



2253/02.02.02.00/2023

Salon kaupunki

Rakennus- ja ympäristölautakunta

Strategian toteutumisen raportti

1-6 / 2023

Rakennus- ja ympäristövalvonta.....	3
Rakennusvalvonta	3
Ympäristösuojelu	4
Ympäristöterveydenhuolto	5
Maaseutupalvelut.....	6
Lautakunnan tuloslaskelma, ulkoinen	8
Lautakunnan tuloslaskelma, ulkoinen ja sisäinen	8

Rakennus- ja ympäristövalvonta

Olellaiset tapahtumat 1-6/2023

Rakennus- ja ympäristövalvonnan ensimmäinen puolivuosi on ollut pääosin tavanomaista viranomaistoimintaa.

Uusi rakentamislaki hyväksyttiin eduskunnassa 1.3.2023 ja laki astuu voimaan 1.1.2025. Lakiuudistus aiheuttaa merkittäviä muutoksia rakennusvalvontaviranomaisen tehtäväkenttään.

Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräysten uudistaminen on edennyt alkukesästä. Luonnos ympäristönsuojelumääräyksistä on asetettu nähtäville ja siitä on pyydetty tarvittavia lausuntoja. Määräysluonnoksen muokkaamista jatketaan annettujen lausuntojen ja saapuneiden kannanottojen pohjalta. Työtä varten on asetettu ohjausryhmä, jonka kautta määräykset etenevät päätöksentekoeleimiin.

Salon ja Someron yhteistyö ympäristöterveydenhuollon palveluiden järjestämisessä on käynnistynyt alkuvuodesta pääosin suunnitellusti. Eläinlääkintähuollon päivystyssovitukseen on tullut muutoksia ja kesäkuusta alkaen alueella on toiminut kaksi valvontaeläinlääkäriä. Valtakunnallinen pula eläinlääkäreistä aiheuttaa haasteita myös Salon toiminta-alueella.

Talous 1-6/2023

Lautakunnan talouden toteuma oli kesäkuun lopussa ulkoisten toimintatuottojen osalta 50,3 prosenttia ja toimintakulujen osalta 45,1 prosenttia. Ulkoisen toimintakatteen toteuma oli 40,2 prosenttia eli reilusti alle talousarvion. Kulupuolella suurin alitus tulee palkkakustannuksista johtuen täyttämättömistä vakansseista varsinkin rakennusvalvonnan ja ympäristöterveyden huollon osalta. Myös muut kulut alittuivat.

Tuloslaskelma, ulkoinen

7000 Rakennus ja ymp.valvonta	TA2023	Toteutunut 2023	Jäljellä	Tot%	TP2022
Toimintatuotot	0	0	0	0,0	20 666
Myyntituotot	0	0	0	0,0	20 666
Toimintakulut	-62 647	-7 182	-55 465	11,5	-42 774
Henkilöstökulut	-26 097	-3 429	-22 668	13,1	-21 025
Palkat ja palkkiot	-22 304	-2 918	-19 386	13,1	-17 841
Henkilösivukulut	-3 793	-511	-3 282	13,5	-3 185
Eläkekulut	-3 480	-391	-3 089	11,2	-3 073
Muut henkilösivukulut	-313	-121	-192	38,6	-112
Palvelujen ostot	-34 250	-3 398	-30 852	9,9	-20 135
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0	0	0	0,0	-438
Muut toimintakulut	-2 300	-355	-1 945	15,4	-1 176
Toimintakate	-62 647	-7 182	-55 465	11,5	-22 109
Vuosikate	-62 647	-7 182	-55 465	11,5	-22 109
Tilikauden tulos	-62 647	-7 182	-55 465	11,5	-22 109
Tilikauden ylijäämä (alij.)	-62 647	-7 182	-55 465	11,5	-22 109

Rakennusvalvonta

Olellaiset tapahtumat 1-6/2023

Rakennusvalvonnan henkilöstölle on järjestetty kevätkaudella koulutuskokonaisuus rakentamislain uudistukseen liittyen. Myös syyskaudelle on suunnitteilla aiheeseen liittyvää koulutusta. Syyskaudella aloitetaan myös asiakkaille tiedottamista lakimuutoksen vaikutuksista.

Asiakaspalveluun tarkoitetun ajanvarausjärjestelmän kehittäminen on aloitettu. Tavoite tälle vuodelle on pilotoida ajanvarausjärjestelmää ja selvittää sen soveltuvuutta rakennusvalvonnan asiakaspalvelun tehostamisessa ja asiakaskokemuksen parantamisessa. Pilotoinnissa on tähän mennessä selvitetty hankintamenettelyä, verrokkikuntien käyttämiä järjestelmiä sekä kartoitettu Salon tarpeisiin soveltuvia järjestelmiä. Hanketta on käyty läpi yhdessä tietohallinnon kanssa ja varausjärjestelmän arvioidaan olevan käytössä elo-syyskuussa.

