

Opetuslautakunta

Aika 29.08.2023 klo 17:00 - 17:51

Paikka Kaupungintalo, valtuustosali Tammi, Tehdaskatu 2, Salo

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 50	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, pöytäkirjan tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle	3
§ 51	Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	4
§ 52	Strategian toteutumisen seurantaraportti 1/2023, opetuslautakunta	5
§ 53	Salon kaupungin toiminnan ja talouden kehys vuodelle 2024 ja talousarvion laadintaohjeet, opetuslautakunta	6
§ 54	Opetuslautakunnan vastine tarkastuslautakunnan vuoden 2022 arviointikertomukseen	12
§ 55	Sosiaaliasiamiehen selvitys vuodesta 2022, varhaiskasvatus	17
§ 56	Koulujen arviointikertomukset lukuvuonna 2022-2023	19
§ 57	Viranhaltijapäätökset	20
§ 58	Tiedoksi tulleet asiat	21

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Mänkäri Marjaana Pajulo Esa Hurve Anne Huttunen Jukka Merivirta Laura Sadeharju Eetu Salko Petri Seitz Elina Suominen Olli-Pekka Elo Minna Valkonen Tanja	puheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen varajäsen	 pöytäkirjantarkastaja pöytäkirjantarkastaja
Poissa	Lehtinen Päivi Pihakivi Sanna Halkilahti Jaakko Jokinen Kirsi-Maria		
Muu	Olkinuora Antti Rrustemi Drin Karlsson Anna Laaksonen Taina K Sundman Niclas Lahti Inkeri Stoor Pia Säilä Jaana	kaupunginhallituksen edustaja nuorisovaltuuston edustaja asiantuntija asiantuntija asiantuntija asiantuntija esittelijä pöytäkirjanpitäjä	 lasnä §50

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä yleisessä tietoverkossa alkaen 06.09.2023

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitettu asiakirja on tallennettu sähköisenä Salon kaupungin asianhallintajärjestelmään. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Opetuslautakunta

§ 50 29.08.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, pöytäkirjan tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle

Opetuslautakunta 29.08.2023 § 50

Kuntalain 103 §:n mukaan toimielimen kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla.

Esityslista on lähetetty toimielimen päättämällä tavalla neljä päivää ennen kokousta.

Pöytäkirja tarkastetaan 4.9.2023 ja tarkastettu pöytäkirja julkaistaan 6.9.2023 kuntalain 140 § mukaisesti kaupungin yleisessä tietoverkossa.

Esittelijä

Sivistyspalveluiden johtaja

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Petri Salko ja Olli-Pekka Suominen.

Päätös

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Merkittiin, että kokouksessa oli läsnä kaupunginlakimies Niclas Sundman sekä lisäksi nuorisopalvelupäällikkö Taina Laaksonen esittäytyi opetuslautakunnalle. Taina Laaksonen poistui kokouksesta klo 17.06.

Opetuslautakunta

§ 51 29.08.2023

Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Opetuslautakunta 29.08.2023 § 51

Toimielimelle on toimitettu kokouksen esityslista. Hallintosäännön 156 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei toimitella muuta päätä.

Hallintosäännön 157 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Esittelijä	Sivistyspalveluiden johtaja
Päätösehdotus	Päätetään käsitellä asiat ennalta jaetun esityslistan mukaisesti.
Päätös	Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Opetuslautakunta

§ 52 29.08.2023

Strategian toteutumisen seurantaraportti 1/2023, opetuslautakunta

Opetuslautakunta 29.08.2023 § 52
2253/02.02.02.00/2023

Valmistelija

sivistyspalveluiden johtaja Pia Stoor, pia.stoor@salon.fi, 02 778 4001,
varhaiskasvatusjohtaja Anna Karlsson, anna.karlsson@salon.fi, 02 778
7850, perusopetusjohtaja Inkeri Lahti, inkeri.lahti@salon.fi, 02 778 4688

Talousarvion 2023 mukaan toimitukset raportoivat valtuustotason toiminnallisten tavoitteiden ja talousarvion toteutumisesta kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle kaksi kertaa vuodessa kesäkuun ja koko vuoden tilanteen mukaan tilinpäätöksen yhteydessä. Kuluvan vuoden ensimmäinen toiminnallisten tavoitteiden seurantaraportti käsitellään valtuustossa syksyllä.

