

Salon kaupungin organisaatiouudistus

Kaupunginhallitus 11.04.2022 § 139

Valmistelija

vt. kaupunginjohtaja Anna-Kristiina Korhonen, anna-kristiina.korhonen@salo.fi, 02 778 2201, hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi, 02 778 2020

Vuoden 2023 alusta lukien vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisestä siirtyy kunnilta ja kuntayhtymiltä 21 hyvinvointialueelle. Uudistus on kuntahistorian merkittävimpiä. Tällä hetkellä Salon kaupungin sosiaali- ja terveydenhuoltoon ja pelastustoimeen liittyvät tehtävät siirtyvät hyvinvointialueen järjestämisvastuulle. Samassa yhteydessä hyvinvointialueelle siirretään näihin tehtäviin liittyvät resurssit.

TE-palveluiden valmisteilla oleva siirtyminen kuntien järjestämisvastuulle vuonna 2024 lisää toteutuessaan kaupungin tehtäviä ja muuttaa kaupungin roolia elinvoimapalveluissa. Tehtäviin liittyviä resursseja tulee mahdollisesti siirtämään kaupungille uudistuksen yhteydessä.

Salon kaupungin strategiaa ollaan uudistamassa siten, että uusi strategia alustavan suunnitelman mukaan tulee voimaan 1.1.2023.

Uudistuksen myötä Salon kaupungin organisaatiota on väistämättä tarkasteltava. Tulevassa organisaatiossa korostuu kaupungin rooli hyvinvoinnin ja elinvoiman edistämisessä. Organisaatiota on mielekästä tarkastella ja uudistaa kokonaisuutena, ei ainoastaan sosiaali- ja terveyspalveluja ja TE-palveluja koskevin osin. Organisaatiouudistuksen on perusteltua astua voimaan 1.1.2023 lukien, vaikka TE-palveluita koskeva uudistus onkin suunniteltu toteutuvaksi kokonaisuudessaan vasta tätä myöhemmin.

Uudistuksen tavoitteena tulee olla:

- sosiaali- ja terveydenhuollon käyttöön varattujen resurssien asianmukaisen ja hallitun siirtymisen varmistaminen siten, että kaupunkilaisten palvelut eivät aiheettomasti vaarannu
- asianmukaisten ja vaikuttavien TE-palvelujen turvaaminen
- uudistuvan organisaation tehtävien edellyttämien resurssien tunnistaminen
- kaupungin järjestämisvastuulle olevien tehtävien tarkoituksenmukaisen organisoinnin ja palvelujen saatavuuden kehittäminen
- ammattitaitoisen työvoiman riittävyys
- kustannusten kasvun hillitseminen
- konserni- ja omistajaohjauksen tehostaminen

Organisaatiouudistuksen toteuttamiseksi esitetään nimitettäväksi viranhaltijoista koostuva työryhmä ja organisaatiouudistukseen liittyvistä linjauksikysymyksistä vastaava ohjausryhmä.

Työryhmä työskentelee kaupunginjohtajan johdolla. Työryhmän tehtävänä on:

- valmistella organisaatiouudistukseen liittyvät kysymykset ohjausryhmän ratkaistavaksi
- vastata uudistukseen liittyvästä tiedottamisesta
- tuottaa tietoa uudistukseen liittyvistä arvioituista kustannuksista
- järjestää henkilöstölle kuulemistilaisuuksia uudistukseen liittyen
- valmistella hallintosääntöön organisaatiouudistuksen edellyttämät muutokset

Organisaatiouudistuksen ohjausryhmän tehtävänä on:
- määritellä täsmällisemmin uudistuksen tavoitteet ja aikataulu
- valmistella uudistuksen myötä syntyvä organisaatio- ja toimielinrakenne ja tehdä siitä esitys kaupunginhallitukselle

Organisaatiouudistuksen ohjausryhmän esittelijänä toimii kaupunginjohtaja. Ryhmät voivat kuulla tarvittaessa asiantuntijoita.

