

## Henkilöstön liikkeen luovutus Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle 1.1.2023

Yhteistoimintaelin 04.10.2022 § 26

Valmistelija

Henkilöstöjohtaja Christina Söderlund, [christina.soderlund@salo.fi](mailto:christina.soderlund@salo.fi), puh. 02 778 2103 ja palvelussuhdeasiantuntija Pia Auranen-Karlsson, p , 02 778 2102, [pia.auranen-karlsson@salo.fi](mailto:pia.auranen-karlsson@salo.fi)

Sosiaali- ja terveydenhuoltouudistuksessa hyvinvointialue vastaa 1.1.2023 alkaen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä alueellaan ja on järjestämisvastuussa asukkaidensa sosiaali- ja terveydenhuollosta sekä pelastustoimen järjestämisestä (Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 612/2021 ja Laki pelastustoimen järjestämisestä 613/2021).

Uudistuksen toimeenpanosta säädetään erillisessä toimeenpanolaissa (Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta 616/2021).

Laissa todetaan henkilöstön asemasta seuraavaa:

”18 § Henkilöstön asema

Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista ja kuntayhtymistä hyvinvointialueelle sekä hyvinvointiyhtymään katsotaan liikkeenluovutukseksi.

Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös kunnan tai kuntayhtymän palveluksessa olevien opiskeluhuollon psykologien ja kuraattoreiden siirtyminen hyvinvointialueelle ja hyvinvointiyhtymään.

Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös kunnan 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien tukitehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirrot, jos tehtävää hoitavan henkilön tosiasiallisista tehtävistä vähintään puolet on 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien tukitehtäviä.

Jos tämän lain 29 §:n perusteella yksityisen palvelutuottajan kanssa tehty ostopalvelusopimus on mitätön tai hyvinvointialue irtisanoo ostopalvelusopimuksen, sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstö ja edellä 2 momentissa tarkoitettuja tukitehtäviä hoitava henkilöstö siirtyy sopimuksen päätyttyä liikkeenluovutuksena hyvinvointialueelle, jos henkilöstöä on aiemmin ostopalvelusopimuksen perusteella siirtynyt ostopalvelutuottajan palvelukseen.”

Liikkeen luovutusta koskevat normit ovat liikkeenluovutusdirektiivi (2001/23/EY), työsopimuslaki, laki kunnallisesta ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (11.4.2003/304) sekä laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella.

Työsopimuslain 1 luvun 10 §:n 1 momentin mukaan työnantajan liikkeen luovutuksella tarkoitetaan yrityksen, liikkeen, yhteisön tai säätiön tai näiden toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava, pää- tai sivutoimisena harjoitettu liike tai sen osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena. Saman pykälän 2 momentin mukaan liikkeen luovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista työsuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet sekä niihin liittyvät työsuhde-etuudet siirtyvät liikkeen uudelle omistajalle tai haltijalle.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijalain 25 § todetaan, että työnantajan liikkeen luovutuksella tarkoitetaan kunnan, kuntayhtymän, hyvinvointialueen tai hyvinvointiyhtymän toiminnallisen osan luovuttamista

toiselle työnantajalle, jos luovutettava osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena. Saman pykälän 1 momentissa tarkoitettussa luovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista virkasuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät uudelle omistajalle tai haltijalle. Ennen luovutusta erääntyneestä palkka- tai muusta virkasuhteesta johtuvasta saatavasta vastaavat luovuttaja ja luovutuksensaaja yhteisvastuullisesti. Luovuttaja on kuitenkin luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta erääntyneestä saatavasta, jollei muuta ole sovittu. Luovutuksensaaja on velvollinen noudattamaan luovutushetkellä voimassa olleen virkaehtosopimuksen määräyksiä kuten työehtosopimuslain (436/1946) 5 §:ssä säädetään.

Lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella mukaisesti liikkeen luovuttajan ja luovutuksensaajan on selvitettävä niille henkilöstön edustajille, joiden edustamia työntekijöitä luovutus koskee:

- 1) luovutuksen ajankohta tai suunniteltu ajankohta;
- 2) luovutuksen syyt;
- 3) luovutuksesta työntekijöille aiheutuvat oikeudelliset, taloudelliset ja sosiaaliset seuraukset; sekä
- 4) suunnitellut, työntekijöitä koskevat toimenpiteet.

Luovuttajan on annettava hallussaan olevat edellä tarkoitetut tiedot henkilöstön edustajille hyvissä ajoin ennen luovutuksen toteuttamista. Luovutuksensaajan on annettava 1 momentissa mainitut tiedot henkilöstön edustajille viimeistään viikon kuluttua luovutuksen toteutumisesta.