Raportointijaksolla kaupunginvaltuuston tavoitekortilla esitettyjen tavoitteiden toteutumisen raportoinnista huolehtivat palvelualueet. Kaupunginvaltuuston tavoitekorttiin merkitään tavoitteen toteutumisen nykyvaihe. Palvelualueiden tulee laatia myös yleinen kuvaus palvelualueen merkittävimmistä tapahtumista ja toiminnasta ko. ajanjaksolla.

Opetuslautakunnan 1. strategian toteutumisen seurantaraportti sekä selvitys talousarvion toteutumisesta lautakunta- ja vastuualueatasolla on esityslistan liitteenä. Lautakunnan talouden toteuma oli kesäkuun lopussa ulkoisten kulujen osalta 54,1 % ja ulkoisten tuottojen osalta 58,9 %.

Esittelijä

Sivistyspalveluiden johtaja

Päätösehdotus

Opetuslautakunta päättää hyväksyä liitteen mukaisen strategian toteutumisen seurantaraportin ajalta 1.1.-30.6.2023 ja esittää seurantajakson raportin edelleen kaupunginhallituksen ja -valtuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Talousohjelmat

Liitteet

Liite 1 Strategian toteutumisen raportti 1-6/2023, opetuslautakunta

Kaupunginhallitus
Opetuslautakunta

§ 197 19.06.2023
§ 53 29.08.2023

Salon kaupungin toiminnan ja talouden kehys vuodelle 2024 ja talousarvion laadintaohjeet, opetuslautakunta

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 197

Valmistelija

vt. talousjohtaja Maria Kulmala, maria.kulmala@salon.fi, 02 778 4017

Talousarviokehyksessä määritellään tulevan vuoden talousarvion reunaehdot ja annetaan talousarvion laadintaohjeet toimielimille. Talousarviokehys perustuu verottajan ja kuntaliiton arvioon verotulojen ja valtionosuuksien kehityksestä sekä arvioon kaupungin toimintatulojen ja toimintamenojen kehityksestä vuodelle 2024.

Kuntalain 110 § mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt joulukuussa 2022 Salon kaupunkistrategian 2030 "Avaimet kaikkiin oviin". Vuoden 2024 talousarvio ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelmavuosien strategiset linjaukset perustuvat valtuuston hyväksymään uuteen kaupunkistrategiaan.

Valtiovarainministeriön kansantalousosaston ennusteen mukaan Suomen bruttokansantuote supistuu 0,2 prosenttia kuluvana vuonna inflaation ja korkojen nousun seurauksena. Inflaation hidastumisen ja palkankorotusten myötä ostovoima kääntyy kuitenkin kasvuun vuoden 2023 aikana ja vuonna 2024 kasvuksi arvioidaan 1,3 % ja vuonna 2025 1,6 %.

Kaupunginhallitus
Opetuslautakunta

§ 197 19.06.2023
§ 53 29.08.2023

Vuoden alusta tapahtuneen sote-uudistuksen myötä sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävät siirtyivät kunnilta hyvinvointialueille ja niitä vastaava rahoitus valtiolle. Kuntien tulot ja menot lähes puolittuivat tehdyn uudistuksen seurauksena. Ukrainasta sotaa paenneiden ihmisten auttamiseen tarvittavien panostusten arvioidaan hieman kasvavan muun muassa varhaiskasvatuksen, perusopetukseen valmistavan opetuksen ja kotoutumisapalveluiden tarpeen kasvun vuoksi. Kunta-alalle sovitut sopimuskorotukset kertaerineen kasvattavat kuntatalouden työvoimakustannuksia 4,85 prosentilla vuonna 2023 ja 3 prosentilla vuonna 2024. Kunta-alaa haastaa kuitenkin työikäisen väestön määrän väheneminen ja työvoiman saatavuusongelmat.

Vuonna 2024 kuntien verotulojen arvioidaan laskevan 3 prosenttia. Verotulot ovat poikkeuksellisesti normaalia korkeammalla tasolla vuonna 2023, koska vuoden 2023 verotilityksiin sisältyy kunnallis- ja yhteisöverotulojen osalta tilityksiä, jotka perustuvat sote-uudistusta edeltävään aikaan.