Esittelijä	Vt. Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää: 1) valtuuttaa kaupunginjohtajan nimeämään organisaatiouudistuksen työryhmän. 2) nimetä organisaatiouudistuksen ohjausryhmän jäseneksi kaupunginjohtajan sekä muut jäsenet. 3) nimetä ohjausryhmälle jäsenten keskuudesta puheenjohtajan. 4) valtuuttaa kaupunginjohtajan nimeämään organisaatiouudistuksen työryhmälle sihteerin.
Päätös	Osmo Friberg esitti jäseneksi Heikki Tammista. Anna-Leena Yli-Jama esitti jäseneksi Juhani Nummentaloa. Johanna Riski esitti jäseneksi Ulla Huittista. Anna Härri esitti jäseneksi Sari Pesosta. Simo Paassilta esitti jäseneksi Saku Nikkasta. Saku Nikkanen esitti jäseneksi Mika Nummenpaloa ja Marja Ruokosta. Simo Paassilta esitti ohjausryhmän puheenjohtajaksi Saku Nikkasta. Kaupunginhallitus hyväksyi pohjaehdotuksen muilta osin.
Tiedoksianto	Valmistelijat

Kaupunginhallitus 27.06.2022 § 256

Valmistelija	hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi , 02 778 2020 Kaupunginhallitus on päätöshistoriasta ilmenevästi nimennyt päätöksellään 11.04.2022 § 139 ohjausryhmän Salon kaupungin organisaatiouudistukselle. Ohjausryhmä on ensimmäisessä kokouksessaan 20.6.2022 katsonut, että ryhmän viivästyksittömän toiminnan kannalta on perusteltua nimetä kokoonpanolle varajäsenet. Ryhmän toimintaan osallistuvien viranhaltijoiden osalta noudatetaan tarvittaessa normaaleja sijaisjärjestelyitä.
--------------	---

Esittelijä	Vt. Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää nimetä ohjausryhmän jäsenille henkilökohtaiset varajäsenet.
Päätös	Saku Nikkanen esitti varajäsenekseen Saija Karnisto-Toivosta, Marja Ruokosen varajäseneksi Timo Lähteenmäkeä, Mika Nummenpalon varajäseneksi Jaana Kauralaa. Juhani Nummentalo esitti varajäsenekseen Arttu Karhulahtea. Osmo Friberg esitti Heikki Tammisen varajäseneksi Antti Olkinuoraa. Johanna Riski esitti Ulla Huittisen varajäseneksi Johannes Alarantaa.

Jonna Nyyssönen esitti Sari Pesosen varajäseneksi Jonna Nyyssöstä.

Kaupunginhallitus hyväksyi tehdyt esitykset yksimielisesti

Tiedoksianto Asianosaiset
Työryhmä
Luottamustoimipalkkiot

Yhteistoimintaelin 11.11.2022 § 36

Valmistelija hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi, 02 778 2020

Kaupunginhallitus on päätöksellään 11.04.2022 § 139 perustanut organisaatiouudistuksen ohjausryhmän, ja asettanut sen tehtäväksi muun muassa määritellä täsmällisemmin uudistuksen tavoitteet ja aikataulu.

Organisaatiouudistuksen ohjausryhmä on käsitellyt uudistuksen aikataulua kokouksessaan 31.10.2022, ja päättänyt esittää kaupunginhallitukselle organisaatiouudistuksen vaiheistamista. Aikataulua vaiheistettaisiin siten, että hyvinvointialueuudistukseen liittyvät muutokset valmistellaan vuoden 2022 aikana tulemaan voimaan 1.1.2023, ja organisaatiouudistus kokonaisuutena päätetään vuoden 2023 kevään aikana

Samassa kokouksessaan organisaatiouudistuksen ohjausryhmä päätti esittää kaupunginhallitukselle, että:

- hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävät organisoidaan siten, että tehtävät siirretään perustettavalle hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ohjausryhmälle
- kaupungille jäävien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävien organisointi toteutetaan tehtäväkuvia muuttamalla organisaation sisäisin järjestelyin
- uudistuksen etenemisestä ja vaiheistuksesta tiedotetaan ennen kuin asia viedään kaupunginhallituksen käsittelyyn.

Esittelijä Henkilöstöjohtaja

Päätösehdotus Yhteistoimintaelin päättää merkitä asian tiedokseen ja antaa asiasta tarvittaessa lausunnon.

