

Opetuslautakunta

Aika 04.10.2022 klo 17:43 - 20:45

Paikka Kaupungintalo, kokoustila Kataja, Tehdaskatu 2, Salo

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 72	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, pöytäkirjan tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle	3
§ 73	Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	4
§ 74	Elokuun 2022 kuukausiraportti, opetuslautakunta	5
§ 75	Vuorohoidon linjausten päivitys toimipaikkojen osalta	6
§ 76	Suomen Kuntaliiton uusi suositus kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvauksista loppuvuodelle 2022	9
§ 77	Perussuomalaisen valtuustoryhmän valtuustoaloite kotihoidontuen kuntalisästä	12
§ 78	Saija Karnisto-Toivosen ym. valtuustoaloite tuntijaon nostamisesta perusopetuksessa	17
§ 79	Meri-Halikon koulun tilaratkaisut	20
§ 80	Talousarvio 2023, opetuslautakunta	21
§ 81	Perusopetuksen ja lukiokoulutuksen sekä musiikkiopiston työsuunnitelmat lv. 2022-2023	33
§ 82	Kaupungin strategian päivittäminen, opetuslautakunta	35
§ 83	Viranhaltijapäätökset	40
§ 84	Tiedoksi tulleet asiat	41
§ 85	Sitoutuminen päiväkotikalusteiden hankintaan, Hansel Oy	42

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Mänkäri Marjaana Lehtinen Päivi Pihakivi Sanna Halkilahti Jaakko Hurve Anne Huttunen Jukka Jokinen Kirsi-Maria Merivirta Laura Sadeharju Eetu Suominen Olli-Pekka Aavasalo Asko Kortelainen Mika Orrenmaa Anniina	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 3. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen varajäsen varajäsen	pöytäkirjantarkastaja pöytäkirjantarkastaja
Poissa	Pajulo Esa Salko Petri Seitz Elina Paju Minni Säilä Jaana		
Muu	Olkinuora Antti Karlsson Anna Lehti Jenna Talvitie Jaana Stoor Pia Mamia Satu	kaupunginhallituksen edustaja asiantuntija asiantuntija asiantuntija esittelijä pöytäkirjanpitäjä	

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä yleisessä tietoverkossa alkaen 12.10.2022

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitettu asiakirja on tallennettu sähköisenä Salon kaupungin asianhallintajärjestelmään. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Opetuslautakunta

§ 72 04.10.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, pöytäkirjan tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle

Opetuslautakunta 04.10.2022 § 72

Kuntalain 103 §:n mukaan toimielimen kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla.

Esityslista on lähetetty toimielimen päättämällä tavalla neljä päivää ennen kokousta.

Pöytäkirja tarkastetaan 10.10.2022 ja tarkastettu pöytäkirja julkaistaan 12.10.2022 kuntalain 140 § mukaisesti kaupungin yleisessä tietoverkossa.

Esittelijä

Sivistyspalveluiden johtaja

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Jaakko Halkilahti ja Anne Hurve.

Päätös

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Merkittiin, että kiinteistöpäällikkö Jarno Mustonen oli ennen kokouksen alkua kertomassa Meri-Halikon koulun rakennusten kunnosta.

Opetuslautakunta

§ 73 04.10.2022

Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Opetuslautakunta 04.10.2022 § 73

Toimielimelle on toimitettu kokouksen esityslista. Hallintosäännön 159 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei toimitella muuta päätä.

Hallintosäännön 160 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Esittelijä	Sivistyspalveluiden johtaja
Päätösehdotus	Päätetään käsitellä asiat ennalta jaetun esityslistan mukaisesti.
Päätös	Esittelijä ilmoitti vetävänsä pykälän 79, Meri-Halikon koulun tilaratkaisut, pois listalta. Opetuslautakunta hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Opetuslautakunta

§ 74 04.10.2022

Elokuun 2022 kuukausiraportti, opetuslautakunta

Opetuslautakunta 04.10.2022 § 74
1705/02.02.02.01/2022

Valmistelija

vs. taloussuunnittelija Jenna Lehti, jenna.lehti@salon.fi, 02 788 4144

Esityslistan liitteenä on elokuun 2022 kuukausiraportti. Raportti sisältää opetuslautakunnan alaisten palvelualueiden olennaiset talouteen liittyvät tapahtumat elokuun loppuun asti.

Esittelijä

Sivistyspalveluiden johtaja

Päätösehdotus

Opetuslautakunta merkitsee elokuun 2022 kuukausiraportin tiedokseen.

Päätös

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

-

Liitteet

Liite [1]

Liite [2]

Elokuun 2022 kuukausiraportti_opetusltk

Elokuun 2022 kuukausiraportti

Opetuslautakunta

§ 75 04.10.2022

Vuorohoidon linjausten päivitys toimipaikkojen osalta

Opetuslautakunta 16.05.2017 § 53
1297/12.06/2017

Valmistelija: varhaiskasvatuspalveluiden esimies Anna Karlsson,
anna.karlsson(at)salo.fi, 02-7787850

Vuorohoidon linjaukset on edellisen kerran hyväksytty opetuslautakunnassa 27.1.2009 § 26. Salon varhaiskasvatuksen vuorohoidon tarpeessa on tapahtunut muutoksia viime vuosien aikana ja palvelua on keskitetty vähentyneen tarpeen mukaisesti. Edellisen päätöksen jälkeen on tullut voimaan sekä varhaiskasvatuslaki että varhaiskasvatuksen asiakasmaksulaki. Linjaukset on syytä päivittää uusien lakien mukaiseksi. Vuorohoidon kehittämistyöryhmä on valmistellut seuraavat periaatteet lasten vuorohoidossa noudatettavaksi.

Tarjottavat palvelut ja niistä käytettävät termit

Päiväaikaan toimivat päiväkodit ovat auki pääsääntöisesti kello 6.30–17.00 sekä tarpeen mukaan kello 6.00–18.00. Vuorohoitoa on kello 18.00–6.00 välillä tapahtuva varhaiskasvatus ja / tai viikonloppuna tapahtuva varhaiskasvatus.

Ympärivuorokautista varhaiskasvatusta järjestetään kaikkina vuorokaudenaikoina ja kaikkina viikonpäivinä.

Vuorohoitoa ei tarjota juhannuksen ja joulun aikana, jolloin Torikadun päiväkotia on suljettu seuraavasti:

- Juhannus: Juhannusaatosta klo 14.30 alkaen – juhannusiltaan (lauantai) klo 20.30 asti
- Joulukuusi: Jouluaatosta 24.12. klo 14.30 alkaen – joulupäivään 25.12. klo 20.30 asti.

Oikeus vuorohoitoon

Varhaiskasvatuslain (2012/909 § 4) mukaan varhaiskasvatusta on järjestettävä kunnassa sisällöltään sellaisena ja siinä laajuudessa kuin laissa säädetään. Vuorohoitoon ei ole kuitenkaan subjektiivista oikeutta. Varhaiskasvatuksen järjestäjä pyytää vuorohoitoa haettaessa todistuksen vuorohoidon tarpeesta. Tällainen on esim. työnantajan todistus huoltajan vuorotyöstä.

Vuorohoidon tarve voi syntyä huoltajien päätoimisesta säännöllisestä ja jatkuvasta vuorotyöstä tai opiskeluun liittyvästä vuorotyöharjoittelusta. Kaupunki järjestää vuorohoitoa mahdollistamaan huoltajien säännöllinen vuorotyö tai päätoiminen opiskelu. Vuorohoidossa lasten läsnäoloajat varhaiskasvatuksessa perustuvat lähtökohtaisesti huoltajien työvuoroihin. Lapsi voi olla varhaiskasvatuksessa, kun molemmat huoltajat/huoltaja ovat työvuorossa sekä lisäksi yövuoron jälkeen huoltajien nukkumisajan(8h).

Opetuslautakunta

§ 75 04.10.2022

Muut lastenhoidon tarpeet tulee järjestää muulla tavalla. Vuorohoidon osalta huoltajan vapaa- ja lomapäivät ovat lapsen vapaa- ja lomapäiviä. Jos vuorohoidon tarve loppuu, järjestetään lapselle hoitopaikka muualta.

Vuorohoitopäiväkotien aukioloajat:

Torikadun päiväkoti 24 h/7pv/vko
Pahkavuoren päiväkoti ma-pe klo 5.30 – 22.00
Vuorilinnan päiväkoti ma-pe klo 5.30 – 22.00
Päiväkoti Sinilintu ma-pe klo 5.30 – 22.00 31.7.2018 saakka, jonka jälkeen vuorohoitoa ei järjestetä.

Vuorohoidon tarpeesta ilmoittaminen

Vuorohoitoa järjestetään vain ennalta ilmoitettujen hoitoaikojen perusteella. Hoitoajat on ilmoitettava 7 pv ennen hoitojakson (ma-su) alkua. Myöhemmin varattuihin hoitoaikoihin/hoitoaikamuutoksiin palvelu järjestetään, mikäli se on henkilökunnan työvuorojen osalta mahdollista. Vanhempien tulee toimittaa työnantajan antamat työvuorolistat pyydettäessä.

Vs. apulaiskaupunginjohtaja:

Opetuslautakunta päättää hyväksyä Salon kaupungin varhaiskasvatuksen linjaukset vuorohoidon järjestämiseksi 1.6.2017 alkaen.

Päätös:

Opetuslautakunta piti neuvottelutauon klo 18.48 - 18.53.

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Opetuslautakunta 04.10.2022 § 75
4656/00.01.02.02/2022

Valmistelija

varhaiskasvatusjohtaja Anna Karlsson, anna.karlsson@salo.fi, 02 778 7850

Vuorohoidon linjauksia on käsitelty opetuslautakunnassa edellisen kerran vuonna 2017. Tämän jälkeen on varhaiskasvatuksen palveluverkossa tapahtunut muutoksia, joten toimipaikat on syytä päivittää ajantasalle. Muuten linjauksia ei ole tarve päivittää.

Vuorohoitotoimipaikat ja aukioloajat:

Päiväkoti Mesikämmen 24 h/7pv/vko
Lampolan päiväkoti ma-pe klo 5.30 – 22.00

Esittelijä

Sivistyspalveluiden johtaja

Opetuslautakunta

§ 75 04.10.2022

Päätösehdotus

Opetuslautakunta merkitsee tiedoksi vuorohoidon päivitettyt toimipaikat.

Päätös

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Mesikämmenen päiväkodin johtaja
Lampolan päiväkodin johtaja
Palveluohjaus varhaiskasvatus
Varhaiskasvatuksen toimisto

Opetuslautakunta	§ 6	25.01.2022
Opetuslautakunta	§ 69	20.09.2022
Opetuslautakunta	§ 76	04.10.2022

Suomen Kuntaliiton uusi suositus kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvauksista loppuvuodelle 2022

Opetuslautakunta 25.01.2022 § 6

Valmistelija varhaiskasvatusjohtaja Anna Karlsson, anna.karlsson(at)salo.fi, puh. 02 778 7850

Omassa kodissaan työskenteleville kunnallisille perhepäivähoitajille korvataan lapsen hoidosta aiheutuneet välittömät kustannukset. Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES 2020-2021) perhepäivähoitajia koskevan liitteen 12 13 §:n mukaan Suomen Kuntaliiton kulloinkin voimassa olevan perhepäivähoidon kustannuskorvauksia koskevan suosituksen mukaisesti.

Korvausten on tarkoitus kattaa hoidosta hoitajalle aiheutuvat todelliset kustannukset. Kustannusten tarkistamisessa käytetään kuluttajahintaindeksiä. Suositusta tarkistetaan kalenterivuosittain käyttäen viimeisimpiä käytössä olevia indeksejä. Suomen Kuntaliitto on 9.12.2021 yleiskirjeessään 18/2021 antanut suosituksen perhepäivähoidon kustannuskorvauksista vuodelle 2022.

Suomen kuntaliitto suosittelee neuvoteltuaan asiasta KT Kuntatyönantajien ja Julkisen alan unioni JAU ry:n kanssa, että kunnallisessa perhepäivähoidossa suoritetaan ajalla 1.1. - 31.12.2022 omassa kodissaan työskenteleville perhepäivähoitajille yleiskirjeessä mainittujen yksikköhintojen pohjalta laskettuja kustannuskorvauksia. Korvausten on tarkoitus kattaa lasten hoidosta hoitajalle aiheutuvat todelliset kulut. Kuntaliiton suosituksena vuodelle 2022 ovat seuraavat yksikköhintojen pohjalta lasketut kustannuskorvaukset alle kouluikäisistä lapsista:

- aamiainen tai välipala / iltapala, euroa 0,76

- lounas tai päivällinen, euroa 1,80

- muu kustannus, euroa/päivä 1,88

Muun kustannuksen osuus muussa kuin kokopäiväisessä hoidossa lasketaan suhteutettuna päivittäisen hoitoajan ajoittumiseen ja pituuteen. Varhaiskasvatuslain 11 §:n mukaan varhaiskasvatuksessa olevalle lapselle on järjestettävä lapsen ravitsemustarpeet täyttävä terveellinen ja tarpeellinen ravinto. Kunnan tulee hoitosuhteen alkaessa määritellä hoitosopimuksessa lapselle varhaiskasvatuksessa tarjottavat ateriat. Erityisruokavalio järjestetään lapselle terveydellisten syiden ja varhaiskasvatuslain 11 § perusteella. Hoitosopimuksessa määritellään erityisruokavalioiden tarve ja toteuttaminen. Yleisimmistä erityisruokavalioiden korotus on suositusten mukaisesti 5- 30 %:lla korotettuna.