Valtionosuuksien arvioidaan laskevan vuonna 2024 verrattuna vuoteen 2023 johtuen hyvinvointialueiden ja kuntien välisistä kustannusten tarkistuksista. Valtionosuuteen tehdään myös erillinen jälkikäteistarkastuksesta johtuva lisäsiirto, mikä huomioidaan takautuvasti vuoden 2023 osalta. Tarkistukset otetaan huomioon vuodesta 2024 alkaen ja valtiovarainministeriön kuntatalousohjelmassa alustavien arvioiden mukaan lisäsiirtotarve olisi 99 miljoonaa euroa. Valtiovarainministeriö tarkistaa kunnilta hyvinvointialueille siirrettävien tulojen määrän koko maan tasolla siirtyviä kuluja vastaaviksi vuoden 2022 taloustietojen valmistuttua syksyllä 2023.

Salon kaupungin vuoden 2022 tilinpäätös

Kaupunki teki vuonna 2022 9 miljoonaa euroa ylijäämäisen tuloksen. Vuonna 2021 ylijäämä oli 8,1 miljoonaa euroa ja vuosi 2020 oli alijäämäinen 14,7 miljoonaa euroa.

Vuoden 2022 positiivisen tuloksen jälkeen taseessa olevat kertyneet ylijäämät nousivat 28,4 miljoonaan euroon eli 558 euroa per asukas (asukasmäärä 50 969).

Positiivisen tuloksen taustalla on erityisesti verotulojen merkittävä kasvu ja toimintakulujen toteutuminen lähes talousarvion mukaisesti.

Kuluva vuosi 2023

Valtuuston hyväksymä muutettu talousarvio on vuodelle 2023 noin 5,9 miljoonaa euroa ylijäämäinen (toukokuu 2023). Ottaen huomioon vuodelle 2023 laaditun talousarvion sekä vuosien 2020-2022 positiiviset tulokset, talous on tasapainossa suunnitelmakausilla 2023-2025.

Kaupungin väkiluku oli viime vuodenvaihteessa 50 969. Asukasluku laski vuoden takaiseen 438 asukkaalla. Ennakkotietojen perusteella asukasluku

Kaupunginhallitus
Opetuslautakunta

§ 197 19.06.2023
§ 53 29.08.2023

on huhtikuun 2023 lopussa 50 985, joten kasvua on neljän ensimmäisen kuukauden aikana 16 henkilöä.

Työ- ja elinkeinoministeriön työllisyyskatsauksen mukaan kaupungin työttömyysaste oli huhtikuun lopussa 8,2 %, kun se vuodenvaihteessa oli 9,9 %.

Seuraavina vuosina suurin muutos kaupungin toiminnassa ja taloudessa liittyy tulevaan TE-uudistukseen, joka siirtää työ- ja elinkeinopalveluiden järjestämistä kunnille tai niiden muodostamille yhteistyöalueille vuoden 2025 alusta. Lisäksi kuntien rahoitusvastuuta työttömyysetuuksista laajennetaan koskemaan työmarkkinatuen lisäksi myös perus- ja ansiopäivärahaa. Sote-uudistukseen liittyvä sote-siirron täsmäytys kuntien valtionosuuksiin tehdään lopullisesti marraskuussa 2023 ja sen perusteella määritellään rahoitus vuodesta 2024 eteenpäin.

Huhtikuun talouden toteuman perusteella sekä toimintatuotot että toimintakulut ovat toteutuneet hieman alle talousarvion. Henkilöstökulujen loppuvuoden kehitykseen vaikuttavat kunta-alan sopimusratkaisun mukaiset kesäkuussa voimaan tulevat yleis- ja järjestelyeräkorotukset sekä kesäkuussa henkilöstölle maksettavat kertapalkkiot, joiden vaikutukset eivät näy vielä huhtikuun toteumassa.

Uutta pitkäaikaista lainaa ei ole nostettu alkuvuoden aikana. Lyhytaikaista kuntatodistuslainaa oli huhtikuun lopussa 30,0 miljoonaa euroa. Kokonaislainamäärä huhtikuun lopussa oli noin 72,9 miljoonaa euroa eli noin 1.429 euroa/asukas, kun vuoden vaihteessa lainamäärä oli noin 84,7 miljoonaa euroa eli 1.661 euroa/asukas. Muutetun talousarvion mukaan lainanmäärä olisi vuoden 2023 lopussa noin 70,6 miljoonaa euroa.

