

Yhteiskäsittelylupa, kalliokiviaines, Veikko Salin, Vihervuori 734-751-3-125

Rakennus- ja ympäristölautakunta 14.06.2023 § 65
3743/10.03.00.05.05/2022

Valmistelija

Ympäristönsuojelutarkastaja Mari Leminen, mari.leminen@salo.fi, 02 778 7805 ja ympäristönsuojelutarkastaja Jaana Röytiö, jaana.roytio@salo.fi, 02 778 7801

Asia

Päätös maa-ainelain 4 a §:n mukaisesta hakemuksesta maa-ainesten ottamiseen sekä ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisesta hakemuksesta kiviaineksen louhintaan ja murskaukseen. MAL 4 a § ja YSL 47 a §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskeva lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä (yhteiskäsittelylupa), jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

Esityslistan liitteenä ovat kartat, joissa on esitetty suunniteltu ottamis- ja kaivualue sekä jälkitilanne. Hakemus liitteineen on nähtävillä Salon kaupungin nettisivuilla <https://salo.fi/asuminen-ja-ymparisto/ymparisto-ja-luonto/luvat-ja-ilmoitukset/>

Luvan hakija

Veikko Salin, 0400 410185

Ottotoiminta ja murskaus

| | |
|--------------------------------|--------------------------|
| Sijainti | Kisko, Salo |
| Kiinteistötunnus | Vihervuori 734-751-3-125 |
| Ottamisalueen pinta-ala | 5,65 ha |
| Kaivualueen pinta-ala | 4,95 ha |
| - Vaihealueen 1 pinta-ala | 2,44 ha |
| - Vaihealueen 2 pinta-ala | 2,51 ha |
| Otettava maa-ainelaji | kallio |
| Otettavaksi esitetty ottomäärä | 620 000 m ³ |
| Haettu ottamisaika | 10 vuotta |
| Alin maa-ainesten ottotaso | +44,55 N2000 |

Lupaviranomaisen toimivalta

Maa-ainelaki (555/1981) § 7
Ympäristönsuojelulaki (527/2014) § 34
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 § kohta 6

Asian vireille tulo

Lupahakemus on tullut vireille 27.6.2022. Hakemusta on täydennetty 30.3.2023 mm. ottomäärän ja pinta-alojen osalta sekä korjatuilla nyky- ja jälkitilannekartoilla. Täydennyksen yhteydessä peruttiin luvan hakeminen maankaatopaikkatoiminnalle ja muualta tuotavien maa-ainesten jatkojalostamiselle. Hakemusta on täydennetty 4.4.2023 päivitettyllä kiviaineksen ottomäärällä. Hakemusta on edelleen täydennetty 29.5.2023 lisäämällä hakemukseen muualta tuotavan kiviaineksen murskaus ja varastointi. Hakemusta on päivitetty 31.5.2023 vaihealueiden 1 ja 2 eriteltyjen ottomäärien ja pinta-alojen osalta.

Toimintaa koskevat luvat, kaavoitustilanne ja maanomistus

Salon rakennus- ja ympäristölautakunta on myöntänyt Veikko Salinille kiinteistölle Vihervuori 734-751-3-125 maa-ainesluvan kallion ottamiseen kymmeneksi vuodeksi 15.6.2011 § 83 sekä toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan kivenlouhintaan, murskaukseen ja muualta tuotavan kiviaineksen murskaukseen 12.10.2011 § 134. Maa-ainesluvan voimassaolo on päättynyt, eikä toimintaa ole aloitettu lupa-aikana.

Suunniteltu ottamisalue sijoittuu kiinteistölle Vihervuori 734-751-3-125, joka on hakijan omistuksessa. Yhteiskäsittelylupaa haetaan pääosin aiempien lupien mukaiselle alueelle, mutta lännessä etäisyys lähimpään häiriintyvään kohteeseen kasvaa 300 metriin ja vastaavasti ottamisalue laajenee itään.

Suunnittelulla ottamisalueella ei ole voimassa olevia oikeusvaikutteisia yleis-, asema- tai ranta- asemakaavoja. Alueella on voimassa Salon seudun maakuntakaava. Alue on määritetty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M). Maakunnallisesti arvokas Kiskon-Kiikalan kulttuurimaisema sijaitsee suunnitellusta ottamisalueesta 300 metriä länteen. Valtakunnallisesti merkittävä Kiskon kirkonkylän rakennettu kulttuuriympäristö sijaitsee suunnitellusta ottamisalueesta 700 metriä länteen.

Alueen sijainti ja ympäristö

Suunniteltu ottamisalue sijaitsee noin 1,5 kilometriä Kiskon kirkonkylästä itään. Kiskontie sijaitsee noin 200 metrin etäisyydellä lupa-alueen pohjoispuolella, ja tien ja lupa-alueen välissä on pelto- ja metsäkaistaleet. Suunnitellun ottamisalueen eteläpuolella kiinteistöllä Viikari 734-751-3-112 sijaitsee maa-ainesten ottoalue. Viikari-kiinteistön omistavan Salon kaupungin kanssa on sovittu hakemuksen mukaisesta kiinteistörajalle ulottuvasta ottamistoiminnasta.

Lähin asuinkiinteistö sijaitsee ottamisalueesta 300 metriä länteen. Suunniteltu ottamisalue ei sijaitse pohjavesialueella. Lähimpään pohjavesiluokitukselta poistettuun alueeseen on etäisyyttä 600 metriä ja lähimpään pohjavesialueeseen (Kaukuri) on etäisyyttä noin viisi kilometriä.

Toiminta

Lupaa haetaan kallion louhinnalle, murskaukselle ja varastoinnille. Alueen kallioesiintymä soveltuu alkutestauksien perusteella käytettäväksi vaativiin infrarakentamisen kohteisiin, kuten raidesepeliksi ja asfaltin kulutuskerroksiin. Lupaa haetaan myös muualta tuotavan kiviaineksen murskaukseen ja varastointiin.

Ottamistoiminta tullaan jakamaan kahteen vaiheeseen. Ensimmäisessä vaiheessa louhitaan kaivualueen länsiosa ja toisessa vaiheessa louhinta jatkuu itään. Vaiheen 1 pinta-ala on 2,44 ha ja ottomäärä 282 000 m³. Vaiheen 2 pinta-ala on 2,51 ha ja ottomäärä 338 000 m³. Suunniteltu kokonaisottomäärä on 620 000 m³tr. Pintamaita kuoritaan kaivualueelta noin 55 000 m³tr. Pintamaat käytetään ottamisalueen maisemointiin. Louhintaa tullaan suorittamaan urakaluonteisesti keskimääräisesti noin 3-4 kertaa vuodessa. Louhinnan valmistuessa louhospohjan kaltevuus on loivasti länteen viettävä.

Hakemuksen mukaan murskauslaitoksen suunniteltu toiminta-aika on vuodessa noin 3-6 kuukautta. Yleisesti murskausurakointia toteutetaan noin 2-4 kertaa vuodessa. Murskauslaitoksen vuosittainen maksimituotantomäärä on 250 000 tonnia.

Hakija esittää, että toiminta-ajoissa noudatetaan MURAU-asetuksessa (VNA 800/2010) ilmoitettuja aikarajoja. Kuormaamiseen ja kuljetukseen voi olla akuuttia tarvetta talvikuukausina, jolloin liukkauden torjuntaan tarvittavia aineksia voidaan tuottaa ja kuljettaa tarpeen vaatiessa poikkeuksellisesti muulloinkin kuin arkisin klo 6-22.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Suunniteltu ottamisalue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Hakemuksen mukaan pohjavedelle aiheutuvia riskejä minimoidaan tukitoiminta-alueen huolellisella rakentamisella ja ylläpidolla sekä työkonien kunnan jatkuvalla tarkkailulla erityisesti öljy- tai polttoainevuotojen varalta. Tukitoiminta-alue eristetään muusta maaperästä HDPE-kalvolla. Tukitoiminta-alueella sijaitsee myös koneiden tankkaus- ja säilytyspaikka. Poltto- ja voiteluaineet säilytetään tukitoiminta-alueelle sijoitettavassa lukittavassa kontissa tai kaksoisvaippasäiliöissä tai kiinteästi valuma-altaallisissa säiliöissä, jotka on varustettu ylitäytönestimillä. Tankkauslaitteistot on varustettu sulkuventtiileillä.

