

Lausunto ympäristölupa-asiassa ESAVI:lle Nevel Oy:n toiminnan muuttamisesta murskauksen ja haketuksen osalta

Rakennus- ja ympäristölautakunta 13.12.2023 § 130
1342/11.01.00.01/2022

Valmistelija ympäristöinsinööri Riitta Saari, riitta.saari@salo.fi, 02 778 7803,
terveystarkastaja Sami Saari, sami.saari@salo.fi, 02 778 4607
kaavoitusarkkitehti Elisa Tegel, elisa.tegel@salo.fi, 02 778 5105

Asia

Etelä-Suomen Aluehallintovirasto pyytää lausuntoa Nevel Oy:n, Salon voimalaitoksen ympäristöluvan toiminnan muutosta koskevan hakemuksen. Toiminnan muutos koskee biopolttoaineiden hakettamista kahdessa eri sijaintipaikassa Salon voimalaitosalueella kiinteistöllä 734-16-2-9, osoitteessa Sokerikatu I, 24100 Salo. Nevel Oy hakee lisäksi lupaa aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksen hausta huolimatta ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisella tavalla. **ESAVI/28464/2023**

Nevel Oy:n strategiassa on siirtyä hiilineutraaliin kaukolämmön tuotantoon. Yhtenä konkreettisenä esimerkkinä on ollut kivihielestä luopuminen Salon voimalaitoksella, biopolttoaineosuuksien lisääminen sekä asteittainen luopuminen turpeen polttamisesta.

Voimalaitoksen tehtävä on turvata alueen kaukolämmön tuotanto ja siksi laitoksen toiminta on ensiarvoisen tärkeää huoltovarmuuden kannalta. Voimalaitoksen toiminta ei ole ennakoitavaa, vaan tähän vaikuttaa alueen muiden lämmöntuottajien toiminta ja kaukolämpöverkolla esiintyvät mahdolliset energiatuotannolliset haasteet. Biopolttoaineiden varastoiminen ja puun hakettaminen ja murskaaminen mahdollistaa nopean biopolttoaineen saatavuuden ja lämmöntuotannon turvaamisen. Hakkeen varastoiminen kentällä ei ole mahdollista varastointisyklin ennalta-arvaamattomuuden takia, joka voi pahimmillaan pilata polttoaineen (kosteus, homehtuminen ja itsestään syttyminen). Tästä johtuen Nevel Oy hakee lupaa hakettaa ja murskata rankapuuta Salon voimalaitosalueella.

Salon voimalaitokselle haetaan lupaa hakettaa ja murskata rankapuuta 15 000 m³ vuodessa arkisin klo 7-22 välisenä aikana maksimissaan 8 tuntia vuorokaudessa yhtäjaksoisesti. Haketustarve on kuukausittain n. 2000-4000 m³, joka vastaa noin 25-50 h/kk eli noin 2,5 - 5 haketuspäivää kuukaudessa. Haketukselle on tarvetta lämmityskaudella.

Haketusalueen hulevedet johdetaan asfaltoidulta kentältä hulevesilinjan kautta Salonjokeen.

Haketuksesta ja murskauksesta aiheutuu melua ja pölyä lähiympäristöön. Nevel Oy:n arvion mukaan haketuksesta ei aiheudu yli 55 dB:n melutason ohjearvon ylitystä lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Toiminnasta ei hakijan arvion mukaan muodostu merkittävää pölyämistä. Hakemuksen liitteinä on sekä melu- että pölymallinnukset.

Nevel Oy hakee osan ympäristöluvan nro 15/2014/1 lupamääräysten rauettamisesta. Salon voimalaitokselle 29. 1. 2014 myönnettyssä ympäristöluvassa nro 15/2014/1 on lupamääräyksissä esitetyllä tavalla hyväksytty biopolttoaineiden haketus ja murskaus rakennettavalla uudella polttoainekentällä, jonka kenttäarakeissa olisi hyödynnetty tuhkaa. Luvan mukaista polttoainekentän rakentamista ei ole aloitettu eikä tällä alueella ole hakettettu biopolttoaineita.

Nevel Oy esittää haketus- ja murskaustoiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta koskevaksi vakuudeksi 5 000 euroa. Hakijan perusteena on, että rangan hakettamisesta ja murskaamisesta ei aiheudu ympäristöön päästöjä, jotka tekisivät muutoksenhaun merkityksettömäksi.

Salon kaupungin maankäyttöpalvelut kertoo kaavatilanteesta seuraavasti: ”Salon voimalaitos sijaitsee Kärkässä, osoitteessa Sokerikatu 1. Kiinteistöllä on kaksi erillistä haketuspaikkaa. Lähin melulle altistuva kohde sijaitsee 200 metrin päässä eteläisestä haketuspaikasta.

Kiinteistön 734-16-2-9 alueella on voimassa Salon yleiskaava 2020 (kv 13.11.2006), jossa kiinteistö on teollisuus- ja varastoaluetta (T). Yleiskaavassa teollisuusalue rajautuu lähivirkistysalueisiin VL sekä länsipuoleltaan Kärkänmäkeen, joka on osoitettu retkeily- ja ulkoilualueeksi VR. Teollisuusalueen vastarannalla, Salonjoen länsipuolella ranta on voimassa olevassa yleiskaavassa (Salon keskustan osayleiskaava 2035, kv 7.4.2014) osoitettu lähivirkistysalueeksi VL ja rantaan on osoitettu uusi kevyen liikenteen yhteystarve.