Kuntaliitto on päivittänyt huhtikuussa verotuloennustetta. Tämän hetken verotuloennuste on vielä epävarma ja ennusteeseen on syytä suhtautua varovaisuuden periaatetta noudattaen. Huhtikuun kuntaliiton verotuloennuste ja valtionosuuslaskelmat huomioiden tilikauden ylijäämä huhtikuun arvion mukaan saattaa olla parempi kuin kuluvan vuoden talousarvio ja ylijäämä olisi noin 12,8 miljoonaa euroa. Näin aikaisessa vaiheessa vuotta tehtyyn ennusteeseen on kuitenkin syytä suhtautua varauksella. Ennustetta päivitetään, kun saadaan uusia päivitettyjä tietoja verotuloennusteista ja valtionosuuksista.

Vuoden 2024 talousarviokehityksen taustaoletukset

Eduskunnan toimikauden ja hallituksen vaihdoksesta johtuen uusista kuntatalouteen vaikuttavista valtion toimenpiteistä tai linjauksista ei ole vielä tietoa. Tulevien vuosien toimenpiteiden osalta voidaan tässä vaiheessa ottaa huomioon vain ne toimenpiteet, jotka perustuvat voimassaolevaan lainsäädäntöön.

Talousarvion 2024 kehys on laadittu ulkoisille toimintatuotoille ja toimintakuluille. Kehyksessä oletuksena on, että toimintatuotot kokonaisuudessaan pysyvät lähes vuoden 2023 talousarvion tasolla.

Kaupunginhallitus
Opetuslautakunta

§ 197 19.06.2023
§ 53 29.08.2023

Maksutuottoihin on tehty arvio varhaiskasvatuksen maksujen alenemisesta lainmuutoksesta johtuen. Lisäksi sote-uudistuksen yhteydessä hyvinvointialueen käyttöön siirtyneiden kiinteistöjen vuokratulojen määrä on tarkistettu vastaamaan tämän hetken tietoja. Tukien ja avustusten määrää on tarkistettu vastaamaan tämän hetken arvioita niiden kehittymisestä.

Toimintakulujen osalta oletuksena on, että kulut kasvavat keskimäärin 2,9 prosenttia muutettuun talousarvioon 2023 nähden. Vuonna 2024 toimintakulujen kasvuun vaikuttaa muun muassa hintojen kasvu sekä kunta-alan palkkaratkaisut. Lisäksi kehyksessä on huomioitu TE-uudistukseen varautuminen tämän hetken tietojen perusteella. Kunta-alan palkkaratkaisulla on suuri merkitys kuntatalouden tulevalle kustannuskehitykselle, sillä henkilöstökulut muodostavat kuntasektorin suurimman kuluerän. Vuodelle 2024 palkkojen korotusprosenttina käytetään 3 prosenttia ja korotusta tarkistetaan tarpeen vaatiessa myöhemmin. Muiden toimintakulujen arvioidaan kasvavan 2,0 prosenttia.

Verotulot on arvioitu varovaisuuden periaatteella Kuntaliiton viimeisen ennusteeseen pohjautuen (tilanne huhtikuu 2023) nykyisillä veroprosenteilla. Verotuloennusteet ovat tässä vaiheessa vielä epävarmoja. Valtionosuudet arvioidaan Kuntaliiton ennakkolisten valtionosuuslaskelmaan perustuen. Verotuloennuste ja valtionosuuslaskelma tarkistetaan, kun kaupunginhallitus päättää tarkennetusta kehyksestä syyskuussa 2023. Marraskuussa 2023 kuntien rahoituslaskelmat päivitetään lopullisiksi ja niiden perusteella määritetään rahoitus vuodesta 2024 eteenpäin.

Edellä mainituilla taustaoletuksilla laaditun kaupunkitasoisen kehyksen vuosikate on pienempi kuin poistot ja arvonalentumiset, eikä vuosikate täysin kata niitä. Talousarviokehyksessä tilikausi jää hieman ylijäämäiseksi. Laaditun kehyksen mukaan lainanmäärä vuoden 2024 lopussa olisi noin 78,6 miljoonaa euroa muutetun talousarvion mukaan laskettuna.

Investoinnit

Valtuusto on hyväksynyt talousarvio 2023 yhteydessä investointisuunnitelman vuosille 2024-2027. Sen mukaisesti investointitaso vuodelle 2024 on 23,8 miljoonaa euroa.

Esityslistan liitteenä on kaupunkitasoinen kehys laskettuna edellä mainituilla taustaoletuksilla ja sen mukainen kaupungin tuloslaskelma ja rahoituslaskelma vuodelle 2024 sekä valtuuston hyväksymä (TA2023) investointisuunnitelma vuosille 2024-2027.