Lähtökohtaisesti liikkeen luovutuksessa luovuttaja vastaa siirtyvien henkilöiden palkka- ja muista työsuhteeseen liittyvistä saatavista, lomakorvauksista, lomapalkasta, lomarahasta, ylityö- ja muista mahdollisista työaikakorvauksista, eläke- ja sosiaaliturva- yms. maksuista, siltä osin kuin ne kohdistuvat ja perustuvat aikaan ennen luovutushetkeä, ellei toisin sovita. Tätä periaatetta noudatetaan tässäkin liikkeen luovutuksessa.

Liikkeen luovutuksen piiriin kuuluvat lain määrittelemä henkilöstö, yhteensä 1301 henkilöä. Siirtyvän henkilöstön konversiopöytäkirja on tehty 9.9.2022 ja se on koskenut niitä työntekijöitä ja viranhaltijoita, joilla palvelussuhde on voimassa 1.1.2023. Liikkeen luovutuksen yhteydessä hyväksytään henkilöstön siirtosuunnitelma.

Liikkeen luovutusta, sen ajankohtaa, syitä ja henkilöstövaikutuksia on käsitelty kaupungin yhteistoimintaelimen kokouksissa kevään 2022 aikana. Hallintosäännön 22 §:n mukaan kaupungin organisoimista ja johtamista koskeva päätösvalta rajataan siten, että valtuusto päättää koulujen, terveysasemien ja vanhusten ympärivuorokautista hoitoa antavien yksiköiden perustamisesta ja lakkauttamisesta. Tämän määräyksen johdosta liikkeenluovutus hyvinvointialueelle on käsiteltävä valtuustossa.

Asiaa tullaan käsittelemään hallituksen kokouksessa 24.10.2022 ja kaupunginvaltuustossa 14.11.2022.

Aluehallitus tulee käsittelemään asiaa kokouksessaan 15.11.2022.

Liikkeen luovutukseen liittyvää omaisuuden, sopimusten ja henkilöstön vastaanottoa ja siihen liittyviä asiakirjoja on valmisteltu yhteistyössä hyvinvointialueen valmisteluorganisaation ja kaupungin kanssa ja ne tullaan käsittelemään aluehallituksessa 6.9.2022 ja aluevaltuustossa 21.9.2022.

Yhteistoimintaelimen kokouksessa asia käsitellään työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukaisessa menettelyssä.  
Henkilöstöjärjestöillä on oikeus antaa kokouksessa kirjalliset kannanottonsa asiasta.

Liitteenä oleva henkilöstöluettelo tullaan päivittämään vastaamaan liikkeen luovutuksen ajankohtaa.

Esittelijä

Henkilöstöjohtaja

Päätösehdotus

Yhteistoimintaelimellä ei ole huomautettavaa asian suhteen.  
Yhteistoimintaelin toteaa, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukainen yhteistoimintavelvoite on tällä käsittelyllä toteutettu.

Pöytäkirja tarkistetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Yhteistoimintaelin hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirjaan kirjattiin pääluottamusmiesten kannanotto:

Valtakunnallisten työ- ja virkaehtosopimusten palkkausjärjestelmistä on sovittu pääsopijajärjestöjen kesken. Henkilöstön liikkeen luovutus hyvinvointialueelle ei ole peruste olla noudattamatta tehtävän vaativuuden arviointiin perustuvaa palkkausta.

Kunnalliset työ- ja virkaehtosopimukset määrittävät yksiselitteisesti, että kunnassa käytössä olevan palkkausjärjestelmän on täytettävä hyvälle ja toimivalle palkkausjärjestelmälle asetetut tavoitteet. Tehtäväkuvaukset on pidettävä ajantasaisina. Kun tehtäväkuvauksessa määriteltä tehtäväkokonaisuutta muutetaan tai se on muuttunut vähäistä merkittävämmiin, voi kokonaisvaativuuden osalta tehtävän vaativuus kasvaa niin, että sillä on vaikutusta tehtäväkohtaiseen palkkaan. Tehtäväkohtaisen palkan korotus tu-ee olla voimassa koko sen ajan kuin tehtävän vaativuus sitä edellyttää. Tehtävän vaativuuteen liittyvää arviointia ei voi jättää tekemättä sillä perusteella, että vuodenvaihteessa työnantaja vaihtuu liikkeen luovutuksen seurauksena.

Merkittiin, että henkilöstöasiantuntija Anne Kujanpää ja palvelussuhdeasiantuntija Pia Auranen-Karlsson olivat kokouksessa asiantuntijoina.