Opetuslautakunta	§ 6	25.01.2022
Opetuslautakunta	§ 69	20.09.2022
Opetuslautakunta	§ 76	04.10.2022

Kuntaliiton yleiskirjeessä annetaan ohjeita kustannuskorvauksen korottamisesta erityisruokavalioiden osalta. Kustannuskorvaussuosituksen muita kustannuksia koskeva osuus sisältää korvauksen muista kuin ravintoaineista aiheutuvista tavanomaisista menoista, kuten huoneiston käytöstä, sähköstä, vedestä, lämmöstä, askartelutarvikkeista ja leikkivälineistä, lapsen hoitoon liittyvistä puheluista yms. menoista.

Esittelijä	Sivistyspalveluiden johtaja
Päätösehdotus	Opetuslautakunta päättää merkitä tiedoksi ja noudatettavaksi 1.1.2022 alkaen liitteenä olevan Suomen Kuntaliiton suosituksen kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvauksista.
Päätös	Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
Tiedoksianto	Päiväkotien johtajat Varhaiskasvatuksen toimisto
Opetuslautakunta 20.09.2022 § 69	
Valmistelija	varhaiskasvatusjohtaja Anna Karlsson, anna.karlsson@salon.fi, puh. 02 778 7850

Johtuen tänä vuonna tapahtuneesta perhepäivähoidon kustannuksiin vaikuttaneista hintojen korotuksista Suomen Kuntaliitto on päättänyt tarkistaa aiemmin antamaansa perhepäivähoidon kustannuskorvaussuositusta.

Suomen Kuntaliitto on lähettänyt 17.8.2022 liitteenä olevan puolivuotisindeksillä korjatun suosituksen kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvauksista alkaen 1.7.2022.

Suomen Kuntaliitto suosittelee keskusteltuaan asiasta Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT:n ja Julkisen alan unioni JAU ry:n kanssa, että kunnallisessa perhepäivähoidossa suoritetaan ajalla 1.7.–31.12.2022 omassa kodissaan työskenteleville perhepäivähoitajille seuraavien yksikköhintojen pohjalta laskettuja kustannuskorvauksia. Korvausten on tarkoitus kattaa hoidosta hoitajalle aiheutuvat todelliset kustannukset. Työnantaja voi halutessaan korottaa suosituksen mukaisia tasoja, mikäli se katsoo kustannuskorvauksen tason olevan riittämätön. Suluissa mainittu aiemmin annettu suositus.

- aamiainen tai välipala tai iltapala, € 0,83 (0,76)
- lounas tai päivällinen, € 1,97 (1,80)
- muu kustannus, €/päivä 1.97 (1,88)

Opetuslautakunta	§ 6	25.01.2022
Opetuslautakunta	§ 69	20.09.2022
Opetuslautakunta	§ 76	04.10.2022

Muun kustannuksen osuus muussa kuin kokopäiväisessä hoidossa lasketaan suhteutettuna päivittäisen hoitoajan ajoittumiseen ja pituuteen. Muilta osin aiemmin annettua suositusta ei ole muutettu.

Esittelijä	Sivistyspalveluiden johtaja
Päätösehdotus	Opetuslautakunta päättää merkitä tiedoksi ja noudatettavaksi 1.7.2022 alkaen liitteenä olevan Suomen Kuntaliiton suosituksen kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvauksista.
Päätös	Opetuslautakunta päätti jättää asian pöydälle.
Tiedoksianto	Päiväkotien johtajat Varhaiskasvatuksen toimisto
Opetuslautakunta 04.10.2022 § 76 5907/02.00/2021	
Valmistelija	varhaiskasvatusjohtaja Anna Karlsson, anna.karlsson@salon.fi, puh. 02 778 7850
Esittelijä	Sivistyspalveluiden johtaja
Päätösehdotus	Opetuslautakunta päättää merkitä tiedoksi ja noudatettavaksi 1.7.2022 alkaen liitteenä olevan Suomen Kuntaliiton suosituksen kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvauksista. Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.
Päätös	Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen. Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.
Tiedoksianto	Päiväkotien johtajat Varhaiskasvatuksen toimisto
Liitteet	Liite [3] Suomen Kuntaliiton uusi suositus kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvauksista loppuvuodelle 2022

Kaupunginvaltuusto
Opetuslautakunta

§ 10 31.01.2022
§ 77 04.10.2022

Perussuomalaisen valtuustoryhmän valtuustoaloite kotihoidontuen kuntalisästä

Kaupunginvaltuusto 31.01.2022 § 10

Perussuomalaisen valtuustoryhmä teki seuraavan valtuustoaloitteen:

”Perussuomalaisen valtuustoryhmän valtuustoaloite

Jos alle 3-vuotiaalla lapsella ei ole kunnallista varhaiskasvatuspaikkaa, perheellä on oikeus kotihoidon tukeen.

Alle kolmivuotiaiden lasten kotihoidon tukeen kuuluu Kelan maksamat kotihoidon tuki ja hoitolisä. Lisäksi perheen kotikunta saattaa maksaa kuntalisää. Kuntalisän määrä ja myöntämisedellytykset ovat kuntakohtaisia.

Salossa on aikoinaan jouduttu luopumaan käytössä olleesta Salo-lisästä. Perussuomalainen valtuustoryhmä esittää, että Salossa otetaan uudelleen käyttöön kotihoidontuen kuntalisä, koska se edistää lapsen etua sekä Salon kaupungin houkuttelevuutta asuinpaikkana.

Päätöksen tekemiseksi laaditaan selvitys soveltuvin osin eri kunnissa käytössä olevista toimintatavoista ja samalla vertaillaan eri kunnissa maksettavan kuntalisän määrää ja myöntämisedellytyksiä.

Kartoituksen kautta luodaan malli Salo-lisälle. Kuntalisään liittyvät päätökset valmistellaan ja tuodaan päätettäväksi talousarviovalmistelun yhteydessä.

Osmo Friberg, PS
Mikko Lundén, PS
Antti Olkinuora, PS
Janne Järvinen, PS
Mika Sarhola, PS
Heikki Tamminen, PS
Petteri Rissanen, PS
Jerina Wallius, PS
Tapio Äyräväinen, PS
Sanna Leivonen, PS
Heimo Koskinen, PS”

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Tiedoksianto

Sivistyspalvelut; varhaiskasvatus

Kaupunginvaltuusto
Opetuslautakunta

§ 10 31.01.2022
§ 77 04.10.2022

Valmistelija

varhaiskasvatusjohtaja, Anna Karlsson, anna.karlsson@salon.fi,
02 7787850

Perussuomalaisten valtuustoryhmä on tehnyt valtuustoaloitteen 31.01.2022 kotihoidontuen kuntalisästä ja asia tuodaan päätettäväksi talousarviovalmistelun yhteydessä.

Aloitteessa esitetään, että Salossa otettaisiin uudelleen käyttöön kotihoidontuen kuntalisä, koska se edistäisi lapsen etua sekä Salon kaupungin houkuttelevuutta asuinpaikkana. Aloitteessa toivotaan luotavan kartoituksen kautta malli Salo-lisälle.

Aloitteen mukaisesti on päätöksenteon tueksi laadittu oheismateriaalina oleva selvitys sekä lapsivaikutusten arviointi kotihoidon tuen kuntalisään liittyen. Selvityksessä on asiaa avattu Kuntaliiton keväällä 2022 Manner-Suomen kunnista kokoaman tiedon pohjalta; kunnissa käytössä olevista toimintatavoista, kuntalisän summista sekä myöntämisedellytyksistä. Selvityksessä on avattu myös tutkimustietoon perustuvia näkökulmia kuntalisään liittyen.

On olemassa kaksi järjestelmää, varhaiskasvatuspalvelujärjestelmä ja kotihoidontuen järjestelmä, joka jakautuu kansalliseen ja paikalliseen järjestelmään. Järjestelmät kuuluvat eri ministeriöihin. Varhaiskasvatuksen järjestämistä säätelee varhaiskasvatuslaki (2018/540) ja lasten kotihoidon tukea säätelee laki lasten kotihoidon ja yksityisen hoidon tuesta (1996/1128). Varhaiskasvatusta ohjaa opetus -ja kulttuuriministeriön hallinonala. Lastenhoidon tuet kuuluvat puolestaan sosiaali- ja terveysministeriön järjestelmän sosiaaliturvan perhe-etuksiin.

Varhaiskasvatuslain mukaan lapsella on oikeus varhaiskasvatukseen, jota toteutetaan päiväkodissa tai perhepäivähoidossa. Huoltajan saadessa 1 - 2 vuotiaasta lapsestaan kotihoidontukea, lapsi ei voi osallistua varhaiskasvatukseen, vaan huoltajalle maksetaan tukea lapsen hoitamisesta kotona, jolloin hän jää pois työelämästä tai keskeyttää opiskelunsa.

Salossa kotihoidon tuen kuntalisän maksaminen on päättynyt 31.3.2013 kaupunginvaltuuston 2.11.2012 §132 tekemällä päätöksellä.

Kotihoidon tuki on kokonaisuudessaan kunnan kustantamaa tukea perheille, vaikka tuki maksetaan Kelan toimesta. Hoitorahan ja -lisän lisäksi kunta voi maksaa kuntalisää. Kotihoidon tukea voi hakea perhe, jonka alle 3-vuotias lapsi ei ole kunnan järjestämässä varhaiskasvatuksessa. Kotihoidon tuki muodostuu lakisääteisestä hoitorahasta sekä tulojen mukaan määräytyvästä hoitolisästä. Hoitoraha on yhdestä alle 3-vuotiaasta lapsesta 350,27 euroa/kk, muista alle 3-vuotiaista 104,86 euroa/kk sekä yli 3-vuotiaista, alle kouluikäisistä lapsista 67,38 euroa/kk kustakin. Hoitolisä on enintään 187,45 euroa/kk, ja sitä maksetaan vain yhdestä lapsesta. Kotihoidontuki lakkaa, kun perheen

Kaupunginvaltuusto
Opetuslautakunta

§ 10 31.01.2022
§ 77 04.10.2022

nuorin lapsi täyttää kolme vuotta. Lisäksi lapsen on tosiasiallisesti asuttava Suomessa.

Kuntaliitto kartoitti keväällä 2022 Manner-Suomen kunnille suunnatulla kyselyllään mm. kotihoidon tuen kuntalisiä ja perusteita niiden maksamiseen. Kyselyyn vastanneista kunnista on 21 prosenttia (52 kuntaa) maksanut kuntalisiä vuonna 2022. Aivan viime vuosina kuntien kotihoidon tuen kuntalisen tarjoaminen on vähentynyt selvästi (Kuntaliitto 2022).

Keskimäärin kotihoidon tuen kuntalisiä maksettiin Kuntaliiton kyselyn perusteella alle 3-vuotiaasta lapsesta 169 euroa. Lisän suuruuden vaihteluväli oli alle 3-vuotiaasta lapsesta 50–350 euron välillä kunnasta riippuen. Yli 3-vuotiaasta maksettiin kuntalisiä keskimäärin 130 euroa ja lisän vaihteluväli oli 30–300 euroa kunnasta riippuen. Sisaruskorotus vaihteli 29–200 euron välillä ja oli keskimäärin 70 euroa. Kelan ehtojen mukaan sisaruskorotusta ei makseta, mikäli vanhempi sisarus osallistuu varhaiskasvatukseen.

Salon verrokkikuntia ovat Hämeenlinna, Kotka, Kouvola, Mikkeli, Rauma ja Seinäjoki. Näistä kotihoidon tuen kuntalisiä maksaa ainoastaan Seinäjoki, jossa kuntalisiäprosessin hoitaa kunta. Varsinais-Suomessa Salon lähikunnista kuntalisiä maksavat ainoastaan Naantali, Somero ja Koski TL. Näistä kunnista vain Naantalin kuntalisen maksun hoitaa Kela. Näiden kuntien kotihoidontuen tarkemmat maksamisen ehdot löytyvät oheismateriaalista.

Elokuussa 2022 Salossa sai kotihoidontukea 291 alle kolmevuotiaasta lasta. Mikäli tälle määrälle lapsia maksettaisiin kotihoidon tuen kuntalisiä esim. 100 euroa/lapsi/kk, olisi vuosikustannus 291 000 euroa. Mikäli lisän suuruus olisi 200 euroa/lapsi/kk, olisi vuosikustannus 582 000 euroa.