Kiinteistö on voimassa olevassa asemakaavassa (kv 28.2.1994): ”T-10, Teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue. Alueelle voidaan rakentaa teollisuustiloja, kuten tehtaita, teollisuushalleja ja korjaamoja niihin liittyvine varasto- ja muine aputiloineen sekä varastorakennuksia. Asuntoja sekä myymälä- ja toimistotiloja saa rakentaa vain toimipaikan omaa tarvetta varten. Myymälätilojen osuus saa olla enintään 20% kerrosalasta. Rakennusta ei saa sijoittaa 6 m lähemmäksi naapuritontin rajaa ja siten muodostuvalle vapaalle alueelle, jota ei saa käyttää varastoimiseen, on istutettava lehtipuita.

Kullakin tontilla on varattava vähintään seuraavat autopaikat:

- 1) asunnot: yksi autopaikka asuinhuoneistoa kohti
- 2) toimistot, liikehuoneistot tai niihin verrattavat: yksi autopaikka kutakin huoneistoalan 50 neliömetriä kohti
- 3) teollisuuslaitokset: yksi autopaikka viittä työntekijää kohti, kuitenkin vähintään yksi autopaikka huoneistoalan 75 neliömetriä kohti.

Alueella on noudatettava pohjavedenottamon suoja-alueelle asetettuja rajoituksia Länsi-Suomen vesioikeuden päätöksen 8/1981 D mukaisesti.”

Voimassa olevissa asemakaavoissa teollisuusalue rajautuu pohjoispuolelta liike- ja toimistorakennusten korttelialueeseen K-1. Teollisuusalueen länsipuolelle jäävä Kärkänmäki on asemakaavassa lähivirkistysalue, VL. Alueet teollisuusalueesta etelään ovat asemakaavoittamattomia.

Teollisuusalueen itäpuolella on noin 500-600 metrin päässä Merikulmantien ja pääradan takana asuinalue, joka on voimassa olevassa yleiskaavassa erillispientalovaltainen asuntoalue AO ja asemakaavassa (kv 20.2.1963) AO-4, omakotirakennusten korttelialue.

Salonjoen länsipuolelle on tekeillä Salonjoen ranta-alueiden kehittämissuunnitelma, joka on ollut ehdotuksena nähtävillä. Siinä jokirantaan joen länsirannalle on ehdotettu toteutettavaksi kävelyreitti, alueen yleis- ja asemakaavojen mukaisesti.

Maankäyttöpalvelut katsoo, että luvan myöntäminen on mahdollista, mikäli toiminta vastaa lupahakemuksessa tarkoitettua toimintaa. Hakemuksessa mainittu haketustoiminta ei muodosta kaavallista estettä.”

Hakemusasiakirjat ovat luettavissa osoitteessa ylupa.avi.fi (<https://ylupa.avi.fi/fi-FI/asia/2525743>).

Valmistelijat

Salon Kaukolämpö Oy:n mukaan ”Salon Kaukolämmölle Nevel Oy:n voimalaitoksen tuottama kaukolämpö on erittäin tärkeää talviaikana. Lisäksi Lounavoiman voimalaitoksen häiriötilanteissa Nevelin laitos on kriittinen kaukolämmön toimituksessa.” Nevel Oyn strategian mukainen hiilineutraaliin kaukolämmöntuotantoon siirtyminen korostaa hakkeen merkitystä biopolttoaineena.

Pölynleviämismallinnuksen mukaan pölyhaittaa naapurustoon ei pitäisi normaalitilanteessa esiintyä, mutta poikkeuksellisiin tilanteisiin tulee kuitenkin varautua ennakolta. Ympäristömeluselvityksen ja aiemman meluvaluvalituksen perusteella melun tarkkailu ja haketuspaikasta riippuen melua rajoittavat toimenpiteet ovat tarpeellisia, jotta meluarvot eivät pääse ylittymään mahdollisesti häiriintyvissä kohteissa.

Mikäli Lounavoima Oyn Ekovoimalaitoksella tapahtuu tuotannossa katkoksia, saatetaan tätä Nevel Oyn huippukuormavoimalaa tarvita paikkaamaan myös pääasiallista lämmöntuotantoa. Hakemuksesta ei käy ilmi onko myös normaalitilanteessa tarvetta suorittaa haketusta yöaikaan saakka.

Murskaus- ja haketusalueelta muodostuvien Salonjokeen kulkeutuvien hulevesien sisältämää kiintoaineksen määrää tulisi selvittää. Toimenpiteellä varmistettaisiin erotuskaivojen ja -altaiden riittävyys.

Ympäristöluvan ehdot, jotka koskevat rakentamatta jäänyttä haketus- ja murskausaluetta, voidaan rauettaa.

Toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta ei ole tiedossa estettä, kunhan varmistetaan, että melun ohjearvot mahdollisesti häiriintyvissä kohteissa eivät ylity.

Luvan myöntäminen on mahdollista, mikäli toiminta vastaa lupahakemuksessa tarkoitettua toimintaa. Hakemuksessa mainittu haketustoiminta ei muodosta kaavallista estettä.

Esittelijä	Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja
Päätösehdotus	Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää antaa valmistelun mukaisen lausunnon Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Nevel Oy:n ympäristöluvan muuttamista koskevassa asiassa.
Päätös	Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
Tiedoksianto	Etelä-Suomen aluehallintovirasto, ympäristölupavastuualue