

Ranta-asetmakaavan muutos, Honkala-Annala

Ranta-asetmakaava, Honkala-Annalan ranta-asetmakaavan muutos

2244/10.02.04/2021

Kaupunkikehityslautakunta 08.06.2021 § 131

Valmistelija: kaavoitusinsinööri Timo Alhoke, timo.alhoke@salo.fi,
p. 02 778 5113

Kiskon Iso-Kiskon järven rannalla sijaitsevan Honkala-Annalan ranta-asetmakaavan alueella on aloitettu kaavan muutoksen laadinta neljän eri maanomistusyksikön alueella. Maanomistajat Saku Oikarinen (734-750-1-96), Markku Kangas (734-750-1-6), Lauri Hartonen ja Liisa Lehtelä (734-750-1-96-M614) sekä Sanna Palomäki-Laiho (734-750-1-14) ovat esittäneet kaavanmuutoksen aloittamista omistamillaan kiinteistöillä. Ennen ranta-asetmakaavoitukseen ryhtymistä on oltu yhteydessä maankäyttöpalveluihin. Tarkoituksena on käsitellä samalla sekä ranta-asetmakaavan vireilletulo että luonnosvaihe.

Kaavan laatijaksi on valittu dipl.ins. Pasi Lappalainen Nosto Consulting Oy:stä. Kaavoittaja on toimittanut 10.5.2021 päivätyn kaavaluonnoksen, osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä kaavaselostuksen maankäyttöpalveluihin asetettavaksi nähtäville luonnosvaiheen kuulemista varten.

Suunnittelualue koskee voimassa olevan ranta-asetmakaavan loma-asuntojen kortteleita 7-9, maa- ja metsätalous-, venevalkama- ja uimaranta-alueita. Suunnittelualueella on rantaviivaa yhteensä noin 1,11 kilometriä ja muunnettua rantaviivaa noin 970 metriä. Suunnittelualueen pinta-ala on yhteensä noin 17 hehtaaria. Honkala-Annala ranta-asetmakaava on vahvistettu lääninhallituksessa 14.7.1982.

Suunnittelualue kuuluu maakuntakaavassa loma-asutuksen mitoitusta osoittavaan osa-alueeseen 2 eli 5-7 lay/km ja vapaan rannan osuus 40 % kokonaisrantaviivasta. Suunnittelualueella ei ole voimassa olevaa yleiskaavaa. Suunnittelualueen lähiympäristössä on voimassa Kiskon kunnanvaltuuston 19.6.2000 hyväksymä Kiskon rantayleiskaava.

Kaavoittaja on todennut, että kaavatyön tavoitteena on uudelleen järjestellä tarkoituksenmukaisella tavalla suunnittelualueella voimassa olevan ranta-asetmakaavan mukainen lomarakennusoikeus edellä mainittujen kiinteistöjen alueella. Tavoitteena on osoittaa voimassa olevan ranta-asetmakaavan mukaisen korttelin 7 rakennuspaikka 1 omarantaiseksi rakennuspaikaksi sekä yhdistää rakennuspaikat 2 ja 3 yhdeksi omarantaiseksi rakennuspaikaksi, osoittaa korttelin 8 rakennuspaikka 3 omarantaiseksi lomarakennuspaikaksi, laajentaa rakennuspaikkaa 1 hieman pohjoiseen sekä poistaa rakennuspaikka 2, laajentaa korttelin 9 rakennuspaikkaa 5 hieman länteen sekä poistaa rakennuspaikat 1-4.

Tavoitteena on lisäksi osoittaa omarantainen lomarakennuspaikka voimassa olevan ranta-asetmakaavan mukaiselle uimaranta-alueelle (VV) ja samalla poistaa yhteiskäyttöinen uimaranta-aluevaraus, poistaa voimassa olevan kaavan mukainen yhteiskäyttöinen venevalkama-alue (LV) sekä osoittaa omarantainen lomarakennuspaikka ja talousrakennuksen rakennusala (60 k-m²) suunnittelualueen pohjois- ja keskiosan maa- ja metsätalousalueelle kiinteistön 734-750-1-96 Annala alueelle.

