

Kaupungin strategian päivittäminen

Kaupunginhallitus 11.04.2022 § 138
2292/00.01.02.00/2022

Valmistelijat

vt. kaupunginjohtaja Anna-Kristiina Korhonen, anna-kristiina.korhonen@salo.fi, 02 778 2201, hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi, 02 778 2020

Taustaa

Kuntalain (410/2015) mukaan jokaisessa kunnassa on oltava kuntastrategia. Strategia on valtuuston hyväksymä asiakirja, jossa linjataan kunnan tai kaupungin toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteet nykytilanteen arvion ja tulevien toimintaympäristön muutosten pohjalta. Strategiassa tulee määritellä myös sen arviointi ja seuranta, ja se tulee tarkistaa vähintään kerran valtuuston toimikaudessa. Lain 37 §:n mukaan kuntastrategiassa tulee huomioida:

- 1) kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen;
- 2) palvelujen järjestäminen ja tuottaminen;
- 3) kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet;
- 4) omistajapolitiikka;
- 5) henkilöstöpolitiikka;
- 6) kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet;
- 7) elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen.

Kuntastrategian ottamisesta huomioon kunnan talousarvion ja -suunnitelman laatimisessa säädetään 110 §:ssä.

Salon kaupunkistrategia 2026

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 16.4.2018 Salon kaupungin strategian vuosille 2018 – 2026.

Strategian keskeinen sisältö on kuvattu strategiatalona, jonka kivijalassa ovat kaupungin perustehtävän ja arvojen: asiakaslähtöisyys, rohkeus, vastuullisuus ja oikeudenmukaisuus, lisäksi hyvä johtaminen ja kestävä talous. Strategiatalon keskellä on kaupungin visio, jota kiertää jatkuvan parantamisen, yhdessä tekemisen ja luottamuksen kehä.

Talossa on neljä pilaria; sujuvat prosessit, aktiivinen yrittäjyys, luova edelläkävijä ja osaava henkilöstö, jotka ovat strategian painopistealueita. Painopistealueiden vieressä ovat strategiaa toteuttavat kärkihankkeet. Talon kattona ovat kaupungin strategiset tavoitteet.

Kaupunkistrategian päivittämisen tarpeet

Kuntaorganisaatiot tuottavat palveluitaan jatkuvasti muuttuvassa toimintaympäristössä. Samaan aikaan kuntien tehtäväkenttä ja julkisen sektorin toimijoiden työnjako on muuttumassa rakenteellisten uudistusten myötä. Muutokset heijastuvat palvelutuotannon tapoihin ja edellyttävät kunnilta ja kuntayhtymiltä organisaatioiden ja palveluiden kehittämistä. Toimintaympäristön muutosvoimat, kuten väestömuutos, digitalisaatio, globalisaatio, kestävyysvaje, työllisyyden ja työelämän muutokset ja kaupungistuminen luovat tarpeita tarkastella kaupunkistrategiaa. Kaupungin tehtävissä korostuvat jatkossakin muun muassa osaamisen ja kulttuurin edistäminen, elinvoiman edistäminen, elinympäristön kehittäminen sekä demokratian ja paikallisuuden kehittäminen.

Vuoden 2023 alusta toteutuva sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus ja vuoden 2024 alusta toteutuvaksi suunniteltu TE-palveluiden uudistus vaikuttavat merkittävästi kuntien toimintaan ja talouteen, tehtäviin ja niitä koskevaan rahoitukseen, verotusoikeuteen ja valtionosuusjärjestelmään, omaisuuteen, velkoihin ja sopimuksiin sekä henkilöstöön. Uudistukset edellyttävät kunnan toiminnan ja tehtäväkentän laajaa arviointia sekä tarvittaessa myös tavoitteiden ja linjausten uudelleensuuntaamista.

Edellä kuvatuista syistä on perusteltua, että strategiaa ei pelkästään päivitetä, vaan strategia uudistetaan perusteellisemmin.

Kaupunkistrategian uudistusprosessi

Kaupunginvaltuusto on käsitellyt strategian väliraporttia kokouksessaan 21.6.2021 § 67.

Väliraporttia laadittaessa on toteutettu strategiaa koskeva kysely, joka kohdistettiin kaupunginvaltuuston jäsenille, kaupunginjohtajan johtoryhmälle, palvelujohtajille ja esimiehille. Loppuvuodesta 2020 toteutetussa kyselyssä saatiin 320 vastausta. Tuloksia on kaupunginhallituksen iltakouluissa tammikuussa 2021 sekä valtuustoseminaarissa maaliskuussa 2021.