Kuntalisen käyttöönotto vaatisi ns. Salon- mallille laadittuja omia ehtoja, jotta kunta ei poissulkisi sisarusten mahdollisuutta osallistua laadukkaaseen varhaiskasvatukseen, eikä kuntaliskäytöllä poissuljetaisiin lasten sisarusten oikeutta varhaiskasvatukseen. On huomioitava, että Kela hoitaa kotihoidontuen asiakaspalvelun ja päätöksenteon, mikäli tuki on Kelan järjestelmän mukainen. Jos kunnilla on esim. kuntalisiin liittyviä omia ehtoja, on tukeen liittyvä asiakaspalvelu ja päätösprosessi maksatuksineen hoidettava kunnan toimesta. Salon varhaiskasvatuksen hallinnossa ei ole viranhaltijaa, jonka tehtävänkuvaan prosessin hoitaminen olisi mahdollista liittää. Salossa kuntalisen käyttöönotto tarkoittaisi henkilöstöresurssin lisäämistä (+1htv) koko prosessin hoitamiseen. Euroissa henkilöstökulu olisi noin 40 000€/vuosi.

Suomessa varhaiskasvatukseen osallistuminen on edelleen kansainvälisesti vertaillen alhaista. Suomi poikkeaa merkittävästi muista Pohjoismaista, joissa osallistumisaste on maasta riippuen 94-98 prosenttia. Suomi jää osallistumisessa myös alle OECD-keskiarvon, joka on 87

prosenttia. Kuntalisästä päätettäessä kunnissa tulisi huomioida myös tahtotila varhaiskasvatukseen osallistumisen lisäämisestä. Salossa varhaiskasvatukseen osallistuu yksivuotiaista lapsista 33% ja kaksivuotiaista lapsista 75%.

Lapsen ikä vuosina	Lasten lukumäärä 8/22	Varhaiskasvatukseen osallistuvat lapset	Varhaiskasvatukseen osallistumisaste
0	225	0	0%
1	322	107	33%
2	335	250	75%
3	324	286	88%
4	357	330	92%
5	372	355	95%
6	394	389	99%

Salossa 0-6-vuotiaiden lasten varhaiskasvatukseen osallistumisaste 8/2022

Kuntaliiton selvityksessä tehdyn kyselyn perusteella todettiin, ettei useamman vuoden seurannan aikana kuntalisän myöntämisperusteilla ei ole ollut havaittavaa vaikutusta varhaiskasvatukseen kysyntään. Pelkän kotihoidon tuen ja sen kuntalisän vaikutusten arviointi on melko hankalaa. Huoltajien tilanteet muuttuvat ja kunnan työllisyystilanteella ja opintomahdollisuuksilla on suuri merkitys asiaan. Kyselyn perusteella voidaan edelleen todeta, että kotihoidon tuen kuntalisällä voidaan jossakin määrin ohjata perheitä valitsemaan erityisesti pienten lasten osalta lapsen hoitaminen kotona varhaiskasvatukseen osallistumisen sijaan.

Tutkimukset osoittavat, että lasten hoitomuodon valinnat eroavat eri sosiaaliryhmien välillä. Kotihoidon tukea käyttävät pisimpään pienituloiset, matalasti koulutetut ja heikossa tai epävakaassa työmarkkina-asemassa olevat äidit. Myös äidin maahanmuuttajatausta ja yksinhuoltajuus ovat ennustaneet muihin äiteihin verrattuna pidempää kotihoidon tuen käyttöä. Kantäväestöön kuuluvat korkeasti koulutetut, suurempituloiset ja vakituisessa työssä olevat äidit taas käyttävät todennäköisemmin lyhyitä kotihoidon tuen jaksoja. Tutkimustiedon mukaan äitien työssäkäynti vähenee, kun kotihoidon tuen määrä kuntalisän myötä kasvaa. Tämä tulos osoittaa, että kuntalisien muutoksella on selvää vaikutusta äitien päätöksiin osallistua työmarkkinoille.

Laadukkaana varhaiskasvatuksen merkitys lasten ja perheiden hyvinvoinnille tunnustetaan aiempaa vahvemmin niin kansallisesti kuin kansainvälisestikin. Suomessa varhaiskasvatukseen osallistumisaste on kuitenkin edelleen verraten alhainen. Varhaiskasvatuksen merkitystä lapsen kehitykselle ja myöhemmälle oppimiselle korostetaan yhä enemmän kansainvälisessä keskustelussa ja tutkimuksessa

Kokonaisuutena tarkastellen kotihoidontukeen ja kuntalisään liittyvät seikat ovat hyvin monimuotoisia. Yhteiskunnallinen kehityssuunta suosii varhaiskasvatustalvelujen käyttöä ja erilaisia lapsille ja perheille suunnattuja palveluja on tarjolla Salossa. Kotihoidontuen kuntalisään

Kaupunginvaltuusto
Opetuslautakunta

§ 10 31.01.2022
§ 77 04.10.2022

liittyviä käytännön kysymyksiä ovat lisän suuruus, mahdolliset sisarkorotukset, tukeen oikeuttava lapsen ikä sekä tuen myöntämistä koskevat aikarajoitukset sekä mahdolliset avoimen varhaiskasvatuksen palvelut. Esiopetusta suunnitellaan pidennettäväksi kaksivuotiseksi meneillään olevan kokeilun kautta, jossa Salo on mukana yhtenä kokeilukuntana. Salossa on myös kokeilun ajan tarjolla viisivuotiaiden maksutonta varhaiskasvatusta.

Yleisenä kehityssuuntana voidaan pitää työvoiman saatavuudesta ja huoltosuhteesta huolehtimista, mihin liittyy osaltaan varhaiskasvatuspalvelujen käyttöön kannustaminen. Tätä tukee myös vuosittainen varhaiskasvatusmaksujen alentaminen. Salon varhaiskasvatuksen maksutuotot ovat pienentyneet kahden viime vuoden aikana noin 30%.

Mikäli kuntalisä otetaan käyttöön kunnassa, on huomioitava siitä aiheutuvat lisäkustannukset. Mikäli nykyisille kotihoidon tukea saaville perheille maksettaisiin kotihoidon tuen kuntalisää esim. 100 euroa/lapsi/kk, olisi vuosikustannus 291 000 euroa. Mikäli lisän suuruus olisi 200 euroa/lapsi/kk, olisi vuosikustannus 582 000 euroa. Lisäksi prosessin hoitamiseen tarvittava henkilöstökulu olisi noin 40 000€/vuosi. Nykyistä varhaiskasvatushenkilöstöä tai olemassa olevia yksiköitä ei voida lakkauttaa, koska huoltajien valintoja lastensa hoidon järjestämiseen on vaikea ennustaa.

Esittelijä

Sivistyspalveluiden johtaja

Päätösehdotus

Opetuslautakunta päättää antaa edellä olevan vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen ja päättää, että Salossa ei oteta käyttöön kotihoidontuen kuntalisää. Lisäksi opetuslautakunta toimittaa valtuustoaloitteeseen annetun vastauksen kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle sekä ehdottaa, että aloite katsotaan loppuun käsitellyksi.

Päätös

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto
Opetuslautakunta

§ 18 28.02.2022
§ 78 04.10.2022

Saija Karnisto-Toivosen ym. valtuustoaloite tuntijaon nostamisesta perusopetuksessa

Kaupunginvaltuusto 28.02.2022 § 18

Valmistelija

Saija Karnisto-Toivonen ym. tekivät seuraavan valtuustoaloitteen:

”Valtuustoaloite

Tuntijaon nostaminen perusopetuksessa

Salon on päässyt mukana Unicefin lapsiystäväallinen kunta -mallissa. Tämä malli kannustaa kuntaamme tekemään lasten ja nuorten hyvinvoinnin eteen panostuksia ja edistämään entistä laadukkaampia palveluita.

Perusopetuksen tuntijakoon tehtiin vaikeina vuosina merkittävä leikkaus, mitä on nyt syytä korjata. Saamme usein lukea uutisia nuorista, joilla on merkittäviä ongelmia lukutaidon tai matemaattisten taitojen kanssa. Näiden taitojen puute vaikuttaa nuoren elämään lopullisesti, mikäli emme saa suuntaa käännettyä. Myös nuorten fyysisen kunnan huononeminen on ollut otsikoissa. Samalla, kun ratkomme pidemmän aikavälin ongelmaa, meidän on kurottava kiinni koronapandemian johdosta muodostuneita vajeita oppimisessa.

Me allekirjoittaneet esitämme, että Salon kaupunki ryhtyy nostamaan perusopetuksen tuntijakoa siten, että lukuvuoden 2025-26 alkaessa tuntijako on noussut kolmella. Tarkempi aliokaatio tehdään opetuslautakunnassa, mutta lisätyistä tunneista yksi tulee osoittaa liikuntaan.

Salossa 28.2.2022

Saija Karnisto-Toivonen
Leena Ahonen-Ojala
Satu Parttimaa
Saku Nikkanen
Piia Keto-oja
Kaisa Palohonka
Kai Schneider
Saija-Reetta Puopolo
Kaarlo Alanko
Marja Ruokonen
Mona Lautiala
Eetu Sadeharju
Timo Tammi
Sari Pesonen”

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginvaltuusto § 18 28.02.2022
Opetuslautakunta § 78 04.10.2022

Tiedoksianto Opetuslautakunta
Sivistyspalveluiden johtaja
Perusopetusjohtaja

Opetuslautakunta 04.10.2022 § 78
1265/00.02.50/2022

Valmistelija Perusopetusjohtaja Jaana Talvitie, jaana.talvitie@salon.fi, 044 778 4589.

Valtioneuvoston asetus perusopetuslaissa tarkoitetun opetuksen valtakunnallisista tavoitteista ja perusopetuksen tuntijaosta 793/2018 määrittää perusopetuksen tuntijaon vähimmäistuntimääräksi 224h. Salon perusopetuksessa on jo nyt lisätty tähän vähimmäistuntimäärään kolme tuntia (3h), mikä tarkoittaa vuosiluokilla 1 ja 2 kummallakin yhden tunnin lisäystä matematiikkaan ja 3. vuosiluokalla yhden tunnin lisäys suomen kieleen. Näillä lisäyksillä Salon perusopetuksessa jo nyt haluttu panostaa perusopetusikäisen lapsen koulupolun alkuun, erityisesti perustaitojen eli matemaattisten sekä lukemisen että kirjoittamisen taitojen opiskeluun.

Aloitteessa esitettiin kolmen vuosiviikkotunnin lisäystä perusopetuksen tuntijakoon sekä näistä yhdestä tunnista yhden tunnin suuntaaminen liikunnan opiskeluun. Tällä hetkellä perusopetuksen oppilailta on kaksi vuosiviikkotuntia liikuntaa viikossa kaikilla muilla vuosiluokilla paitsi 5. ja 8. luokalla vuosiviikkotunteja on kolme. Sekä alakoulun että yläkoulun valinnaisten myötä oppilas voi halutessaan valita näiden tuntien lisäksi vielä liikuntaa.

Perusopetuksen rehtoreiden kokouksessa 13.9.2022 keskustelimme liikuntatuntien lisäämisen merkityksestä lasten ja nuorten liikkumiseen. Keskusteluissa esiin nousi, että liikuntatunteja lisäämällä lapsia ja nuoria harvoin saadaan lisää liikkumaan myös vapaa-aikanaan enemmän. Liikunnallista elämäntapaa luonnollisesti kehitetään ja vahvistetaan liikuntatunneilla, mutta suuri merkitys koulussa on sillä, miten lapsi liikkuu vapaissa tilanteissa eli esimerkiksi välitunneilla sekä sillä, miten istumista ylipäätään voidaan vähentää ihan jokaisella oppitunnilla. Myös matalan kynnyksen kerhoja, joihin lasten ja nuorten on mahdollista osallistua oman kiinnostuksen mukaan joko koulupäivien aikana tai heti koulupäivien jälkeen nähdään merkityksellisenä liikkumista edistävänä toimenpiteenä samoin kuin arkiliikunnan lisääminen esimerkiksi koulumatkojen kulkemisessa kävellen tai pyörällä.

Pohdittaessa tuntijaon nostamista Salon perusopetuksessa on myös huomioitava Suomen hallituksen päätöksestä budjettiriihen yhteydessä, että koko Suomen perusopetuksen kieliohjelmaa muutetaan siltä osin, että B1-kieltä (Salossa ruotsi) lisätään yksi vuosiviikkotunti. Tarkoitus olisi, että tämä muutos tulisi voimaan mahdollisimman pian, viimeistään syksyllä 2024.

