

Tilintarkastuspalvelujen hankinta

Tarkastuslautakunta 30.11.2022 § 70

Valmistelija

sisäinen tarkastaja Sari Laakso, sari.m.laakso@salo.fi, 02 778 2012

Salon kaupunki on pyytänyt tarjouksia tilintarkastuspalvelujen hankinnasta 13.10.2022 päivätyllä tarjouspyynnöllä. Hankinnasta julkaistiin hankintailmoitus Hilmassa, TED:issä ja Salon kaupungin internetsivuilla. Tarjouspyyntö julkaistiin kaupungin sähköisessä hankintajärjestelmässä Tarjouspalvelussa, johon myös tarjoukset tuli jättää.

Tarjouspyynnön mukaan hankinnan kohteena on Salon kaupungin kuntalain 122 § sekä 123 §:n mukaiset lakisääteiset hallinnon ja talouden tilintarkastuspalvelut, tytäryhteisöjen tilintarkastuspalvelut, hankkeiden tarkastus ja muut asiantuntijapalvelut. Hankinnan sopimuskausi on vuosille 2023-2024 sekä optiovuosille 2025-2026. Optioiden käytöstä ja kestosta päätetään erikseen.

Hankinnan arvioitu arvo ylittää tavaroiden ja palvelujen EU-kynnysarvon. Hankintamenettely oli avoin menettely. Osatarjouksia ei hyväksytty. Hankintalain 75 §:n mukaan Hankintayksikkö voi tehdä hankintasopimuksen erillisinä osina ja määritellä kyseisten osien koon ja kohteen. Jos hankintayksikkö ei jaa hankintasopimusta osiin, sen on esitettävä jakamatta jättämisen syyt hankinta-asiakirjoissa, hankintapäätöksessä tai hankintamenettelyä koskevassa erillisessä kertomuksessa. Tilintarkastuspalvelujen hankintaa ei ole jaettu osiin eri palvelutuottajille, koska sen toteutus riskienhallinnan ja sopimushallinnan osalta ei ole asianmukaista. Hankinnan toteuttaminen järkevänä kokonaisuutena muodostuisi hankalaksi. Lisäksi eri osien toteuttaminen sekä niiden vastuiden ja velvollisuuksien yhteensovittaminen hankaloittaisi sopimuksen toteuttamista.

Tarjouspyynnössä oli mahdollisuus jättää lisäkysymyksiä 27.10.2022 klo 16.00 mennessä. Tarjousaikana jätettiin yksi lisäkysymys, johon vastattiin 25.10.2022. Hankintaa on valmisteltu yhteistyössä kaupungin hankinta- sekä lakipalvelujen kanssa.

Määräaikaan 15.11.2022 klo 12.00 mennessä saatiin kaksi tarjousta seuraavilta tarjoajilta: BDO Audiator Oy ja Talvea Julkishallinnon Palvelut Oy. Kaikkien tarjoajien todettiin täyttävän tarjoajille tarjouspyynnössä asetetut soveltuvuusvaatimukset. Talvea Julkishallinnon Palvelut Oy:ltä pyydettiin täsmennystä laatupisteytyksen osalta kohdassa nimetyn vastuunalaisen JHT-tilintarkastajan kokemus vastaavan kokoisen kunnan tai kuntayhtymän lakisääteisestä tilintarkastuksesta. Tarjoukseen tuli liittää kuvaus nimetyn vastuunalaisen tilintarkastajan kokemuksesta. Tarjouspyynnön mukaan hankintayksiköllä on oikeus pyytää täsmennyksiä tai täydennyksiä ilmoitettujen tietojen osalta. Laatupisteytystä muutettiin pienemmäksi vastaamaan Talvean tarjouksen liitteessä ilmoitettuja tietoja.

Saadut tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia. Tarjousten valintaperusteena oli kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous, jossa hinnan painoarvo on 60 % ja laadun 40 %. Tarjousten vertailun yhteenvedo on esityslistan liitteenä (Ei-julkinen liite). Tarjousten vertailun perusteella kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen on jättänyt Talvea Julkishallinnon Palvelut Oy, joten sitä esitetään valittavaksi.

Tarjouksen kokonaishinta (vertailuhinta) on 68 770 euroa/vuosi. Hinta sisältää lakisääteisen tilintarkastuksen, tytäryhteisöjen tilintarkastuksen, hankkeiden tarkastuksen, tarkastuslautakunnan kokouksiin osallistumisen,

asiantuntijapalvelun ja lisätoimeksiannot sekä tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen laadintaan liittyvä valmistelutyö. Kyseinen kokonaishinta on vertailuhinta, joka perustuu arvioon tarkastuspäivien, -tuntien ja tarkastuslautakunnan kokouksiin osallistumisen määrästä. Hinta voi siten muuttua sopimuskaudella riippuen tarkastuspäivien ja mahdollisesti hankittavien palvelujen määrästä. Hankinta toteutetaan määrärahojen puitteissa. Saadun tarjouksen kokonaishinta alittaa tarkastustoimessa hankinnalle varatut määrärahat. Tytäryhteisöjen tilintarkastuksen osuus laskutetaan suoraan asianomaisilta tytäryhteisöiltä toteutuneiden tarkastuspäivien mukaisesti.