Päätös Pääluottamusmiehet esittivät kokouksessa seuraavia kysymyksiä:

”Olemme kiinnostuneita kuulemaan, miten turvataan toimintojen jatkuvuus 1.1.2023 lukien. Mieleemme nousee monta kysymystä. Mikä tarkalleen ottaen on hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ohjausryhmä ja sen kokoonpa-no/tehtävät/valtuudet? Esittelytekstiin on kirjattu, että kaupungille jäävien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävien organisointi toteutetaan tehtäväkuvia muuttamalla organisaation sisäisin järjestelyin. Mihin nämä henkilöt organisaatioissa sijoittuvat? Ajatellaanko, että he löytyvät olemassa olevasta henkilöstöstä vai edellyttääkö tilanne rekrytointeja? Missä vaiheessa selvittelytyö on esimerkiksi sen osalta, keneltä mahdollisesti työaikaa vapautuu ja miten sitä pystytään hyödyntämään esimerkiksi näihin tehtäviin? Yhteistoimintalain ensimmäisen pykälän hengessä henkilöstölle tulee antaa mahdollisuus vaikuttaa omaa työtään ja työyhteisöään koskevien päätösten valmisteluun. Aktiivinen henkilöstön tiedottaminen on aivan keskeistä niin koko henkilöstön kuin kohteena olevien yksittäisten

työntekijöiden/viranhaltijoidenkin osalta. Muutostilanteissa on tärkeää, että henkilöstö kokee tulevansa yhdenvertaisesti kohdelluksi.”

Sovittiin, että kysymyksiin vastataan seuraavassa kokouksessa esityslistan kautta.

Kaupunginjohtaja Anna-Kristiina Korhonen ja hallintojohtaja Laura Ala-Hannula olivat kokouksessa asiantuntijoina. Ala-Hannula poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 13.01.

Tiedoksianto

Organisaatiouudistuksen ohjausryhmä

Kaupunginhallitus 28.11.2022 § 398

Valmistelija

hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi, 02 778 2020

Kaupunginhallitus on päätöksellään 11.04.2022 § 139 perustanut organisaatiouudistuksen ohjausryhmän, ja asettanut sen tehtäväksi muun muassa määrittellä täsmällisemmin uudistuksen tavoitteet ja aikataulu.

Organisaatiouudistuksen ohjausryhmä on käsitellyt uudistuksen aikataulua kokouksessaan 31.10.2022, ja päättänyt esittää kaupunginhallitukselle organisaatiouudistuksen vaiheistamista. Aikataulua vaiheistettaisiin siten, että hyvinvointialueuudistukseen liittyvät muutokset valmistellaan vuoden 2022 aikana tulemaan voimaan 1.1.2023, ja organisaatiouudistus kokonaisuutena päätetään vuoden 2023 kevään aikana

Samassa kokouksessaan organisaatiouudistuksen ohjausryhmä päätti esittää kaupunginhallitukselle, että:

- hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ohjaustehtävät organisoidaan siten, että tehtävät siirretään perustettavalle hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ohjausryhmälle
- kaupungille jäävien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävien organisointi toteutetaan tehtävänkuvia muuttamalla organisaation sisäisin järjestelyin
- uudistuksen etenemisestä ja vaiheistuksesta tiedotetaan ennen kuin asia viedään kaupunginhallituksen käsittelyyn.

Kaupungin yhteistoimintaelin on käsitellyt asiaa päätöshistoriasta ilmenevästi kokouksessaan 11.11.2022 § 36.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että:

- 1) organisaatiouudistusta vaiheistetaan siten, että hyvinvointialueuudistukseen liittyvät muutokset valmistellaan vuoden 2022 aikana tulemaan voimaan 1.1.2023, ja organisaatiouudistus kokonaisuutena päätetään vuoden 2023 kevään aikana.
- 2) kaupunginhallituksen käsiteltäväksi valmistellaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ohjaustehtävien organisointi siten, että tehtävät siirretään perustettavalle hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ohjausryhmälle
- 3) kaupungille jäävien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävien organisointi toteutetaan tehtävänkuvia muuttamalla organisaation sisäisin järjestelyin.