Uudelleen järjestelyn seurauksena voimassa olevan ranta-asemakaavan mukainen rakennusoikeus on osoitettu kaavamutoksessa viideksi omarantaiseksi ja kahdeksi ei-omarrantaiseksi lomarakennusten rakennuspaikaksi. Kaavamutoksessa rakennuspaikkojen kokonaismäärä vähenee yhdestätoista seitsemäksi ja kokonaisrakennusoikeus pienenee yhteensä 170 k-m². Rakennuspaikkakohtaista rakennusoikeutta on tonttikoon samalla suurentuessa nostettu nykyisin sovelletuille tasoille.

Toteutuessaan ranta-asemakaavalla ei ole valtakunnallisesti tai maakunnallisesti merkittäviä vaikutuksia. Kokonaismitoituksen katsotaan olevan maakuntakaavan mitoituksen mukainen.

Luontoselvitys on tekeillä ja sen tulokset huomioidaan kaavaehdotusvaiheessa. Kaava-alue on edelleen pääosin rakentamaton, mutta yhdellä voimassa olevan kaavan mukaisella rakennuspaikalla on rakennustyöt käynnissä. Kaavoitukseen liittyen ei ole katsottu tarpeelliseksi laatia emätilaselvitystä, sillä kaavamutoksessa järjestellään uudelleen suunnittelualueella voimassa olevan ranta-asemakaavan mukainen rakennusoikeus.

Kaupunki voi halutessaan jo kaavoituksen alkuvaiheessa esittää kaavanlaatijalle tärkeiksi katsomiaan tavoitteita. Voidaan todeta, että kaavaluonnoksessa esitetty rakennuspaikkojen määrän merkittävä vähentyminen ja rakennuspaikkojen uusi sijoittelu pienentävät luontoon ja rantamaisemaan kohdistuvia vaikutuksia. Tämä osaltaan lisää koko kaava-alueen viihtyvyyttä.

Kaavan hallinnollisessa käsittelyssä noudatetaan kaupungin taksaa ranta-asemakaavojen käsittelystä. Lisäksi peritään välittömät kustannukset kuten kuulutuskulut ja mahdolliset kopiointi- ja tulostuskulut.

Kaavanlaatijan valmisteleva osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on esityslistan liitteenä, josta selviää myös kaava-alueen sijainti ja kaavan tärkeimmät lähtökohdat.

Kaupunkikehitysjohtaja:

Kaupunkikehityslautakunta päättää hyväksyä liitteenä olevan Honkala-Annalan -ranta-asemakaavan 10.5.2021 päivätyn muutosluonnoksen ja asettaa sen nähtäville luonnosvaiheen kuulemista varten sekä pyytää tarvittavat lausunnot.

Ranta-asemakaavan muutos koskee kiinteistöjä 734-750-1-96 (osa), 734-750-1-6 ja 734-750-1-14 sekä määräalaa 734-750-1-96-M614. Voimassa olevassa ranta-asemakaavassa muutos koskee kortteleita 7-9 sekä maa- ja metsätalous-, venevalkama- ja uimaranta-alueita.

Maanomistajilta peritään kaupungin laskutusajankohtana voimassaolevan taksan mukaiset kulut ranta-asemakaavojen tarkistamisesta ja käsittelystä.

Päätös:

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Merkittiin, että pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Valmistelija: Yleiskaavapäällikkö Timo Alhoke, timo.alhoke@salo.fi,
p. 02 778 5113

Kiskon alueelle sijoittava Honkala-Annalan ranta-asemakaavan muutos (kaavaluonnos pvm. 10.5.2021) oli laatimisvaiheen kuulemista varten nähtävillä 21.6.- 6.8.2021. Luonnoksesta saatiin lausunnot Salon rakennusvalvonnalta, Varsinais-Suomen Pelastuslaitokselta, Raseborgs Natur rf:ltä sekä Varsinais-Suomen ELY-keskukselta. Varsinais-Suomen liitto on lisäksi ilmoittanut, että se ei anna asiaan liittyvästä lausuntopyynnöstä lausuntoa, koska liitolla ei ole siitä huomautettavaa eikä kaava ole ristiriidassa Varsinais-Suomen maakuntakaavoituksen tai muun suunnittelun kanssa.

Kaavaluonnoksesta saatiin osallisilta nähtävilläolon aikana kolme mielipidettä, joista yhdessä on yhteensä 16 allekirjoittajaa. Kaavoittaja on laatinut esityslistan liitteenä olevan vastineen lausuntoihin ja mielipiteisiin.

