

## **Mika Nummenpalon valtuustoaloite ympäristöluvan tarpeellisuudesta teollisuusvoimaloille mukaan lukien tuulivoimalat**

Kaupunginvaltuusto 16.05.2022 § 38

Mika Nummenpalo teki seuraavan valtuustoaloitteen:

### **”Aloite ympäristöluvan tarpeesta teollisuusvoimaloille mukaan lukien tuulivoimalat**

#### **Aloite:**

Saloon rakennettavilta uusilta yli 1 MW teollisuusvoimaloilta mukaan lukien tuulivoimalat edellytetään ympäristölupaa. Lisäksi Salon kaupunki puoltaa omassa lausunnossaan ELY:lle ympäristövaikutusten arvioinnin (YVA) tarvetta teollisuusvoimaloiden lukumäärästä ja kokonaistehosta riippumatta.

#### **Perustelut:**

1.Ympäristölupa luo selkeät pelisäännöt kaikille osallisille/osapuolille. Samalla Salon kaupungin ei tarvitse kustantaa mahdollisia melumittauksia, jotka varsinkin pitkittyessään voisivat tulla kalliiksi Salon kaupungille. Salon viranhaltijoiden ei myöskään tarvitse käyttää työaikaansa valituksiin eikä kuntapäätäjien niiden käsittelyyn/päättämiseen. Mahdollisten ongelmien ilmetessä Salon kaupunki voi avoimesti ja viipymättä toimia terveydensuojelulain mukaisesti.

2.Ympäristövaikutusten arviointimenettely (YVA) taas tuo päättäjille enemmän tietoa, jotta voisimme vähentää tai kokonaan estää jopa 300 metrin korkeuteen nousevien teollisuusvoimaloiden mahdollisia haitallisia ympäristövaikutuksia.

3.Ympäristölupa ja ympäristövaikutusten arviointimenettely auttavat Salon kaupungin strategisten tavoitteiden - Hyvinvoiva kuntalainen, Vetovoimainen kasvukaupunki - täyttymistä parantaen samalla kaupungintalon eteen hakattuja arvoja: asiakaslähtöisyys, rohkeus, vastuullisuus ja oikeudenmukaisuus. Tämä auttaa kaikkia osapuolia täyttämään intressit tehdä vaadittavat selvitykset ja mallinnukset laadukkaasti sekä aidosti ihmisiä kuunnellen ja huomioiden. Näin toimien rakentaisimme yhdessä asukasystävällisen Salon tuulienergian osalta!

Salossa huhtikuun 7.päivänä 2022

Liike Nyt valtuustoryhmä Mika Nummenpalo

#### **Taustaa**

Salossa ollaan rakentamassa lisää tuulivoimaloita mm. Paimion rajalle Huso-Pöylään (Paimiossa on jo jaossa dokumentteja) ja mahdollisesti Hajalaan <sup>1</sup>

Salon Märynummella, silloiset Euroopan suurimmat maalle rakennetut tuulivoimalat on rakennettu v. 2014 lopulla. Energiantuotannon alettua lähiasukkaat tekivät ensimmäiset valitukset melusta v. 2015. Valitukset olisi pitänyt Terveysturvallisuuslain 27 § mukaisesti tutkia viipymättä, kuten myös Turun hallinto-oikeus on vaatinut tehtäväksi v. 2019 ja korkein hallinto-oikeus v. 2021 päätöksillään. Nyt, v. 2022, Märynummen tuulivoimaloiden lähiasukkaat ovat yrittäneet saada tasapuolista oikeutta ja menettämäänsä perustuslaillisia oikeuksiaan takaisin jo yli kuuden vuoden ajan siinä onnistumatta.

Märynummen kaltaiset asutukselle aiheutuvat haitat tulisi estää ja siten vähentää Salon kaupungin viranhaltijoiden ja kuntapäätäjien työpainetta valituksiin ja hallinto-oikeuskäsittelyihin. Samalla Salon kuntalaiset voisivat käyttää aikansa muuhun kuin valitusten laatimiseen. Vaikka ympäristölupa ei suojele siltä, että väärään paikkaan sijoitettujen tuulivoimaloiden haitat ympäristölle ja maisemalle olisi ehkäistävissä, ympäristölupa antaisi kuitenkin Salon kaupungille edes yhden työkalun puuttua mahdollisesti toteutuviin riskeihin ja haittoihin.

#### **Ympäristölupa:**

Tuulivoimahankkeilta ei yleisesti vaadita ympäristölupaa, kuten muilta vastaavia vaikutuksia aiheuttavilta teollisuuslaitoksilta. Mutta tuulivoimaloillekin tulee olla tapauskohtainen ympäristölupa, jos niiden toiminnasta saattaa aiheutua naapuruus-suhdelaissa tarkoitettua kohtuutonta haittaa. Ympäristölupaa voidaan edellyttää, joko ennen toiminnan käynnistymistä, tai toiminnan valvonnan yhteydessä. Toiminnan käynnistyttyä ympäristöluvan voimaan saaminen on kuitenkin erittäin vaikeaa ja vie resursseja ja aikaa kaikilta osapuolilta, kuten Märynummi on osoittanut. Kaikkien osapuolten edun mukaista olisi, että toiminnan rajat asetettaisiin etukäteen ympäristöluvassa.