Kaupunginvaltuusto
Opetuslautakunta

§ 18 28.02.2022
§ 78 04.10.2022

Tuntijaon nostaminen nostaisi opetuksen kustannuksia merkittävästi eikä ole mahdollista nykyisen talousarvion puitteissa. Vuositasolla yhden tunnin lisäys esim. 6. luokkalaisille kustantaisi n. 49 200e ja 7. luokkalaisille 42 000€. Kolmen tunnin lisäys tarkoittaisi kustannuksissa n. 150 000€. Aloitteessa esiin nousutta huolta nuorten merkittävistä ongelmista lukutaidon ja matemaattisten taitojen oppimisessa voidaan ensisijaisesti vahvistaa sillä, että ryhmäkoot opetusryhmissä pystytään pitämään maltillisina ja tukea tarvitsevat oppilaat saavat oikea-aikaista tukea oppimisen haasteissa.

Esittelijä

Sivistyspalveluiden johtaja

Päätösehdotus

Opetuslautakunta päättää antaa edellä olevan vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen ja päättää olla nostamatta tuntijakoa. Sen sijaan opetusryhmien koot tulee pitää maltillisina ja tukea tarvitseville oppilaille tulee kohdentaa heidän tarvitsemansa tuki oikea-aikaisesti. Lisäksi opetuslautakunta toimittaa valtuustoaloitteeseen annetun vastauksen kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle sekä ehdottaa, että aloite katsotaan loppuun käsitellyksi.

Päätös

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Merkittiin, että lautakunta piti tauon klo 18.49 - 18.55.

Tiedoksianto

Kaupunginhallitus



Opetuslautakunta	§ 33	17.05.2022
Opetuslautakunta	§ 79	04.10.2022

Meri-Halikon koulun tilaratkaisut

Opetuslautakunta 04.10.2022 § 79
2915/00.01.02.02/2022

Esittelijä poisti asian esityslistalta.

Kaupunginhallitus	§ 229	20.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 293	05.09.2022
Opetuslautakunta	§ 80	04.10.2022

Talousarvio 2023, opetuslautakunta

Kaupunginhallitus 20.06.2022 § 229

Valmistelija

vs. talousjohtaja Maria Kulmala, maria.kulmala@salon.fi, 02 778 4017

Talousarviokehityksessä määritellään tulevan vuoden talousarvion reunaehdot ja annetaan talousarvion laadintaohjeet toimielimille. Talousarviokehitys perustuu verottajan ja kuntaliiton arvioon verotulojen ja valtionosuuksien kehityksestä sekä arvioon kaupungin toimintatulojen ja toimintamenojen kehityksestä vuodelle 2023.

Kuntalain 110 § mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

Salon kaupungin nykyinen strategia hyväksyttiin huhtikuussa 2018. Kuntastrategiaa tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa. Edellinen kaupunginvaltuusto aloitti strategian arvioinnin ja kesäkuussa 2021 valittu uusi kaupunginvaltuusto sekä kaupungin viranhaltijat jatkoivat työtä niin, että kaupungin strategiset tavoitteet mittareineen päivitettiin vuoden 2022 talousarvioon. Työtä jatketaan kuluvan vuoden aikana ja tavoitteena on, että kaupunginvaltuusto hyväksyy strategian viimeistään talousarviokäsittelyn yhteydessä tämän vuoden joulukuussa.

Valtiovarainministeriön kansantalousosaston ennusteen mukaan Suomen bruttokansantuotteen kasvu jää noin 1,5 prosenttiin kuluvana vuonna. Vuonna 2023 kasvuksi arvioidaan 1,7 % ja vuonna 2024 1,5 %.

Kaupunginhallitus	§ 229	20.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 293	05.09.2022
Opetuslautakunta	§ 80	04.10.2022

Keväällä 2020 alkanut koronaepidemia vaikuttaa edelleen kuntien talouteen ja toimintaan monin tavoin. Lisäksi Venäjän hyökkäys Ukrainaan ja globaalien jännitteiden lisääntyminen luovat kustannuspaineita ja heikentävät talousnäkyymiä sekä kasvattavat niihin liittyvää epävarmuutta. Kuntakentällä varaudutaan myös muihin sodan vaikutuksiin, kuten pakolaisvirtojen aiheuttamiin muutoksiin palvelutarpeessa. Äkillisten muutosten lisäksi kuntien toimintaympäristöön vaikuttavat vähitellen etenevät muutokset, kuten väestön ikääntyminen sekä työikäisen väestön määrän väheneminen ja sen vuoksi heikkenevä veropohja ja pahenevat työvoiman saatavuuteen liittyvät ongelmat.

Vuosi 2023 on hyvin poikkeuksellinen kuntataloudessa niin menojen kuin tulojenkin kehityksen osalta, sillä sote-uudistuksen seurauksena kuntien toiminnan kustannukset vähenevät ja käyttötalousmenoista siirtyy pois noin puolet. Valtiovarainministeriön mukaan vuonna 2023 kuntatalouden toimintamenojen arvioidaan alenevan 54 prosenttia. Toisaalta Ukrainasta sotaa paenneiden ihmisten auttamiseen tarvittavien panostusten arvioidaan kasvavan mm. varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen valmistavan opetuksen tarpeen kasvun vuoksi. Vuosina 2024-2026 kuntatalouden toimintamenot kasvavat keskimäärin 2,3 prosenttia vuodessa, mikä johtuu pääasiassa hintojen noususta. Kuntatalouden toimintatulojen arvioidaan laskevan noin 30 prosenttia vuonna 2023. Toimintatulojen laskua hidastaa kuntien sote-kiinteistöistä saamat vuokratulot. Lisäksi julkisen talouden suunnitelmassa on varauduttu maksamaan kunnille Ukrainan sotaa pakenevien maahanmuutosta aiheutuvia kustannuksia.

Vuonna 2023 kuntien verotulojen arvioidaan laskevan 48 prosenttia. Jotta kokonaisveroaste ei kasvaisi, kunnallisveroprosentteja alennetaan kaikissa kunnissa yhtä suurella prosenttiyksiköllä 12,64% sote-uudistuksen voimaantulovuonna. Kuntien verotulokertymä jää vuonna 2023 poikkeuksellisesti normaalia korkeammalle tasolle, koska osa aiempien vuosien kunnallis- ja yhteisöverotuloista tilittyy vuodelle 2023 vanhojen kunnallisveroprosenttien ja yhteisöverotulojen jako-osuuksien mukaisesti. Valtionosuuksien arvioidaan laskevan 65 prosenttia vuonna 2023. Kuntien valtionosuudet kasvavat 2024-2026 keskimäärin 1,7 prosenttia vuodessa, mikä selittyy suurimmaksi osaksi indeksitarkistuksilla.

Salon kaupungin vuoden 2021 tilinpäätös

Kaupunki teki vuonna 2021 8,1 miljoonaa euroa ylijäämäisen tuloksen. Vuonna 2020 ylijäämä oli 14,7 miljoonaa euroa ja vuosi 2019 oli alijäämäinen 17,5 miljoonaa euroa.

Vuoden 2021 positiivisen tuloksen jälkeen taseessa olevat kertyneet ylijäämät nousivat 19,4 miljoonaan euroon eli 378 euroa per asukas (asukasmäärä 51 407).

Kaupunginhallitus	§ 229	20.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 293	05.09.2022
Opetuslautakunta	§ 80	04.10.2022

Positiivisen tuloksen taustalla on erityisesti sosiaali- ja terveystalouden saama korona-avustus, verotulojen ennakoitua suurempi kertymä sekä toimintakulujen toteutuminen talousarviota pienempinä.

Kuluva vuosi 2022

Valtuuston hyväksymä muutettu talousarvio on vuodelle 2022 noin 9,4 miljoonaa euroa alijäämäinen (toukokuu 2022). Valtuuston hyväksymässä talousarviossa vuodelle 2022 suunnitelmavuonna 2024 on mukana liikelaitos Salon veden yhtiöittäminen ja siitä saatava satunnainen tuotto. Ottaen huomioon vuodelle 2022 laaditun talousarvion sekä vuosien 2020 ja 2021 positiiviset tulokset, talous on tasapainossa suunnitelmakausilla 2022-2024.

Kaupungin väkiluku oli viime vuodenvaihteessa 51 407. Asukasluku laski vuoden takaiseen 155 asukkaalla. Ennakkotietojen perusteella asukasluku on huhtikuun 2022 lopussa 51 369, joten laskua on neljän ensimmäisen kuukauden aikana 38 henkilöä.

Työ- ja elinkeinoministeriön työllisyyskatsauksen mukaan kaupungin työttömyysaste oli huhtikuun lopussa 8,9 %, kun se vuodenvaihteessa oli 10,4%.

Seuraavina vuosina suurimmat muutokset kaupungin toiminnassa ja taloudessa liittyvät tulevaan sote-uudistukseen, jonka yhteydessä sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastustoimen tehtävät siirtyvät vuoden 2023 alusta hyvinvointialueen vastuulle. Lisäksi valmisteilla oleva TE-palveluiden siirto kuntiin jatkaa toteutuessaan kuntien tehtäväkentän muutosta. Tämän hetken arvion mukaan TE-palvelujen järjestämisvastuu siirtyisi kunnille vuoden 2024 aikana.

Huhtikuun talouden toteuman perusteella toimintakulut ovat pysyneet talousarvion mukaisina, mutta toimintatuotot ovat toteutuneet arvioitua heikommin.

Uutta pitkäaikaista lainaa ei ole nostettu alkuvuoden aikana. Lyhytaikaista kuntatodistuslainaa oli huhtikuun lopussa 40,0 miljoonaa euroa. Kokonaislainamäärä huhtikuun lopussa oli noin 94,0 miljoonaa euroa eli noin 1.830 euroa/asukas, kun vuoden vaihteessa lainamäärä oli noin 101,2 miljoonaa euroa eli 1.969 euroa/asukas. Muutetun talousarvion mukaan lainamäärä olisi vuoden 2022 lopussa noin 113,0 miljoonaa euroa.

Kuntaliitto on päivittänyt huhtikuussa verotuloennustetta. Tämän hetken verotuloennuste on vielä epävarma ja ennusteeseen on syytä suhtautua varovaisuuden periaatetta noudattaen. Huhtikuun kuntaliiton verotuloennuste ja valtionosuuslaskelmat huomioiden tilikauden alijäämä huhtikuun arvion mukaan saattaa olla parempi kuin kuluvan vuoden talousarvio ja alijäämä olisi noin 3,2 miljoonaa euroa. Näin aikaisessa vaiheessa vuotta tehtyyn ennusteeseen on kuitenkin syytä suhtautua

Kaupunginhallitus	§ 229	20.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 293	05.09.2022
Opetuslautakunta	§ 80	04.10.2022

varauksella. Ennustetta päivitetään, kun saadaan uusia päivitettyjä tietoja verotuloennusteista ja valtionosuuksista.

Vuoden 2023 talousarviokehysten taustaoletukset

Talousarvion 2023 kehys on laadittu ulkoisille toimintatuotoille ja toimintakuluille. Vuosi 2023 on poikkeuksellinen kuntataloudessa menojen ja tulojen osalta, koska sote-uudistuksen seurauksena kuntien toiminnan kustannukset vähenevät. Kehyksessä on toimintakulujen ja -tuottojen osalta arvioitu tällä hetkellä tiedossa olevien hyvinvointialueelle siirtyvien toimintojen vaikutukset. Kehyksessä oletuksena on, että kaupungille jäävien toimintojen tuotot pysyvät muutoin vuoden 2022 talousarvion tasolla, mutta toimintatuottoihin on tehty karkea arvio sote-uudistuksen myötä hyvinvointialueen käyttöön siirtyvien kiinteistöjen vuokrien määrästä tämän hetken tietojen perusteella.

Toimintakulujen osalta kaupunkitasoinen talousarviokehys on laadittu siten, että muut toimintakulut kuin henkilöstökulut nousevat 2 %. Henkilöstökulujen korotukseksi on arvioitu 4,1 %. Kunta-alalle solmittiin 8.6.2022 kolmivuotinen sopimusratkaisu, joka on voimassa ajalla 1.5.2022-30.4.2025. Sopimus sisältää seuraavat palkankorotukset: 2 % yleiskorotus 1.6.2022 alkaen ja seuraavina vuosina 1,5% 1.6.2023 ja 1.6.2024. Lisäksi 0,5% keskitetty järjestelyerä 1.10.2022 alkaen sekä paikalliset järjestelyerät 0,4% 1.6.2023 ja 1.6.2024. Lisäksi korotusten suuruuteen liittyy ehto, jonka mukaan mikäli verokkialojen (teknologiateollisuus, kemian perusteollisuus sekä auto- ja kuljetusala) työehtosopimusten kustannusvaikutus ylittää korotusten yhteismäärän 1,9 prosenttia, ylimenevästä osuudesta lisätään 70 prosenttia yleiskorotukseen ja 30 prosenttia paikalliseen erään. Sopimus sisältää myös viisivuotisen palkkaohjelman, joka ajoittuu vuosille 2023-2027. Palkkaohjelman suuruus on yhteensä 5 prosenttia.