Hakija esittää, että suunnitellun ottamisalueen länsiosaan rakennetaan laskeutusallas, josta vedet johdetaan pellon avo-ojien kautta Lakiassuonojaan ja edelleen Kirkkojärveen. Allas mitoitetaan Ympäristöhallinnon ohjeistuksen mukaisesti. Altaan rakenne tullaan suojaamaan suodatinmatolla. Laskeutusaltaaseen kerääntyvä kiintoaines tarvittaessa tyhjennetään ja varastoidaan sille varatulle alueelle. Kuivunut kiintoaines käytetään maisemointiin.

Hakemuksen mukaan tärinää ja melua aiheutuu louhinnasta, rikotuksesta, murskauksesta ja työmaaliikenteestä. Poraus synnyttää korkeataajuisia melua. Ylemmällä poraustatasolla melu kantautuu kauemmas kaivualueesta, kun taas alemmalla poraustasolla porakalusto sijoittuu lähemmäs louhoksen seinämiä, jotka toimivat meluesteinä. Louhinta tullaan suorittamaan ensimmäisessä vaiheessa koillisesta lounaaseen ja toisessa vaiheessa luoteesta kaakkoon. Ensimmäisen vaiheen toteuduttua alueen länsi/ luoderajalle kalliosta muodostuu melua ehkäisevä seinämä, joka estää melua leviämästä toisen vaiheen aikana lähimmän häiriintyvän kohteen suuntaan. Huolellisella räjäytysten suunnittelulla ja toteutuksella vähennetään ylisuurten lohkareiden muodostumista ja näin ollen myös rikotuksen tarvetta. Murskaustoiminta ja rikotus tapahtuu kallion seinämien ja varastokasojen läheisyydessä, jolloin ne vaimentavat ympäristöön kantautuvan melun määrää. Ottamisalueelle tehdään myös melumallinnuksen mukaiset meluvallit, joiden yhteispituus on noin 330 metriä ja keskimääräinen korkeus noin 4 metriä. Meluvalli luiskataan kaltevuuteen 1:2. Tarvittava massamäärä meluvalleihin on yhteensä noin 10 000 m³tr ja materiaalina käytetään alueen pintamaita.

Hakemuksen mukaan räjäytyksistä johtuva pölyhaitta on lyhytaikaista. Murskaamon pölyämistä voidaan estää koteloinnilla, kiviaineksen prosessin aikaisella kastelulla sekä poistokuljetinten pudotuskorkeutta säätelemällä. Kuivina vuodenaikoina kuormaamisesta, kuljetuksesta ja varastoinnista aiheutuvaa pölyämistä estetään tarvittaessa kastelemalla teitä ja varastokasoja. Ottamisalue sijaitsee jyrkkäreunaisen harjanteen takana, mikä ehkäisee pölyn leviämistä lähimpiin häiriintyviin kohteisiin.

Toiminnan ja vaikutusten tarkkailu

Hakija esittää, että melu- ja pölymittausta voidaan suorittaa tarvittaessa. Tärinämittauksia tehdään louhinnan yhteydessä lähimmän häiriintyvän kohteen luota. Kiinteistökatselmus, jolla kartoitetaan perustusten halkeamia, suoritetaan lähimpien kohteiden luota ennen louhintatyön aloittamista.

Ennen toiminnan aloittamista otetaan ja analysoidaan jatkovertailua varten pintavesinäytteet ottamisalueen länsinurkassa olevasta avo-ojasta, johon ottamistoiminnan aikana lupa-alueen pintavedet johdetaan laskeutusaltaan kautta. Hakija esittää, että em. ojasta otetaan pintavesinäytteet vuosittain siten, että joka toinen vuosi tehdään laajempi ja joka toinen vuosi suppeampi analyysi.

Hakija esittää, että vedenlaatua tarkkailtaisiin lähimmän häiriintyvän kohteen kiinteistöllä olevasta kaivosta. Toiminnan alettua vesien laatua tarkkaillaan sertifioidun näytteenottajan toimesta vuosittain. Akkreditoitu näytteenotto tapahtuu loka-marraskuussa.

Kaivojen ja lähteiden vedenpinnan mittaukset tulee suorittamaan sertifioitu mittaaaja kolmen kuukauden välein joka vuosi toiminnan alettua. Mittaukset suoritetaan samaan aikaan vuosittain helmi-, touko-, elo-, ja marraskuussa. Pyydettyessä mittaustiedot annetaan valvovalle viranomaiselle.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemus on kuulutettu Salon kaupungin nettisivuilla 15.8.2022. Asianosaisille (23 kpl) on lähetetty tiedoksianto luvan vireilläolosta tavallisena kirjeenä.

Lausuntoa on pyydetty Salon kaupungin maankäyttöpalveluilta, Salon kaupungin ympäristöterveydenhuolloilta sekä Varsinais-Suomen liitolta.

Lausunnot

Varsinais-Suomen liitto ilmoitti 29.9.2022, että se ei anna asiasta lausuntoa, koska lupahakemuksesta ei ole huomautettavaa ja se ei ole ristiriidassa Varsinais-Suomen maakuntakaavoituksen tai muun suunnittelun kanssa.

Salon kaupungin maankäyttöpalvelut, 23.8.2022:

Hakemusta koskevien tilojen alueella ei ole voimassa olevia oikeusvaikutteisia yleis-, asema- tai ranta- asemakaavoja. Ottamisalueella on voimassa Salon seudun maakuntakaava, jonka valitsevana kaavamerkintänä on M "Maa- ja metsätalousvaltainen alue". Suunnittelualue ei sijaitse pohjavesialueella, eikä se ole päällekkäinen muidenkaan suojelualueiden kanssa.

Louhinta tullaan ulottamaan korkotasoon +45-+46. Pohjaveden pinnan tasosta ei ole mainintaa, mutta läheisten kaivojen ja lähteiden vedenpintaa on tarkoitus mitata; samoin pinta- ja kaivovedenlaatua tullaan tarkkailemaan. Kallioalueen voidaan olettaa pidättävän vettä, eivätkä pintavedet näin ollen pääse imeytymään kallion läpi, vaan ohjautuvat alaspäin pohjoisen suuntaan tai häviävät haihtumalla. Pintavalumaa varten rakennetaan laskeutusallas.

Kohteelle on laadittu 7.6.2022 Kivenlouhinnan ja murskauksen meluselvitys. Melua aiheuttavat itse työn lisäksi työkoneet ja liikenne. Melumallinnuksen perusteella suunniteltu toiminta ei aiheuta melutasojen päiväajan ohjearvojen ylittymistä lähimmällä häiriintyvällä kohteella. Meluhaittojen minimoimiseksi louhinta ja murskaustyö tehdään kahdessa vaiheessa käyttäen kallioseinämää ja kiviaineskasoja meluesteinä. Melu- ja tärinämittausta voidaan tarpeen vaatiessa suorittaa jatkossakin. Mahdollisten meluhaittojen ilmetessä tulee toimintaa arvioida uudelleen.

Suunnittelualueelle on tarkoitus tuoda maa-aineksia myös muualta. Näitä aineksia on tarkoitus jatkojalostaa tai käyttää myöhemmin maisemoinnissa. Osa aineksista on eloperäisiä, mutta pilaantuneita maa-aineksia ei oteta vastaan. Suunnittelualueen kaakkoiskulman paikkeilla sijaitsee vanha kaatopaikka. Mikäli se tulee kaivettaessa vastaan, on ottamisalueen rajausta mietittävä uudelleen.

Työturvallisuudesta, työkoneiden polttoaineesta sekä paikalla aiheutuvista pöly- ja muista päästöistä on lupahakemuksessa mainittu. Riskit pyritään näiden osalta minimoimaan. Vesiensuojelussa auttaa alueelle rakennettava laskeutusallas sekä alueella tapahtuva vesinäynteiden otto. Ottamistoiminnan loputtua alue maisemoidaan metsittämällä se. Eteläpuolisen naapurikiinteistön kanssa tehdään luiskanvaihtosopimus, ja ottoalueet on tarkoitus yhdistää, jolloin niiden väliin ei jää korkeaa harjannetta.