Lautakuntakohtaista kehystä ei laadita tässä vaiheessa, vaan lautakuntakohtainen raami päätetään syyskuussa kaupunginhallituksessa kehyksen tarkistamisen yhteydessä, kun tarkemmat tiedot mm. verotuloennusteista saadaan elokuussa.

Kaupunginhallitus
Opetuslautakunta

§ 197 19.06.2023
§ 53 29.08.2023

Talousarvion valmistelu ja laadinta voidaan kuitenkin aloittaa toimialoilla kesäkuussa oheisena olevan talousarviolaadintaohjeen mukaisesti.

Vuoden 2024 talousarvioprosessin alustava aikataulu

Talousarvio-ohjeet ja talousarviokehys KH	19.6.2023
Talousarviokehymisen tarkastaminen	syyskuu (vko 37)
Lautakuntien talousarviokäsittely	lokakuu (vko 40)
Lautakuntien talousarvioneuvottelut	lokakuu (vko 41-42)
Veroprosenttipäätös KV	lokakuu (vko 43)
Henkilöstösuunnitelma henkilöstöjaostossa	lokakuu (vko 43)
Kaupunginjohtajan esitys TA	marraskuu (vko 45)
Talousarvion käsittely yhteistoimintaelimessä	marraskuu (vko 45)
Talousarvio KH	marraskuu (vko 47)
Talousarvio KV	joulukuu (vko 49)

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy liitteenä olevan talousarvion 2024 laadintaohjeen sekä lähettää sen toimielimille tiedoksi ja noudatettavaksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Talousohjelmat
Lautakunnat
Liikelaitos Salon Vesi

Opetuslautakunta 29.08.2023 § 53
1509/02.02.00.01/2023

Valmistelija

sivistyspalveluiden johtaja Pia Stoor, pia.stoor@salon.fi, 02 778 4001 ja talousohjelmat Päivi Forsman, paivi.forsman@salon.fi, 02 778 2222

Kaupunginhallitus hyväksyi 19.06.2023 kokouksessaan § 197 Talousarvion laadintaohjeet vuodelle 2024. Esityslistan liitteenä on kaupunkitasoinen kehys laskettuna kaupunginhallituksen päätöksessä mainituilla taustaoletuksilla ja sen mukainen kaupungin tuloslaskelma ja rahoituslaskelma vuodelle 2024 sekä valtuuston hyväksymä (TA2023) investointisuunnitelma vuosille 2024-2027.

Lautakuntakohtaista kehystä ei laadittu keväällä, vaan lautakuntakohtainen raami päätetään syyskuussa kaupunginhallituksessa kehymisen tarkistamisen yhteydessä, kun tarkemmat tiedot mm. verotuloennusteista saadaan elokuussa.

Talousarvion laadintaohjeiden mukaisesti lautakuntien tulee jättää talousarvioesitykset kaupunginhallitukselle 6.10.2023 mennessä.



Kaupunginhallitus
Opetuslautakunta

§ 197 19.06.2023
§ 53 29.08.2023

Esittelijä

Sivistyspalveluiden johtaja

Päätösehdotus

Opetuslautakunta merkitsee kaupunginhallituksen hyväksymät talousarvion laadintaohjeet vuodelle 2024 tiedokseen.

Päätös

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

-

Liitteet

- Liite 2 Talousarvion laadintaohjeet 2024
- Liite 3 Rahoituslaskelman raami vuodelle 2024
- Liite 4 Investointisuunnitelma vuosille 2023-2027

Opetuslautakunta

§ 54 29.08.2023

Opetuslautakunnan vastine tarkastuslautakunnan vuoden 2022 arviointikertomukseen

Opetuslautakunta 29.08.2023 § 54
512/00.03.00.00.01/2023

Valmistelija

sivistyspalveluiden johtaja Pia Stoor, pia.stoor@salo.fi, puh. 02 778 4001, varhaiskasvatusjohtaja Anna Karlsson, anna.karlsson@salo.fi, puh. 02 778 7850, perusopetusjohtaja Inkeri Lahti, inkeri.lahti@salo.fi, 02 778 4688 ja nuorisopalvelupäällikkö Johanna Paananen, johanna.paananen@salo.fi, puh 02 778 4800.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12.6.2023 § 41 merkinnyt tarkastuslautakunnan jättämän arviointikertomuksen tiedoksi sekä velvoitti kaupunginhallituksen antamaan lokakuun 2023 loppuun mennessä selvityksen toimenpiteistä, joihin on ryhdytty arviointikertomuksessa mainituissa asioissa.