Väliraportin mukaan kyselyssä onnistumisiksi arvioitiin:

- Perustehtävän ja arvojen toteutuminen asiakaslähtöisyyden osalta
- Osaava henkilöstö ja aktiivinen yrittäjyys painopistealueiden toteutuminen
- Kärkihankkeista erityisesti Salo IOT Campus ja ekovoimalaitokseen tukeutuva kiertotalouspuisto.

Kehittämisen tarpeita nähtiin seuraavissa:

- Yhdessä tekeminen ja luottamuksen rakentaminen
- Kestävä talous
- Arvoista oikeudenmukaisuus (työntekijät) ja rohkeus (viranhaltijajohto)
- Painopistealueista Luova edelläkävijä
- Kärkihankkeista Oppimisympäristöuudistus ja Tunnin juna (työntekijät); kärkihankkeiden määrä koettiin suureksi

Strategian suuntaamisen linjauksina ja vetovoimatekijöinä nähtiin kyselyn perusteella:

1. Palvelustrategia
2. Talouden tasapainottaminen ja talouden vakaus
3. Vetovoima, hyvinvointi, perheet ja ikäihmiset
4. Tulevaisuuden asuinympäristö ja etätyö
5. Tulevaisuuden liikkuminen mahdollisuutena. Hyvät liikenneyhteydet.
6. Älykaupunki ja digiasiat, kyberturva
7. Kestävä kehitys, vihreä talous ja ekologisuus
8. Asukaslähtöisyys päätöksenteossa, osallisuuden vahvistaminen

Valtuustokausi vaihtui elokuussa 2021. Syksyn 2021 aikana valtuustolle järjestettiin kaksi strategian päivittämiseen liittyvää tilaisuutta. Valtuuston strategiatyöskentelyn pohjalta päivitettiin kaupungin strategisia tavoitteita osana talousarviota. Valmistelussa arvioitiin kaupungin arvojen ja vision päivittämistarpeita ja valmisteltiin strategiarakennetta ja osallistamista.

Syksyn valmistelutyön tuloksena strategiatyön päivittämistarpeiden arvioinnin yhteydessä keskeisimmiksi tunnistettuja painopistealueita ovat seuraavat:

- Lujittava elinvoima
- Kestävä talous
- Mahdollistavat palvelut

Organisaation erilaisten muutostilanteiden myötä strategian uudistusprosessia jatkettiin helmikuussa 2022. Strategian rakenteellisia linjauksia on tarkasteltu ja aikataulua päivitetty osana johtoryhmätyöskentelyä.

Kaupunkistrategian uudistusprosessin aikataulu ja ohjaavat periaatteet

Valmistelutyötä esitetään jatkettavaksi siten, että sidosryhmille järjestetään osallistavia tilaisuuksia alustavasti viikkojen 18-20 aikana. Strategiatyö etenee luonnoksesta lausunto- ja kommenttikierrokselle ja edelleen toimielinkäsittelyyn syksyn aikana. Tavoitteena on, että uudistettu kaupunkistrategia hyväksytään joulukuun 2022 valtuustossa ja että uusi strategia tulee voimaan 1.1.2023.

Strategian valmistelussa esitetään noudatettavan ja huomioitavan seuraavat ohjaavat periaatteet:

- kaupungin järjestämisvastuulla olevien tehtävien organisoimien ja palvelujen tarkoituksenmukaisuuden kehittäminen
- hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen huomioiminen poikkihallinnollisesti eri palvelualueiden toiminnassa sekä yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa
- osallistaminen (asukkaat, toimielimet, henkilöstö, sidosryhmät)
- ulkopuolisen asiantuntemuksen hyödyntäminen työpajoissa ja muulla erikseen määriteltävällä tavalla

| | |
|---------------|--|
| Esittelijä | Vt. Kaupunginjohtaja |
| Päätösehdotus | Kaupunginhallitus päättää merkitä strategian valmistelutilanteen tiedoksi, ja päättää hyväksyä valmistelun lähtökohdaksi tunnistetut painopistealueet ja ohjaavat periaatteet. |
| Päätös | Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen. |
| Tiedoksianto | Valmistelijat |