Vuonna 2023 toimintakulujen kasvua lisäävät mm. kuntien lisääntyneet tehtävät, kuten oppivelvollisuuden laajentaminen. Toimintamenojen kasvuun vaikuttavat myös Venäjän hyökkäys Ukrainaan ja siihen liittyvät pakotteet ja hintapaineet, kunta-alan palkkaratkaisut sekä koronaepidemian kehitykseen edelleen liittyvä epävarmuus. Kunta-alan palkkaratkaisulla on suuri merkitys kuntatalouden tulevalle kustannuskehitykselle, sillä henkilöstökulut muodostavat kuntasektorin suurimman kuluerän. Vuodelle 2023 palkkojen korotusprosenttina käytetään 4,1 prosenttia ja korotusta tarkistetaan tarpeen vaatiessa myöhemmin. Muiden toimintakulujen arvioidaan kasvavan 2,0 prosenttia.

Verotulot on arvioitu varovaisuuden periaatteella Kuntaliiton viimeisen ennusteeseen pohjautuen (tilanne huhtikuu 2022) nykyisillä veroprosenteilla huomioiden tuloveroprosenttiin valtakunnallisesti samansuuruisena tehtävä tuloveroprosentin leikkaus (12,64%). Verotuloennusteet ovat tässä vaiheessa vielä epävarmoja. Sote-uudistuksessa kuntien osuutta yhteisöveron tuotosta alennetaan kolmanneksella, eli yhteensä 11,25 prosenttiyksiköllä. Kuntaliiton

Kaupunginhallitus	§ 229	20.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 293	05.09.2022
Opetuslautakunta	§ 80	04.10.2022

verotuloennusteita tullaan päivittämään myöhemmin. Valtionosuudet arvioidaan Kuntaliiton ennakkolistien valtionosuuslaskelmien mukaisina. Verotuloennuste ja valtionosuuslaskelma tarkistetaan, kun kaupunginhallitus päättää tarkennetusta kehyksestä syyskuussa 2022.

Edellä mainituilla taustaoletuksilla laaditun kaupunkitasoisen kehyksen vuosikate on lähes poistojen ja arvonalentumisten suuruinen, mutta ei täysin kata niitä. Talousarviokehityksessä tilikauden ylijäämäksi muodostuu 0,2 miljoonaa euroa. Laaditun kehyksen mukaan lainanmäärä vuoden 2023 lopussa olisi noin 116,3 miljoonaa euroa muutetun talousarvion mukaan laskettuna. On myös huomioitava kuluvan vuoden kunta-alan palkkaneuvottelut, Ukrainan sota ja siihen liittyvät pakotteet ja hintapaineet sekä koronaepidemian kehitykseen liittyvä epävarmuus ja niiden vaikutukset kustannusten kehitykseen.

Investoinnit

Valtuusto on hyväksynyt talousarvio 2022 yhteydessä investointisuunnitelman vuosille 2023-2026. Sen mukaisesti investointitaso vuodelle 2023 on 19,9 miljoonaa euroa.

Esityslistan liitteenä on kaupunkitasoinen kehys laskettuna edellä mainituilla taustaoletuksilla ja sen mukainen kaupungin tuloslaskelma ja rahoituslaskelma vuodelle 2023 sekä valtuuston hyväksymä (TA2022) investointisuunnitelma vuosille 2023-2026.

Lautakuntakohtaista kehystä ei laadita tässä vaiheessa, vaan lautakuntakohtainen raami päätetään syyskuussa kaupunginhallituksessa kehyksen tarkistamisen yhteydessä, kun tarkemmat tiedot mm. verotuloennusteista saadaan elokuussa.

Talousarvion valmistelu ja laadinta voidaan kuitenkin aloittaa toimialueilla kesäkuussa oheisena olevan talousarviolaadintaohjeen mukaisesti.

Vuoden 2023 talousarvioprosessin alustava aikataulu

Talousarvio-ohjeet ja talousarviokehys KH	20.6.2022
Talousarviokehityksen tarkastaminen	syyskuu (vko 36)
Lautakuntien talousarviokäsittely	lokakuu (vko 40)
Lautakuntien talousarvioneuvottelut	lokakuu (vko 41-42)
Henkilöstösuunnitelma henkilöstöjaostossa	lokakuu (vko 43)
Kaupunginjohtajan esitys TA	marraskuu (vko 45)
Talousarvion käsittely yhteistoimintaelimessä	marraskuu (vko 45)
Veroprosenttipäätös KV (ei tulovero%)	marraskuu (vko 46)
Talousarvio KH	marraskuu (vko 47)
Talousarvio KV	joulukuu (vko 50)

Kaupunginhallitus	§ 229	20.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 293	05.09.2022
Opetuslautakunta	§ 80	04.10.2022

Päätösehdotus	Kaupunginhallitus hyväksyy liitteenä olevan talousarvion 2023 laadintaohjeen sekä lähettää sen toimielimille tiedoksi ja noudatettavaksi.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.
Tiedoksianto	Talousoalvelut Lautakunnat Liikelaitos Salon Vesi

Kaupunginhallitus 05.09.2022 § 293

Valmistelija vs. talousjohtaja Maria Kulmala, maria.kulmala@salo.fi, 02 778 4017

Kaupunginhallitus on käsitellyt kokouksessaan 20.6.2022 § 229 Salon kaupungin toiminnan ja talouden kehystä vuodelle 2023 ja talousarvion laadintaohjeita. Kaupunginhallitus päätti, että talousarviokehystä tarkennetaan syyskuussa.

Talousarvioraamin tarkistamisen ohjearvoiksi otettiin vuoden 2022 valtuuston hyväksymä talousarvio, jonka se hyväksyi kokouksessaan 13.12.2021 § 64. Tämän lisäksi on laskettu nettokasvu nykyisellä palvelurakenteella sekä huomioitu tällä hetkellä tiedossa olevien hyvinvointialueelle siirtyvien sekä kaupungille sosiaali- ja terveyslautakunnan alaisuudesta jäävien toimintojen vaikutukset. Näiden lisäksi on huomioitu Ukrainan kriisin aiheuttamat vaikutukset hintoihin kaupunkikehityslautakunnan raamissa. Raamissa sosiaali- ja terveyslautakunnasta kaupunkiin jäävinä tehtävinä on huomioitu edunvalvonta sekä Salon seudun työkeskus. Verotulot on arvioitu varovaisuuden periaatteella Kuntaliiton viimeisen ennusteeseen pohjautuen ja valtionosuudet on arvioitu tämän hetkisten tietojen perusteella. Lautakuntakohtaiset raamit on laskettu edellä mainituilla periaatteilla.

Toimintatulot

Toimintatulojen vähennys on 19 milj. euroa eli 38 % verrattuna talousarvioon. Kehyksessä on toimintatuottojen osalta arvioitu tällä hetkellä tiedossa olevien hyvinvointialueelle siirtyvien toimintojen vaikutukset. Kehyksessä oletuksena on, että kaupungille jäävien toimintojen tuotot pysyvät muutoin vuoden 2022 talousarvion tasolla, mutta toimintatuottoihin on tehty karkea arvio sote-uudistuksen myötä hyvinvointialueen käyttöön siirtyvien kiinteistöjen vuokrien määrästä tämän hetken tietojen perusteella.

Toimintamenot

Toimintamenot laskevat kokonaisuudessaan 225,3 milj. euroa eli 60 % verrattuna talousarvioon. Toimintakulujen osalta kehyksessä on arvioitu hetkellä tiedossa olevien hyvinvointialueelle siirtyvien sekä kaupungille

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Opetuslautakunta

§ 229 20.06.2022
§ 293 05.09.2022
§ 80 04.10.2022

sosiaali- ja terveyslautakunnan alaisuudesta jäävien toimintojen vaikutukset. Kehyksessä on huomioitu sosiaali- ja terveyslautakunnasta kaupunkiin jäävinä tehtävinä edunvalvonta sekä Salon seudun työkeskus. Kaupunkikehityslautakunnan osalta raamissa on huomioitu Ukrainan kriisin aiheuttamat vaikutukset hintoihin.

Kunta-alalle solmittiin kesäkuussa kolmivuotinen sopimusratkaisu, joka on voimassa ajalla 1.5.2022-30.4.2025. Sopimus sisältää useita palkankorotuksia, jotka ajoittuvat sopimuskauden eri vuosille. Tämän lisäksi sopimus sisältää viisivuotisen palkkaohjelman, joka ajoittuu vuosille 2023-2027. Palkkaohjelman suuruus on yhteensä 5 prosenttia.

Vuoden 2023 palkkojen korotusprosenttina on tarkastettu ja henkilöstökuluissa varaudutaan 3,0 prosentin korotukseen verrattuna tämän vuoden talousarvioon. Henkilöstökulut laskevat kokonaisuudessaan 76,2 milj. euroa eli 45 % verrattuna talousarvioon.

Palvelujen ostot kokonaisuutena laskevat 133,7 milj. euroa eli 80 % ja aineet ja tarvikkeet laskevat 29 %. Avustusten kustannus vähenee 52 %.

Verotulot ja valtionosuudet

Verotulot on arvioitu varovaisuuden periaatteella Kuntaliiton viimeisen ennusteeseen pohjautuen (tilanne elokuu 2022) nykyisillä veroprosenteilla huomioiden tuloveroprosenttiin valtakunnallisesti samansuuruisena tehtävä tuloveroprosentin leikkaus (12,64%). Sote-uudistuksessa kuntien osuutta yhteisöveron tuotosta alennetaan kolmanneksella, eli yhteensä 11,25 prosenttiyksiköllä. Kuntaliiton verotuloennusteita tullaan päivittämään myöhemmin. Valtionosuudet arvioidaan Kuntaliiton ennakkollisten valtionosuuslaskelmien mukaisina.

Kunnallisverojen arvioidaan laskevat 93 milj. euroa eli 52 % ja yhteisöverojen arvioidaan laskevan 0,7 milj. euroa eli 6 % verrattuna talousarvioon. Kiinteistöverojen arvioidaan pysyvän lähes samalla tasolla.

Verotulot yhteensä on raamissa arvioitu 109,9 milj. euron suuruiseksi, kun ennusteessa tälle vuodelle on arvioitu verotuloiksi 213,3 milj. euroa. Verotulot on arvioitu ennusteessa varovaisuuden periaatteella Kuntaliiton viimeisen ennusteeseen pohjautuen (tilanne elokuu 2022). Talousarvioon verrattuna verotulot laskevat raamiin 46 % eli noin 94,0 milj.euroa.

Valtionosuudet perustuvat valtiovarainministeriön elokuussa tekemään ennusteeseen. Valtionosuudet ovat arvioitu yhteensä 29,5 milj. euron suuruiseksi, jossa on vähennystä 100,7 milj. euroa talousarvioon. Verotulot ja valtionosuudet laskevat yhteensä nettona 194,7 milj. euroa talousarvioon verrattuna.

Talousarvioraamissa 2023 muutos toimintakatteen osalta on yhteensä 206,3 milj. euroa.

Kaupunginhallitus	§ 229	20.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 293	05.09.2022
Opetuslautakunta	§ 80	04.10.2022

Yhteenveto talousarvioraamin perusteista verrattuna kuluvan vuoden talousarvioon:

1. Toimintatuottojen vähennys 38 %, 19 milj. euroa
2. Toimintamenojen vähennys 60 %, 225,3 milj. euroa
3. Verotulojen vähennys, 46 %, 94 milj. euroa
4. Valtionsuuksien vähennys, 77 %, 100,7 milj. euroa
5. poistojen vähennys , 0,1 %, 0,016 milj. euroa

Rahoituskulut- ja tuotot arvioidaan vuoden 2021 tasoa korkeammiksi, johtuen korkotason noususta.

Näillä edellä mainituilla muutoksilla raamituloslaskelman toimintakate tulee olemaan -121 milj. euroa ja vuosikate 17,8 milj. euroa, joka juuri riittää poistojen kattamiseen. Poistojen jälkeen raamin tulos on 1,3 milj. euroa ylijäämäinen ja poistoeron muutoksen jälkeen 1,8 milj. euroa ylijäämäinen.

Vuoden 2021 tilinpäätöksen mukaan kaupungin taseen ylijäämä on 19,4 milj. euroa. Tämän hetkisten uusien verotuloennusteiden ja korjatun valtionosuuspäätöksen perusteella tilikauden tulos saattaa päättyä ylijäämäiseksi noin 1,0 milj. euroa. Vuoden 2022 talouden ennusteeseen liittyy kuitenkin vielä epävarmuutta, jota aiheuttaa Ukrainan kriisin aiheuttamat vaikutukset mm. hintoihin, turvallisuusympäristön muutokseen, rahoituskustannuksiin sekä työllisyyteen. Lisäksi ennusteessa epävarmuutta liittyy myös todellisiin verokertymiin sekä erikoissairaanhoidon todellisiin kustannuksiin loppuvuodelle.