Maankäytöllisin perustein asiaa arvioiden alueen käyttämiselle maa-ainesten ottoon ei ole kaavallista estettä, joten luvan myöntäminen on mahdollista, mikäli toiminta vastaa lupahakemuksessa tarkoitettua toimintaa.

Salon kaupungin ympäristöterveydenhuolto 2.9.2022:

Terveystoimiviranomainen puoltaa yhteiskäsittelyluvan myöntämistä. Terveystoimiviranomainen muistuttaa, ettei toiminnasta saa aiheutua terveystoimiviranomaisen puolesta tai sen mahdollisuutta lähialueen asukkaille (melu, pöly, talousveden laatu).

Toiminnan aiheuttama melu ei saa ylittää lähimmissä häiriintyvissä kohteissa asumisterveysasetuksessa 545/2015 mainittuja sisämelun toimenpiderajoja. Sisämelun toimenpiderajojen oletetaan pysyvän sallituissa rajoissa, mikäli ulkomelutaso ei ylitä VNP:n 993/1992 mukaisia ohjearvoja.

Toiminta ei saa vaarantaa yksityiskaivojen vedenlaatua tai kaivojen antoisuutta. Pölyntorjuntaan tulee kiinnittää asianmukaista huomiota.

Muistutukset

Muistuttaja AA, 21.9.2022:

Muistutuksessa todetaan mm. seuraavaa:
Kiskon Kirkonkylä, kyläraitti ja siihen kiinteästi liittyvien kantatilojen Pappilan, Immusen, Härjän ja Viikarin viljelysalueet muodostavat valtakunnallisesti merkittävän kulttuuriympäristön (RKY). Vedottaessa hankkeen perusteluissa rakentamisen ja maankäytön kaavoitustilanteeseen, tulee muistaa, että oikeusvaikutteisia kaavoja haja-asutusalueella yleensäkin on vähän, joten lupamenettelyssä tulee arvioida hakemuksen vaikutukset ympäristöön useasta näkökulmasta. Aikaisemmin maatalouteen painottuva kylärakenne Kiskon Kirkonkylässä ja sen ympäristössä on muuttunut viimeisten vuosien aikana. Rakennuskanta kylässä on vaihtanut omistajia ja on enenevässä määrin painottunut loma- ja vapaa-ajan asutukseen, näistä osa toimii ympäri vuoden kakkosasuntoina. Muutos tulee huomioida ympäristövaikutusten arvioinnissa.

Kiviaineksen poisto saattaa lisätä vanhan kaatopaikan ympäristökuormitusta ja aineiden valumista läheistä laskuojaa pitkin Kirkkojärveen. Keskeinen asia ympäristöön ja viihtyvyyteen Kiskon Kirkonkylässä on, että ottoalue ei tule näkymään ympäristöön, vaan piiloutuu suojametsän taakse, kuten Läänin Kuljetuksen sekä kaivostoimintaa harjoittavan Salon Mineraali Oy:n ottoalueella on toimittu.

Kallion louhinta suunnitelmasta poiketen tulisi käynnistyä Kirkonkylän taajaman vastakkaiselta suunnalta (kaakosta), jolloin muodostuva kiviseinä estäisi näkymää ja melua. Lisäksi murskeen varastot eivät tulisi näkyviin.

Suunnittelualue tulee olla nykyinsäädännön mukaan vähintään 300 metriä asutuksesta. Vaikuttaa siltä, että suunnittelualue on alle 300 metriä?

Ottoalueelle johtavan yksityistien käyttäjiä ovat ensisijaisesti luvan haltija/toiminnanharjoittaja. Ympäristöluvassa tulee velvoittaa käyttäjätaho huolehtimaan tien kunnosta mm. pölynsidonnasta, koska tielle ei todennäköisesti perusteta tiekuntaa.

Kiviaineksen kuljetukset sekä työskentely ottoalueella tulisi rajoittaa arkipäiviin (ma-pe) kello 7.00-22.00 väliseksi ajaksi ja jättää viikonloput työskentelyltä vapaaksi ympäröivä asutus huomioiden. Rajoituksia työskentelylle tulisi tehdä myös kesälomakaudelle.

Muistuttaja ei vastusta yhteiskäsittelylupahakemusta, mutta katsoo, että hakijataho olisi suunnitelmassa oma-aloitteisesti voinut kiinnittää enemmän huomiota maiseman säilymiseen, ympäristöön ja ottoalueella muodostuvien haittojen eliminoimiseen.

Muistuttaja BB, 23.9.2022:

Muistuttajan tontilla sijaitsee rengaskaivo, johon vesi tulee 20 cm kalliohalkeamasta. Muistuttaja kertoo, että hänen tonttinsa sijaitsee pohjavesialueella ja kun kalkkikaivoksen toimintaa on aloitettu, on todettu, että pohjaveden virtaussuunta on idästä länteen. Muistutuksessa halutaan tietää, onko räjäyttäjän korvausvelvollinen, mikäli muistuttajan kaivo tyhjenee.

Muistuttajat CC ja DD, 23.9.2022:

Muistuttajat vastustavat luvan myöntämistä. Muistuttajien loma-asunto sijaitsee noin 500 metrin päässä suunnitelma-alueesta. Muistutuksen mukaan kiinteistön käyttökäytönsävyys ja -arvo alenevat huomattavasti, mikäli lupa myönnetään. Kiinteistö olisi jäänyt ostamatta, mikäli olisi ollut tiedossa, että lupaa haetaan. Muistutuksessa tuodaan ilmi luonnoneläimet, kiviöllyn terveyshaitat ja lisääntyvä liikenne. Hakemuksessa esitetyt toiminta-ajat ovat kohtuuttomia, ja muistuttajat eivät hyväksy virka-ajan ulkopuolella suoritettavia töitä. Suunnitelma-alueen naapurikiinteistöllä käynnissä oleva ottotoiminta aiheuttaa huomattavaa melua muistuttajien kiinteistöllä. Lisäksi muistutuksessa tiedustellaan, onko melukaavioissa huomioitu aika, jolloin puissa ei ole lehtiä ja onko mittaukset suorittanut puolueeton taho.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu mahdollisuus antaa vastine saaduista lausunnoista ja muistutuksesta. Hakija on antanut vastineen 15.11.2022.

Vastine AA:n muistutukseen:

Ottosuunnitelmassa on pyritty kaikin tavoin huomioimaan naapurustoon vaikuttavat ympäristöhaitat ja lieventämään niitä. Louhinnan lähin raja lähimpään häiriintyvään kohteeseen suhteutettuna on rajoitettu 300 metrin päähän lähimmän oleskeluun tarkoitettun piha-alueen oletettuun keskikohtaan sillä oletuksella, että pihan käyttö todennäköisesti on suurimmillaan pihan keskellä, asuinrakennuksen lähetyvillä eikä louhintakohtetta lähimmässä kulmassa. Kivenmurskaamo ei myöskään tule olemaan ikinä aivan louhitussa kallioseinämässä kiinni, vaan murskaamon ja kallioseinämän väliin jää aina vähintään 20-30 metrin

alue, jotta laitoksen syöttö on mahdollista. Kivenmurskaamo tulee sijaitsemaan kaikissa tilanteissa yli 300 metrin etäisyydellä lähimmästä häiriintyvistä kohteesta. Suunnitelmassa todetaan, että melumittauksia, kuten myös värinämittauksia on mahdollisuus suorittaa lähimmän häiriintyvän kohteen luota. Tätä suunnitelmaa tullaan noudattamaan ja tavoitteena on tehdä mahdollisimman hyvää yhteistyötä naapurien kanssa.

Vastine BB:n muistutukseen:

Suunnittelualueen viereisellä Salon kaupungin omistamalla alueella on ollut louhintatoimintaa jo aiemmin. Oletettavasti uusi alkava toiminta ei tule vaikuttamaan kyseiseen kaivoon.

Vastine CC:n ja DD:n muistutukseen:

Suomen lainsäädäntö mahdollistaa maa-ainesten oton ja toimimme sen periaatteiden mukaisesti. Ottosuunnitelman yhteydessä on tilattu meluselvitys puolueettomalta taholta. Meluselvitystä tehtäessä ottosuunnitelmaa muokattiin, jotta melutasoissa pysyttäisiin Valtioneuvoston asetuksen 993/1992 asettamissa rajoissa. Suurimmat meluarvot syntyvät murskauksen ja louhinnan ollessa käynnissä samaan aikaan, muutoin kyseiselle kiinteistölle kohdistuva melu syntyy pääsääntöisesti tien 186 liikenteestä.

