

Lausunto Turun hallinto-oikeudelle tuulivoimalan TW9 rakennuslupaa koskevassa valitusasiassa, Huso-Pöylä

Rakennus- ja ympäristölautakunta 25.01.2023
2493/10.03.00.09/2022

Valmistelija

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja Janne Ranki,
janne.ranki@salo.fi, puh. 02 778 2300

Asian tausta

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja on myöntänyt 30.6.2022 CPC Finland Oy:lle (hakija) rakennusluvan 2022-308 teollisen luokan tuulivoimalan WT9 rakentamiselle kiinteistölle 734-451-7-0. Rakennus- ja ympäristölautakunta hylkäsi päätöksessään 31.8.2022 § 100 rakennusluvasta tehdyn oikaisuvaatimuksen. Lautakunnan päätöksestä on valitettu Turun hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeus pyytää rakennus- ja ympäristölautakunnan lausuntoa valituksen johdosta.

Rakennuslupa on myönnetty voimalatyypille Vestas V162 - 5,6 MW, jonka kokonaiskorkeus on 200 m ja roottorin halkaisija 162 m. Rakennusluvan yhteydessä on myönnetty vähäinen poikkeaminen tuulivoimapuiston osayleiskaavan kaavamääräyksestä. Tuulivoimaloiden siipien pyyhkäisyalue ulottuu osittain kaavan rakennusalueen ulkopuolelle.

Rakennuslupapäätös liitteineen on kokousasian oheismateriaalina.

Valitus

Valituksen on allekirjoittanut [REDACTED] Huso-Pöylän puolesta ry:n nimissä. Hän edustaa valtakirjalla 45 yksityishenkilöä ja yhtä kiinteistöyhtymää. Valituksessa vaaditaan rakennuslupapäätöksen kumoamista tai palauttamista uudelleen käsiteltäväksi.

Valituksessa toistetaan osaksi samoja asioita kuin rakennusluvan kuulemis- ja oikaisuvaatimusvaiheessa. Tähän valmisteluun ei kirjata kaikkia valituksessa mainittuja asioita, vaan nostetaan rakennusluvan myöntämisperusteiden kannalta olennaisia asioita. Valitus on kokonaisuudessaan kokousasian oheismateriaalina.

Valituksen mukaan rakennusluvut ovat lain vastaisi, koska YVA (ympäristövaikutusten arviointi)-menettelyä ei ole tehty.

Rakennusalueen ylitys olisi tullut valituksen mukaan tutkia rakennusluvan yhteydessä myönnetyn vähäisen poikkeamisen sijaan varsinaisena poikkeamisena ennen rakennusluvan myöntämistä tai asia olisi tullut ratkaista kaavamuutoksella.

Valituksen mukaan tuulivoimalan rakennuslupa-asian ratkaiseminen olisi tullut lykätä maankäyttö- ja rakennuslain 134 §:n mukaisesti, kunnes ympäristölupa on ratkaistu.

Rakennusluvan ehtona oleva loppukatselmus on valituksen mukaan puutteellinen, koska siinä ei ole edellytetty lainvoimaista ympäristölupaa ennen loppukatselmuksen hyväksymistä.

Valituksessa tuodaan esiin alueen kaavoitukseen liittyviä epäkohtia, sekä lunastus- ja korvausvelvollisuuteen liittyviä seikkoja.

Valituksen mukaan tuulivoimaloiden meluraja tulisi olla 35 dB 40 dB:n sijaan, koska kaavan valmisteluvaiheessa vuonna 2012 on ollut voimassa 35 dB:n raja melun leviämislle. Vuonna 2015 voimaantullutta Valtioneuvoston asetusta tuulivoimaloiden ulkomelutasojen ohjearvoista ei valituksen mukaan voida soveltaa rakennuslupaa harkittaessa.

Valituksen mukaan rakennuslupan yhteydessä hyväksytyt asiakirjat eivät täytä kaikilta osin Ympäristöministeriön asetusta rakentamista koskevista suunnitelmista ja selvityksistä.

Lausunto Turun hallinto-oikeudelle

Rakennus- ja ympäristölautakunta toistaa lausunnossaan rakennuslupapäätöksen 2022-308 ja oikaisuvaatimusta koskevan päätöksensä 31.8.2022 § 100 yhteydessä annetut selvitykset ja perustelut.

Rakennuslupa-asiaa ei ole tullut lykätä mahdollisen ympäristöluvan tarpeen takia, koska tuulivoimaloiden sijoittaminen on ratkaistu jo aikaisemmin tuulivoimayleiskaavan myötä. Lisäksi voimaloiden mahdollisen tulevan ympäristöluvan myöntäminen ei myöskään ole arvioitu olevan erityisen epätodennäköistä.

Rakennuksen (tässä tuulivoimala) loppukatselmusta koskeva lainsäädäntö on kirjoitettu tyhjentävästi maankäyttö- ja rakennuslain § 153. Rakennuslupapäätöksen lupaehtoihin ei tule tarpeettomasti kirjoittaa auki voimassa olevaa lainsäädäntöä. Loppukatselmusta koskeva lupaehto ei ole puutteellinen, vaikka lupaehtoon takana olevaa lainsäädäntöä ei olekaan kirjoitettu päätökseen täysin auki.

Oikeusvaikutteisen yleiskaavan pohjalta ratkaistavan tuulivoimalan rakennuslupa-asian yhteydessä ei ratkaista lainvoimaiseen kaavaan liittyviä mahdollisia epäkohtia, vaan ne tutkitaan kaavoitusmenettelyn yhteydessä. Rakennuslupa-asian yhteydessä ei myöskään voida tutkia mahdollisia korvaus- tai lunastusasioita, vaan nekin tulee tutkia eri menettelyssä.

Valtioneuvoston asetuksessa tuulivoimaloiden ulkomelutason ohjearvoista 1107/2015 mainitaan 1 §:ssä muun ohella, että asetusta sovelletaan rakentamisen lupamenettelyssä. Saman asetuksen voimaantulossa § 6 ei säädetä valituksen mukaisia rajoitteita aikaisemmin hyväksytyin kaavan ja sovellettavan asetuksen desibelirajoille (35/40 dB).

Rakennusvalvontaviranomaisen näkemyksen mukaan hakija on esittänyt riittävän tarkat suunnitelmat ja selvitykset rakennuslupahakemuksen yhteydessä. Suunnitelmista ilmenee riittävästi hankkeen laatu ja laajuus sekä hankkeen kaavanmukaisuus sekä vaikutukset naapurikiinteistöihin.

Esittelijä

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja

Päätösehdotus

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää antaa valmistelun mukaisen lausunnon Turun hallinto-oikeudelle. Lautakunnan mukaan valitus tulee hylätä.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.

Tiedoksianto

Turun hallinto-oikeus