Liitteenä ovat vuodelle 2023 laaditut koko kaupunkitasoinen tuloslaskelma, lautakuntakohtainen raami ja rahoituslaskelma.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan lautakuntakohtaisen raamin ja lähettää ne toimielimille tiedoksi ja noudatettaviksi.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.
Tiedoksianto	Talousspalvelut Toimialajohtajat Liikelaitos Salon Vesi

Opetuslautakunta 04.10.2022 § 80
3071/02.02.00.01/2022

Valmistelija sivistyspalveluiden johtaja Pia Stoor, pia.stoor@salon.fi, 02 778 4001,
varhaiskasvatusjohtaja Anna Karlsson, anna.karlsson@salon.fi, 02 778

Kaupunginhallitus	§ 229	20.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 293	05.09.2022
Opetuslautakunta	§ 80	04.10.2022

7850, vs. perusopetusjohtaja Jaana Talvitie, jaana.talvitie@salo.fi, 02 778 4589, vs. taloussuunnittelija Jenna Lehti, jenna.lehti@salo.fi, 02 778 4144

Kaupunginhallitus on käsitellyt kokouksessaan 05.09.2022 § 293 talousarviokehystä sekä hyväksynyt lautakuntakohtaiset raamit, joka on esityslistan liitteenä.

Talousarvioraamin tarkistamisen ohjearvoiksi otettiin vuoden 2022 valtuuston hyväksymä talousarvio, jonka se hyväksyi kokouksessaan 13.12.2021 § 64. Tämän lisäksi on laskettu nettokasvu nykyisellä palvelurakenteella sekä huomioitu tällä hetkellä tiedossa olevien hyvinvointialueelle siirtyvien sekä kaupungille sosiaali- ja terveyslautakunnan alaisuudesta jäävien toimintojen vaikutukset. Näiden lisäksi on huomioitu Ukrainan kriisin aiheuttamat vaikutukset hintoihin kaupunkikehityslautakunnan raamissa. Raamissa sosiaali- ja terveyslautakunnasta kaupunkiin jäävinä tehtävinä on huomioitu edunvalvonta sekä Salon seudun työkeskus. Verotulot on arvioitu varovaisuuden periaatteella Kuntaliiton viimeisen ennusteeseen pohjautuen ja valtionosuudet on arvioitu tämän hetkisten tietojen perusteella. Lautakuntakohtaiset raamit on laskettu edellä mainituilla periaatteilla. Talousarvion 2023 kehys on laadittu ulkoisille toimintatuotoille ja toimintakuluille.

Kunta-alalle solmittiin kesäkuussa kolmivuotinen sopimusratkaisu, joka on voimassa ajalla 1.5.2022-30.4.2025. Sopimus sisältää useita palkankorotuksia, jotka ajoittuvat sopimuskauden eri vuosille. Tämän lisäksi sopimus sisältää viisivuotisen palkkaohjelman, joka ajoittuu vuosille 2023-2027. Palkkaohjelman suuruus on yhteensä 5 prosenttia. Vuoden 2023 palkkojen korotusprosenttina on tarkastettu ja henkilöstökuluissa varaudutaan 3,0 prosentin korotukseen verrattuna tämän vuoden talousarvioon.

Opetuslautakunnan talousarvio vuodelle 2023 on laadittu nykytilanteen, tiedossa olevien muutosten sekä talousarvion 2022 pohjalta. Muutoksia vuoden 2023 talousarviossa aiheuttavat mm. seuraavat asiat:

Varhaiskasvatus:

Varhaiskasvatuksessa esitetään lakkautettavaksi kaksi varhaiskasvatuksen lastenhoitajaa ja kaksi perhepäivähoitajaa ja niiden tilalle perustettavaksi kaksi varhaiskasvatuksen opettajaa 1.8.2023 alkaen. Tällä varaudutaan varhaiskasvatuksen henkilömitoitusta vuonna 2030 voimaan tulevaan lakimuutokseen.

Lisäksi esitetään perustettavaksi yksi varhaiskasvatuksen erityisopettaja 1.8.2023 alkaen.

Lakimuutoksen valmistelu varhaiskasvatuksen maksujen alentamisesta on valmisteilla valtion tasolla. Varhaiskasvatuksen maksut alennetaan pysyvästi mahdollisesti 1.1.2023 kuitenkin viimeistään 1.8.2023 Tämä päätös pienentää varhaiskasvatuksen asiakasmaksutuottoja merkittävästi

Kaupunginhallitus	§ 229	20.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 293	05.09.2022
Opetuslautakunta	§ 80	04.10.2022

talousarviossa. Varhaiskasvatuksen asiakasmaksutuottojen on arvioitu vähentyvän elokuusta alkaen -225 000 euroa. Asiakasmaksujen muutos kompensoidaan kunnille yhteisöveron jako-osuuden perusteella.

Talousarvioesitys ei sisällä esitystä kotihoidontuen kuntalisän maksamisesta.

Perusopetus- ja nuorisopalvelut:

Perusopetus:

Perusopetukseen esitetään perustettavaksi kahdeksan koulunkäyntiohjaajan tehtävää. Palkattavat koulunkäyntiohjaajat toimivat sijoitettujen lasten henkilökohtaisina ohjaajina. Aiemmin henkilökohtaisina ohjaajina toimivat koulunkäyntiohjaajat ovat olleet määräaikaisia.

Lisäksi esitetään Armfeltin kouluun apulaisrehtorin virkaa 1.8.2023 alkaen. Tällä hetkellä rehtorin tukena koulun johtamisessa toimii kaksi opettajan vakanssilla toimivaa apulaisrehtoria, Koulussa on oppilaita reilut 700 ja henkilöstöä n. 100. Koulussa yleisopetuksen lisäksi joka luokka-asteella 1-9 erityisopetuksen ryhmä ja lisäksi koko kaupungin perusopetusta palvelevia keskitetyn palvelun ryhmiä; yksilöllistetty opetus (4 opetusryhmää) ja joustavan perusopetuksen ryhmä (JOPO) sekä lastensuojeluyksikön yhteydessä toimiva opetusryhmä.

Talousarvioesityksessä on huomioitu perusopetuksessa vuosiluokille 4. lk ja 7. lk hankittavat oppilaskoneet (leasing-vuokrat).

Talousarviokäsittelyssä joulukuussa 2021 esitettiin ponsi montessoriopetuksen aloittamisesta Salon perusopetuksessa. Montessoriopetuksen käynnistäminen vaatisi kahden uuden opetusryhmän perustamisen, näihin ryhmiin uusien opettajanvirkojen sekä koulunkäyntiohjaajan tehtävän perustamisen sekä tarvittavan välineistön hankinnan, mikä tarkoittaisi n. 150 000 €:n vuosittaisia kustannuksia. Perusopetuksen opetussuunnitelman (2014) oppimiskäsityksen mukaan korostetaan oppilaan roolia aktiivisena toimijana ja oppiminen nähdään erottamattomana osana yksilön ihmisenä kasvua ja yhteisön hyvän elämän rakentajana. Montessoripedagogiikassa korostuu lapsen luontaista kehityksen tukemista kokonaisuutena sekä painotetaan lapsen yksilöllistä kehitystahtia kuuden ensimmäisen ikävuoden aikana. Perusopetuksen opetussuunnitelman mukaisessa oppimiskäsityksessä sekä montessoripedagogiikan ihmiskäsityksessä on paljon samoja elementtejä ja montessoripedagogiikka painottuu erityisesti varhaiskasvatuksessa tapahtuvaan kehitykseen. Talousarvioesitys ei sisällä montessoriopetuksen aloittamista perusopetuksessa.

Perusopetuksessa on tarkasteltu mahdollisuuksia, että yhden opettajan (luokanopettaja, biologianopettaja) työstä osa työajasta osoitettaisiin luontokoulu yhteistyöhön. Mikäli opettaja työskentelisi yhden työpäivän viikossa luontokoulu yhteistyötä kehittäen, tarkoittaisi tämä 20 % opettajan

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Opetuslautakunta

§ 229 20.06.2022
§ 293 05.09.2022
§ 80 04.10.2022

työajasta sekä -palkasta tähän työhön. Vuosittaisena kustannuksena tämä olisi n. 12 500 €. Käytännön järjestelyinä tämä tarkoittaisi, että omasta työstään irrotetun opettajan tunnit pitäisi pystyä pedagogisesti järkevästi hoitamaan oman koulun sisällä eikä ulkopuolisia sijaisia tarvittaisi hoitamaan tunteja. Luontokoulu yhteistyö on huomioitu talousarvioesityksessä siten, että yhden opettajan työajasta (20 % = yksi päivä viikossa) osoitetaan luontokoulu yhteistyöhön.

Talousarvioesitys ei sisällä esitystä tuntijaon korottamisesta.

Ukrainan kriisi hankaloittaa valmistavan opetuksen oppilasmäärien arviointia. Valmistavan opetuksen kustannukset koostuvat mm. palkoista, tarvikkeista, ruokailusta, kuljetuksista ja tulkkauspalveluista. Keväällä 2022 perusopetuksen valmistavassa opetuksessa aloittaneet siirtyisivät keväällä 2023 perusopetuksen piiriin omaan lähikouluun. Tämä aiheuttaa lisäkustannuksia ao. kouluihin. Talousarvioesityksessä ei ole varauduttu Ukrainan kriisin aiheuttamiin oppilasmääriin.

Nuorisopalvelut:

Nuorisopalveluihin esitetään perustettavaksi kaksi koulunuorisotyöhön kohdistettavaa nuoriso-ohjaajan tehtävää oppilaiden hyvinvoinnin tukemiseksi 1.1.2023 lukien. Sekä lisäksi 1.1.2024 esitetään perustettavaksi kaksi koulunuorisotyöhön kohdistettavaa nuoriso-ohjaajan tehtävää.

Lukiokoulutus:

Lukiokoulutukseen esitetään perustettavaksi yhteisöpedagogi 1.8.2024 alkaen opiskelijoiden hyvinvoinnin tukemiseksi.

Talousarviossa on varauduttu oppivelvollisuuden laajenemiseen koskemaan kaikkia lukion opiskelijoita syksystä 2023 alkaen (maksuttomat oppimateriaalit ja tietokone). Lähtökohtana on, että valtio kustantaa kuvatulla tavalla lisäkustannukset kunnille täysimääräisesti.

Opetuslautakunnan käyttötalouden talousarvioesitys vuodelle 2023, toiminnan painopisteet ja tavoitteet, henkilöstösuunnitelma perusteluineen ja investointisuunnitelma sekä lainsäädännön kautta tulevat keskeiset toimintaympäristön muutokset vuonna 2023 perusteluineen ovat esityslistan liitteenä. Esityslistan oheismateriaalina on riskienhallintasuunnitelma.

Opetuslautakunnan talousarvioehdotus vuodelle 2023 on ulkoisten toimintatuottojen osalta noin 4,6 miljoonaa euroa ja ulkoisten toimintamenojen osalta noin -71,9 miljoonaa euroa. Opetuslautakunnan ulkoinen toimintakate on noin -67,3 miljoonaa euroa ja ylittää annetun raamin noin 2,1 miljoonaa euroa.

Kaupunginhallitus	§ 229	20.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 293	05.09.2022
Opetuslautakunta	§ 80	04.10.2022

Esittelijä Sivistyspalveluiden johtaja

Päätösehdotus Opetuslautakunta päättää hyväksyä liitteenä olevan talousarvioehdotuksen vuodelle 2023 ja lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös Henkilöstösuunnitelma 2023-2026
Uudet virat ja työsuhteet 2023-2026 hyväksyttiin esityksen mukaisesti.
Kokonaan lakkautettavat tehtävät 2023 hyväksyttiin esityksen mukaisesti.
Määräaikaiset toimet ja työsuhteet 2023-2026 hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Sivistyspalvelujen toimintastrategia 2023 – 2025 hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Investointisuunnitelma 2023-2027 hyväksyttiin esityksen mukaisesti.
Toimintatietokortit vastuualueittain hyväksyttiin esityksen mukaisesti.
Riskienhallintasuunnitelma hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Opetuslautakunta hyväksyi liitteenä olevan talousarvioehdotuksen vuodelle 2023 ja päätti lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Merkittiin, että Jenna Lehti ja Anna Karlsson poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 20.19.

Tiedoksianto Talouspalvelut

Liitteet

Liite [4]	Tuloslaskelman, syyskuu raami vuodelle 2023
Liite [5]	Raami 2023_ syyskuu, lautakunnat
Liite [6]	Rahoituslaskelma, syyskuu raami vuodelle 2023
Liite [7]	Talousarvio 2023, opetuslautakunta

Opetuslautakunta

§ 81 04.10.2022

Perusopetuksen ja lukiokoulutuksen sekä musiikkiopiston työsuunnitelmat lv. 2022-2023

Opetuslautakunta 04.10.2022 § 81
4452/12.00.01.01/2022

Valmistelija

sivistyspalveluiden johtaja Pia Stoor, pia.stoor@salon.fi, p. 02 778 4001, vs. perusopetusjohtaja Jaana Talvitie, jaana.talvitie@salon.fi, p. 02 778 4589, hallintoasiantuntija Jaana Säilä, jaana.saila@salon.fi, 02 778 4005

Perusopetuksen, lukiokoulutuksen ja musiikkiopiston rehtorit ovat yhdessä opettajakunnan kanssa laatineet koulukohtaiset työsuunnitelmat lukuvuodelle 2022-2023.

