

## Kaupungin strategian päivittäminen

Kaupunginhallitus 11.04.2022 § 138

Valmistelijat

vt. kaupunginjohtaja Anna-Kristiina Korhonen, anna-kristiina.korhonen@salo.fi, 02 778 2201, hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi, 02 778 2020

### Taustaa

Kuntalain (410/2015) mukaan jokaisessa kunnassa on oltava kuntastrategia. Strategia on valtuuston hyväksymä asiakirja, jossa linjataan kunnan tai kaupungin toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteet nykytilanteen arvion ja tulevien toimintaympäristön muutosten pohjalta. Strategiassa tulee määritellä myös sen arviointi ja seuranta, ja se tulee tarkistaa vähintään kerran valtuuston toimikaudessa. Lain 37 §:n mukaan kuntastrategiassa tulee huomioida:

- 1) kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen;
- 2) palvelujen järjestäminen ja tuottaminen;
- 3) kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet;
- 4) omistajapolitiikka;
- 5) henkilöstöpolitiikka;
- 6) kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet;
- 7) elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen.

Kuntastrategian ottamisesta huomioon kunnan talousarvion ja -suunnitelman laatimisessa säädetään 110 §:ssä.

### Salon kaupunkistrategia 2026

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 16.4.2018 Salon kaupungin strategian vuosille 2018 – 2026.

Strategian keskeinen sisältö on kuvattu strategiatalona, jonka kivijalassa ovat kaupungin perustehtävän ja arvojen: asiakaslähtöisyys, rohkeus, vastuullisuus ja oikeudenmukaisuus, lisäksi hyvä johtaminen ja kestävä talous. Strategiatalon keskellä on kaupungin visio, jota kiertää jatkuvan parantamisen, yhdessä tekemisen ja luottamuksen kehä.

Talossa on neljä pilaria; sujuvat prosessit, aktiivinen yrittäjäyys, luova edelläkävijä ja osaava henkilöstö, jotka ovat strategian painopistealueita. Painopistealueiden vieressä ovat strategiaa toteuttavat kärkihankkeet. Talon kattona ovat kaupungin strategiset tavoitteet.

### Kaupunkistrategian päivittämisen tarpeet

Kuntaorganisaatiot tuottavat palveluitaan jatkuvasti muuttuvassa toimintaympäristössä. Samaan aikaan kuntien tehtäväkenttä ja julkisen sektorin toimijoiden työnjako on muuttumassa rakenteellisten uudistusten myötä. Muutokset heijastuvat palvelutuotannon tapoihin ja edellyttävät kunnilta ja kuntayhtymiltä organisaatioiden ja palveluiden kehittämistä. Toimintaympäristön muutosvoimat, kuten väestömuutos, digitalisaatio, globalisaatio, kestävyysvaje, työllisyyden ja työelämän muutokset ja kaupungistuminen luovat tarpeita tarkastella kaupunkistrategiaa. Kaupungin tehtävissä korostuvat jatkossakin muun muassa osaamisen ja kulttuurin edistäminen, elinvoiman edistäminen, elinympäristön kehittäminen sekä demokratian ja paikallisuuden kehittäminen.

Vuoden 2023 alusta toteutuva sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus ja vuoden 2024 alusta toteutuvaksi suunniteltu TE-palveluiden uudistus vaikuttavat merkittävästi kuntien toimintaan ja talouteen, tehtäviin ja niitä koskevaan rahoitukseen, verotusoikeuteen ja valtionosuusjärjestelmään, omaisuuteen, velkoihin ja sopimuksiin sekä henkilöstöön. Uudistukset edellyttävät kunnan toiminnan ja tehtäväkentän laajaa arviointia sekä tarvittaessa myös tavoitteiden ja linjausten uudelleensuuntaamista.

Edellä kuvatuista syistä on perusteltua, että strategiaa ei pelkästään päivitetä, vaan strategia uudistetaan perusteellisemmin.

### Kaupunkistrategian uudistusprosessi

Kaupunginvaltuusto on käsitellyt strategian väliraporttia kokouksessaan 21.6.2021 § 67.