Tiedoksianto

Kaupunginhallitus  
Päätösvaltuutetut

Yhteistoimintaelin 27.10.2022 § 31  
4488/00.01.00.09/2022

Valmistelija

Henkilöstöjohtaja Christina Söderlund, christina.soderlund@salo.fi, puh. 02 778 2103 ja palvelussuhdeasiantuntija Pia Auranen-Karlsson, p , 02 778 2102, pia.auranen-karlsson@salo.fi

Sosiaali- ja terveydenhuolto uudistuksessa hyvinvointialue vastaa 1.1.2023 alkaen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä alueellaan ja on järjestämisvastuussa asukkaidensa sosiaali- ja terveydenhuollosta sekä pelastustoimen järjestämisestä (Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 612/2021 ja Laki pelastustoimen järjestämisestä 613/2021).

Uudistuksen toimeenpanosta säädetään erillisessä toimeenpanolaissa (Laki sosiaali- ja terveydenhuolto- ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulusta 616/2021).

Liikkeen luovutusta, sen ajankohtaa, syitä ja henkilöstövaikutuksia on käsitelty Salon kaupungin yhteistoimintaelimen kokouksissa vuoden 2022 aikana.

Hyvinvointialuevalmisteluun liittyvää ruokapalvelutuotannon järjestämistä on selvitetty alkuvuoden aikana ja Varsinais-Suomen hyvinvointialueen aluehallitus päätti 21.6.2022 § 156, että onnistuneen liikkeen luovutuksen ja jatkuvuuden varmistamiseksi tuotanto otetaan ensin vastaan 1.1.2023 pääsääntöisesti sellaisenaan hyvinvointialueelle.

Päätöksen jälkeen on kunnilta siirtyvän palvelutuotannon selvitystä jatkettu yhdessä toimintaa luovuttavien organisaatioiden kanssa sekä otettu selvitykseen mukaan HVA:n sidosyksikkö Kaarea Oy. Selvityksen perusteella HVA:lla on nähty tarve aloittaa valmistelu siihen, että ruokapalvelutuotanto siirtyy Kaarea Oy:lle 1.1.2023. Tällöin hyvinvointialue ei toimisi itse ruokapalvelutuottajana vaan hyvinvointialueen valmistuskeittiöt olisivat joko sidosyksikkö Kaarea Oy:n tai markkinaehtoisena toimijana operoitavana. Kaarea Oy:lle liikkeen luovutettava kokonaisuus pitäisi sisältää kunnilta hyvinvointialueelle tulevan omana työnä tehtävän ruokatuotannon henkilöstöineen (arviolta 160 henkilöä) ja keittiölaitteineen.

Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että kun ruokapalvelutuotannon henkilöstöä siirtyy kunnalta hyvinvointialueelle, ruokapalveluhenkilöstöä koskevaan liikkeen luovutusneuvotteluihin otetaan mukaan Kaarea Oy. Siirtyvälle ravitsemispalveluhenkilöstölle ja henkilöstön edustajille on järjestetty tiedotustilaisuus asiasta 25.10.2022. Tilaisuudessa Kaarea Oy:n edustaja esitteli organisaatiotaan ja tilaisuudessa oli myös mahdollista esittää kysymyksiä.

Liikkeenluovutusta koskevaa yhteistoimintamenettelyä täydennetään samanaikaisesti 27.10.2022 ravitsemispalvelutuotannon osalta yt-menettelyllä kaikissa 19 kunnassa, joita liikkeenluovutus koskee. Kuntien yt-elimen käsittelyn jälkeen klo 14.30 hyvinvointialue käsittelee yhteistoimintaneuvottelussa ruokapalvelutuotannon liikkeenluovutuksen. Tämän jälkeen yhteistoimintakäsittely jatkuu klo 15.00 kuntien, hva:n ja Kaarea Oy:n yhteisellä yhteistoimintakäsittelyllä.

Esityksessä on kaksi liitettä liikkeenluovutuksen piiriin kuuluvasta henkilöstöstä: päivitetty sote-palveluiden ja tukipalveluiden (pl. ravitsemispalvelut) henkilöluettelo ja liikkeenluovutuksen piiriin kuuluva ravitsemispalveluhenkilöstö.

Tämän hetken tilanteessa Salon kaupungin ravitsemispalveluista tulee liikkeenluovutuksessa siirtymään hyvinvointialueelle ja edelleen Kaarea Oy:lle yhteensä 32 henkilöä. Henkilöluettelossa on 28 nimettyä henkilöä. Lisäksi neljän siirtyvän tehtävän osalta rekrytointiprosessi on käynnissä (kaksi ravitsemistyöntekijää, 1 kokki ja 1 esimies. Lista päivitetään vastaamaan liikkeenluovutuksen ajankohtaa.