Perusopetusasetuksen 9 §:n sekä lukiokoulutuksen asetuksen 3 §:n mukaan opetuksen järjestäjän tulee laatia lukuvuosittain opetussuunnitelmaan perustuva suunnitelma, jossa määrätään opetuksen yleisestä järjestämisestä, opetustunneista ja opetuksen yhteydessä järjestettävästä muusta toiminnasta sekä työajoista, koulun ulkopuolella annettavasta opetuksesta sekä muista tarpeellisista opetuksen järjestämiseen liittyvistä asioista.

Suunnitelmat on ohjeistettu laatimaan koulussa tiimeissä tai opettajakunnan kanssa. Hyväksymisprosessin jälkeen suunnitelma on huoltajien luettavissa. Lukuvuoden aikana tehtävät pienet työsuunnitelmamuutokset ja –tarkennukset tehdään täydennyksinä Wilma-ohjelmaan. (Perusopetusasetus 9 § 2. mom.)

Salon kaupungin hallintosäännön mukaan opetuslautakunta päättää perusopetuksen ja lukiokoulutuksen vuosittaisten työsuunnitelmien hyväksymisestä.

Musiikkiopisto antaa taiteen perusopetuksen laajan oppimäärän mukaista opetusta. Opetus koostuu pääasiassa alle kouluikäisille tarkoitetusta varhaisiän musiikkikasvatuksesta, kouluikäisille tarkoitetusta perus- ja syventävistä opinnoista sekä aikuisille annettavasta opetuksesta. Opetuksessa noudatetaan Opetushallituksen opetussuunnitelman perusteiden mukaan laadittua opetussuunnitelmaa.

Musiikkiopiston työsuunnitelmassa on määritelty toiminnan kehittämisen painopistealueet, kuvattu oppilaitoksen oppimiskäsitys ja toimintakulttuuri sekä täsmennetty johtamiseen ja henkilöstöön liittyviä asioita.

Perusopetuksen ja lukiokoulutuksen sekä musiikkiopiston työsuunnitelmat ovat oheismateriaalina kokoushallinnassa.

Esittelijä

Sivistyspalveluiden johtaja

Päätösehdotus

Opetuslautakunta päättää hyväksyä perusopetuksen, lukiokoulutuksen ja musiikkiopiston työsuunnitelmat lv. 2022-2023.



Opetuslautakunta

§ 81 04.10.2022

Päätös

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Perusopetuksen rehtorit
Lukiokoulutuksen rehtorit
Musiikkiopiston rehtori

Kaupunginhallitus
Opetuslautakunta

§ 138 11.04.2022
§ 82 04.10.2022

Kaupungin strategian päivittäminen, opetuslautakunta

Kaupunginhallitus 11.04.2022 § 138

Valmistelijat

vt. kaupunginjohtaja Anna-Kristiina Korhonen, anna-kristiina.korhonen@salo.fi, 02 778 2201, hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi, 02 778 2020

Taustaa

Kuntalain (410/2015) mukaan jokaisessa kunnassa on oltava kuntastrategia. Strategia on valtuuston hyväksymä asiakirja, jossa linjataan kunnan tai kaupungin toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteet nykytilanteen arvion ja tulevien toimintaympäristön muutosten pohjalta. Strategiassa tulee määritellä myös sen arviointi ja seuranta, ja se tulee tarkistaa vähintään kerran valtuuston toimikaudessa. Lain 37 §:n mukaan kuntastrategiassa tulee huomioida:

- 1) kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen;
- 2) palvelujen järjestäminen ja tuottaminen;
- 3) kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet;
- 4) omistajapolitiikka;
- 5) henkilöstöpolitiikka;
- 6) kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet;
- 7) elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen.

Kuntastrategian ottamisesta huomioon kunnan talousarvion ja -suunnitelman laatimisessa säädetään 110 §:ssä.

Salon kaupunkistrategia 2026

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 16.4.2018 Salon kaupungin strategian vuosille 2018 – 2026.

Strategian keskeinen sisältö on kuvattu strategiatalona, jonka kivijalassa ovat kaupungin perustehtävän ja arvojen: asiakaslähtöisyys, rohkeus, vastuullisuus ja oikeudenmukaisuus, lisäksi hyvä johtaminen ja kestävä talous. Strategiatalon keskellä on kaupungin visio, jota kiertää jatkuvan parantamisen, yhdessä tekemisen ja luottamuksen kehä.

Talossa on neljä pilaria; sujuvat prosessit, aktiivinen yrittäjyys, luova edelläkävijä ja osaava henkilöstö, jotka ovat strategian painopistealueita. Painopistealueiden vieressä ovat strategiaa toteuttavat kärkihankkeet. Talon kattona ovat kaupungin strategiset tavoitteet.

Kaupunkistrategian päivittämisen tarpeet

Kaupunginhallitus
Opetuslautakunta

§ 138 11.04.2022
§ 82 04.10.2022

Kuntaorganisaatiot tuottavat palveluitaan jatkuvasti muuttuvassa toimintaympäristössä. Samaan aikaan kuntien tehtäväkenttä ja julkisen sektorin toimijoiden työnjako on muuttumassa rakenteellisten uudistusten myötä. Muutokset heijastuvat palvelutuotannon tapoihin ja edellyttävät kunnilta ja kuntayhtymiltä organisaatioiden ja palveluiden kehittämistä. Toimintaympäristön muutosvoimat, kuten väestömuutos, digitalisaatio, globalisaatio, kestävyysvaje, työllisyyden ja työelämän muutokset ja kaupungistuminen luovat tarpeita tarkastella kaupunkistrategiaa. Kaupungin tehtävissä korostuvat jatkossakin muun muassa osaamisen ja kulttuurin edistäminen, elinvoiman edistäminen, elinympäristön kehittäminen sekä demokratian ja paikallisuuden kehittäminen. Vuoden 2023 alusta toteutuva sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus ja vuoden 2024 alusta toteutuvaksi suunniteltu TE-palveluiden uudistus vaikuttavat merkittävästi kuntien toimintaan ja talouteen, tehtäviin ja niitä koskevaan rahoitukseen, verotusoikeuteen ja valtionosuusjärjestelmään, omaisuuteen, velkoihin ja sopimuksiin sekä henkilöstöön. Uudistukset edellyttävät kunnan toiminnan ja tehtäväkentän laajaa arviointia sekä tarvittaessa myös tavoitteiden ja linjausten uudelleensuuntaamista.

Edellä kuvatuista syistä on perusteltua, että strategiaa ei pelkästään päivitetä, vaan strategia uudistetaan perusteellisemmin.

Kaupunkistrategian uudistusprosessi

Kaupunginvaltuusto on käsitellyt strategian väliraporttia kokouksessaan 21.6.2021 § 67.

Väliraporttia laadittaessa on toteutettu strategiaa koskeva kysely, joka kohdistettiin kaupunginvaltuuston jäsenille, kaupunginjohtajan johtoryhmälle, palvelujohtajille ja esimiehille. Loppuvuodesta 2020 toteutetussa kyselyssä saatiin 320 vastausta. Tuloksia on kaupunginhallituksen iltakouluissa tammikuussa 2021 sekä valtuustoseminaarissa maaliskuussa 2021.

Väliraportin mukaan kyselyssä onnistumisiksi arvioitiin:

- Perustehtävän ja arvojen toteutuminen asiakaslähtöisyyden osalta
- Osaava henkilöstö ja aktiivinen yrittäjyys painopistealueiden toteutuminen
- Kärkihankkeista erityisesti Salo IOT Campus ja ekovoimalaitokseen tukeutuva kiertotalouspuisto.

Kehittämisen tarpeita nähtiin seuraavissa:

- Yhdessä tekeminen ja luottamuksen rakentaminen
- Kestävä talous
- Arvoista oikeudenmukaisuus (työntekijät) ja rohkeus (viranhaltijajohto)
- Painopistealueista Luova edelläkävijä
- Kärkihankkeista Oppimisympäristöuudistus ja Tunnin juna (työntekijät); kärkihankkeiden määrä koettiin suureksi

Strategian suuntaamisen linjauksina ja vetovoimatekijöinä nähtiin kyselyn perusteella:

1. Palvelustrategia

Kaupunginhallitus
Opetuslautakunta

§ 138 11.04.2022
§ 82 04.10.2022

2. Talouden tasapainottaminen ja talouden vakaus
3. Vetovoima, hyvinvointi, perheet ja ikäihmiset
4. Tulevaisuuden asuinympäristö ja etätyö
5. Tulevaisuuden liikkuminen mahdollisuutena. Hyvät liikenneyhteydet.
6. Älykaupunki ja digiasiat, kyberturva
7. Kestävä kehitys, vihreä talous ja ekologisuus
8. Asukaslähtöisyys päätöksenteossa, osallisuuden vahvistaminen

Valtuustokausi vaihtui elokuussa 2021. Syksyn 2021 aikana valtuustolle järjestettiin kaksi strategian päivittämiseen liittyvää tilaisuutta. Valtuuston strategiatyöskentelyn pohjalta päivitettiin kaupungin strategisia tavoitteita osana talousarviota. Valmistelussa arvioitiin kaupungin arvojen ja vision päivittämistarpeita ja valmisteltiin strategiarakennetta ja osallistamista.

Syksyn valmistelutyön tuloksena strategiatyön päivittämistarpeiden arvioinnin yhteydessä keskeisimmiksi tunnistettuja painopistealueita ovat seuraavat:

- Lujittava elinvoima
- Kestävä talous
- Mahdollistavat palvelut

Organisaation erilaisten muutostilanteiden myötä strategian uudistusprosessia jatkettiin helmikuussa 2022. Strategian rakenteellisia linjauksia on tarkasteltu ja aikataulua päivitetty osana johtoryhmätyöskentelyä.

Kaupunkistrategian uudistusprosessin aikataulu ja ohjaavat periaatteet

Valmistelutyötä esitetään jatkettavaksi siten, että sidosryhmille järjestetään osallistavia tilaisuuksia alustavasti viikkojen 18-20 aikana. Strategiatyö etenee luonnoksesta lausunto- ja kommenttikierrokselle ja edelleen toimielinkäsittelyyn syksyn aikana. Tavoitteena on, että uudistettu kaupunkistrategia hyväksytään joulukuun 2022 valtuustossa ja että uusi strategia tulee voimaan 1.1.2023.

Strategian valmistelussa esitetään noudatettavan ja huomioitavan seuraavat ohjaavat periaatteet:

- kaupungin järjestämisvastuulla olevien tehtävien organisoiminen ja palvelujen tarkoituksenmukaisuuden kehittäminen
- hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen huomioiminen poikkihallinnollisesti eri palvelualueiden toiminnassa sekä yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa
- osallistaminen (asukkaat, toimielimet, henkilöstö, sidosryhmät)
- ulkopuolisen asiantuntemuksen hyödyntäminen työpajoissa ja muulla erikseen määriteltävällä tavalla

Kaupunginhallitus
Opetuslautakunta

§ 138 11.04.2022
§ 82 04.10.2022

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää merkitä strategian valmistelutilanteen tiedoksi, ja päättää hyväksyä valmistelun lähtökohdaksi tunnistetut painopistealueet ja ohjaavat periaatteet.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Valmistelijat

Opetuslautakunta 04.10.2022 § 82
2292/00.01.02.00/2022

Valmistelija

kehittämissuunnittelija Saija Karnisto-Toivonen, saija.karnisto-toivonen@salon.fi , p. 02 778 2569

Salon kaupunkistrategian valmistelua on jatkettu kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti, ja se on edennyt päätöksentekoa edeltävään kuulemisvaiheeseen.

Valmistelun aikana kumppanina on ollut aluekehitykseen erikoistunut konsultti MDI, joka on vastannut touko-kesäkuussa 2022 toteutettujen kuuden asukas- ja sidosryhmätyöpajan sekä 29.8.2022 valtuustoseminaarin fasilitoinnista ja niistä syntyvän materiaalin kokoamisessa sekä alustavan luonnoksen laatimisessa.

Lausunnonle lähtevä strategialuonnos on viimeistelty syyskuun alussa. Kuntalaiset ja muut sidosryhmät voivat kommentoida strategiaa Ota kantaa-fi -sivuston kautta 16.9-30.9. välisenä aikana. Kaupungin henkilöstöltä on kysytty strategian sisällöstä syksyn QWL-hyvinvointikyselyn osana, minkä lisäksi esimiehet ovat saaneet vastattavakseen hieman pidemmän verkkokyselyn. Näiden vastaukset otetaan huomioon jatkovalmistelussa.