Arviointikertomuksessa todetaan opetuslautakunnan alaisten palveluiden osalta seuraavaa:

Perusopetuspalvelut:

Ukrainan kriisi, energiakriisi ja edellisten vuosien pandemiatilanne lisäsivät lasten ja nuorten keskuudessa pahoinvointia, turvallisuuden tunteen järkkymistä ja epävarmuutta tulevaisuudesta. Perusopetuksessa perustettiin lyhyellä aikataululla lisää valmistavan opetuksen ryhmiä, kun Ukrainasta saapui perusopetusikäisiä lapsia Saloon. Ensimmäiset lisäryhmät perustettiin jo maaliskuussa 2022. Syyslukukaudella 2022 perusopetuksessa oli 12 ylimääräistä valmistavan opetuksen ryhmää, joissa opiskeli yhteensä 150 lasta. Tämä vaati nopeaa reagointia niin opetustilojen etsimisessä kuin henkilöstön rekrytoinnissa. Haasteita opetuksen järjestämiseen on aiheuttanut se, että lapset ja nuoret eivät ole oppivelvollisia ja osa heistä on käynyt etäkoulua Ukrainassa. Lisäksi on huomioitava psykososiaalisen tuen tarve, jota nämä sodan keskeltä tulevat lapset ja nuoret tarvitsevat.

Tarkastuslautakunta haluaa antaa kiitosta siitä, että kriisitilanteeseen on pystytty reagoimaan ripeästi.

Vastaus:

Suurin kiitos kuuluu niiden koulujen rehtoreille ja henkilöstölle, joihin ylimääräisiä valmistavan opetuksen ryhmiä vuonna 2022 perustettiin. Rehtorin johtamisvalmiudet sekä koko koulun henkilöstön valmiudet ottaa vastaan lapsia kriisialueelta oli todella hyvät. Toiminta oli ratkaisukeskeistä ja oppilaslähtöistä

Perusopetuspalvelut ja lukio:

Tarkastuslautakunta pyytää kiinnittämään huomiota siihen, että oppilasmäärän laskuun valmistautuminen edellyttää pohdintaa siitä, miten ja millä tavalla opetusta kannattaa pedagogisesti järkevästi kaupungissa järjestää. Suunnittelussa tulisi huomioida pedagogiikka nykyistä enemmän.

Vastaus:

Oppilasmäärän lasku nykyisellä kouluverkolla lisää kaupungin reuna-alueiden kouluissa yhdysluokkien määrää. Nykyisen kouluverkon säilyttäminen mahdollistaa lasten koulunkäynnin lähellä kotia, mutta toisaalta haastaa myös opetuksen järjestämisen.

Tarkastuslautakunta nostaa esiin, että oppimisen ja hyvinvoinnin tuen tarpeet tulevat näkymään vielä useana vuonna kouluympäristössä. On erittäin tärkeää kuroa oppimisvajetta kiinni, koska tällä on osaamisen lisäksi vaikutusta myös tulevaisuuden työllisyyteen ja hyvinvointiin. Opetuksesta pudonneille tulisi tarjota erilaisia tukimalleja, kuten tuki- ja pienryhmäopetusta

Vastaus:

Lasten ja nuorten kouluhyvinvointia ja kouluun kiinnittymistä tuetaan koko perusopetuksen yhteisellä työllä esimerkiksi lukuvuoden yhteisillä teemoilla (työrauha). Koulujen konkreettiset toimenpiteet kirjataan hyvinvoinnin vuosikelloon osana koulun työsuunnitelmaa. Henkilöstön valmiuksia kehitetään koulutuksilla sekä johtamisen kehittämislä.

Nuorisopalvelut

Tarkastuslautakunta suosittaa, että nuorisopalveluissa tulee turvata riittävät resurssit. Tämä on perusteltua myös sen vuoksi, että ennaltaehkäisevään toimintaan ja yhteistyöhön Varsinais-Suomen hyvinvointialueen kanssa tulee panostaa entistä enemmän. Toiminnan kehittäminen ei voi olla vain hankerahoituksen varassa.