Tarjouspyyntöön sisältyi lisäksi tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen laadintaan liittyvä valmistelutyö. Tarkastuslautakunta päättää tämän valmistelutyön hankinnasta ja sen laajuudesta erikseen.

Esittelijä	Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja
Päätösehdotus	<p>Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle, että Salon kaupungin kuntalain 122 § ja 123 §:n mukaiset tilintarkastuspalvelut hankitaan kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen jättäneeltä Talvea Julkishallinnon Palvelut Oy:ltä tarjouspyynnön ja tarjouksen mukaisesti. Tilintarkastusyhteisöksi kaudelle 2023-2024 valitaan siten Talvea Julkishallinnon Palvelut Oy, vastuunalaisena tilintarkastajana JHT, HT Jukka Vuorio.</p> <p>Kaupunginvaltuusto esittää Salon kaupungin tytäryhteisöille, että Talvea Julkishallinnon Palvelut Oy valitaan tilintarkastajaksi suorittamaan tilintarkastusta tilikaudeksi 2023-2024. Tilintarkastajaksi esitetään JHT, HT Jukka Vuorio.</p> <p>Lisäksi tarkastuslautakunta oikeutetaan hyväksymään ja allekirjoittamaan tarjoukseen perustuva sopimus Salon kaupungin ja Talvea Julkishallinnon Palvelut Oy välillä.</p> <p>Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.</p>
Päätös	<p>Tarkastuslautakunta kävi keskustelun valittavaksi esitetyn vastuullisen tilintarkastajan mahdollisesta riippumattomuudesta.</p> <p>Timo Pohjola ilmoitti olevansa esteellinen asiassa, koska on Liike Nyt puolueen edustaja ja poistui kokouksesta asian päätöksenteon ajaksi.</p> <p>Pöytäkirjaa ei tarkastettu tässä kokouksessa.</p> <p>Tarkastuslautakunta päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun.</p>

Tiedoksianto -

Tarkastuslautakunta 14.12.2022 § 77
4532/02.08.00.00.00/2022

Valmistelija Sisäinen tarkastaja Sari Laakso, sari.m.laakso@salo.fi, 02 778 2012

Tarkastuslautakunta palautti 30.11.2022 kokouksessaan § 70 tilintarkastuspalveluiden hankinnan uudelleen valmisteluun valittavaksi esitettävän vastuullisen tilintarkastajan mahdollisen riippumattomuuden edelleen varmistamiseksi.

Hankintaa on valmisteltu yhdessä hankintapalveluiden sekä lakipalveluiden kanssa. Hankintaa tarkastellaan hankintalain säännösten mukaisesti. Tarjouspyynnössä on hankinnan kohteena ollut kuntalain 122 ja 123 §:n mukainen tilintarkastus. Siten valmistelussa on selvitetty, että tarjottu tilintarkastus on tarjouspyynnön mukaista.

Kuntalain kommentaariteoksessa Harjula ja Prättälä toteavat ”Tilintarkastajan riippumattomuus on pyritty varmistamaan vaalikelpoisuus- ja esteellisyyssäännöksillä. Tilintarkastajaa koskevat samat vaalikelpoisuusrajoitukset kuin tarkastuslautakunnan jäsentä (75 §). Tilintarkastajana ei voi toimia esimerkiksi kunnan tai kuntakonsernin palveluksessa oleva henkilö. Tilintarkastajalta ei kuitenkaan edellytetä asumista asianomaisessa kunnassa, sillä hän ei ole luottamushenkilö.”

Kuntalain 122 § 4 mom: Tilintarkastajalla on oltava edellytykset riippumattoman ja riittävän laajan tilintarkastuksen toteuttamiseen. Jos edellytykset riippumattomaan tarkastukseen puuttuvat, tilintarkastajan on kieltäydyttävä vastaanottamasta tehtävää tai luovuttava siitä.

Jatkovalmistelussa on tiedusteltu Kuntaliiton näkemystä asiaan.

Talvea Julkishallinnon Palvelut Oy:n esittämän vastuullisen tilintarkastajan valinnalle ei ole juridista estettä.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle, että Salon kaupungin kuntalain 122 § ja 123 §:n mukaiset tilintarkastuspalvelut hankitaan kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen jättäneeltä Talvea Julkishallinnon Palvelut Oy:ltä tarjouspyynnön ja tarjouksen mukaisesti. Tilintarkastusyhteisöksi kaudelle 2023-2024 valitaan siten Talvea Julkishallinnon Palvelut Oy, vastuunalaisena tilintarkastajana JHT, HT Jukka Vuorio.

Kaupunginvaltuusto esittää Salon kaupungin tytäryhteisöille, että Talvea Julkishallinnon Palvelut Oy valitaan tilintarkastajaksi suorittamaan tilintarkastusta tilikaudeksi 2023-2024. Tilintarkastajaksi esitetään JHT, HT Jukka Vuorio.

Lisäksi tarkastuslautakunta oikeutetaan hyväksymään ja allekirjoittamaan tarjoukseen perustuva sopimus Salon kaupungin ja Talvea Julkishallinnon Palvelut Oy välillä.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös

Tarkastuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Tiedoksianto

-