Digitointiprojektissa on alkuvuoden aikana selvitetty hankintamenettelyä, käyty sopimusneuvotteluja ja digitoitu koe-erä. Rakennusvalvonta-aineiston digitointi on osoittautunut etenkin tarjoajien kannalta odotettua haastavammaksi, koska aineisto edellyttää mm. rakennusvalvonnan asiakirjojen tuntemusta ja metatietojen hallintaa. Projektissa edetään varsinaiseen massa-aineiston digitointiin alkusyksyllä.

Rakennuslupien keskikäsittelyajan osalta mitattuna alkuvuoden lupakäsittely on ollut vuoden 2022 tasolla (22 pv).

Merkittävimmät riskit ja epävarmuustekijät

Saapuneiden rakennusvalvontaviranomaisen lupien määrä on alkuvuodesta ollut viime vuoden tasolla tai hieman alle. Rakennuslupahakemusten ennakoitiin palautuvan vuoden 2021 tasolle kuluvana vuonna, mutta näin ei ole käynyt. Tästä johtuen myös lupamaksuja ei ole kertynyt talousarviossa ennakoidulla tavalla.

Tarkastusinsinöörin rekrytoinnissa on ollut haasteita kelpoisten hakijoiden niukkuuden johdosta.

Tuloslaskelma, ulkoinen

7005 Rakennusvalvonta	TA2023	Toteutunut 2023	Jäljellä	Tot%	TP2022
Toimintatuotot	351 000	119 375	231 625	34,0	395 203
Myyntituotot	6 000	2 945	3 055	49,1	7 297
Maksutuotot	345 000	116 430	228 570	33,7	383 798
Tuet ja avustukset	0	0	0	0,0	4 108
Toimintakulut	-684 306	-314 840	-369 466	46,0	-572 806
Henkilöstökulut	-533 306	-244 158	-289 148	45,8	-439 312
Palkat ja palkkiot	-437 426	-199 120	-238 306	45,5	-315 985
Henkilösivukulut	-95 880	-45 037	-50 843	47,0	-123 326
Eläkekulut	-80 307	-37 871	-42 436	47,2	-112 213
Muut henkilösivukulut	-15 573	-7 167	-8 406	46,0	-11 113
Palvelujen ostot	-130 630	-63 411	-67 219	48,5	-119 274
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-6 150	-3 099	-3 051	50,4	-7 084
Muut toimintakulut	-14 220	-4 172	-10 048	29,3	-7 137
Toimintakate	-333 306	-195 465	-137 841	58,6	-177 603
Vuosikate	-333 306	-195 465	-137 841	58,6	-177 603
Tilikauden tulos	-333 306	-195 465	-137 841	58,6	-177 603
Tilikauden ylijäämä (alij.)	-333 306	-195 465	-137 841	58,6	-177 603

Ympäristösuojelu

Olellaiset tapahtumat 1-6/2023

Ympäristönsuojelu toimi täydellä henkilöstöllä. Lisäksi toukokuun alusta saatiin määräaikainen ympäristönsuojelutarkastaja, jonka tehtävänä oli helpottaa kesän ruuhkaa. Ympäristönsuojelun henkilöstö on tehnyt paljon etätöitä ja tämä on edesauttanut työssä jaksamista. Yhden ympäristönsuojelutarkastajan työpanosta on käytetty myös vuonna 2023 edistämistehtäviin, joista akuuteimpia ovat perinnebiotooppien suojelu ja vesistökuunnostukset. Tämä vähensi valvontaan käytettävissä olevaa resurssia.

Kesäkuun lopussa maa-ainelupia oli vireillä 3 kpl. Yhteiskäsittelylupia on myönnetty 2 kpl ja niitä oli vireillä 2 kpl. Ympäristölupahakemuksia oli vireillä 2 kpl. Viranhaltijapäätöksiä on tehty 25 kpl. Lausuntoja muille viranomaisille on annettu rakennus- ja ympäristölautakunnassa 3 kpl ja rakennusvalvonnalle viranhaltijalausuntoina 17 kpl.

Asukkaiden siirtyminen öljylämmityksestä muihin lämmitysmuotoihin on jatkunut vilkkaana. Öljysäiliön jättämistä maahan koskevia ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeamishakemuksia on käsitelty alkuvuoden aikana 13 kpl.