Louhinta- ja murskaustoimintaa suoritetaan vuoden aikana rajallisesti. Yleisesti murskaustoimintaa suoritetaan eri kohteissa keskimäärin kahdesta neljään kertaan vuodessa, murskausurakan kestäessä kerrallaan joitakin viikkoja.

Lupahakemuksen täydennys ja neuvottelu

Hakijaa on pyydetty täydentämään hakemusta 10.2.2023 mm. suojaetäisyyksien, ottomäärien, pinta-alojen, maankaatopaikkatoiminnan ja meluvallien toteutuksen osalta. 300 metrin rajausta lähimpään asutukseen pyydettiin muuttamaan siten, että muistuttajan AA muistutuksessa ilmi tulleen mukaisesti etäisyys toteutuu häiriintyvän kiinteistön piha-alueen rajasta, eikä piha-alueen keskikohdasta.

Hakijan ja suunnittelijoiden kanssa järjestettiin 9.3.2023 tarkastus/neuvottelu, jossa keskusteltiin lupahakemuksen täydennystarpeista. Luvanhakija toimitti lupahakemuksen täydennyksen/korjauksen 30.3.2023. Luvanhakija perui hakemuksen maankaatopaikkatoiminnan ja muualta tuotujen maiden jatkojalostamisen osalta. 4.4.2023 hakemusta täydennettiin päivitettyllä kiviaineksen ottomäärällä. Hakemusta on edelleen täydennetty 29.5.2023 lisäämällä hakemukseen muualta tuotavan kiviaineksen murskaus ja varastointi. Hakemusta on päivitetty 31.5.2023 vaihealueiden 1 ja 2 eriteltyjen ottomäärien ja pinta-alojen osalta. Hakemusta ei täydennyksien jälkeen ole kuulutettu uudelleen, sillä suunniteltu hanke pieneni sekä alueeltaan että ympäristövaikutuksiltaan.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Valmistelijan ehdotus

Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Veikko Salinille maa-ainelain 4 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseen (kalliokiviaines) sekä ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen luvan louhimiseen ja murskaukseen kiinteistölle Vihervuori 734-751-3-125. Lupa myönnetään lisäksi enintään 10 000 t/a muualta tuotavan kiviaineksen murskaukseen ja varastointiin.

Lupa myönnetään nykytilannekartassa (päivätty 29.3.2023, piirustusnumero 1/7) esitetylle alueelle. Lupa-aika on kymmenen vuotta. Kokonaisottomäärä on 620 000 m³ ja vuotuinen ottomäärä 62 000 m³.

Lupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä ja muilta osin toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla. Luvan haltijan on saatettava tämä päätös ja määräykset kaikkien alueella toimijoiden tietoon tarpeellisin osin.

LUPAMÄÄRÄYKSET

Toiminnan aloittaminen

1. Ennen tämän päätöksen mukaisen toiminnan aloittamista on pidettävä aloitustarkastus. Ennen aloitustarkastusta luvanhaltijan on toimitettava päätöksessä mainittu vaiheen 1 vakuus hyväksyttäväksi ja lupamääräyksen 37 mukainen esitys sekä toteuttaa muut tarvittavat lupaehdot. Ennen vaihealueen 2 aloittamista on pidettävä tarkastus ja toimitettava vaiheen 2 vakuus hyväksyttäväksi.
2. Luvanhaltijan on nimettävä laitoksen ympäristönsuojelusta vastaava henkilö ja toimitettava yhteystiedot Salon kaupungin ympäristönsuojeluun. Yhteystiedot on pidettävä ajan tasalla. Vastuuhenkilöllä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito.
3. Ottamis- ja kaivualueen rajat on merkittävä maastoon. Rajat on oltava merkittyinä ottamistoiminnan ajan. Länsi- ja pohjoisluiskan alareuna on merkittävä maastoon.
4. Kalliokiviaineksen päällä oleva maa-aines tulee kuoria siten, että kivennäisaines ja pintamaat kuoritaan/pidetään erillään ja säilytetään erikseen ottamisaikana. Pinta- ja kivennäismaita saa poistaa mahdollisimman vähän kerrallaan työn edistymisen mukaan.

Suojaetäisyydet ja turvallisuus

5. Suojaetäisyyden kaivualueesta on oltava vähintään 300 metriä kiinteistön 734-751-3-124 itä-kaakkoisrajaan. Murskauslaitos tulee sijoittaa vähintään 300 m etäisyydelle häiriintyvistä kohteista.
6. Pohjoiseen kiinteistön 734-753-2-22 rajaan tulee jättää vähintään 10 metriä leveä suoja-alue ja itään kiinteistön 734-751-3-112 rajaan 30 metriä leveä suoja-alue. Suoja-alueen tulee olla koskematon. Puusto tulee suoja-alueella säilyttää. Maa-aineksien sijoittaminen suoja-alueelle on kielletty.
7. Toiminta-alueen tulotiellä tulee olla lukittava ajoeste. Jyrkännealueet on suojattava aidalla siten, että kulku reuna-alueelle on estetty. Mahdollisista vaaroista on tiedotettava varoituskyltein ja estein.

Kaivussyvyys

8. Alin sallittu ottosyvyys on +44,55 (N2000).
9. Kaivualueella on oltava riittävä määrä päivittäisessä työskentelyssä havaittavia korkeuspisteitä sidottuna korkeusjärjestelmään N2000.

Louhimon ja murskaamon toiminta

10. Louhintaa ja murskausta saa harjoittaa lupa-alueella maanantaista perjantaihin lukuun ottamatta kesä-, heinä- ja elokuuta sekä arkipyhiä seuraavasti:

- murskaus klo 7-21
- poraaminen klo 7-21
- räjäytykset ja rikotus klo 8-18

Ensimmäisessä vaiheessa poraus, rikotus ja murskaus on suoritettava eriaikaisesti. Toisessa vaiheessa toiminnot voivat olla käynnissä samanaikaisesti.

Kuormaaminen ja kuljetus on sallittua läpi vuoden (ei arkipyhinä) maanantaista perjantaihin klo 6-22 ja korkeintaan viitenä lauantaina kalenterivuoden aikana klo 7-18. Lauantaiajoista on pidettävä kirjaa.

11. Luvanhaltijan tulee ilmoittaa louhinta- ja murskaustoimintajakson ajankohta kirjallisesti viisi (5) työpäivää ennen kyseisen jakson aloittamista 800 metrin säteellä laitosalueesta sijaitsevien asuinkiinteistöjen omistajille ja haltijoille. Tiedotteesta on käytävä ilmi louhinta- ja murskausajat sekä luvanhaltijan yhteystiedot.
12. Alueella saa murskata ja varastoida muualta tuotavaa kiviainesta enintään 10 000 t/vuosi. Muualta tuotavan kiviaineksen varastointialue on merkittävä maastoon. Muualta tuotavan kiviaineksen murskaus- ja varastointimäärästä sekä kiviaineserien lähtöpaikoista on pidettävä kirjaa. Muuta ainesta kuin kalliolouhetta ei saa tuoda alueelle.

Päästöt ilmaan

13. Toiminnasta aiheutuvat hiukkaspäästöt eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksessa 79/2017 hengitettävälle hiukkasille (PM10) annettuja raja-arvoja niillä alueilla, joilla asuu tai oleskelee ihmisiä taikka alueilla, joilla ihmiset saattavat altistua ilman epäpuhtauksille.
14. Pölylähteet on sijoitettava teknisten mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle tasolle. Pölyn leviämistä on estettävä laitteistojen riittävällä koteloinnilla, pudotuskorkeutta säätämällä sekä kastelulla tai käyttämällä muuta pölyn leviämisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.
15. Toiminta-alueen ja varastokasojen pölyäminen on tarvittaessa estettävä kastelulla tai muulla pölynsidontakeinolla. Ajoneuvojen kuormat on tarvittaessa kasteltava ja pölyn leviäminen ajoneuvoista toiminta-alueen ulkopuolelle on estettävä.
16. Toiminta tulee keskeyttää, jos pölyntorjuntalaitteiston toiminnassa ilmenee häiriö, tai pölyn leviämistä ei sääolosuhteiden vuoksi pystytä riittävästi rajoittamaan. Toimintaa voi jatkaa, kun vika on korjattu tai sääolosuhteet muuttuneet.
17. Tarvittaessa tulee teettää pölymittauksia pölylle altistuvassa kohteessa ja ryhtyä välittömästi tulosten edellyttämiin toimenpiteisiin. Mahdollisista pölymittauksista tulee etukäteen esittää mittaussuunnitelma Salon kaupungin ympäristönsuojeluun.

