

## Rakennus- ja ympäristölautakunnan vastine tarkastuslautakunnan vuoden 2021 arviointikertomukseen

Rakennus- ja ympäristölautakunta 28.09.2022 § 106  
559/00.03.00.00.01/2022

Valmistelija

Valmistelija: rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja Janne Ranki, janne.ranki@salo.fi, 02 778 2300, ympäristönsuojelupäällikkö Heidi Veck, heidi.veck@salo.fi, 02 778 7800, ympäristöterveyspäällikkö Riitta Suutari, riitta.suutari@salo.fi 02 778 4601, maaseutupalvelupäällikkö Kirsti Lepistö, kirsti.lepisto@salo.fi 02 778 7200

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 13.6.2022 § 44 merkinnyt tarkastuslautakunnan jättämän arviointikertomuksen tiedoksi sekä velvoittanut kaupunginhallituksen antamaan lokakuun 2022 loppuun mennessä selvityksen toimenpiteistä, joihin on ryhdytty arviointikertomuksessa mainituissa asioissa.

Rakennus- ja ympäristölautakunta antaa arviointikertomukseen seuraavan vastauksen:

**Rakennus- ja ympäristövalvonnan** osalta tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota seuraaviin seikkoihin (lainausmerkeissä).

*”Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että Märynummen tuulivoimaloiden ongelmia on käsitelty jo vuodesta 2014 alkaen ja edelleen asiat ovat osin kesken vuoden 2021 päättyessä. Kantelijoiden tyytymättömyys kohdistuu meluhaitan selvittämisen osalta viranomaisten viivyttelyyn ja toimimattomuuteen asian selvittämiseksi.*

*Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota asian käsittelyn pitkittymiseen. Kuntalaisten luottamus päätöksentekijöiden toimintaan on laajojen valituskierrosten aikana vaarantunut.”*

Viranomaisen toiminnan tulee perustua tiukasti lainsäädäntöön. Teollisen luokan tuulivoimaloiden luvittamista ja valvontaa koskeva lainsäädäntö, oikeuskäytäntö ja viranomaismenettelyt ovat muodostuneet monilta osin vasta viime vuosina ja kehitys on osin ollut valtakunnallisesti jälkijätöistä tuulivoimaloiden nopean kehityksen ja yleistymisen rinnalla.

Viranomaisen lupapäätöksissä ja valvontamenettelyissä on lain turvaama muutoksenhakuoikeus niin tuulivoimatoimijoilla kuin esimerkiksi meluhaittaa kokevilla asukkailla. Viranomaisen toiminta ei voi perustua yksin siihen, että luvitus ja valvonta tähtää ratkaisuihin, joista ei valiteta tai että muodostetaan päätös siten että tarkoituksella suositaan toista osapuolta. Viranomaisen toiminta on oltava oikeusharkintaa, eikä edellä kuvattu tarkoituksenmukaisuusharkinta ole tässä mahdollista.

Salon rakennus- ja ympäristövalvonta ei ole voinut vaikuttaa hallinto-oikeuksien pitkiin käsittelyaikoihin sisä- ja ulkomelumittausvelvoitetta koskevissa valitusasioissa. Siltä osin, kun asia on ollut rakennus- ja ympäristövalvonnan viranomaiskäsittelyssä, on asiaa viety ja viedään jatkossakin eteenpäin ilman tarpeetonta viivytystä.

*”Salon kaupungin uusi rakennusjärjestys astui voimaan 1.2.2021 alkaen. Uudessa rakennusjärjestyksessä esimerkiksi pienempien rakennushankkeiden lupakynnystä nostettiin ja ilmoitusmenettelystä luovuttiin. Tarkastuslautakunta on useana aiempana vuonna ottanut kantaa rakennuslupien käsittelyaikojen pituuteen. Vuoden 2021 osalta*

*tarkastuslautakunta toteaa positiivisena muutoksena, että rakennusvalvonnan kaikkien lupien tilastollinen keski käsittelyaika lyheni 32 vuorokaudesta 26 vuorokauteen.”*

*”Rakennus- ja ympäristölautakunnan käsittelyssä on säännöllisesti kiinteistöjen ja niiden ympäristön siistimiseen liittyviä asioita. Epäsiisti ympäristö vaikuttaa kaupunkikuvaan ja on naapurustolle harmillinen asia. Tarkastuslautakunta pitää näiden asioiden edistämistä ripeässä aikataulussa tärkeänä kuntalaisten viihtyvyyden ja yleisen kaupunkikuvan siisteyden kannalta.”*

Rakennusvalvonnassa on perustettu vuonna 2020 valvontarekisteri rakennetun ympäristön valvontakohteista. Näiden ns. jatkuvan valvonnan kohteiden joukossa on myös joitakin tarkastuslautakunnan huomioimia epäsiistejä kiinteistöjä. Valvontatapausten etenemistä ja käsittelyaikaa seurataan säännöllisesti ja valvonnassa on asetettu tavoitteet ja mittarit valvonnan tuloksellisuuden varmistamiseksi.