Haja-asutuksen jätevesien käsittelyn valvontaa jatkettiin määräaikaisen ympäristönsuojelutarkastajan voimin. Pääasiassa keskityttiin vuoden 2021 valvontojen viimeistelyyn, eikä uusia alueita vielä otettu käsittelyyn.

Nakolinnan alueella saatiin kesäkuussa päätökseen syksyllä 2022 alkanut hanke Salon pölyttäjälinna, jonka tavoitteena oli parantaa pölyttäjien olosuhteita metsään kohdistuvilla hoitotoimilla.

Merkittävimmät riskit ja epävarmuustekijät

Maa-ainestenottoon liittyvien lupien haku on jatkunut vilkkaana, mutta toistaiseksi se ei ole pidentänyt käsittelyaikoja. Neljän kuukauden määräaikainen virka oli ratkaisevan tärkeä kesän käsittelyaikojen ja työruuhkan pitämisessä kohtuullisena. Ilman ylimääräistä resursseja rästityön määrä olisi lisääntynyt.

Tuloslaskelma, ulkoinen

7100 Ympäristönsuojelu	TA2023	Toteutunut 2023	Jäljellä	Tot%	TP2022
Toimintatuotot	110 000	85 642	24 358	77,9	163 332
Myyntituotot	0	0	0	0,0	5 634
Maksutuotot	110 000	71 701	38 299	65,2	144 438
Tuet ja avustukset	0	13 941	-13 941	*****	13 261
Toimintakulut	-647 614	-321 835	-325 779	49,7	-603 352
Henkilöstökulut	-543 114	-285 188	-257 926	52,5	-521 406
Palkat ja palkkiot	-442 906	-232 074	-210 832	52,4	-428 142
Henkilösivukulut	-100 208	-53 114	-47 094	53,0	-93 263
Eläkekulut	-84 440	-44 279	-40 161	52,4	-77 896
Muut henkilösivukulut	-15 768	-8 836	-6 932	56,0	-15 367
Palvelujen ostot	-83 200	-31 904	-51 296	38,3	-55 742
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 200	-473	-1 727	21,5	-2 548
Avustukset	-10 000	-2 490	-7 510	24,9	-10 000
Muut toimintakulut	-9 100	-1 780	-7 320	19,6	-13 656
Toimintakate	-537 614	-236 193	-301 421	43,9	-440 020
Vuosikate	-537 614	-236 193	-301 421	43,9	-440 020
Tilikauden tulos	-537 614	-236 193	-301 421	43,9	-440 020
Tilikauden ylijäämä (alij.)	-537 614	-236 193	-301 421	43,9	-440 020

Ympäristöterveydenhuolto

Olennaiset tapahtumat 1-6/2023

Salon ja Someron kaupungit muodostivat 1.1.2023 alkaen uuden ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen. Yhteistoiminta-alueen toiminnan käynnistymiseen liittyi alkuvuodesta runsaasti haasteita. Valvontayksiköiden erilaiset toimintatavat ja yhteistyön aiheuttamat muutokset esim. työtehtävissä ja työjärjestelyissä kuormittivat henkilöstöä. Valvontasuunnitelman mukaisia tarkastuksia pystyttiin kuitenkin tekemään melko hyvin ja kesäkuun loppuun mennessä toteumat olivat elintarvikevalvonnassa 52 prosenttia, terveydensuojelulain mukaisen valvonnan osalta 46 prosenttia ja tupakkalain osalta 38 prosenttia. Myös vuoden 2023 painopisteenä oleva elintarvikelain mukainen alkutuotannon valvonta on käynnistynyt hyvin erityisesti maidontuotantotilojen osalta.

Eläinlääkintähuoltoon perustettu uusi valvontaeläinlääkärin virka saatiin täytettyä huhtikuun alussa, mutta virkavapaasta johtuen molemmat valvontaeläinlääkärin virat ovat olleet täytettyinä vasta kesäkuun alusta alkaen. Vuoden 2023 valvonnan painopisteenä olevia eläinsuojelulain mukaisia suunnitelmallisia tarkastuskäyntejä ilmoituksenvaraiseen toimintaan ei em. syystä ole pystytty tekemään. Eläinlääkäripalvelut Evidensia Oy sanoi pieneläinpäivystyksen palvelusopimuksen irti 1.9.2023 alkaen eikä keväällä koko Varsinais-Suomen käsittävässä pieneläinpäivystyksen kilpailutuksessa saatu yhtään tarjousta. Neuvottelet päivystyspalvelun suorahankinnasta käynnistettiin kesäkuussa. Yhteistoiminta-alueen myötä kasvanut praktikkoeläinlääkäriresurssi vähentää eläinlääkintähuollon haavoittuvuutta. Eläinlääkäripulasta johtuen toimintaa jouduttiin kuitenkin kevään ja kesän aikana pöyrittämään pitkiä aikoja vajaalla resurssilla.