Melu

18. Melumallinnuksessa esitetty meluvalli on toteutettava alueen länsipuolelle ennen louhinnan ja murskaustoiminnan aloittamista. Meluvalli tulee säilyttää alueella niin kauan kuin toiminta vastaa hakemuksen ensimmäistä vaihetta. Ensimmäisessä vaiheessa ottamisalueen pohjoisosa on louhittava viimeisenä melumallinnuksen mukaisesti.

Ensimmäisen vaihealueen pohjalle tulee toteuttaa melumallinnuksen mukaiset meluvallit heti, kun se on työteknisesti mahdollista.

19. Valtioneuvoston asettamia melun ohjearvoja ei saa ylittää. Louhinnassa, rikotuksessa, murskauksessa ja seulonnessa on käytettävä parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaista laitteistoa. Murskain tulee sijoittaa melumallinnuksen mukaisen meluvallin suojaan. Toiminnasta aiheutuvaa melua on torjuttava koteloinnein, kumituksin tai muilla ääniteknisesti parhailla meluntorjuntatoimilla.
20. Toiminnasta aiheutuva melutaso on mittaustettava ulkopuolista asiantuntijaa käyttäen lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ensimmäisellä murskauskerralla.

Melumittauksia koskeva suunnitelma on toimitettava Salon kaupungin ympäristönsuojeluun hyväksyttäväksi vähintään kaksi viikkoa ennen mittauksia. Mittaustulokset sekä vertailu melutason ohjearvoihin ja meluselvityksessä esitettyihin arvoihin tulee toimittaa Salon kaupungin ympäristönsuojeluun kahden viikon kuluessa mittausten päättymisestä. Mikäli melutasot ylittyvät, tulee luvanhaltijan ryhtyä välittömiin toimenpiteisiin haitan poistamiseksi, raportoida tehdyistä toimenpiteistä ja uusittava melumittaus.

Tarvittaessa Salon kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen voi määrätä luvanhaltijan suorittamaan melumittauksia myös muulloin ja antaa meluhaittaa ja toiminta-aikoja koskevia tiukempia määräyksiä.

Tärinä

21. Ennen toiminnan aloittamista on luvanhaltijan selvitettävä mahdollisesti tärinästä häiriintyvät kohteet sekä teetettävä kohteissa katselmuksot, mikäli se katsotaan selvityksen perusteella tarpeelliseksi. Tärinän vaikutuksia tulee seurata häiriintyvissä kohteissa katselmuksilla ja tärinämittauksilla aina, kun toiminnalla voi olla tärinävaikutuksia.

Maaperän sekä pinta- ja pohjaveden suojele

22. Toiminta ei saa ulottua vanhan kaatopaikan alueelle. Jos jätetäyttöä tulee vastaan, työ on välittömästi keskeytettävä ja asiasta ilmoitettava Salon kaupungin ympäristönsuojeluun.
23. Alueen pintavedet tulee johtaa siten, että niistä ei aiheudu uomaeroosiota tai vettymishaittaa alapuolisille alueille. Tarvittaessa vesien johtamiseen ja veden selkeyttämiseen on toteutettava allasrakenteet. Allasrakenteiden on oltava toimintakuntoisia ja mitoitukseltaan riittäviä koko lupakauden. Kiintoaineksen tulee ehtiä laskeutumaan altaan pohjalle ja kiintoaines on poistettava riittävän usein altaan toiminnan varmistamiseksi. Altaan mitoitus tulee tarkistaa, kun lupa-alueelta toteutuu läpiotto kiinteistön 734-751-3-112 louhinta-alueelle. Tarkempi suunnitelma rakenteista on toimitettava hyväksyttäväksi Salon kaupungin ympäristönsuojeluun ennen allasrakenteen toteuttamista.
24. Työkoneiden kuntoa on tarkkailtava päivittäin ja mikäli vuotoja on havaittavissa, kone on poistettava välittömästi käytöstä ja ottamisalueelta. Työkoneita ei saa pestä ottamisalueella.
25. Kemikaalien varastointialueiden on oltava nesteitä läpäisemättömiä ja reunoiltaan korotettuja. Öljytuotteita ei saa säilyttää ottamisalueella pysyvästi. Työnaikaiset polttoaineet on säilytettävä ylitäytönestimillä varustetuissa kaksoisvaippasäiliöissä. Tankkausta on valvottava koko

ajan ja tankkauksen suorittajalla on oltava riittävästi imeytysmateriaalia ja öljynkeräysvälineitä tankkauksessa sattuvan vahingon varalta.

Poikkeukselliset tilanteet

26. Öljy- ja kemikaalivahingoista tulee aina ilmoittaa Varsinais-Suomen pelastuslaitokselle (häätäkeskukseen) varsinaisten torjuntatoimien suorittamiseksi.
27. Häiriö- ja poikkeustilanteista, jotka saattavat aiheuttaa ympäristön pilaantumisen vaaraa tai merkittävää haittaa naapureille, on ilmoitettava välittömästi Salon kaupungin ympäristönsuojeluun.
28. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle laitosalueella on oltava saatavilla riittävä määrä imeytysmateriaalia, vuotojen torjuntakalustoa ja alkusammutuskalustoa. Luvanhaltijan tulee kouluttaa laitoksen henkilökunta menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa.

Jätteet

29. Ottamisalueella ei saa varastoida ylimääräistä kalustoa, tavaraa, eikä toimintaan kuulumattomia maa-aineksia. Ottamisalueelle ei saa perustaa maankaatopaikkaa.
30. Jätteiden käsittelyssä ja säilytyksessä tulee noudattaa Lounais-Suomen jätehuoltomääräyksiä.
31. Erilaiset vaaralliset jätteet on pidettävä erillään toisistaan. Vaaralliset jätteet on säilytettävä lukitussa tilassa suljetuissa ja asianmukaisesti merkityissä astioissa katettuna ja tiiviillä alustalla. Vaaralliset jätteet on toimitettava vähintään kerran vuodessa laitokseen, jonka ympäristölupa mahdollistaa vaarallisten jätteiden vastaanoton.
32. Jätteet saa luovuttaa kuljetettavaksi vain jätelain mukaan rekisteröityneelle jätteenkuljettajalle.
33. Kaivannaisjätteiden jätehuoltosuunnitelmaa on noudatettava. Suunnitelma on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava vähintään viiden vuoden välein. Tieto arvioinnista ja mahdollinen uusi suunnitelma on toimitettava Salon kaupungin ympäristönsuojeluun.

Jälkihoito ja maisemointi

34. Ottamisalue tulee muotoilla maisemaan sopivaksi ja koko ottamisalueen tulee olla jälkihoidettu luvan voimassaoloaikana. Luiskakaltevuudet tulee toteuttaa jälkitilannekartan (päiväty 29.3.2023, piirustusnumero 2/7) mukaisesti. Jos ottaminen kiinteistön 734-751-3-112 rajalla ei toteudu tehdyn sopimuksen mukaisesti, on myös ottamisalueen eteläreuna luiskattava vähintään 1:2 kaltevuuteen.
35. Luiskat tulee rakentaa alueelta kuoritusta kivennäismaasta. Kasvukerros tulee muodostaa pintamaista. Ottamisalueen luiskiin läjitettävät maa-ainekset eivät saa sisältää orgaanista ainesta, ympäristölle haitallisia aineita tai haitalliseksi luokiteltuja vieraslajeja (siemeniä tai juuria).

Mikäli maisemointia varten ottamisalueelle on tuotava maa-aineksia ulkopuolelta, on jokaisesta erästä tehtävä etukäteen ilmoitus hyväksyttäväksi ympäristönsuojeluun. Ilmoitukseen on liitettävä tiedot maa-ainesten tarkasta alkuperästä ja määrästä. Tarvittaessa ottamisalueen ulkopuolelta tuotavien maa-ainesten puhtaus on todettava näytteenotoin.

