

Kiviainesten hankinta

Kaupunginhallitus 07.03.2022 § 83
5795/02.08.00.00.06/2021

Valmistelija

Valmistelija: yhdyskuntateknisten palvelujen kaupungininsinööri Petri Virtanen, petri.virtanen@salo.fi, 02-778 5201

Salon kaupunki on pyytänyt 5.1.2022 päivätyllä tarjouspyynnöllä tarjouksia kaupungin työmailla käytettävistä kiviaineksista vuosille 2022-2025. Tarjouksia pyydettiin (€/tonni) lavalle kuormattuna. Hankinnan sopimuskausi on kolme vuotta ja se alkaa sopimuksen allekirjoituksesta. Hankinta tullaan toteuttamaan puitejärjestelynä jäljempänä kuvatulla tavalla. Kiviainesten vuosikulutusarvio on karkea suuruusluokka, ja kiviainestarve vaihtelee vuosittain. Tilaaja ei sitoudu tiettyihin vuosittaisiin hankintamääriin. Hankinta koskee koko Salon kaupunkia eli sopimusta voivat hyödyntää kaupungin eri palvelualueet.

Hankinnan kokonaisarvo ylittää tavaroiden ja palvelujen EU-kynnysarvon. Hankintamenettely oli avoin menettely. Hankinnasta julkaistiin hankintailmoitus Hilmassa 7.1.2022 ja TED:issä 10.1.2022. Tarjouspyyntö liitteineen julkaistiin kaupungin käyttämässä sähköisessä hankintajärjestelmässä Tarjouspalvelu.fi:ssä, jonne myös tarjoukset tuli jättää. Hankinnasta ilmoitettiin myös Salon kaupungin verkkosivuilla. Hankinnan tarjouspyyntö liitteineen on esityslistan oheismateriaalina.

Osatarjoukset hyväksyttiin siten, että hankinta oli jaettu yhdeksään osaan:

1. Kuiva kalliosepeli 4...8 mm hiekoitukseen
2. Kivetön täytehiekkä putkikaivantojen täyttöön
3. Kalliomurske 0...8 mm
4. Kalliomurske 0...16 mm
5. Kalliomurske 0...32 mm
6. Kalliomurske 0...56 mm
7. Kalliomurske 0...90 mm
8. Turvahiekka leikkipaikoille 1...8 mm
9. Hiekkalaatikkohiekka 0...4 mm

Tarjouspyyntöä koskien oli mahdollista 21.1.2022 klo 16.00 mennessä esittää lisätietokysymyksiä. Lisätietokysymyksiä ei esitetty.

Määräaikaan 8.2.2022 klo 12.00 mennessä tarjouksen jätti 7 tarjoajaa: Elon Sora ja Sepeli Oy, KT Saari Oy, Lupajan murske Oy, Läänin Kuljetus Oy, Peab Industri Oy Swedrock kiviainekset, Salon Sepeli Oy, Valtatien Murske Oy. Tarjoajat täyttivät tarjoajille tarjouspyynnössä asetetut soveltuvuusvaatimukset.

Tarjouspyynnön mukaan tarjottujen kiviainesten tulee olla CE-hyväksytyjä pois lukien hankinnan osa 1. Kuiva kalliosepeli 4...8 mm hiekoitukseen, joka ei kuulu CE-merkinnän piiriin (EN 13242 Maa- ja vesirakentamisessa ja tienrakenteissa käytettävät sitomattomat ja hydraulisesti sidotut kiviainekset (SFS 7005)).

Tarjouspyynnön mukaan tarjoajan tuli hankinnan osassa ilmoittaa tarjoamansa kiviaineksen sijaintiosoite, postinumero ja paikkakunta sekä liittää tarjoukseensa tarjoamansa kiviaineksen CE-merkinnästä todistus, josta selviää, että tarjottu kiviaines täyttää CE-merkin vaatimukset.

Tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden tarkistamisessa todettiin seuraavaa:

Lupajan Murske Oy oli tarjouksessaan hankinnan osaan 2 (Kivetön täytehiekka putkikaivantojen täyttöön) ilmoittanut kolme sijaintiosoitetta, joista kahden (Joutna ja Lahnajärvi) osalta ei ole tarjouksen liitteenä toimitettu tarjotusta kiviaineksesta tarjouspyynnössä edellytettyä CE-merkkidistusta. Koska CE-merkkidistusta ei tarjouksessa ilmoitettujen sijaintipaikkojen Joutna ja Lahnajärvi osalta ole tarjouksen liitteenä toimitettu, ei Lupajan Murske Oy:n tarjous näiden sijaintipaikkojen osalta ole tarjouspyynnön mukainen. Tästä syystä Lupajan Murske Oy:n tarjous hankinnan osaan 2 esitetään hylättäväksi sijaintipaikkojen Joutna ja Lahnajärvi osalta.

Läänin Kuljetus Oy oli tarjouksessaan hankinnan osaan 5 (Kalliomurske 0...32 mm) ilmoittanut kolme sijaintiosoitetta, joista yhden (Tuomarintie) osalta ei ole tarjouksen liitteenä toimitettu tarjotusta kiviaineksesta tarjouspyynnössä edellytettyä CE-merkkidistusta. Koska CE-merkkidistusta ei tarjouksessa ilmoitetun sijaintipaikan Tuomarintie osalta ole tarjouksen liitteenä toimitettu, ei Läänin Kuljetus Oy:n tarjous tämän sijaintipaikan osalta ole tarjouspyynnön mukainen. Tästä syystä Läänin Kuljetus Oy:n tarjous hankinnan osaan 5 esitetään hylättäväksi sijaintipaikan Tuomarintie osalta.

Lupajan Murske Oy oli tarjouksessaan hankinnan osaan 9 (Hiekkalaatikohiekka 0...4 mm) ilmoittanut yhden sijaintiosoitteen, jonka osalta ei ole tarjouksen liitteenä toimitettu tarjotusta kiviaineksesta tarjouspyynnössä edellytettyä CE-merkkidistusta. Koska CE-merkkidistusta ei tarjouksessa ilmoitetun sijaintipaikan osalta ole tarjouksen liitteenä toimitettu, ei Lupajan Murske Oy:n tarjous hankinnan osaan 9 ole tarjouspyynnön mukainen. Tästä syystä Lupajan Murske Oy:n tarjous hankinnan osaan 9 esitetään hylättäväksi.

Lupajan Murske Oy oli tarjouksessaan hankinnan osaan 8 (Turvahiekka leikkipaikoille 1...8 mm) ilmoittanut yhden sijaintiosoitteen, jonka osalta ei ole tarjouksen liitteenä toimitettu tarjotusta kiviaineksesta tarjouspyynnössä edellytettyä CE-merkkidistusta. Koska CE-merkkidistusta ei tarjouksessa ilmoitetun sijaintipaikan osalta ole tarjouksen liitteenä toimitettu, ei Lupajan Murske Oy:n tarjous hankinnan osaan 8 ole tarjouspyynnön mukainen. Tästä syystä Lupajan Murske Oy:n tarjous hankinnan osaan 8 esitetään hylättäväksi.

Lupajan Murske Oy:n tarjous oli ainoa hankinnan osaan 8 saatu tarjous, joten tarjouksen hylkäämisestä seuraa, ettei hankinnan osaan 8 ole avoimessa menettelyssä saatu yhtään tarjousta.

Hankintalain 125 §:n mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä, Oikeuskäytännössä hyväksyttäväksi syyksi on katsottu muun muassa se, että hankinnassa ei ole saatu yhtään tarjouspyynnön vaatimukset täyttävää tarjousta ja se, että tarjouspyyntöä on tarpeen olennaisesti muuttaa. Asiassa tehdyn arvion perusteella on todettu, että hankinnan osan 8 alkuperäisiä tarjouspyynnön ehtoja on tarpeen muuttaa. Arvion mukaan turvahiekalta ei ole tarpeen edellyttää CE-merkkidistusta.

