

Palvelusetelin sääntökirjan päivitys 1.8.2022 alkaen

Opetuslautakunta 14.06.2022 § 44
3286/00.01.02.02/2022

Valmistelija varhaiskasvatusjohtaja Anna Karlsson, anna.karlsson@salo.fi, 02 7787850

Opetuslautakunta päätti 26.4.2022 § 28 päiväkotihoidon uudesta palvelusetelin suurimmasta arvosta elokuusta 2022 alkaen. Lisäksi opetuslautakunta päätti arvon mahdollisesta tarkistamisesta viimeistään kesäkuun kokouksessa, koska maailmantilanteesta johtuen varhaiskasvatuksen tuotantokustannuksissa on todennäköistä merkittävä kustannuskehityksen nousu liittyen maailman tilanteen kustannusvaikutuksiin.

Tässä päätöksessä on tarkoitus tehdä muutoksia palvelusetelitoimintaa ohjaavaan sääntökirjaan. Salossa on käytössä yksi yhteinen sääntökirja päiväkotitoimintaan ja ryhmäperhepäivähoitoon. Sääntökirja ei ole sopimus tuottajan ja kaupungin välillä, vaan se on toimintaa ohjaava asiakirja. Varsinainen palvelusopimus tehdään asiakaan ja tuottajan välillä.

Sääntökirjaa on päivitettävä, koska varhaiskasvatuslaki muuttuu elokuun 2022 alussa sen osalta, mitä säädetään lapsen oikeudesta tukeen. Lisäksi sääntökirjaan on tehtävä muutoksia muuttuvan vanhempainvapaan osalta. Nousseiden kustannusten takia on tullut myös esille muuttaa alle 3-vuotiaan lapsen palvelusetelin arvoon vaikuttavaa kerrointa. Näiden keskeisten muutosten lisäksi sääntökirjaan on syytä tehdä muutamia täsmennyksiä kirjausten osalta.

Opetuslautakunta on päivittänyt edellisen kerran sääntökirjaa kokouksessaan 21.4.2020 § 44. Päätöksen mukainen sääntökirja tuli voimaan elokuussa 2020.

Varhaiskasvatuksen sääntökirjaan esitetään seuraavat kursiivilla kirjatut muutokset elokuusta 2022 alkaen.

Muutokset

Perhevapaauudistus astuu voimaan elokuussa 2022. Vanhempainvapaapäivien määrä kasvaa ja vapaiden käytön joustavuus lisääntyy. Uudistus pyrkii lisäämään työelämän ja vanhempien tasa-arvoa ja huomioida nykyistä paremmin erilaiset perhemuodot. Uudet vanhempainvapaat koskevat pääsääntöisesti lapsia, joiden laskettu syntymäaika on 4.9.2022 tai sen jälkeen. Perhevapaauudistuksen mallissa päivärahapäiviä voi käyttää, kunnes lapsi täyttää 2 vuotta. Päivärahapäivät voi käyttää useassa osassa, työsuhteessa olevat vanhemmat neljässä.

Kelan toimeenpaneman yksityisen hoidon tuen kriteereinä on mainittu, että yksityisen hoidon tuen saamisen edellytyksenä on, että varhaiskasvatuslain mukaiseen varhaiskasvatukseen oikeutetulla, tosiasiallisesti Suomessa asuvalla lapsella ei ole kunnan järjestämää varhaiskasvatuspaikkaa. Tosiasiallisena Suomessa asumisena ei pidetä yli kolmen kuukauden oleskelua ulkomailla. Olisi perusteltua käyttää myös palvelusetelillä rahoitetussa varhaiskasvatuksessa samaa aikarajaa kuin yksityisen hoidon tuessa. Yleensä pidempi poissaolo varhaiskasvatuksesta on johtunut esimerkiksi siitä, että perhe on ollut käymässä pidemmän jakson kotimaassaan.