Väliraporttia laadittaessa on toteutettu strategiaa koskeva kysely, joka kohdistettiin kaupunginvaltuuston jäsenille, kaupunginjohtajan johtoryhmälle, palvelujohtajille ja esimiehille. Loppuvuodesta 2020 toteutetussa kyselyssä saatiin 320 vastausta. Tuloksia on kaupunginhallituksen iltakouluissa tammikuussa 2021 sekä valtuustoseminaarissa maaliskuussa 2021.

Väliraportin mukaan kyselyssä onnistumisiksi arvioitiin:

- Perustehtävän ja arvojen toteutuminen asiakaslähtöisyyden osalta
- Osaava henkilöstö ja aktiivinen yrittäjyys painopistealueiden toteutuminen
- Kärkihankkeista erityisesti Salo IOT Campus ja ekovoimalaitokseen tukeutuva kiertotalouspuisto.

Kehittämisen tarpeita nähtiin seuraavissa:

- Yhdessä tekeminen ja luottamuksen rakentaminen
- Kestävä talous
- Arvoista oikeudenmukaisuus (työntekijät) ja rohkeus (viranhaltijajohto)
- Painopistealueista Luova edelläkävijä
- Kärkihankkeista Oppimisympäristöuudistus ja Tunnin juna (työntekijät); kärkihankkeiden määrä koettiin suureksi

Strategian suuntaamisen linjauksina ja vetovoimatekijöinä nähtiin kyselyn perusteella:

1. Palvelustrategia
2. Talouden tasapainottaminen ja talouden vakaus
3. Vetovoima, hyvinvointi, perheet ja ikäihmiset
4. Tulevaisuuden asuinympäristö ja etätyö
5. Tulevaisuuden liikkuminen mahdollisuutena. Hyvät liikenneyhteydet.
6. Älykaupunki ja digiasiat, kyberturva
7. Kestävä kehitys, vihreä talous ja ekologisuus
8. Asukaslähtöisyys päätöksenteossa, osallisuuden vahvistaminen

Valtuustokausi vaihtui elokuussa 2021. Syksyn 2021 aikana valtuustolle järjestettiin kaksi strategian päivittämiseen liittyvää tilaisuutta. Valtuuston strategiatyöskentelyn pohjalta päivitettiin kaupungin strategisia tavoitteita osana talousarviota. Valmistelussa arvioitiin kaupungin arvojen ja vision päivittämistarpeita ja valmisteltiin strategiarakennetta ja osallistamista.

Syksyn valmistelutyön tuloksena strategiatyön päivittämistarpeiden arvioinnin yhteydessä keskeisimmiksi tunnistettuja painopistealueita ovat seuraavat:

- Lujittava elinvoima
- Kestävä talous
- Mahdollistavat palvelut

Organisaation erilaisten muutostilanteiden myötä strategian uudistusprosessia jatkettiin helmikuussa 2022. Strategian rakenteellisia linjauksia on tarkasteltu ja aikataulua päivitetty osana johtoryhmätyöskentelyä.

### Kaupunkistrategian uudistusprosessin aikataulu ja ohjaavat periaatteet

Valmistelutyötä esitetään jatkettavaksi siten, että sidosryhmille järjestetään osallistavia tilaisuuksia alustavasti viikkojen 18-20 aikana. Strategiatyö etenee luonnoksesta lausunto- ja kommenttikierrokselle ja edelleen toimielinkäsittelyyn syksyn aikana. Tavoitteena on, että uudistettu kaupunkistrategia hyväksytään joulukuun 2022 valtuustossa ja että uusi strategia tulee voimaan 1.1.2023.

Strategian valmistelussa esitetään noudatettavan ja huomioitavan seuraavat ohjaavat periaatteet:

- kaupungin järjestämisvastuulla olevien tehtävien organisoimisen ja palvelujen tarkoituksenmukaisuuden kehittäminen
- hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen huomioiminen poikkihallinnollisesti eri palvelualueiden toiminnassa sekä yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa
- osallistaminen (asukkaat, toimielimet, henkilöstö, sidosryhmät)
- ulkopuolisen asiantuntemuksen hyödyntäminen työpajoissa ja muulla erikseen määriteltävällä tavalla

Strategia on käsitelty yhteistoimintaelimessä 11.11.2022.