36. Lupa-alue tulee metsittää luvan voimassaoloaikana siten, että riittävä taimitiheys on havaittavissa.

Tarkkailu, kirjanpito ja raportointi

37. Pintaveden laatua on tarkkailtava kaksi kertaa vuodessa ylivirtaama- ja alivirtaama-aikaan kolmesta näytepisteestä: ottamisalueelta lähtevästä vedestä (laskeutusallas tai muu edustava piste) sekä Lakiansuonojaan laskevan ojan laskukohdan ylä- ja alapuolelta. Ennen aloitustarkastusta ja/tai ensimmäistä näytteenotokertaa ulkopuolisen asiantuntijan on laadittava esitys näytepisteiden sijainnista Salon kaupungin ympäristönsuojeluun hyväksyttäväksi.

Vesinäytteistä tulee analysoida sameus, kiintoaine, pH, sähkönjohtavuus, kokonaistyyppi, nitraatti, nitriitti, ammoniumtyppi, kokonaisfosfori, kemiallinen hapenkulutus COD_{Mn} ja metallit (Al, As, Cu, Sb, Zn, Fe, Mn, Cd, Cr, Ni, Pb). Lisäksi ottamisalueelta lähtevän veden näytteestä tulee analysoida öljyhiilivedyt C10-C40. Näytteenoton yhteydessä on mitattava veden lämpötila ja virtaama sekä arvioitava aistinvaraisesti haju ja ulkonäkö.

Näytteenottajan on oltava sertifioitu, minkä lisäksi näytteiden otto ja analysointi on suoritettava standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälisesti yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Kiintoaineen määrittäminen tulee tehdä Nucleopore-suodatusta 0,4 µm käyttäen. Näytteenottotulokset on toimitettava välittömästi niiden valmistuttua Salon kaupungin ympäristönsuojeluun ja ympäristöhallinnon tietojärjestelmään (VYH-tiedonsiirtomuoto tai laboratorion suorasiirto).

38. Kiinteistön 734-751-3-124 käytössä olevan lähdekaivon (Viikari/Riihipelto) vedenpinnan korkeuden mittaaminen on suoritettava kolmen kuukauden välein helmi-, touko-, elo- ja marraskuussa. Laatu näyte tulee ottaa kerran vuodessa loka-marraskuussa ja analysoida: sameus, väriluku, pH, happi, sähkönjohtavuus, kokonaistyyppi, nitraatti, nitriitti, ammoniumtyppi, alkaliniteetti, COD_{Mn}, metallit (Al, As, Cu, Sb, Zn, Fe, Mn, Cd, Cr, Ni, Pb), sulfaatti ja öljyhiilivedyt C10-C40. Näytteenoton yhteydessä on mitattava veden lämpötila sekä arvioitava aistinvaraisesti haju ja ulkonäkö.

Näytteenottajan on oltava sertifioitu ja näytteiden otto ja analysointi on suoritettava standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Näytteenottotulokset on toimitettava välittömästi niiden valmistuttua kaivon käyttäjälle/haltijalle, Salon kaupungin ympäristönsuojeluun ja ympäristöhallinnon tietojärjestelmään (VYH-tiedonsiirtomuoto tai laboratorion suorasiirto).

39. Pinta- ja pohjavesien tarkkailusta on laadittava vuosittain ulkopuolisen asiantuntijan tekemä yhteenvetoraportti, joka sisältää tulokset näytteenotosta sekä sanallisen arvion toiminnan vaikutuksesta vesien laatuun. Raporttiin tulee liittää havaintopaikkojen tiedot ja niiden sijainti kartalla, laboratorion analyysitodistukset (tulokset, käytetyt menetelmät, mittausepävarmuus sekä tulosten edustavuus).

Yhteenvetoraportti on toimitettava vuosittain helmikuun loppuun mennessä Salon kaupungin ympäristönsuojelulle ja Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueelle (kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi).

Tarkkailua voidaan keventää kolmen vuoden jälkeen tulosten perusteella. Tulosten perusteella valvontaviranomainen voi myös määrätä lisänäynteitä.

40. Irrotetun maa-aineksen määrä ja laatu tulee ilmoittaa vuosittain tammikuun loppuun mennessä NOTTO-järjestelmään.
41. Luvanhaltijan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava Salon kaupungin ympäristönsuojeluun edellisen vuoden toimintaa koskeva vuosiraportti. Vuosiraportin tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:
- laitoksen toiminta-ajat
 - laitoksen tuotantotiedot
 - alueelta poiskuljetetun murskeen, soran ja hiekan määrä
 - varastossa olevan murskeen määrä
 - muualta tuodun kiviaineksen varastossa oleva sekä murskattu määrä
 - polttoaineiden käyttö- ja laatutiedot sekä niiden perusteella lasketut päästötiedot (NOX, SO₂, CO₂ ja hiukkaset)
 - tiedot syntyneistä jätteistä ja vaarallisista jätteistä, niiden laadusta, määrästä, varastoinnista ja edelleen toimittamisesta
 - tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista ja onnettomuuksista (syy, kesto, arvio päästöistä ilmaan, maaperään ja vesiin, arvio niiden ympäristövaikutuksista sekä niiden johdosta tehdyt toimenpiteet)
 - tiedot vuoden aikana toteutetuista ja suunnitteilla olevista muutoksista
 - päästömittausraportit, kuten melu- ja pölymittausraportit
 - tiedot lauantaisten tapahtuneista kuljetuksista.
42. Raportit ja asiakirjat on toimitettava Salon kaupungin kirjaamoon (kirjaamo@salo.fi tai PL 77, 24101 Salo). Toimitettaviin asiakirjoihin on liitettävä tieto, mitä lupaa ne koskevat.

Luvanhaltijan vaihtuminen tai toiminnan loppuminen

43. Toiminnan lopettamisesta ja luvanhaltijan vaihtumisesta tulee riittävän ajoissa ennen toimenpiteeseen ryhtymistä ilmoittaa kirjallisesti Salon kaupungin ympäristönsuojeluun.

RATKAISUN JA LUPAMÄÄRÄYSTEN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksessa on esitetty maa-aineslain mukaisesti ottamissuunnitelma sekä kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma. Hakemuksen ja ottamissuunnitelman perusteella toiminnasta ei arvioida aiheutuvan maa-aineslain (555/1981) 3 §:n tarkoittamia seuraamuksia eikä vesilain (587/2011) 3 luvun 2 §:n mukaista luonnon ja sen toiminnan vahingollista muuttumista taikka vesistön tai pohjavesiesiintymän tilan huononemista, kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä ja lupahakemuksessa esitetyllä tavalla sekä annettuja määräyksiä noudatetaan. Näin ollen luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät maa-aineslain 6 §:n ja ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaisesti.

MURAUS-asetuksen (800/2010) mukaan kivenlouhimo, muu kivenlouhinta ja kivenmurskaamo on sijoitettava siten, että melua tai pölyä aiheuttavan toiminnon etäisyys asumiseen tai loma-asumiseen käytettävään rakennukseen tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevaan oleskeluun tarkoitettuun piha-alueeseen tai muuhun häiriölle alttiiseen kohteeseen on vähintään 300 metriä. Ottamisalueen raja-alue on muutettu alkuperäisestä

hakemuksesta siten, että lähimmän häiriintyvän kohteen piha-alueeseen on yli 300 metriä ja edellytys luvan myöntämiselle täyttyy.

Yleiset perustelut lupapäätökselle

Lupaharkinnassa on otettu huomioon valtioneuvoston hyväksymä Kokemäenjoen-Saaristomeren-Selkämeren vesienhoitosuunnitelma vuosiksi 2022- 2027 vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain (1299/2004) 28 §:n mukaisesti. Lupaharkinnassa on huomioitu myös Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan aiemmin myöntämät maa-aines- ja ympäristöluvat kiinteistöillä Vihervuori 734-751-3-125 sekä Viikari 734-751-3-112.

Vastaus lausuntoihin ja muistutuksiin

Lausunnoissa ja muistutuksissa esitetyt asiat on otettu huomioon lupamääräyksissä ja perusteluissa ilmenevällä tavalla. Määräykset on annettu mm. melusta ja pölystä, vesistötarkkailusta ja murskaustoimintaan on määrätty kesätauko.

