorojen myöntämisyjärjestys eri käyttäjille

1. Liikuntapalveluiden ohjattu liikunta kuntalaisille (seuratoiminta huomioiden)
2. Kansalaisopiston ohjattu liikunta kuntalaisille (seuratoiminta huomioiden)
3. Kahden ylimmän sarjatason joukkueet yleisessä sarjassa, ylin sarja etusijalla
4. Urheiluseurojen ja yhdistysten järjestämä alle 19-vuotiaiden ohjattu liikunta sekä aikuisten kilpaurheilutoiminta (lajiliittojen organisoima)
 - yhdistykset, jotka järjestävät lasten/nuorten ohjattua liikuntaa, ovat etusijalla vuorojen jaossa
 - yleisenä periaatteena jaetaan enintään 3 lajiharjoitusvuoroa / ryhmä / viikko yli 12-vuotiaille, tätä nuoremmille enintään 2 lajiharjoitusvuoroa/ryhmä /viikko. Mikäli tilat riittävät (esim. ulkokentät), vuoroja voidaan jakaa enemmän.
5. Urheiluseurojen ja yhdistysten järjestämä yli 19-vuotiaiden harrasteliikunta sekä yritysten, yksityisten ja muiden käyttäjien liikuntatoiminta
6. Lasten ja nuorten vuorot, muu kuin liikuntatoiminta
7. Aikuisten vuorot, muu kuin liikuntatoiminta

Esittelijä

Sivistyspalveluiden johtaja

Päätösehdotus

Vapaa-ajan lautakunta päättää hyväksyä liikuntapalveluiden hallinnoimien liikuntatilojen vuorojen haun ja vuorojaon periaatteet sekä vuorojen myöntämisyjärjestyksen edellä esitetysti sekä päättää, että periaatteet astuvat voimaan 1.2.2022 alkaen.

Päätös Petteri Rissanen esitti, että asia laitetaan uudelleen valmisteluun ja varmistetaan, että kaikilla halukkailla seuroilla on mahdollisuus antaa oma vastine. Piia Keto-oja ja Marja Leppähaara kannattivat esitystä. Lautakunta hyväksyi esityksen yksimielisesti.

Lautakunta piti tauon klo 19.13- 19.18.

Jari Mäkilä palasi kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 19.15.

Tiedoksianto Liikuntasuunnittelija
Liikuntapaikkamestarit

Vapaa-ajan lautakunta 27.01.2022 § 13
5643/10.03.02.02.04.01/2021

Valmistelijat: liikuntasuunnittelija Päivi Suominen, paivi.suominen@salo.fi, 02 778 4707, liikuntapaikkamestari Marko Mäkinen, markoj.makinen@salo.fi, 02 778 4702, liikuntapaikkamestari Jani Virtanen, jani.virtanen@salo.fi, 02 778 4701, vapaa-aikajohtaja Hilpi Tanska, hilpi.tanska@salo.fi, 02 778 4700

Liikuntapalvelut pyysi 20.12.2021 lähetetyllä viestillä liikuntatiloja käyttävilä yhdistyksiltä lausuntoa vuorojen haun ja jaon periaatteisiin alla olevalla saatteella:

Hei!

Vapaa-ajan lautakunta käsitteli torstaina 16.12 ensimmäistä kertaa liikuntatilojen vuorojen haun ja jaon periaatteita, tämän viestin liitteenä on lautakunnalle esitelty asia. Lautakunta päätti lähettää asian uudelleen valmisteluun ja pyysi varmistamaan, että kaikilla halukkailla liikuntatiloja käyttävillä yhdistyksillä on mahdollisuus kommentoida esitettyjä periaatteita. Pyydän, että lähetätte halutessanne kaupungin kirjaamoon (kirjaamo@salo.fi) yhdistyksenne nimissä vapaamuotoisen lausunnon tästä asiasta. Otsikoikaa viestinne nimellä "lausunto liikuntatilojen vuorojakoperiaatteista", kiitos. Toimittakaa lausuntonne viimeistään 10.1 klo 12 mennessä, tavoitteena on valmistella asia uudelleen lautakunnan tammikuun kokoukseen.