Merkittävimmät riskit ja epävarmuustekijät

Yhteistoiminnan käynnistymiseen liittyvät haasteet kuormittivat erityisesti alkuvuodesta ympäristöterveydenhuoltoa. Eläinlääkäripulasta johtuvat vaikeudet näkyivät eläinlääkintähuollossa sekä sijaisongelmana että pieneläinpäivystyspalveluiden hankintaan liittyvinä vaikeuksina.

Tuloslaskelma, ulkoinen

7200 Ympäristöterv.huolto	TA2023	Toteutunut 2023	Jäljellä	Tot%	TP2022
Toimintatuotot	642 300	335 590	306 710	52,2	245 030
Myyntituotot	402 300	173 962	228 338	43,2	84 366
Maksutuotot	240 000	161 628	78 372	67,3	157 030
Tuet ja avustukset	0	0	0	0,0	3 635
Toimintakulut	-1 276 468	-550 052	-726 416	43,1	-763 440
Henkilöstökulut	-1 146 388	-496 056	-650 332	43,3	-684 016
Palkat ja palkkiot	-900 089	-385 165	-514 924	42,8	-529 802
Henkilösivukulut	-246 299	-110 891	-135 408	45,0	-154 213
Eläkekulut	-214 255	-93 276	-120 979	43,5	-131 214
Muut henkilösivukulut	-32 044	-17 614	-14 430	55,0	-23 000
Palvelujen ostot	-76 420	-38 625	-37 795	50,5	-50 790
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-14 800	-6 349	-8 451	42,9	-11 834
Avustukset	-5 000	-1 562	-3 438	31,2	-1 985
Muut toimintakulut	-33 860	-7 460	-26 400	22,0	-14 816
Toimintakate	-634 168	-214 462	-419 706	33,8	-518 410
Vuosikate	-634 168	-214 462	-419 706	33,8	-518 410
Tilikauden tulos	-634 168	-214 462	-419 706	33,8	-518 410
Tilikauden ylijäämä (alij.)	-634 168	-214 462	-419 706	33,8	-518 410

Maaseutupalvelut

Olellaiset tapahtumat 1-6/2023

Maatalouden uusi ohjelmakausi ja siihen liittyvä asiakaspalvelu käynnistyivät vuoden 2023 alussa koulutusten ja kouluttautumisen merkeissä. Maaseutupalvelut koulutti Salon viljelijöitä yhteensä yhdeksässä tilaisuudessa, joihin osallistui yhteensä yli 900 henkilöä. Tukiehtojen muutoksella on ollut iso työllistävä vaikutus.

Uudistuneen tukijärjestelmän vuoksi viljelijöiden asiakaspalvelun tarve on ollut edellisvuosia suurempi, joskin lähes 100 prosentin sähköinen asiointi on muuttanut asiakaspalvelun sisältöä. Maataloustukiehtojen yksityiskohdat, sateliittivalvonta, viljelijöiden käyttöön tullut Vipu-mobiili ja tukien maksatusten aikataulumuutokset herättivät monenlaisia kysymyksiä.

Uuden ohjelmakauden vuoksi Ruokavirasto ja Salon kaupunki uusivat myös maataloustukien maksatuksiin liittyvän maksajavirastosopimuksen.

Vuoden 2022 tukimaksut jatkuivat normaaliin tapaan kevään 2023 aikana. Tukimaksatukset ja -käsittelyt sujuivat Ruokaviraston määrittelemässä aikataulussa.

Merkittävimmät riskit ja epävarmuustekijät

Maatalouden tukijärjestelmän uudistukset kuormittivat hallintoa. Maataloustukien hallinnointiin käytettävä Tukisovellus oli keskeneräinen tukihaun aikana ja haittasi hakemusten sisällöllistä tarkastelua hakemusaikana. Työn kuormituspisteiden muutokset aiheuttivat epävarmuutta työvoiman riittävydestä kevään ja alkukesän kiireisimmille ajoille.