Vastaus:

Nuorisopalveluiden toimintaa on syytä tarkastella kokonaisuutena. Hankerahoitusten avulla nuorisopalveluiden toimintojen kehittäminen sekä uusien toimintatapojen kokeilut ovat mahdollisia, minkä avulla saadaan kokemuksia ja näkemyksiä toiminnan jatkuvalla kehittämiselle ja toimintojen vakiinnuttamiselle osaksi nuorisopalveluiden toimintaa.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kaupunki tekee konkreettisia toimenpiteitä ja seuraa näiden toimien tuloksellisuutta lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistämiseksi, koska nuorten pahoinvointi ja syrjäytyminen on yhteiskunnallisesti merkittävä ongelma, jolla on lukuisia kerrannaisvaikutuksia.

Vastaus:

Koulunuorisotyön aloittaminen osittain vakinaisella henkilöstöllä ja osittain hankerahoituksella on antanut hyvät lähtökohdat ennaltaehkäisevän työn ja uusien työskentelymallien kehittämiseksi.

Arviointikertomuksessa todetaan lisäksi opetuslautakunnan osalta seuraavaa:

Hankerahoitus

Sivistyspalveluissa hankerahoitusta on merkittävästi käytössä eri yksiköissä, kuten monissa muissakin kaupungin yksiköissä. Hankerahoituksella pystytään kehittämään toimintaa ja saamaan lisäresursseja. Samalla kuitenkin hankerahoituksen haku- ja maksatusprosessien hoitaminen vaatii työpanosta, joka tällä hetkellä pääsääntöisesti on esimiesten vastuulla.

Tarkastuslautakunta on jo kaupunkikehityslautakunnan kohdalla korostanut, että hankerahoituksen hakuun ja hallinnointiin tulee kokonaisuutena kiinnittää huomiota niin, että sijaisuusjärjestelyt ovat olemassa ja hanketoimintaa koordinoitaisiin kaupunkitasoisesti.

Vastaus:

Sivistyspalveluiden hankkeissa korostuu ennen kaikkea toiminnan kehittäminen, mikä tarkoittaa, että hankkeiden koordinoinnissa ja kokonaisuudessa edellytetään vahvaa palvelualueen substanssiosaamista. Näin ollen hankkeiden koordinoimista kaupunkitasoisesti ei nähdä tarpeellisena. Kehittämishankkeita koordinoimaan ja toteuttamaan on useimmiten palkattu palvelualueilla henkilöstöä tehtävää tekemään joko täysaikaisesti tai osa-aikaisesti.

Eläkepoistumaennuste

Vanhuuseläkkeelle jäävien henkilöiden lukumäärää ei pystytä tarkasti ennustamaan, koska vanhuuseläkkeelle voidaan siirtyä joustavasti 63-69 vuoden iässä. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että kaupungin henkilöstöraportin eläkepoistumaennusteen mukaan seuraavan kolmen vuoden aikana kahdeksan suurimman ammattiryhmän joukosta kuusi oli opetuslautakunnan alaisia ammatteja (lastenhoitajat, luokanopettajat, koulunkäyntiohjaajat, lastentarhanopettajat, erityisopettajat ja perhepäivähoitajat).

Tarkastuslautakunta korostaa, että näiden alojen veto- ja pitovoima sekä rekrytointihaasteet ovat asioita, joihin tulee aidosti panostaa.

Vastaus:

Varhaiskasvatuksen lastenhoitajan kelpoisuuden omaavia työntekijöitä on ollut vielä toistaiseksi saatavilla paikkakunnalla järjestettävän koulutuksen avulla ja eläkepoistumaa pyritään korvaamaan uudella varhaiskasvatuksen

sosionomi ammattiryhmällä. Tehtävänkuva ja palkkauksen määrittely on käynnissä. Uuden tutkinnon mukainen varhaiskasvatuksen sosionomi ei ole kelpoinen varhaiskasvatuksen opettajan tehtävään. Tämän vuoden järjestelyvaraerä kohdennettiin OVTESiin kuuluville varhaiskasvatuksen ammattiryhmille, kuten varhaiskasvatuksen opettajille. Talousarvioon on varattu varhaiskasvatuksen vakinaisille ja pitkäaikaisille sijaisille vaateraha. Tulevaisuudessa vakinaisten sijaisten määrän lisääminen helpottaa rekrytointihaasteita.