Lounais-Suomen AVI totesi päätöksessään 7.12.2021, että Salon kaupungin terveydensuojeluviranomainen ei ole toiminut tuulivoimaloiden meluhaitan selvittämisessä hallintolain 31 §:n eikä terveydensuojelulain 27 §:n edellyttämällä tavalla. Tällä hetkellä mm. Märynummen tuulivoimalat eivät kuulu ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelmaan, koska niillä ei ole ympäristölupaa. Ympäristöluvalla tämäkin ongelma saataisiin ratkaistua uusien tuulivoimaloiden osalta: mahdollisten ongelmien ilmetessä Salon kaupunki voisi avoimesti toimia terveydensuojelulain 27 §:n mukaisesti.

#### **YVA:**

Tuulivoimahanke on vaatinut YVA-lain mukaisen menettelyn soveltamista 1.6.2011 alkaen. Ympäristövaikutusten arviointi vaaditaan aina, kun yksittäisten laitosten lukumäärä on vähintään 10 kappaletta tai kokonaisteho vähintään 45 megawattia. Hankekokonaisuuteen katsotaan kuuluvan myös rakentamiseen, käyttöön ja huoltoon tarvittavat rakenteet. Arviointimenettelyä sovelletaan lisäksi yksittäistapauksessa myös pienempään kuin 10 tuulivoimalan tai kokonaisteholtaan alle 45 MW:n hankkeeseen, mikäli sen ympäristövaikutukset olisivat todennäköisesti merkittävästi haitallisia.<sup>2</sup>

YVA:n tarpeesta ei päättä valtuusto, vaan ELY-keskus. Pienemmissä hankkeissa tuulivoimayhtiön pitää tehdä ELY-keskukselle YVA-tarveharkintapyyntö. ELY-keskus päättää ELY:n tarpeesta, mutta pyytää ennen päätöstä lausunnon kunnalta ja naapurikunnilta.

<sup>1</sup> <https://yle.fi/uutiset/3-12346581>

<sup>2</sup> [https://www.motiva.fi/ratkaisut/uusiutuva\\_energia/tuulivoima/tuulivoiman\\_ymparisto-ia\\_muut\\_vaikutukset/yvamenettely](https://www.motiva.fi/ratkaisut/uusiutuva_energia/tuulivoima/tuulivoiman_ymparisto-ia_muut_vaikutukset/yvamenettely)

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen valmisteltavaksi.

Tiedoksianto

Rakennus- ja ympäristövalvonnan palvelut

Rakennus- ja ympäristölautakunta 31.08.2022 § 95  
3011/00.02.50/2022

Valmistelija

ympäristönsuojelupäällikkö Heidi Veck, heidi.veck@salo.fi, puh. 02 778 7800

Ympäristölupa vaaditaan toiminnoilta, joista voi aiheutua ympäristöpilaantumisen vaaraa. Luvanvaraisista toiminnoista säädetään ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:ssä ja lain liitteessä 1. Tuulivoimat eivät ole tässä luettelossa.

Energiantuotantolaitos, jonka polttoaineteho on vähintään 1 mutta alle 50 megawattia ja jossa jokaisen kiinteää polttoainetta käyttävän energiantuotantoyksikön polttoaineteho on alle 20 megawattia, on ympäristönsuojelulain mukaan rekisteröitävä laitos. Tällaiselta laitokselta voi edellyttää ympäristölupaa, jos se sijoittuu pohjavesialueelle.

Aloitteen mukainen automaattiluvitus on vastoin ympäristönsuojelulain periaatetta. Ympäristölupaa voi vaatia vain toiminnoilta, joista voi aiheutua ympäristöpilaantumisen vaaraa. Lupa on aina tiettyä laitosta koskeva ja se vastaa juuri tietyn laitoksen sijoittamiseen ja siitä aiheutuviin mahdollisiin haittoihin. Jos kyseistä laitosta ei ole ympäristönsuojelulaissa lueteltu luvanvaraiseksi laitokseksi, asia on tutkittava ennen kuin ympäristölupaa voi edellyttää.

YVA-menettely perustuu lakiin ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (252/2017) ja lain liitteessä 1 on hankeluettelo niistä hankkeista, joissa YVA on tehtävä. Kohdassa 7 e) nimetään tuulivoimahankkeet, kun yksittäisten laitosten lukumäärä on vähintään 10 kappaletta tai kokonaisteho vähintään 45 megawattia. Ympäristövaikutusten arviointimenettelyn tarpeesta päättää valtion viranomainen eli ELY-keskus. Lakiin perustumattomalla lausunnolla Salon kaupunki ei saavuta aloitteessa mainittuja etuja.

Salon kaupungin strategiassa on painopistealueina sujuvat prosessit ja aktiivinen yrittäjyys. Erillinen päätös energiantuotantolaitosten perustamisen hankaloittamisesta pakollisella ympäristövaikutusten arviointimenettelyllä ja ympäristöluvalla olisi vastaan näitä painopistealueita.

Esittelijä

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja

Päätösehdotus

Rakennus- ja ympäristölautakunta merkitsee tiedokseen valmistelutekstin mukaisen vastauksen Mika Nummenpalon valtuustoaloitteeseen ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Aloitteen tekijä  
Kirjaamo