Kiviainesten hankinta on kokonaisarvoltaan tavara- ja palveluhankintojen EU-kynnysarvon ylittävä hankinta. Hankintalain 27 §:n mukaan, jos hankinnan osien yhteenlaskettu arvo on vähintään kansallisen kynnysarvon tai EU-kynnysarvon suuruinen, on jokaisen hankinnan osan hankinnassa noudatettava kyseisen kynnysarvon ylittäviä hankintoja koskevia säännöksiä.

Hankintalain 27 §:n mukaan tavara- ja palveluhankintoihin sisältyviin osiin, joiden ennakoitu arvo on alle 80 000 euroa, ei kuitenkaan sovelleta tätä lakia, jos tällaisten osien yhteenlaskettu arvo on enintään 20 prosenttia kaikkien osien yhteisarvosta. Jos osan ennakoitu arvo on vähintään kansallisen kynnyksarvon suuruinen, hankintaan on sovellettava tätä lakia.

Kiviainesten hankinta on toistuva hankinta, joten hankinnan kokonaisarvon laskennassa tulee huomioida neljän vuoden arvo. Hankinnan arvioitu kokonaisarvo on noin 710 000 euroa (vuosittainen arvo noin 177 500 euroa). Hankinnan osan 8 (Turvahiekka leikkipaikoille 1...8 mm) arvioitu kokonaisarvo on 10 000 - 16 000 euroa eli sen osuus koko hankinnan arvosta on noin 2 prosenttia. Koska hankinnan osan 8 kokonaisarvo on alle 80 000 euroa ja koska sen arvo on alle 20 prosenttia kiviainesten hankinnan kokonaisarvosta ja koska sen arvo alittaa tavara- ja palveluhankintojen kansallisen kynnyksarvon, hankinnan osan 8 hankinnassa ei hankintalain 27 §:n mukaan sovelleta hankintalakia.

Koska hankinnan osaan 8 ei ole saatu yhtään tarjouspyynnön vaatimukset täyttävää tarjousta ja koska tarjouspyynnön alkuperäisiä ehtoja on hankinnan osan 8 osalta tarpeen olennaisesti muuttaa, esitetään, että hankinnan osa 8 keskeytetään. Koska hankinnan osan 8 hankinnassa ei hankintalain 27 §:n mukaan sovelleta hankintalakia, esitetään, että hankinnan osan 8 hankinta tehdään erillisenä pienhankintana Salon kaupungin hankintaohjetta noudattaen.

Muilta osin hankintaan saadut tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia.

Tarjouspyynnön mukaan tarjousten valintaperusteena on kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous, jossa hinta on ainoa valintaperuste eli hinnan painoarvo on 100 %. Tarjouksista valitaan hinnaltaan halvin tarjous, joka täyttää tarjouspyynnön vaatimukset. Vertailuhintana on tarjottu kiviaineksen monttuhinta, euroa per tonni (alv 0 %) lavalle kuormattuna. Jokaiselle hankinnan osa-alueelle valitaan enintään kahdeksan (8) toimittajaa. Puitejärjestelyyn valitut toimittajat asetetaan puitejärjestelyssä halvimman vertailuhinnan perusteella järjestykseen.