Luonnosvaiheen käsittelyn yhteydessä todettiin, että kaava-alueita koskeva luontoselvitys on tekeillä ja että sitä koskevat asiat huomioidaan kaavaehdotusvaiheessa. Luontoselvitys on liitteenä olevan kaavaselostuksen erillinen liite. Luontoselvitys on vaikuttanut kaavaehdotuksen rakennuspaikkojen sijaintiin ja rajauksiin. Lisäksi kaavakartalle on lisätty neljä luonnon monimuotoisuuden kannalta tärkeää aluetta. Kaavaselostusta ja sen vaikutusarviointia on täydennetty ja siihen on liitetty osio yleiskaavan sisältövaatimusten osalta.

Kaavanlaatija on valmisteluvaiheen kuulemisen jälkeen tehnyt useita merkittäviä muutoksia kaavaehdotukseen suhteessa aikaisemmin käsiteltyyn luonnokseen. Useimpiin muutoksiin on päädytty lausuntojen ja esitettyjen mielipiteiden johdosta. Seuraavassa on esitetty kaavaehdotuskarttaan tehdyt muutokset:

- Kortteli 10 on kokonaisuudessaan siirretty Suosillantien eteläpuolelle
- Korttelien 10 ja 12 kerrosluvuksi on osoitettu I (kaavaluonnos mahdollisesti kahteen tasoon rakentamisen)
- Kortteli- ja rakennusalarajauksia on tarkistettu kortteleissa 8-12
- Loma-asuntojen korttelialueiden RA-3 ja RA-4 kaavamääräyksiä on muutettu niin, että RA-3-korttelialueella kokonaisrakennusoikeudeksi on osoitettu 140 k-m² sijaan 150 k-m² ja RA-4 korttelialueella 90 k-m² sijaan 140 k-m². Samalla osoitetaan uusi käyttötarkoituksimerkintä RA-5, jossa korttelialueen rakennuspaikalla kokonaisrakennusoikeus on kaavamääräyksen mukaan 90 k-m²
- Korttelissa 12 kaavamerkintää on muutettu RA-1 > RA-2 ja kokonaisrakennusoikeudeksi osoitettu 200 k-m² (aiemmin 240 k-m²). Samalla korttelin rakennusalarajaa on tarkistettu korttelin pohjoisosassa
- Korttelissa 11 kaavamerkintää on muutettu RA-1 > RA-3 ja kokonaisrakennusoikeudeksi osoitettu 150 k-m² (aiemmin 240 k-m²)
- Korttelissa 10 kaavamerkintää on muutettu RA-3 > RA-4
- Korttelin 9 rakennuspaikalla 2 kaavamerkintää on muutettu RA-4 > RA-5
- Kaava-alueelle on osoitettu kaksi metsälain mukaista erityisen tärkeää elinympäristöä (luo-1) kaavamääräyksellä: "Luonnon

monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue, jolla sijaitsee metsälain mukainen erityisen tärkeä elinympäristö. Aluetta ei saa muuttaa niin, että luontotyyppin omi-naispiirteiden säilyminen alueella vaarantuu.”

- Kaava-alueelle on osoitettu vesilain mukainen suojeltava luontotyyppi (luo-2) kaavamääräyksellä: ”Luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue, jolla sijaitsee vesilain mukainen suojeltava luontotyyppi. Aluetta ei saa muuttaa niin, että luontotyyppin ominaispiirteiden säilyminen alueella vaarantuu.”
- Kaava-alueelle on osoitettu alue, joka on viitasammakon elinympäristö (luo-3) kaavamääräyksellä: ”Luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue. Alue on viitasammakon elinympäristöä. Viitasammakon lisääntymis- ja levähdyspaikkojen heikentäminen ja hävittäminen on luonnonsuojelulain 49 §:n perusteella kiellettyä. Aluetta olennaisesti muuttavat toimenpiteet edellyttävät tarkemman suunnitelman ja selvityksen vaikutuksista viitasammakkoon.”
- M-alueelle kaava-alueen eteläosaan on osoitettu johtoa varten varattu alueen osa.

Rakentamiseen, luontoon ja maisemaan vaikuttavina myönteisinä muutoksina luonnokseen nähden voidaan edellä olevista tuoda esille kerrosluvun alentaminen niin, että se on nyt koko kaava-alueella yksi, kokonaisrakennusoikeuden alentaminen voimassa olevaan kaavaan nähden 300 kerrosneliömetrillä sekä rakennuspaikkojen rajojen ja rakennusalojen tarkistukset.