Kiitos yhteistyöstä ja mukavaa joulunaikaa,

terv. Hilpi Tanska, vapaa-aikajohtaja

Määräaikaan mennessä lausunnot saatiin yhteensä 10 yhdistykseltä aiemmin saatujen seuraparlamentin ja Salon Palloilijat ry:n lausuntojen lisäksi. Kaikki saadut lausunnot ovat esityslistan liitteenä.

Lausunnoissa otettiin kantaa myös muihin asioihin kuin käsiteltäviin periaatteisiin esim. tilavuokriin ja olosuhteisiin, joita ei käsitellä tämän asian yhteydessä. Lausunnot on käyty läpi valmistelijoiden kesken ja todettu, että vuorojen haun ja jakamisen periaatteet eivät voi olla niin yksityiskohtaisia, että vuorojen hakeminen ja jakaminen vaikeutuu huomattavasti nykyisistä käytännöistä tai aiheuttaa liikuntapalveluille merkittävästi lisätyötä, koska lisäresurssia liikuntapalveluilla vuorojen jakamiseen ei esim. henkilöstön työtuntien osalta ole. Käyttäjien vastuulla olevat vuorojen tehokas käyttö ja käyttämättömien vuorojen välitön peruuttaminen takaavat sen, että vuoroja on käytössä niitä tarvitseville mahdollisimman suuri määrä. Myös useissa lausunnoissa mainitun eri lajien tavoitteellisen harjoittelun osalta kaupungin tilat ovat pääsääntöisesti riittäneet hyvin, mikäli kaupungilla on tarjota harjoittelu ja kilpailuolosuhteet ko. lajin harjoittamiseen.

Edellä annettuun esitykseen esitetään kahta tarkennusta.

Hakuperiaatteiden kohta 4 esitetään kirjattavan seuraavasti:

4. Vuoroja haettaessa, hakijan tulee hakemuksessaan antaa liikuntapalveluille kaikki pyydytyt tiedot, joita ovat: yhdistyksen/anojan nimi, harjoitusryhmän nimi, ikäluokka, ryhmän koko, laji, sarjajoukkueilla sarjataso (mikäli tiedossa), sekä yli 19-vuotiaiden osalta, onko kyseessä lajiliiton organisoima kilpaurheilutoiminta. Mikäli kyseessä on vammaisryhmä, tulee vuorohakemuksessa (lisätiedot) perustella ryhmän oikeus maksuttomaan vuoroon.

Vuorojen myöntämisyjärjestyksen kohta 4 esitetään kirjattavan seuraavasti:

4. Urheiluseurojen ja yhdistysten järjestämä alle 19-vuotiaiden ohjattu liikunta sekä aikuisten kilpaurheilutoiminta (lajiliittojen organisoima)

- yhdistykset, jotka järjestävät lasten/nuorten ohjattua liikuntaa, ovat etusijalla vuorojen jaossa

- **yleisenä** periaatteena jaetaan enintään 3 lajiharjoitusvuoroa / ryhmä / viikko yli 12-vuotiaille, tätä nuoremmille enintään 2 lajiharjoitusvuoroa/ryhmä /viikko. Mikäli tilat riittävät, vuoroja voidaan jakaa enemmän.

Esittelijä	Sivistyspalveluiden johtaja
Päätösehdotus	Vapaa-ajan lautakunta päättää hyväksyä liikuntapalveluiden hallinnoimien liikuntatilojen vuorojen haun ja vuorojaon periaatteet sekä vuorojen myöntämisyjärjestyksen edellä esitetysti sekä päättää, että periaatteet astuvat voimaan 15.2.2022 alkaen.
Päätös	Vapaa-ajan lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
Tiedoksianto	Seuraparlamentti, lausuntoja antaneet seurat