Muistuttajan AA muistutuksen mukaisesti ottamisalueen länsiosa on rajattu siten, että oleskelualueeksi laskettava alue alkaa kiinteistörajalta eikä pihan keskiosasta, jolloin 300 metrin etäisyys toteutuu MURAUS-asetuksen mukaisesti. Välittömästi suunnitelma-alueen eteläpuolella on kalliokiviaineksen ottamisalue, jossa ottaminen on jatkunut pitkään ja kiinteistöllä Vihervuori 734-751-3-125 on jo aiemmin ollut maa-aines- ja ympäristöluvat kalliokiviaineksen ottamiseen. Louhintaraja siirtyy aiemmin myönnettyyn ympäristölupa-alueeseen verrattuna itään kauemmas Kiskon kirkonkylästä ja ottamisalueen länsipuolelle jää kallioharjanne. Maa-ainesten ottamisesta ei näin ollen aiheudu maa-ainelain 3 §:n tarkoittamaa kauniin maisemakuvan turmeltumista. Myös Salon kaupungin maankäyttöpäalvelut on lausunnossaan katsonut, että ottaminen on mahdollista kyseisellä alueella, eikä ole ottanut kantaa valtakunnallisesti merkittävän rakennetun kulttuuriympäristön alueeseen tai Kiskon-Kiikalan kulttuurimaisemaan.

Muistuttajan BB kaivo sijaitsee noin 700 metriä ottamisalueen länsipuolella Kirkonkylän luokitukselta poistetun pohjavesialueen itäosassa. Suunnitelma-alueelta ei arvioida olevan hydraulista yhteyttä muistuttajan kaivon, eikä ottamistoiminnalla näin ollen arvioida olevan vaikutusta kaivon pinnankorkeuteen tai vedenlaatuun. Luvanhaltija on määrätty tarkkailemaan toiminnan mahdollisia vaikutuksia lähempänä ottamisaluetta.

Muistuttajien CC ja DD muistutukseen todetaan, että hakemuksen mukainen ottaminen kohdistuu alueelle, jolla on jo aiemmin ollut lainvoimaiset maa-aines- ja ympäristöluvat kiviaineksen louhimiseen ja murskaamiseen, mutta toimintaa ei ole aloitettu. Hakemuksessa on esitetty ulkopuolisen asiantuntijan laatima melumallinnus ja annettu määräykset melun mittaamisesta ja meluntorjuntatoimista.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan luonne, kesto, vaikutusalueen ominaisuudet sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevat määräykset perustuvat parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lisäksi on otettu huomioon varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Määräys 1: Määräys on annettu sen todentamiseksi, että määrätty ja hakemuksessa esitetyt toimet on tehty ennen toiminnan aloittamista.

Vakuuden on oltava voimassa ennen toiminnan aloittamista maa-aineslain 12 § mukaisesti.

Määräys 2: Ympäristönsuojelusta vastaavan henkilön nimeäminen on tarpeen valvonnallisista syistä, yhteydenpidon helpottamiseksi ja tiedon kulun turvaamiseksi erityisesti poikkeuksellisissa tilanteissa tai nopeaa reagointia edellyttävissä vahinkotilanteissa. (VNa 800/2010).

Määräys 3: Lupa myönnetään hakemuksen mukaiselle toiminta-alueelle, joka on oltava todennettavissa maastossa sekä luvanmukaisen toiminnan että valvonnan mahdollistamiseksi. Ottamisalueen ja kaivualueen merkitsemisellä maastoon varmistetaan, että ottaminen tapahtuu ottamissuunnitelman mukaisesti.

Määräys 4: Pintamaa ja kivennäismaa on pidettävä erillään, jotta kivennäismaasta voidaan rakentaa ottamisalueelle luiskat maisemointivaiheessa. Kasvillisuus, pintamaa ja kivennäismaa tulee poistaa vain toiminnan edistymisen kannalta tarpeellisin osin pintavesivalunnan ja siten vesistövaikutusten vähentämiseksi.

Määräys 5: Määräys on annettu MURAU-asetuksen (VNa 800/2010) 3 §:n perusteella.

Määräys 6: Määrätyt suojaetäisyydet ovat kiinteistöjen 734-753-2-22 ja 734-751-3-112 kanssa tehtyjen sopimusten mukaiset. Suojaetäisyyksillä vähennetään toiminnasta aiheutuvaa haittaa naapurikiinteistöille.

Määräys 7: Määräys on tarpeen yleisen turvallisuuden vuoksi. Asiattoman liikkumisen estäminen ehkäisee myös mahdollista ilkivaltaa, josta voi aiheutua esimerkiksi roskaantumista.

Määräys 8: Alin sallittu kaivussyvyys on myönnetty hakemuksen mukaisesti.

Määräys 9: Määräys korkeuspisteistä on annettu, jotta luvanhaltijan selvilläolovelvollisuus toteutuu ja toiminta vastaa ottamissuunnitelmaa.

Määräykset 10 ja 11: Toiminta-ajat on myönnetty pääosin hakemuksen mukaisena ja noudattavat MURAU-asetuksen toiminta-aikoja, koska melulle alttiisiin kohteisiin on matkaa alle 500 metriä. Murskaus on määrätty päättyvän hakemuksesta ja MURAU-asetuksesta poiketen klo 21, koska toiminta-aikaa on ollut tarpeen rajoittaa asutuksen läheisyyden vuoksi. Ensimmäisessä vaiheessa on toimintojen yhtäaikaisuus kielletty melumallinnuksen tulosten mukaisesti. Asutuksen läheisyyden vuoksi murskaukseen on määrätty tauko kesäkuukausien ajaksi, minkä lisäksi kuljetus ja kuormaus on sallittu lauantaisin vain poikkeustilanteissa.

Määräys tiedottamisesta asuinkiinteistöille 800 metrin säteellä laitosalueesta ennen louhinta- ja murskaustoimintajaksoa on annettu, koska tiedottamalla voidaan vähentää toiminnasta mahdollisesti koettua haittaa tai häiriötä.

Määräys 12: Muualta tuotavan kiviaineksen määrä on myönnetty alueen aiemman ympäristöluvan ja hakemuksen mukaisesti. Kun muualta tuotava kiviaines on alueen kalliokiviainesta vastaavaa, ei siitä arvioida aiheutuvan ympäristön kannalta riskejä ja sen murskaus ei oleellisesti lisää toiminnan ympäristövaikutuksia. Kirjanpito kiviaineksen määrästä ja lähtöpaikoista on määrätty selvilläolovelvollisuuden mukaisesti, jotta mahdollisten ympäristövaikutusten ilmetessä kiviainesten lähtötiedot ovat jäljitettävissä. Muiden kuin kalliokiviaineksen vastaanottamisen ja jatkojalostamisen osalta hakemus on peruttu.

Määräykset 13-17: Määräykset pölyhaittojen vähentämiseksi on annettu sekä terveys- että ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Luvanhaltija on velvollinen noudattamaan ilman laadusta annettua asetusta 79/2017.

Määräys 18: Määräys perustuu melumallinnuksen, jonka perusteella melun leviämistä on estettävä meluvallein. Melumallinnuksen perusteella ottamissuunnitelmasta poiketen ensimmäisessä vaiheessa pohjoisosa toimii meluesteenä, jonka vuoksi sen louhimisesta viimeisenä on annettu määräys.

Määräykset 19-20: MURAUS-asetuksen mukaisesti etäisyyden (lähin häiriintyvä kohde alle 500 m) perusteella melua on torjuttava myös muilla meluntorjuntatoimilla. Ympäristönsuojelulain mukaan luvanhaltijan on oltava riittävän selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista (YSL 6 §). Ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset mm. toiminnan tarkkailusta. Mittauksilla varmistetaan, etteivät valtioneuvoston asetuksen 993/1992 mukaiset melun ohjearvot ylity.

Määräys 21: Määräyksellä varmistetaan, että luvanhaltija on selvillä ennen toiminnan aloittamista vallinneesta tilasta sekä toiminnasta mahdollisesti aiheutuvista äärihaitoista. Ennen toiminnan aloittamista tehtävä katselmus palvelee mahdollisten haitankärsijöiden lisäksi myös luvanhaltijaa. Katselmukset ovat tarpeellisia mahdollisten korvausvaatimusten arvioimiseksi ja rakennusten omistajien oikeusturvan varmistamiseksi.