Lapsikohtaisen palvelusetelin määrittämisessä käytettävään nykyiseen alle 3-vuotiaan lapsen päiväkotihoidon kertoimeen 1.51, esitetään muutosta

uudeksi kertoimeksi 1,75. Tämä asia on noussut myös tuottajien taholta esille. Voimassa oleva alle kolmevuotiaan kerroin ei ole tuottajien mukaan kattanut kustannuksia.

Lisäksi kertoimiin tehtäisiin muutoksia lapsen tuen osalta. Varhaiskasvatustalaki muuttuu elokuusta 2022 siten, että lapsella on oikeus tukeen. Varhaiskasvatukseen osallistuvalla lapsella on oikeus saada yleistä, tehostettua tai erityistä tukea. Oikea-aikaisella, yksilöllisesti kohdennetulla ja lapsen tarpeiden mukaisella tuella edistetään lapsen kehitystä, oppimista ja hyvinvointia. Tuen järjestämisen lähtökohtana ovat lapsen vahvuudet sekä oppimiseen, kehitykseen ja hyvinvointiin liittyvät tarpeet. Inklusion periaatteiden mukaan tuki järjestetään lapsen omassa päiväkodissa, joten sääntökirjaan on lisätty velvoitteita niin tuottajalle kuin Salon kaupungille tähän liittyen. Toimintakäytäntöjä täsmennetään vielä sivistyspalveluiden johtajanpäätösvaltaan kuuluvassa sääntökirjan erityisessä osassa.

Kustannusvaikutus

Kustannuksia tulevat lisäämään lapsikohtaisen palvelusetelin arvoon vaikuttaviin kertoimiin esitettävät muutokset. Merkittävämpi vaikutus on alle 3-vuotiaan lapsen kertoimen muutoksella, sen arvioidaan vaikuttavan vuositasolla noin 137 400 euroa, tälle vuodelle osuus olisi noin 57 200 euroa. Koska kyseessä on tulosidonnaisesta palvelusetelistä, kaupungille aiheutuviin kustannuksiin vaikuttavat myös perheen koko ja perheen tulot, joiden perusteella arvioidaan se osuus, jonka huoltaja maksaa palveluntuottajalle.

Myös lapsen tuen järjestelyt voivat aiheuttaa kustannusten nousua. Lapsen tuki voi sisältää pedagogisia, rakenteellisia ja hoidollisia tuen muotoja. Jos päiväkodissa on yksi tai useampi vammaisen tai tuen tarpeessa oleva lapsi, on tämä otettava huomioon lasten taikka henkilökunnan lukumäärässä, jollei päiväkodissa ole tällaista lasta varten avustajaa. Avustajaa ei lueta tarkoitettuun mitoitukseen. Edellä mainitut seikat on huomioitava, kun arvioidaan riittävää korvausta tuen järjestämiseen. Koska tukeen liittyviä päätöksiä tehdään vasta lain tultua voimaan, on kustannusten arviointi vaikeaa. Tuen palvelun tuottajille maksetaan myös tällä hetkellä korvauksia tuen järjestämiseksi. Lisäksi kaupunki järjestää elokuusta 2022 alkaen Salossa toimiville yksityisille palvelusetelituottajille varhaiskasvatuksen erityisopettajan palveluita.

Päätöksen tehostetusta tuesta ja yleisen tuen tukipalveluista tekee varhaiskasvatuksen järjestämisvastuussa oleva kunta. Lapsen ollessa esiopetuksessa sekä varhaiskasvatuksessa tehdään lapselle päätökset sekä perusopetuslain että varhaiskasvatustalain mukaisesti.

Esittelijä	Sivistyspalveluiden johtaja
Päätösehdotus	Opetuslautakunta päättää, että liitteenä olevaan varhaiskasvatuksen sääntökirjaan tehdään 1.8.2022 alkaen yllä olevat muutokset.
Päätös	Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
Tiedoksianto	Palveluohjaus Varhaiskasvatuksen toimistosihteerit Yksityiset palvelusetelipäiväkodit Yksityiset palveluseteli ryhmäperhepäiväkodit