Tuloslaskelma, ulkoinen

7300 Maaseutupalvelut	TA2023	Toteutunut 2023	Jäljellä	Tot%	TP2022
Toimintatuotot	323 000	177 088	145 912	54,8	344 695
Muut toimintatuotot	323 000	177 088	145 912	54,8	344 695
Toimintakulut	-286 474	-139 622	-146 852	48,7	-279 031
Henkilöstökulut	-237 914	-125 214	-112 700	52,6	-243 842
Palkat ja palkkiot	-196 119	-101 852	-94 267	51,9	-190 060
Henkilösivukulut	-41 795	-23 362	-18 433	55,9	-53 783
Eläkekulut	-34 813	-19 418	-15 395	55,8	-46 683
Muut henkilösivukulut	-6 982	-3 944	-3 038	56,5	-7 100
Palvelujen ostot	-17 850	-4 136	-13 714	23,2	-8 978
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 290	-554	-1 736	24,2	-760
Avustukset	-2 000	0	-2 000	0,0	-5 803
Muut toimintakulut	-26 420	-9 719	-16 701	36,8	-19 648
Toimintakate	36 526	37 466	-940	102,6	65 665
Vuosikate	36 526	37 466	-940	102,6	65 665
Tilikauden tulos	36 526	37 466	-940	102,6	65 665
Tilikauden ylijäämä (alij.)	36 526	37 466	-940	102,6	65 665

Lautakunnan tuloslaskelma, ulkoinen

70 Rakennus ja ympäristöltk	TA2023	Toteutunut 2023	Jäljellä	Tot%	TP2022
Toimintatuotot	1 426 300	717 694	708 606	50,3	1 168 926
Myyntituotot	408 300	176 907	231 393	43,3	117 962
Maksutuotot	695 000	349 759	345 241	50,3	685 265
Tuet ja avustukset	0	13 941	-13 941	*****	21 004
Muut toimintatuotot	323 000	177 088	145 912	54,8	344 695
Toimintakulut	-2 957 509	-1 333 530	-1 623 979	45,1	-2 261 404
Henkilöstökulut	-2 486 819	-1 154 044	-1 332 774	46,4	-1 909 600
Palkat ja palkkiot	-1 998 844	-921 129	-1 077 715	46,1	-1 481 830
Henkilösivukulut	-487 975	-232 916	-255 059	47,7	-427 771
Eläkekulut	-417 295	-195 234	-222 061	46,8	-371 079
Muut henkilösivukulut	-70 680	-37 681	-32 999	53,3	-56 691
Palvelujen ostot	-342 350	-141 474	-200 876	41,3	-254 919
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-25 440	-10 474	-14 966	41,2	-22 664
Avustukset	-17 000	-4 052	-12 948	23,8	-17 788
Muut toimintakulut	-85 900	-23 485	-62 415	27,3	-56 432
Toimintakate	-1 531 209	-615 836	-915 373	40,2	-1 092 478
Vuosikate	-1 531 209	-615 836	-915 373	40,2	-1 092 478
Tilikauden tulos	-1 531 209	-615 836	-915 373	40,2	-1 092 478
Tilikauden ylijäämä (alij.)	-1 531 209	-615 836	-915 373	40,2	-1 092 478

Lautakunnan tuloslaskelma, ulkoinen ja sisäinen

70 Rakennus ja ympäristöltk	TA2023	Toteutunut 2023	Jäljellä	Tot%	TP2022
Toimintatuotot	1 426 300	755 427	670 873	53,0	1 219 168
Myyntituotot	408 300	176 972	231 328	43,3	117 962
Maksutuotot	695 000	387 426	307 574	55,7	735 507
Tuet ja avustukset	0	13 941	-13 941	*****	21 004
Muut toimintatuotot	323 000	177 088	145 912	54,8	344 695
Toimintakulut	-3 096 799	-1 392 365	-1 704 434	45,0	-2 381 530
Henkilöstökulut	-2 486 819	-1 154 044	-1 332 774	46,4	-1 909 600
Palkat ja palkkiot	-1 998 844	-921 129	-1 077 715	46,1	-1 481 830
Henkilösivukulut	-487 975	-232 916	-255 059	47,7	-427 771
Eläkekulut	-417 295	-195 234	-222 061	46,8	-371 079
Muut henkilösivukulut	-70 680	-37 681	-32 999	53,3	-56 691
Palvelujen ostot	-426 060	-176 118	-249 942	41,3	-327 018
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-25 440	-11 099	-14 341	43,6	-23 326
Avustukset	-17 000	-4 052	-12 948	23,8	-17 788
Muut toimintakulut	-141 480	-47 051	-94 429	33,3	-103 797
Toimintakate	-1 670 499	-636 938	-1 033 561	38,1	-1 162 362
Vuosikate	-1 670 499	-636 938	-1 033 561	38,1	-1 162 362
Tilikauden tulos	-1 670 499	-636 938	-1 033 561	38,1	-1 162 362
Tilikauden ylijäämä (alij.)	-1 670 499	-636 938	-1 033 561	38,1	-1 162 362