Päätös	<p>Timo Lehti esitti, että organisaatiouudistuksen toisen osan aikataulu täsmennetään kokouksessa.</p> <p>Kaupunginjohtaja täsmensi päätösesitystään siten, että organisaatiouudistus kokonaisuutena tuodaan päätettäväksi viimeistään kesäkuun 2023 valtuustoon.</p> <p>Kaupunginhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.</p>
Tiedoksianto	<p>Organisaatiouudistuksen ohjausryhmä Toimialajohtajat</p>
Kaupunginhallitus 05.06.2023 § 176 2312/00.01.02.00/2022	
Valmistelija	<p>Henkilöstöjohtaja Christina Söderlund, christina.soderlund@salo.fi, 02 778 2103</p> <p>Kaupunginhallitus päätti 28.11.2022, että:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) organisaatiouudistusta vaiheistetaan siten, että hyvinvointialueuudistukseen liittyvät muutokset valmistellaan vuoden 2022 aikana tulemaan voimaan 1.1.2023, ja organisaatiouudistus kokonaisuutena päätetään vuoden 2023 kevään aikana. 2) kaupunginhallituksen käsiteltäväksi valmistellaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ohjaustehtävien organisointi siten, että tehtävät siirretään perustettavalle hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ohjausryhmälle 3) kaupungille jäävien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävien organisointi toteutetaan tehtäväkuvia muuttamalla organisaation sisäisin järjestelyin. <p>Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että organisaatiouudistus kokonaisuutena tuodaan päätettäväksi viimeistään kesäkuun 2023 valtuustoon. Kaupunginvaltuusto hyväksyi hallintosäännön muutoksen 12.12.2022 § 109. Tämä muutos sisälsi hyvinvointialueen käynnistymisen vaikutukset kaupungin organisaatioon.</p> <p>30.1.2023 kaupunginvaltuusto päätti organisaatiouudistuksen ensimmäisestä vaiheesta, minkä keskeisin sisältö oli hallintopalveluiden toimialan ja talous- ja henkilöstöpalvelujen toimialan yhdistäminen konsernipalveluiden toimialaksi. Päätöksen mukaan konsernipalveluiden toimialaa johtaa hallintojohtaja. Toimiala muodostuu kolmesta palvelualueesta: hallintopalveluista, jota johtaa hallintojohtaja, talouspalveluista, jota johtaa talousjohtaja ja henkilöstöpalveluista, jota johtaa henkilöstöjohtaja. Kaupunginvaltuuston päätöksessä todetaan, että tämä osa organisaatiouudistusta astuu voimaan samaan aikaan muun organisaatiouudistuksen kanssa, josta valtuusto päättää 12.6.2023.</p> <p>Kevään valmistelun edetessä on käynyt ilmeiseksi, että organisaatiouudistus on perusteltua vaiheistaa siten, että konsernipalveluiden toimiala käynnistyy 1.8.2023 ja muut toimialat 1.1.2024. Valtuuston päätettäväksi organisaatiouudistuksesta tuodaan toimialarakenne sekä toimialojen palvelualueet. Yksityiskohtaisemmat rakenteet päätetään lautakunnissa ja konsernipalveluiden osalta kaupunginhallituksessa.</p> <p>Organisaatiouudistuksen poliittinen ohjausryhmä on valmistellut ensin sivistyspalveluiden toimialan ja sen jälkeen muiden toimialojen</p>

organisaatiouudistusta. Viranhaltijoista koostuva työryhmä on toiminut organisaatiouudistuksen valmisteluryhmänä.

Sivistyspalveluiden toimiala säilyy sisällöltään samanlaisena kuin nyt mutta palvelualue- ja palvelurakenteeseen esitetään muutoksia. Esityksen mukaan toimialalla on jatkossa edelleen neljä palvelualueita: varhaiskasvatuspalvelut, opetuspalvelut, opistopalvelut ja vapaa-aikapalvelut. Näistä varhaiskasvatuspalveluiden palvelualueelle ei ole tulossa muutoksia nykyorganisaatioon verrattuna.

Esityksen mukaan opetuspalveluihin kuuluvat jatkossa perusopetus, lukio-opetus ja nuorisopalvelut. Palvelualueen nimi muuttuu ja syksyn aikana valmistellaan myös perusopetusjohtajan nimikkeen muutos opetusjohtajaksi. Voimassa olevassa organisaatiossa perusopetus ja lukio-opetus ovat eri palvelualueella.

Opistopalvelut on uusi palvelualue, johon sisältyvät kansalaisopisto ja musiikkiopisto. Voimassa olevassa organisaatiossa kansalaisopisto kuuluu vapaa-aikapalveluihin ja musiikkiopisto lukio-opetuksen kanssa samaan palvelualueeseen. Opistopalveluilla pyritään opistojen synergiaetuihin.

Vapaa-aikapalvelut on esityksen mukaan tarkoitus jakaa kahteen palveluun: liikuntapalveluihin, jota johtaa vapaa-aikajohtaja ja kulttuuripalveluihin, jota johtamaan perustetaan uusi, kulttuuripäällikön tehtävä. Kulttuuripäällikön alaisuuteen tulevat muut nykyorganisaatiossa vapaa-aikajohtajan suorassa alaisuudessa olevat palvelut: yleiset kulttuuripalvelut, museopalvelut ja kirjastopalvelut.