Kaavoittaja on todennut, että muutettavassa ranta-asemakaavassa ns. ei-omarantaiset rakennuspaikat sijaitsevat verraten lähellä rantaviivaa. Rakennuspaikkojen ja rannan välistä osuutta näissä ei voida vakiintuneen kaavoituskäytännön mukaan huomioida rakentamisesta vapaana rantana. Voimassa olevassa kaavassa rannan ja ei-omarantaisten korttelialueitten väli vaihtelee vain 20 metristä noin 50 metriin, kun mitoituskäytännöissä edellytetään vähintään 100 m. Yleinen käytäntö on, että sijoitettaessa rakennuspaikat vähintään 100 metriä rannasta yhtä rantarakennuspaikkaa vastaa kaksi ei-omarantaista rakennuspaikkaa. Kaavassa M-alueena oleva välialue kuuluu nyt samoille omistajille kuin rakennuspaikat. Kysymys siis ei ole varsinaisesta vapaasta rannasta, jota olisi mahdollista käyttää jokamiehenoikeuksin virkistykseen.

Suunnittelualue kuuluu maakuntakaavan mitoitusvyöhykkeeseen 2, jossa kaavamääräyksen mukaan voidaan osoittaa 5-7 loma-asuntoyksikköä per rantakilometri ja vapaan rannan vaatimus on 40 % kokonaisrantaviivasta. Varsinais-Suomen liitto on todennut, että sillä ei ole tarvetta antaa kaavasta lausuntoa, koska kaava ei ole ristiriidassa Varsinais-Suomen maakuntakaavoituksen tai muun suunnittelun kanssa.

Suunnittelualueelle on voimassa olevassa kaavassa osoitettu 11 lomarakennuspaikalle sekä uimaranta-alueelle rakennusoikeutta yhteensä 1 580 k-m². Kaavaehdotuksessa taas rakennuspaikkoja osoitetaan vain seitsemän ja rakennusoikeutta yhteensä 300 k-m² vähemmän, kuin voimassa oleva kaava mahdollistaisi. Kaavamuutoksessa alueen rakennusoikeus on järjestetty uudelleen huomioiden myös suunnittelualueen luonto- ja virkistysarvot.

Lisäksi kaavamuutoksessa vanhan kaavan mukainen venesatama poistuu. Venesatamaan on sallittu rakentaa laituri, huoltolaitteita sekä pinta-alaltaan erikseen määrittelemätön määrä säilytystiloja 11 rakennuspaikan omistajien veneitä varten. Tämän oikeuden poistuminen, ja osittain vielä

luonnon monimuotoisuuden kannalta tärkeältä alueelta, on monestakin näkökulmasta katsoen myönteinen asia.

Kaavoittaja on todennut, että suunnittelualueelta ei ole tarpeen laatia emätilaselvitystä. Tähän voidaan myös kaupungin taholta yhtyä, sillä rakennusoikeutta uudelleen järjestelyssä kaavanmuutoksessa on vertailukohteena pidettävä ennen kaikkea voimassa olevaa kaavaa. Tämä johtuu myös siitä, että tavoitteena ei ole lisätä rakennuspaikkoja tai rakennusoikeutta. Kaava-alueelle jää myös riittävästi vapaata rantaa kaavamutoksen jälkeen. Kaavan muutoksella ei ole vaikutusta ympäröivän alueen maankäyttöön tai MRL:n mukaiseen maanomistajan oikeuteen ryhtyä laatimaan ranta-asemakaavaa tai sen muutosta.

Salon kaupungin tulee maanomistajan pyynnöstä asettaa kaavaehdotus nähtävillä maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti. Ehdotuksesta pyydetään tarvittavat lausunnot. Kaava-alueen sijoituessa kuntarajalle siitä tulee pyytää myös naapurikunnan lausunto.