Puitejärjestelyyn valittujen toimittajien kanssa tehdään puitesopimukset. Kiviaineksia hankitaan tarpeen mukaan työmaakohtaisesti. Sopimuskaudella kiviainesten toimittajan valintaperusteena puitejärjestelyssä on työmaakohtaisesti hinnaltaan halvin kiviaines kuljetuskustannukset huomioiden. Puitejärjestelyn aikana kiviaineksen hinta työmaalle lasketaan seuraavasti: Tilaaja laskee työmaalle kiviaineksen hinnan siten, että hinnassa huomioidaan tarjottu monttuhinta (euroa/tonni) sekä ajokustannukset työmaalle. Hinta lasketaan monttuhinnan ja kuljetushinnan yhteishintana. Kuljetuksen osalta huomioidaan ainoastaan matka kuopalta (kiviaineksen sijainti) työmaalle. Puitejärjestelyssä käytettävä ajohinta muodostuu seuraavasti: lähtöhinta 1,00 euroa/tn * tarvittava kiviainesmäärä tonneina + nousuhinta 0,15 euroa/tn*km * tarvittava kiviainesmäärä tonneina * etäisyys kiviaineskuopalta työmaalle kilometreinä. Esimerkki: tarvittava kiviaineksen määrä on 100 tonnia ja etäisyys kiviaineskuopalta työmaalle on 10 kilometriä eli $(1 \text{ euroa/tn} * 100 \text{ tn}) + (0,15 \text{ euroa/tn*km} * 100 \text{ tn} * 10 \text{ km}) = 250$ euroa. Tähän lisätään tarjottu monttuhinta (euroa/tonni) x 100 tonnia. Kokonaishinta työmaakohtaisesti lasketaan siten seuraavalla kaavalla: kiviaineksen monttuhinta * kiviaineksen määrä tonneina + (lähtöhinta * kiviaineksen määrä tonneina + nousu x km * kiviaineksen määrä tonneina).

Tilaaja voi sopimuskaudella hankkia kiviaineksia myös vertailuhinnaltaan kalliimmalta puitesopimuskumppanilta, mikäli kyseistä kiviainesta ole saatavilla edullisemmalta toimittajalta puitejärjestelyn mukaisesti. Tilaaja käyttää kiviaineksen noutamiseen kaupungin työkonopalvelujen sopimustoimijoita ja heidän kalustoaan tai tilaajan omaa kalustoa.

Kilpailutuksen perusteella solmittavat sopimukset eivät tuota toimittajalle yksinoikeutta sopimuksissa määriteltäviin tuotteisiin ja niihin mahdollisesti liittyviin palveluihin.

Tarjousten vertailun yhteenveto on tämän päätöksen liitteenä. Tarjousten vertailu kokonaisuutena on esityslistan oheismateriaalina (salainen Julk.L 24.1. § 20). Vertailun yhteenvedon mukaan esitetään, että kiviainesten toimittajiksi valitaan liitteen mukaiset tarjoajat sijajärjestyksessä. Osa-alueen 7. Kalliomurske 0...90 mm osalta kaksi tarjoajaa oli jättänyt täsmälleen saman tarjoushinnan ja ovat siten molemmat sijalla 2. Tarjouspyynnön mukaan, mikäli joillain tarjoajilla on sama hinta, ratkaistaan tarjoajien keskinäinen järjestys arpomalla. Arvonta suoritettiin 28.2.2022 yhdyskuntateknisten palvelujen toimesta. Arvonnan lopputuloksena saman tarjoushinnan jättäneiden tarjoajien sijajärjestys on tässä osa-alueessa seuraava: 2. Peab Industri Oy Swerock, 3. Lupajan Murske Oy.

Esittelijä	Vt. Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää edellä valmistelussa esitetyin perustein hylätä Lupajan Murske Oy:n tarjouksen hankinnan osaan 2 sijaintipaikkojen Joutna ja Lahnajärvi osalta, Lupajan Murske Oy:n tarjouksen hankinnan osiin 8 ja 9 sekä Läänin Kuljetus Oy:n tarjouksen hankinnan osaan 5 sijaintipaikan Tuomarintie osalta tarjouspyynnön vastaisina.</p> <p>Kaupunginhallitus päättää edellä valmistelussa esitetyin perustein keskeyttää hankinnan osan 8 ja että sen hankinta tehdään erillisenä pienhankintana Salon kaupungin hankintaohjetta noudattaen.</p> <p>Kaupunginhallitus päättää hankkia kiviainekset sopimuskaudella 2022-2025 esityslistan liitteenä olevan vertailun yhteenvedon mukaisesti.</p> <p>Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.</p>
Päätös	<p>Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.</p> <p>Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta jo kokouksessa.</p>
Tiedoksianto	Hankintapalvelut; lähettävät otteen tarjoajille