Elinvoimapalveluiden toimiala muodostuu rakennus- ja ympäristövalvonnan toimialasta ja nykyisen kaupunkikehityksen toimialan maankäyttöpalveluista. Kolmas palvelualue on elinkeinopalvelut, johon siirretään nykyisestä kaupunkikehityksestä työllisyyspalvelut, liikennepalvelut ja kehittämispalvelut, jonka henkilöstö kootaan elinkeino-, työllisyys ja kehittämispalveluista, viestinnästä ja talouspalveluista.

Teknisten palveluiden toimialaan kuuluvat esityksen mukaan nykyisen kaupunkikehityksen palveluista yleisten alueiden ylläpito ja kehittäminen, tilapalvelut sekä ravitsemis- ja puhtaanapitopalvelut. Lisäksi toimialalle tulee liikelaitos Salon Vesi.

Nykyisistä toimielimistä lakkautetaan kaupunkikehityslautakunta. Teknisten palveluiden toimialalle perustetaan tekninen lautakunta, jonka esittelijänä on tekninen johtaja. Elinvoimatoimialalle perustetaan kaupunginhallituksen alainen elinvoimajaosto, jonka esittelijänä toimii elinvoimajohtaja. Rakennus- ja ympäristövalvonnan palvelualueella toimii nykyään viranomastoimielimenä rakennus- ja ympäristölautakunta esittelijänä rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja. Sivistyspalveluissa jatkavat niin ikään nykyiset opetuslautakunta ja vapaa-aikalautakunta. Molempien esittelijä on sivistyspalveluiden johtaja. Konsernissa säilyvät kaupunginhallitus, konsernijaosto ja henkilöstöjaosto.

Valmistelun aikana sekä sivistyspalveluiden että kaupunkikehityksen, rakennus- ja ympäristövalvonnan ja liikelaitos Salon Veden henkilökunta on osallistettu webropol-kyselyin ja ohjausryhmä on käsitellyt tehtyjä muutosesityksiä ja kannanottoja kokouksissaan. Toimialajohdon kanssa on käyty yhteistoimintaneuvottelut maaliskuussa ja muiden viranhaltijoiden ja työntekijöiden, joiden asemaan organisaatiouudistuksessa on tulossa olennaisia muutoksia, toukokuussa. Organisaatiouudistuksen kokonaisuutta on käsitelty yhteistoimintaelimessä konsernihallinnon osalta 19.1.2023 ja muun organisaation osalta 25.5.2023.

Hallintosääntö, joka mahdollistaa konsernipalveluiden toimialan toiminnan aloittamisen 1.8.2023 lukien, on valmisteltu omana asianaan kaupunginhallituksen ja -valtuuston käsittelyyn. Syksyn aikana valmistellaan sivistyspalveluiden, teknisten palveluiden ja elinvoimapaalveluiden toimialoja koskeva hallintosääntömuutos, joka astuu voimaan 1.1.2024.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että konsernipalveluiden toimiala aloittaa toimintansa 1.8.2023. Lisäksi kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että muut organisaation toimialat ovat sivistyspalveluiden toimiala, elinvoimapaalveluiden toimiala ja teknisten palveluiden toimiala ja ne aloittavat toimintansa 1.1.2024.

Sivistyspalveluiden toimiala jakautuu neljään palvelualueeseen, jotka ovat varhaiskasvatuspalvelut, opetuspalvelut, opistopalvelut ja vapaa-aikapalvelut. Elinvoimapaalveluiden toimiala jakautuu kolmeen palvelualueeseen, jotka ovat elinkeinopalvelut, maankäyttöpalvelut sekä rakennus- ja ympäristövalvonnan palvelut. Teknisten palveluiden toimiala jakautuu neljään palvelualueeseen, jotka ovat yleisten alueiden ylläpito ja kehittäminen, tilapalvelut, ravitsemis- ja puhtaanapitopalvelut sekä liikelaitos Salon vesi.

Sivistyspalveluiden toimialalla toimii opetuslautakunta ja vapaa-aikalautakunta. Elinvoimapaalveluiden toimialalle perustetaan kaupunginhallituksen alainen elinvoimajaosto. Teknisten palveluiden toimialalle perustetaan tekninen lautakunta. Nykyinen kaupunkikehityslautakunta lakkautetaan. Muutokset valmistellaan 1.1.2024 voimaantulevaan hallintosääntöön.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.

Tiedoksianto

Toimistopalvelut
Kaupunginvaltuuston käsittelyn jälkeen:
Toimialajohtajat
Nykyisten ja tulevien palvelualueiden johtajat
Henkilöstöpalvelut