Esityslistan liitteinä ovat seuraavat asiakirjat:

- Ranta-asemakaavakartta: Honkala-Annala Kaavakartta RAKM Ehdotus 8.4.2022
- Kaavaselostus: Honkala-Annala Selostus RAKM Ehdotus 8.4.2022-1
- Honkala-Annala Selostuksen liite 1 seurantalomake-2
- Honkala-Annala Selostuksen liite 2 OAS 8.4.2022
- Honkala-Annala Selostuksen liite 3 Kaavakartta ja määräykset-1
- Honkala-Annala Selostuksen liite 4 Ranta-asemakaavan muutoksen luontoselvitys
- Honkala-Annala Selostuksen liite 5 Lausunnot kaavaluonnoksesta-1
- Honkala-Annala Selostuksen liite 6 Vastine luonnosvaiheen lausuntoihin ja mielipiteisiin-1

Esityslistan oheismateriaalina on lisäksi kooste alkuperäisistä vastaanotetuista lausunnoista, muistutuksista ja kommentteista.

Esittelijä

Kaupunkikehitysjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunkikehityslautakunta päättää ehdottaa kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus asettaa 8.4.2022 päivätyn ”Salon kaupunki, Honkala-Annala ranta-asemakaavamuutos” ehdotuksen virallisesti nähtäville 30 vuorokauden ajaksi ja pyytää tarvittavat lausunnot.

Ranta-asemakaavan muutos koskee kiinteistöjä 734-750-1-96 Annala (osa), 734-750-1-6 ja 734-750-1-14 Mäntyrinta sekä määräalaa 734-750-1-96-M614. Voimassa olevassa ranta-asemakaavassa muutos koskee kortteleita 7-9, maa- ja metsätalous-, venevalkama- ja uimaranta-alueita.

Ranta-asemakaavan muutoksella muodostuu: Korttelit 7-12 sekä maa- ja metsätalousaluetta.

Päätös

Simo Vesa ehdotti Heimo Koskisen kannattamana:
”Esitän, että kaavaluonnosta ei hyväksytä.”

Lautakunta piti neuvottelutauon klo 19.20 – 19.30.

Puheenjohtaja Sanna Lundström ehdotti Stina Siikosen, Aune Heleniuksen sekä Jarkko Anttilan kannattamana seuraavaa:
”Päätösehdotukseen lisätään kohta 2, joka kuuluu:
Nähtävilläpidon jälkeen asia tulee tuoda uudestaan

kaupunkikehityslautakuntaan.”

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeavat kannatetut muutosehdotukset, joten asiasta on äänestettävä.
Puheenjohtaja ehdotti, että toimitetaan nimenhuutoäänestys. Ne, jotka kannattavat Simo Vesan ehdotusta äänestävät JAA ja ne jotka kannattavat puheenjohtaja Sanna Lundströmin ehdotusta äänestävät EI.
Puheenjohtajan ehdotus äänestystavasta hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä

Simon Vesan ehdotus sai 3 JAA ääntä (Vesa, Wallius, Koskinen)

Puheenjohtaja Sanna Lundströmin ehdotus sai 9 EI ääntä (Lundström, Anttila, Helenius, Kahila, Kanerva, Kymäläinen, Räike, Siikonen, Sjöholm-Nikkanen)

Poissa 1 (Salomaa)

Puheenjohtaja totesi, että päätökseksi tuli äänin 3 - 9 Sanna Lundströmin vastaehdotus.

Puheenjohtaja tiedusteli voiko lautakunta yksimielisesti hyväksyä puheenjohtajan esityksen.

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyi puheenjohtajan esityksen yksimielisesti.

Tiedoksianto

Toimistopalvelut
Maankäyttöpalvelut
Nosto Consulting Oy

Kaupunginhallitus 20.06.2022 § 227
3297/10.02.04/2021

Esittelijä

Vt. Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

1) asettaa 8.4.2022 päivätyn ”Salon kaupunki, Honkala-Annala ranta-
asemakaavamuutos” ehdotuksen virallisesti nähtäville 30 vuorokauden
ajaksi ja pyytää tarvittavat lausunnot.

Ranta-asemakaavan muutos koskee kiinteistöjä 734-750-1-96 Annala
(osa), 734-750-1-6 ja 734-750-1-14 Mäntyrinta sekä määräalaa 734-750-
1-96-M614. Voimassa olevassa ranta-asemakaavassa muutos koskee
kortteleita 7-9, maa- ja metsätalous-, venevalkama- ja uimaranta-alueita.

Ranta-asemakaavan muutoksella muodostuu: Korttelit 7-12 sekä maa- ja
metsätalousaluetta.

2) että nähtävilläpidon jälkeen asia tulee viedä uudestaan
kaupunkikehityslautakunnan käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Maankäyttöpalvelut
Kaupunkikehityslautakunta