Rakennusvalvonnassa tarkastajat tekevät tällä hetkellä valvontatyötä muun työn kuten lupakäsittelyn ohessa. Henkilöresurssi on tällä hetkellä sellainen, että jos työn painopistettä siirretään vahvasti luvittamisesta valvonnan puolelle, tulee luvittamisessa väistämättä viivettä käsittelyaikoihin. Lupa- ja valvontaprosesseja on kehitetty ja niiden kehittäminen tulee jatkossakin olemaan toiminnan keskiössä. Lisäksi henkilökunnan osaamiseen on panostettu ja koulutusta järjestetään jatkossakin tarpeen mukaan. Kehittäminen ja kouluttaminen eivät voi kuitenkaan loputtomiin korvata selvää henkilöresurssin vajetta. Kaupunki voi omilla ratkaisuillaan ohjata resurssia haluamiinsa toimintoihin ja tällä tavoin edistää esimerkiksi jatkuvan valvonnan ripeää etenemistä. Talousarviossa 2023 esitetään tarkastusinsinöörin uuden viran perustamista rakennusvalvontaan. Tällä mahdollistetaan osaltaan myös muun muassa jatkuvan valvonnan kehittäminen ripeämpään suuntaan jatkossa.

**Ympäristönsuojelun** osalta tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota seuraaviin seikkoihin (lainausmerkeissä).

*”Valvontasuunnitelman mukaisista tarkastuksista on toteutettu vain 34 prosenttia. Toiminnassa on priorisoitu lupien valmisteluun, jotta yrittäjien toimintaedellytykset säilyvät. Resurssoinnissa tulee arvioida myös valvontaan liittyviä toimia, jotta ne saadaan pitkällä tähtäimellä hoidetuksi tavoitteen mukaisesti.”*

Valvontaan käytettävissä olevaa resurssia pyritään lisäämään ja siten turvaamaan valvonnan taso esittämällä vuoden 2023 talousarvioon lisävirkoja ympäristönsuojeluun. Ilman lisähenkilöstöä asiaa on mahdotonta korjata.

**Ympäristöterveydenhuollon** osalta tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota seuraaviin seikkoihin (lainausmerkeissä).

*”Valvontasuunnitelmat edellyttävät tietyntasoista resurssointia, jotta ne pystytään toteuttamaan. Rekrytointivaikkeuksien vuoksi henkilöstömäärässä on ollut vajuusta, josta puolestaan on seurannut vaikeus toteuttaa valvontasuunnitelman mukaisten tarkastusten määrää.”*

*Rekrytointihaasteet ovat kuormittaneet myös eläinlääkintähuoltoa. sijaisten rekrytointi on ollut haasteellista ja resurssivajaus on ollut niin praktikoiden kuin valvontaeläinlääkärien viroissa. Rekrytointihaasteet työllistävät ja kuormittavat merkittävästi olemassa olevan henkilöstön jaksamista”*

1.1.2023 aloittavan Salon ja Someron yhteistoiminta-alueen toivotaan helpottavan erityisesti eläinlääkintähuollon haavoittuvuutta. Vuoden 2023 talousarvioon esitetään toista valvontaeläinlääkärin virkaa sekä määrääikaista terveystarkastajaa, sillä Salon kaupungin palvelukseen siirtyvät henkilöstöresurssi ei vastaa yhteistoiminta-alueen tarvetta.

**Maaseutupalveluiden** osalta tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota seuraaviin seikkoihin (lainausmerkeissä).

*” Maaseutupalvelut hallinnoivat maksajavirastosopimuksen mukaisesti maataloustukien maksatusta. Henkilöstön vaihdokset ja vähäiset henkilöstöresurssit aiheuttavat haasteita tukien yksityiskohtaisessa käsittelyssä.”*

Maaseutupalvelut toteaa, että henkilöstöresurssien vähäisyydestä ja henkilöstövaihdosten aiheuttamista riskeistä huolimatta maaseutupalvelut ovat onnistuneet Ruokaviraston kanssa solmitun maksajavirastosopimuksen ehtojen noudattamisessa.

Esittelijä	Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja
Päätösehdotus	Rakennus- ja ympäristövalvontalautakunta päättää antaa edellä olevan vastauksen tarkastuslautakunnan vuoden 2021 arviointikertomuksessa esiin nostettuihin asioihin ja lähettää kaupunginhallitukselle tiedoksi vastauksen ja toimenpiteet, joihin on ryhdytty arviointikertomuksessa mainituissa asioissa.  Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta heti kokouksessa.
Päätös	Rakennus- ja ympäristövalvontalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.  Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.
Tiedoksianto	Talousspalvelut