Määräys 22: Olemassa olevien tietojen perusteella vanhan kaatopaikan jätetäyttö ei sijaitse suunnitellulla ottamisalueella, mutta määräys on annettu varovaisuusperiaatteen mukaisesti, jotta jätetäyttöön ei missään tapauksessa kosketa.

Määräykset 23-25: Määräykset on annettu vesien suojelemiseksi sekä ympäristön pilaantumisen ja sen vaaran ehkäisemiseksi (VNa 800/2010, 9-10 §).

Määräykset 26-28: Määräyksillä varmistetaan ensitorjunta sekä tiedonkulku valvontaviranomaiselle tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai on vaarassa aiheutua poikkeuksellisen suurta haittaa. Varautumalla onnettomuustilanteisiin ennakolta minimoidaan mahdolliset haitat.

Määräykset 29-33: Määräykset on annettu roskaantumisen ja ympäristön epäsiisteyden ehkäisemiseksi sekä vaarallisen jätteen turvallisen käsittelyn ja säilyttämisen varmistamiseksi. Jätteiden luovuttaminen on sallittu ainoastaan jätehuoltorekisteriin merkityille toimijoille jätelain 29 §:n mukaisesti. Määräys kaivannaisjätehuoltosuunnitelman tarkistamisesta vähintään viiden vuoden välein perustuu maa-aineslain 16 b §. Määräys luvan muuttamisesta kaivannaisjätteen määrän, laadun taikka jätteen loppukäsittelyn tai hyödyntämisen järjestelyiden muuttuessa merkittävästi, on ympäristönsuojelulain 114 §:n mukainen.

Määräykset 34-36: Määräykset maisemoinnista on annettu, jotta ottamisalue on toiminnan loputtua turvallinen sekä maisemaan sopiva, ja jotta ottamissuunnitelman mukainen jälkikäyttö metsätalousalueena toteutuu. Pintamaiden palauttaminen on oleellista, jotta kasvukerros palautuu alueelle. Määräys maisemointiin käytettävien maa-ainesten puhtauden ja soveltuvuuden selvittämisestä sekä niistä tiedottamisesta ympäristönsuojeluun on annettu, jotta voidaan varmistua siitä, että muualta tuotavat maa-ainekset eivät aiheuta riskiä ympäristölle.

Määräykset 37-39: Tarkkailumääräyksillä luvanhaltija veloitetaan seuraamaan toimintansa vaikutuksia. Tarkkailumääräyksissä on huomioitu

hakijan esitys, alueelle aiemmin myönnetty maa-aines- ja ympäristölupa, eteläpuolisen ottoalueen luvantumaiset tarkkailumääräykset sekä ympäristöministeriön Maa-ainesten ottaminen -opas (YM:n julkaisuja 2020:24). Lakiansuonojaan laskevan ojan laskukohdan yläpuolelle on määrätty näytepiste vertailutiedon saamiseksi.

Määräys 40: Määräys on annettu maa-ainelain 23 a §:n ja asetuksen 926/2005 9 §:n mukaisen ilmoitusvelvollisuuden varmistamiseksi. Irrotetulla maa-aineksella tarkoitetaan maa-aineksia, jotka on irrotettu toiminnan yhteydessä.

Määräykset 41-42: Määräykset on annettu viranomaisten tiedonsaannin turvaamiseksi ja valvonnan järjestämiseksi. Viranomaisen saamien tietojen avulla seurataan toiminnan lainmukaisuutta ja luvassa annettujen määräysten noudattamista.

Määräys 43: Jos lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, siitä tulee ilmoittaa välittömästi valvontaviranomaiselle. Maa-ainelain 13 a §:n mukaan luvan aikaisempi haltija vastaa kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen.

Luvan voimassaoloaika

10 vuotta siitä, kun lupa on tullut lainvoimaiseksi.

Otettava kokonaismäärä

620 000 m³

Vuotuinen otto

62 000 m³

Vakuus

Ennen maa-ainesten ottamista luvanhaltijan on annettava lupamääräysten noudattamiseksi seuraavat vakuudet:

Vaihe 1: 40 264 €

Vaihe 2: 45 731 €

Jos vakuustyyppi on muu kuin takauslain mukainen takaus, kotimainen pankkitakaus tai sulkutili, vakuustyyppi hyväksytään erikseen.

Vaiheen 1 vakuus on toimitettava ennen aloitustarkastusta. Vaiheen 2 vakuus on toimitettava ennen kuin ottotoiminta etenee ko. alueelle. Vakuudet palautetaan lopputarkastuksen jälkeen, kun ko. vaihealueen maisemointi on asianmukaisesti suoritettu ja hyväksytty.

Tarkastus- ja valvontamaksu

Lupahakemuksen ja ottamissuunnitelman tarkastamisesta luvan hakijan on suoritettava kunnalle seuraavat maksut:

- Tarkastusmaksu 2100 € + 0,012 €*620 000 m³ + 105 €*6 ha = 10 170 €
- Lupa-alueen sijoittuminen alle 500 m lähimmästä asuin- tai lomarakennuksesta 263 €

Yhteensä: 10 433 €

Vuosittain laskutettava valvontamaksu lasketaan kulloinkin voimassa olevan taksan mukaan. Nämä maksut ovat Salon rakennus- ja ympäristölautakunnan 13.11.2019 hyväksymän maa-ainestaksan mukaisia.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) § 2, 6-8, 11-12, 14-17, 19-20, 22, 27, 34, 39-40, 42-44, 47a-49, 52-53, 58, 62, 66, 70, 83, 85, 87, 96, 111-114, 123, 167-168, 170, 172, 190-191, 205
Maa-ainelaki (555/1981) § 1, 3-7, 10-13, 19-21, 23-23b
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) § 2-4, 11-15
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) § 1-4, 6-9
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) § 3-13
Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013) § 3-4, 6-8, 12-13
Vesilaki (587/2011) 3 luku § 2
Jätelaki (646/2011) § 13, 15-17, 29, 118-121
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) § 17
Valtioneuvoston päätös melun ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)
Salon kaupunginvaltuuston 13.11.2019 § 156 hyväksymä maa-ainestaksa

Oikeusohjeiden lisäksi päätöksenteossa on huomioitu Ympäristöministeriön ohjeistus ”Maa-ainesten ottaminen - opas ainesten kestävään käyttöön”, Ympäristöministeriön julkaisuja 2020:24 sekä valtioneuvoston hyväksymä Kokemäenjoen-Saaristomeren-Selkämeren vesienhoitosuunnitelma vuosiksi 2022-2027.

Muutoksenhakuviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

| | |
|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Esittelijä | Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja |
| Päätösehdotus | <p>Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Veikko Salinille maa-ainelain 4 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseen (kalliokiviaines) sekä ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen luvan louhimiseen ja murskaukseen kiinteistölle Vihervuori 734-751-3-125. Lupa myönnetään lisäksi enintään 10 000 t/a muualta tuotavan kiviaineksen murskaukseen ja varastointiin.</p> <p>Lupa myönnetään nykytilannekartassa (päiväty 29.3.2023, piirustusnumero 1/7) esitetyle alueelle. Lupa-aika on kymmenen vuotta. Kokonaisottomäärä on 620 000 m³ ja vuotuinen ottomäärä 62 000 m³.</p> <p>Lupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan valmistelun mukaisia lupamääräyksiä 1-43 ja muilta osin toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla. Luvan haltijan on saatettava tämä päätös ja määräykset kaikkien alueella toimijoiden tietoon tarpeellisin osin.</p> <p>Päätöksen perustelut, muutoksenhaku, sovelletut oikeusohjeet, määrätty vakuus sekä päätöksestä perittävä maksu ilmenevät valmistelusta.</p> |
| Päätös | Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen. |
| Tiedoksianto | Päätöksestä ilmoitetaan osoitteessa www.salo.fi/kuulutukset . Asiakirjat valitusosoituksineen ovat nähtävillä www.salo.fi , kaupunki ja päätöksenteko, esityslistat ja pöytäkirjat, rakennus- ja ympäristölautakunta 14.6.2023. |

Päätös

Hakija

Salon kaupunki, maankäyttöpalvelut ja ympäristöterveydenhuolto
Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Varsinais-Suomen liitto

Tieto päätöksestä
Asianosaiset