Esittelijä	Vt. Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää merkitä strategian valmistelutilanteen tiedoksi, ja päättää hyväksyä valmistelun lähtökohdaksi tunnistetut painopistealueet ja ohjaavat periaatteet.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.
Tiedoksianto	Valmistelijat

Kaupunginhallitus 28.11.2022 § 397

Valmistelija kehittämissuunnittelija Saija Karnisto-Toivonen, saija.karnisto-toivonen@salo.fi, p. 02 778 2569

Salon kaupunkistrategian valmistelua on jatkettu kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti, ja se on edennyt päätöksentekovaiheeseen.

Valmistelun aikana kumppanina on ollut aluekehitykseen erikoistunut konsulttitoimisto MDI, joka on vastannut touko-kesäkuussa 2022 toteutettujen kuuden asukas- ja sidosryhmätyöpajan sekä 29.8.2022 valtuustoseminaarin fasilitoinnista ja niistä syntyvän materiaalin kokoamisesta sekä alustavan luonnoksen laatimisesta.

### **Lausuntokierros**

Lausunnolla ollut strategialuonnos viimeisteltiin syyskuun alussa. Kuntalaiset ja muut sidosryhmät ovat voineet kommentoida strategiaa Ota kantaafi -sivuston kautta 16.9-30.9. välisenä aikana. Kaupungin henkilöstöltä on kysytty strategian sisällöstä syksyn QWL-työhyvinvointikyselyn osana, minkä lisäksi esimiehet ovat saaneet vastattavakseen hieman pidemmän verkkokyselyn. Konkreettisia

muutosesityksiä tuli vähän, sen sijaan strategian toimeenpanoon liittyviä huomioita runsaasti. Tulleita evästyksiä huomioidaan toimeenpanosuunnitelman osana.

Sidosryhmien lisäksi lautakunnat, vaikuttamistoimielimet sekä Seuraparlamentti ja Kulttuurikumppanit ovat antaneet lausuntonsa. Lausunnoissa pyydettiin sisältökommentoinnin lisäksi tuomaan mahdollisuuksien mukaan mittareita ja alustavaa pohdintaa toimenpiteistä. Lausunnoista koottu yhteenveto on tämän asiakohdan liitemateriaalina.

### **Salon kaupunkistrategia 2030 – Avaimet kaikkiin oviin**

Lausuntokierroksen jälkeen strategialuonnokseen tehtiin muutamia pieniä muutoksia, sillä varsinaisia muutosehdotuksia tuli vähän. Palautteissa oli sen sijaan paljon operatiiviselle tasolle tulevia ajatuksia, jotka ovat tukena strategian toimeenpanossa. Strategian toimeenpanon tueksi laaditaan toimeenpanosuunnitelma, jossa:

- tarkennetaan strategian toteuttamisen valtuustokauden toimenpiteet sekä toimeenpanoa tukevat ohjelmat ja suunnitelmat
- määritetään strategian seurannan mittarit
- päätetään toimeenpanon organisoinnista ja strategian raportoinnista.

Toimeenpanosuunnitelma tarkastetaan vuosittain talousarviokäsittelyn yhteydessä.

Salon kaupungin arvoiksi ehdotetaan rohkeus, oikeudenmukaisuus, vastuullisuus ja ystävällisyys, joista viimeksi mainittu korvaisi voimassa olevassa strategiassa mainitun arvon asiakaslähtöisyys.

Alkuperäiset päämäärät on valmistelun aikana otsikoitu uudelleen ja ne ovat nyt:

- Elinvoimainen Salo
- Hyvinvoiva Salo
- Kestävän talouden Salo

Päämääriin tähtääviä keinoja eli avaimia on strategiassa neljä: työavain, kotiavain, palveluavain ja vapaa-ajan avain. Keinojen alle on koottu keskeiset tavoitteet, joilla päämäärät ovat saavutettavissa. Lisäksi on esitetty neljä nk. yleisavainta: viestintä, henkilöstö, yhteisö ja ympäristö, jotka ovat koko organisaation läpileikkaavia.