Esittelijä

Henkilöstöjohtaja

Päätösehdotus

Yhteistoimintaelimellä ei ole huomautettavaa asian suhteen. Yhteistoimintaelin toteaa, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukainen yhteistoimintavelvoite on tällä käsittelyllä toteutettu myös ruokapalveluhenkilöstön osalta ja että

asia on käsitelty yhteistoiminnassa henkilöstön kanssa ennen päätöksentekoa.

Päätös

Yhteistoimintaelin hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa tämän asian osalta.

Merkittiin, että henkilöstöasiantuntija Anne Kujanpää, palvelussuhdeasiantuntija Pia Auranen-Karlsson ja ravitsemis- ja puhtaanapitopäällikkö Anu Sorvari-Happonen olivat kokouksessa asiantuntijoina.

Merkittiin, että Kaisa Palohonka saapui kokoukseen klo 14.34.

Merkittiin, että yhteistoimintaelimen kokous keskeytettiin klo 14.42 – 15.00.

Klo 15.00 alkaen yhteistoimintaelin osallistui 18 muun varsinaissuomalaisen kunnan yhteistoimintaelimien, Varsinais-Suomen hyvinvointialueen yhteistoimintaelimen ja Kaarea Oy:n yhteistoimintakokoukseen, jossa käsiteltiin ravitsemispalvelutuotannon liikkeenluovutus 1.1.2023 Varsinais-Suomen hyvinvointialueelta Kaarea Oy:lle.

Tiedoksianto

Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus 07.11.2022 § 370

Valmistelija

Henkilöstöjohtaja Christina Söderlund, christina.soderlund@salo.fi, puh. 02 778 2103 ja kaupunginlakimies Jari Niemelä

Yhteistoimintaelimen käsittelyn jälkeen Varsinais-Suomen hyvinvointialue on ilmoittanut, että liikkeenluovutuksella Kaarea Oy:lle edelleen luovutettava henkilöstö on ilmoitettava erikseen.

Liikkeenluovutuksissa siirtyvän henkilöstön henkilötiedot hyvinvointialueen nyt pyytämässä muodossa on käsitelty yhteistoimintaelimen kokouksessa 27.10.2022. Kimaraa koskevat siirrot on käsitelty myös suoralla yhteistoiminnalla ao. henkilöstön kanssa 14.9.2022 ja 28.9.2022. Lain sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta 40 §:n mukaisesti 26 §:ssä säädetty selvitys sekä 28 §:ssä tarkoitettu hyvinvointialueen päätös vastaavat omaisuuden saantokirjaa. Lain ja sen esitöiden perusteella kyseinen omaisuus, sopimukset ja vastuut siirtyvät hyvinvointialueelle yleisseuraantona, eikä näiden osalta tehdä liikkeen luovutusta tai muutakaan erillistä sopimusta kunnan ja hyvinvointialueen välillä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle henkilöstön siirtosopimuksen hyväksymistä 1.1.2023 alkaen.

Kaupunginhallitus päättää, että pöytäkirja tarkistetaan tämän asian osalta jo kokouksessa.

Päätös

Saku Nikkanen ilmoitti olevansa jäävi asian käsittelyssä, koska hänen läheisensä on asianosainen. Piia Keto-Oja ilmoitti olevansa jäävi asian käsittelyssä, koska hän on asianosainen. Nikkanen ja Keto-Oja poistuivat

kokouksesta 17:31.

Nikkasen poissa ollessa kokouksen puheenjohtajana toimi tämän asian käsittelyn ajan Juhani Nummentalo.

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Nikkanen ja Keto-Oja palasivat kokoukseen kello 17:32.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta jo kokouksessa.

Tiedoksianto Toimistopalvelut

Kaupunginvaltuusto 14.11.2022 § 89  
4488/00.01.00.09/2022

Esittelijä Kaupunginhallitus

Päätösehdotus Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle henkilöstön siirtosopimuksen hyväksymistä 1.1.2023 alkaen.

Päätös Valtuutetut Saku Nikkanen, Piia Keto-oja, Pia Hellström ja Asko Määttänen ilmoittivat olevansa jäävejä asian käsittelyssä oman tai läheisen henkilön asianosaisuuden johdosta, ja poistuivat kokouksesta 18:39.

Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä päätösehdotuksen.

Nikkanen, Keto-oja, Hellström ja Määttänen palasivat kokoukseen kello 18:40.

Tiedoksianto Henkilöstöpalvelut  
Valmistelijat