Sidosryhmien osallistamisen lisäksi strategiaan pyydetään kaupungin lautakuntien ja vaikuttamistoimielimien lausuntoa jatkovalmistelun tueksi. Omissa lausunnoissaan toimielimiä pyydetään varsinaisen sisältökommentoinnin lisäksi tuomaan mahdollisuuksien mukaan esiin ehdotuksiaan tavoitteiden mittareiksi sekä alustavaa pohdintaa toimenpiteistä, joilla strategian toteuttamista voidaan toimialalla tukea. Lausunnot pyydetään toimittamaan 15.10.2022 mennessä.

Alkuperäiset päämäärät on valmistelussa otsikoitu uudelleen ja ne ovat nyt:

- Elinvoimainen Salo
- Kestävän talouden Salo
- Hyvinvoiva Salo

Päämääriin tähtääviä keinoja eli avaimia on strategiassa neljä: työavain, kotiavain, palveluavain ja vapaa-ajan avain. Keinojen alle on koottu

Kaupunginhallitus
Opetuslautakunta

§ 138 11.04.2022
§ 82 04.10.2022

keskeiset tavoitteet, joilla päämäärät ovat saavutettavissa. Lisäksi on esitetty neljä nk. yleisavainta: viestintä, henkilöstö, yhteisö ja ympäristö, jotka ovat koko organisaation läpileikkaavia

Voimassa olevan strategian kärkihankeajattelua on haluttu jatkaa myös tulevassa strategiassa. Kärkihankkeet on jaettu kahteen osaan: kärkihankkeisiin ja edunvalvontahankkeisiin. Kärkihankkeet ovat luonteeltaan sellaisia, joiden toteuttamiseen kaupunki voi omalla työllään ja resurssoinnillaan vaikuttaa suoraan. Luonnoksessa esitetään viittä kärkihanketta, jotka ovat:

- Osaava ja kansainvälinen Salo
- Mahdollistava maankäyttö
- Kiertotalouden edelläkävijä
- Tapahtumien Salo
- Elävät ja yhteisölliset kylät

Edunvalvontahankkeet ovat mm. merkittäviä liikennehankkeita sekä Salon Sairaalaan ja hyvinvointialueeseen TE-palveluiden uudistukseen liittyvät kysymykset, joissa kaupungin toiminta painottuu edunvalvontaan, eikä tehtäviin linjauksiin voi suoraan kaupungin omalla päätöksenteolla vaikuttaa. Edunvalvontakohteet eivät ole lausuttavan luonnoksen osana.

Strategialuonnos on kokousasian liitteenä.

Esittelijä	Sivistyspalveluiden johtaja
Päätösehdotus	Opetuslautakunta antaa pyydetyn lausunnon Salon kaupungin strategiaan kokouksessa.
Päätös	Opetuslautakunta antoi seuraavan lausunnon strategialuonnokseen: Strategian seurantaan ja raportointiin auttavat mittarit ovat keskeinen osa strategian toteutumisessa. Strategian tulisi olla sellainen, että kaupunki erottuu muista kunnista. Strategiasta tulisi ilmetä, mihin kaupungin toiminnassa keskitytään ja mistä luovutaan
Tiedoksianto	Valmistelija
Liitteet	Liite [8] Strategialuonnos lausuntokierrokselle 12.9.2022

Opetuslautakunta

§ 83 04.10.2022

Viranhaltijapäätökset

Opetuslautakunta 04.10.2022 § 83

Toimielimen kokousjärjestelmään on julkaistu ajalla 14.9. – 27.9.2022 tehdyt viranhaltijapäätökset.

Toimielimellä on oikeus ottaa käsiteltäväkseen asia, jossa alempi viranomaisena on tehnyt päätöksen. Otto-oikeudesta säädetään kuntalain 92 §:ssä.

Hallintosäännön 53 §:n mukaan asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunta, sen puheenjohtaja tai sen esittelijä, jollei ole ilmoitettu asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Esittelijä	Sivistyspalveluiden johtaja
Päätösehdotus	Päätökset hyväksytään täytäntöön pantaviksi siltä osin kuin ne kuntalain mukaan ovat otettavissa toimielimen käsittelyyn.
Päätös	Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
Liitteet	Liite [9] Viranhaltijapäätösluettelo ajalta 14. - 27.9.2022, opetuslautakunta 4.10.2022

Opetuslautakunta

§ 84 04.10.2022

Tiedoksi tulleet asiat

Opetuslautakunta 04.10.2022 § 84

Toimielimelle tuodaan tiedoksi seuraavat asiat:

1. Opetushallitus on tehnyt 16.9.2022 päätöksen (4/1132/2022) koskien 39 150 euron valtion erityisavustuksen myöntämistä perusopetuksen ja toisen asteen ilmasto- ja kestävyyskasvatukseen.

Opetushallituksen päätös on oheismateriaalina sähköisessä kokouspalvelussa.

Esittelijä

Sivistyspalveluiden johtaja

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Opetuslautakunta

§ 85 04.10.2022

Sitoutuminen päiväkotikalusteiden hankintaan, Hansel OyOpetuslautakunta 04.10.2022 § 85
4809/02.08.00.00.06/2022

Valmistelija

vs. taloussuunnittelija Jenna Lehti, jenna.lehti@salon.fi, 02 778 4144

Salon kaupunki on käyttänyt KL-Kuntahankintojen päiväkotikalusteet-sopimusta. Sopimuskausi on päättynyt 2.9.2022. KL-Kuntahankinnat Oy on 2.9.2019 alkaen yhdistynyt Hansel Oy:n kanssa.

Hansel Oy on kilpailuttanut päiväkoti- ja koulukalusteiden hankinnan 14.12.2025 päättyvälle sopimuskaudelle. Hansel Oy on kilpailuttanut kyseisen hankinnan dynaamisena hankintajärjestelmänä. Dynaaminen hankintajärjestelmä (DPS) on hankintalain mukainen hankintamenettely, joka on kestoensa ajan avoin kaikille soveltuvuusehdot täyttävillä toimittajilla. Hankinnasta kiinnostuneet toimittajat voivat pyytää koko menettelyn keston ajan oikeutta osallistua perustettuun hankintajärjestelmään ja hankintayksikön (Hansel Oy) on hyväksyttävä dynaamiseen hankintajärjestelmään kaikki ehdokkaat, jotka täyttävät soveltuvuudelle asetetut vaatimukset. Dynaaminen hankintajärjestelmä on menettely, jossa jokainen yksittäinen hankinta dynaamisen hankintajärjestelmän sisällä on kilpailutettava.

Salon kaupungin käyttämä 2.9.2022 päättynyt KL-Kuntahankintojen kilpailuttama päiväkotikalusteet-sopimus oli puitejärjestely, johon oli kilpailutuksen perusteella valittu kolme toimittajaa. Toimittajat oli puitejärjestelyssä asetettu etusijajärjestykseen. Salon kaupungin päiväkotikalusteiden hankinnat on kyseisessä puitejärjestelyssä tehty seuraavaa toimintamallia noudattaen: arvoltaan alle 150 000 euroa olevat hankinnat on tehty etusijajärjestyksestä noudattaen ja arvoltaan vähintään 150 000 euroa olevat hankinnat on kilpailutettu puitejärjestelyyn valittujen toimittajien kesken. Niissä puitejärjestelyn sisäisissä kilpailutuksissa, joissa hankinnan arvo on ylittänyt tavara- ja palveluhankintojen EU-kynnysarvon, on hankintalain mukaisesti tehty hankintapäätös.

Hansel Oy:n kilpailuttaman päiväkoti- ja koulukalusteiden dynaamisen hankintajärjestelmän etuna on se, että Hansel Oy tarkistaa, että järjestelmään hakevat ehdokkaat täyttävät toimittajille asetetut soveltuvuusvaatimukset ja valvoo toimittajahallintana, että järjestelmään hyväksytyt toimittajat täyttävät nämä vaatimukset myös koko hankintajärjestelmän keston ajan. Hankintaa käyttävän hankintayksikön eli Salon kaupungin tehtäväksi jää hankittavien kalusteiden sisäisten kilpailutusten tekeminen järjestelmään hyväksytyjen toimittajien kesken. Sisäisessä kilpailutuksessa hankintayksikkö määrittelee hankinnan kohteen ja sille asetettavat vaatimukset kilpailutuskohtaisesti ja pyytää tarjouksia järjestelmään hyväksytyiltä toimittajilta. Hansel Oy on luonut tätä hankintaa varten malliasiakirjoja sisäisessä kilpailutuksessa hyödynnettäväksi. Sisäisen kilpailutuksen perusteella tehdään

hankintapäätös, johon tarjouskilpailuun osallistuneilla on muutoksenhakuoikeus.

Dynaamisen hankintajärjestelmän hyvänä puolena on se, että sopimuskauden aikana markkinoille tulevilla uusilla toimittajilla on asetetut ehdot täyttäessään mahdollisuus päästä mukaan järjestelmään ja osallistua niihin kilpailutuksiin, jotka aloitetaan järjestelmään hyväksymisen jälkeen.

Dynaamisen hankintajärjestelmän heikkona puolena on se, että jokainen hankinta hankinnan arvosta riippumatta tulee kilpailuttaa dynaamisen hankintajärjestelmän sisäisenä kilpailutuksena. Tämä voi lisätä yksittäisten kilpailutusten tekemistä ja siten jonkin verran hallinnollista työtä. Koska dynaamisessa hankintajärjestelmässä jokainen hankinta hankinnan arvosta riippumatta tulee kilpailuttaa, hankintojen ennakoiminen ja suunnitelmallisuus korostuvat. Dynaamista hankintajärjestelmää käytettäessä hankinnat on järkevä pyrkiä tekemään useampia kalusteita sisältävinä kokonaisuuksina eikä yksittäisinä kalustekohtaisina kilpailutuksina. Mikäli yksittäinen kalustehankinta kuitenkin tulee tehtäväksi, tulee se hankinnan arvosta riippumatta kilpailuttaa dynaamisen hankintajärjestelmän sisäisenä kilpailutuksena. Kalustehankintoja suunniteltaessa tulee huomioida myös sisäisen kilpailutusprosessin vaatima aika. Dynaamisen hankintajärjestelmän sisäisenä kilpailutuksena on mahdollista kilpailuttaa yksittäinen hankinta tai tehdä kilpailutus pidemmälle sopimuskaudelle. Sisäisen kilpailutuksen perusteella tehty asiakaskohtainen sopimus voi olla voimassa enintään 14.12.2027 saakka.

Hansel Oy on julkishallinnon yhteishankintayksikkö, jonka kilpailuttamiin hankintoihin voivat liittyä mm. kunnat, kuntayhtymät jne. Hansel Oy laskuttaa palvelustaan palvelumaksulla. Päiväkoti- ja koulukalusteiden hankinnassa Hanselin palvelumaksu on 1 % (alv 0 %). Palvelumaksu sisältyy toimittajien sisäisissä kilpailutuksissa antamien tarjousten hintoihin. Hansel Oy laskuttaa palvelumaksun siltä toimittajalta, jolta kalusteet sisäisen kilpailutuksen perusteella kulloinkin hankitaan.

Asiaa on selvitetty ja sen perusteella esitetään, että Salon kaupunki liittyy Hansel Oy:n kilpailuttamaan päiväkoti- ja koulukalusteiden hankintaan päiväkotikalusteiden osalta. Mikäli Hansel Oy:n kilpailuttamaan hankintaan ei liitytä, tulee kaupungin kilpailuttaa päiväkotikalusteiden hankinta itse. Asiassa tehdyn arvion mukaan hankinnan kilpailuttamisella kaupungin omana hankintana ei todennäköisesti saavutettaisi merkittävästi suurempia hyötyjä kuin mitä on saatavilla Hansel Oy:n kilpailuttamalla hankinnalla. Hansel Oy:n päiväkoti- ja koulukalusteiden hankintaan ei ole mahdollista liittyä vain toisen kalustekategorian osalta, vaan hankintaan tulee liittyä kokonaisuudessaan. Oppikalusteiden hankinta on kaupunginhallituksen päätöksellä delegoitu sivistyspalveluiden johtajalle.

Opetuslautakunta

§ 85 04.10.2022

Päätösehdotus

Lautakunta päättää, että Salon kaupunki liittyy Hansel Oy:n kilpailuttamaan päiväkotij- ja koulukalusteiden hankintaan päiväkotikalusteiden osalta koko sopimuskaudeksi.

Päätös

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Hankintapalvelut

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 72, § 73, § 77, § 78, § 80, § 82, § 83, § 84

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 74, § 75, § 76, § 79, § 81, § 85

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Salon kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on **Opetuslautakunta**.

Kirjaamon yhteystiedot:
Salon kaupunki, kirjaamo
Postiosoite: PL 77
Käyntiosoite: Tehdaskatu 2, 24101 Salo
Sähköpostiosoite: kirjaamo@salon.fi
Puhelinnumero: 02 778 2043

Kirjaamon aukioloaika on ma - to 8.00 - 16.00 ja pe 8.00 - 14.45. Kirjaamo palvelee aattopäivinä tai aaton ollessa vapaapäivä, aattoa edeltävänä arkipäivänä klo 8.00–14.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Salon kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon **12.10.2022**