Voimassa olevan strategian kärkihankeajattelua on haluttu jatkaa myös tulevassa strategiassa. Kärkihankkeet on jaettu kahteen osaan: kärkihankkeisiin ja edunvalvontahankkeisiin. Kärkihankkeet ovat luonteeltaan sellaisia, joiden toteuttamiseen kaupunki voi omalla työllään ja resurssoinnillaan vaikuttaa suoraan. Luonnoksessa esitetään viittä kärkihanketta, jotka ovat:

- Osaava ja kansainvälinen Salo
- Mahdollistava maankäyttö
- Kiertotalouden edelläkävijä
- Tapahtumien Salo
- Elävät ja yhteisölliset kylät

Edunvalvontahankkeita on uudessa strategiassa mainittu kolme:

- Hyvinvointialueen yhteistyö ja Salon sairaala

- Maantieteellinen saavutettavuus (Tunnin juna ja KT 52)
- TE-palveluiden uudistus

Kaupungin muut edunvalvontahankkeet määritellään edunvalvontasuunnitelmassa.

Strategialuonnos ja alustava toimeenpanosuunnitelma on tämän kokousmateriaalin liitteenä.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se: 1. Hyväksyy Salon kaupungin strategian 2030 – Avaimet kaikkiin oviin. 2. Merkitsee tiedoksi toimeenpanosuunnitelman tämän hetkisen valmistelutilanteen. 3. Valtuuttaa kaupunginhallituksen nimeämään strategian toimeenpanoon tarvittavat ohjausryhmät.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.  Päätettiin valtuuttaa valmistelija korjaamaan havaittu tekninen virhe liitteessä ennen valtuuston kokousta.
Tiedoksianto	Toimistopalvelut Valmistelija

Kaupunginvaltuusto 12.12.2022 § 106  
2292/00.01.02.00/2022

Esittelijä	Kaupunginhallitus
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se: 1. Hyväksyy Salon kaupungin strategian 2030 – Avaimet kaikkiin oviin. 2. Merkitsee tiedoksi toimeenpanosuunnitelman tämän hetkisen valmistelutilanteen. 3. Valtuuttaa kaupunginhallituksen nimeämään strategian toimeenpanoon tarvittavat ohjausryhmät.
Päätös	Valtuutettu Timo Lähteenmäki esitti Olkinuoran ja Ruokosen kannattamana, että strategian edunvalvontaa koskevasta osiosta poistetaan Tunnin Junaan liittyvät kirjaukset.  Valtuutettu Antti Olkinuora Fribergin kannattamana esitti, että strategian kohdassa ”yleisavaimet ja ympäristö” viimeisen lauseen vuosiluku 2035 poistetaan ja tilalle otetaan yleiseurooppalaisen linjauksen mukaisesti vuosiluku 2050.  Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana oli tehty kaksi kannatettua muutosesitystä, joista oli äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että ensin äänestetään Lähteenmäen esityksestä siten, että pohjaesitystä kannattavat äänestävä JAA, ja Lähteenmäen muutosesitystä kannattavat äänestävät EI.  Hyväksyttiin äänestystapa.  Suoritettussa äänestyksessä annettiin 36 JAA-ääntä ja 15 EI-ääntä, yhteensä 51 ääntä. Äänestysluettelo on tämän pöytäkirjan liitteenä.  Puheenjohtaja totesi, että suoritettun äänestyksen voitti pohjaehdotus.

ÄÄNESTYS 2: Puheenjohtaja esitti, että järjestetään äänestys, jossa pohja-ehdotusta kannattavat äänestävät JAA, ja Olkinuoran vastaehdotusta kannattavat äänestävät EI.

Hyväksyttiin äänestystapa.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 37 JAA-ääntä ja 14 EI-ääntä, yhteensä 51 ääntä. Äänestysluettelo on tämän pöytäkirjan liitteenä.

Puheenjohtaja totesi, että suoritettun äänestyksen voitti pohjaehdotus.

Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä päätösesityksen.

Tiedoksianto

Valmistelija  
Toimialajohtajat