Perusopetuksen opettajien ja ohjaajien esihenkilötyöllä tuetaan työhön liittyvää hyvinvointia. Opettajille ja ohjaajille järjestetään mahdollisuuksia ammatilliseen kehittymiseen ja oppimiseen. Ammatillisen toimijuuden kehittymisen tukee työn mielekkyyden kokemusta. Konkreettisina toimenpiteinä perusopetuksessa järjestetään muun muassa erilaisia mentorointiryhmiä ja oppivia yhteisöjä.

Unicefin lapsiystävällinen kunta

Salon kaupunki noudattaa Unicefin lapsiystävällisen kunnan mallia, joka auttaa kuntaa tekemään lasten hyvinvoinnin kannalta oikeita ratkaisuja kunnan hallinnossa ja lasten arjen palveluissa. Malli auttaa kuntia varmistamaan, että erityisesti heikoimmassa asemassa olevien lasten oikeudet toteutuvat.

Vuonna 2022 Salon kaupunki laati nykytilan kartoituksen ja toimintasuunnitelmaluonnoksen. Asiasta järjestettiin syksyllä tilaisuus nuorten parissa toimivien yhdistysten edustajien kanssa, jossa keskusteltiin kuinka kaupungin ja kolmannen sektorin välistä toimintaa voitaisiin kehittää erityisesti lapsiystävällisyys huomioiden.

Kaupungin strategiassa on määritelty Salon toimivan Unicefin lapsiystävällinen kunta -mallin mukaan. Tähän ei kuitenkaan ole varattu erityistä resurssia, vaan asia hoidetaan oman toimen ohella. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan strategian toteuttamiseen tulee myös varata resurssit, jotta varmistetaan strategian toteutuminen. Samalla on hyvä tarkastella myös sitä, miten käytännössä strategiassa olevat kirjaukset jalkautuvat käytäntöön.

Vastaus:

Lapsiystävällinen kunta -koordinaattorin tehtävää hoitaa sivistyspalveluiden sisäisin järjestelyin musiikkiopiston rehtori. Koordinaattori vastaa yhdessä koordinaatioryhmän kanssa kunnan kehittämistyön koordinoinnista, toimintasuunnitelman laatimisesta sekä tulosten seurannasta ja arvioinnista. Koordinaatioryhmän kokoonpanoa on laajennettu niin, että eri palvelualueet ovat tiiviisti mukana toimintasuunnitelmaluonnoksen viimeistelyssä ja suunnitelman toteutuksessa. Näin varmistetaan Lapsiystävällinen kunta -työn eteneminen koko kaupungin tasolla. Toimintasuunnitelma valmistuu syyskuun 2023 aikana, jonka jälkeen alkaa kahden vuoden toteutusvaihe. Tavoitteena on saada UNICEFin myöntämä Lapsiystävällinen kunta -tunnustus syksyllä 2025.

Opetuslautakunta

§ 54 29.08.2023

Esittelijä	Sivistyspalveluiden johtaja
Päätösehdotus	<p>1. Opetuslautakunta päättää antaa tarkastuslautakunnalle edellä olevan vastauksen tarkastuslautakunnan vuoden 2022 arviointikertomuksessa esiin nostettuihin asioihin.</p> <p>2. Opetuslautakunta lähettää kaupunginhallitukselle tiedoksi vastauksen ja toimenpiteet, joihin on ryhdytty arviointikertomuksessa mainituissa asioissa.</p>
Päätös	Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
Tiedoksianto	Talouspalvelut
Liitteet	Liite 5 Arviointikertomus 2022

Opetuslautakunta

§ 55 29.08.2023

Sosiaaliasiamiehen selvitys vuodesta 2022, varhaiskasvatus

Opetuslautakunta 29.08.2023 § 55
2802/00.01.02.02/2023

Valmistelija

varhaiskasvatusjohtaja Anna Karlsson,anna.karlsson@salo.fi, 02 7787850

Varhaiskasvatuslain 540/2018 lukuun 10 (§50-53) on kirjattu varhaiskasvatuksen hallintoon, valvontaa ja ohjausjärjestelmään liittyvät asiat ja vastuutahot (opetus- ja kulttuuriministeriö, aluehallintovirasto, opetushallitus, sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto ja valvontaviranomaiset). Edellä tarkoitettujen valvontaviranomaisten on toteutettava valvontaa ensisijaisesti antamalla varhaiskasvatuksen järjestäjälle tarpeellista ohjausta ja neuvontaa sekä seuraamalla toiminnan kehitystä yhteistyössä toiminnan järjestäjän kanssa.

Varhaiskasvatuslain 53 § avaa tarkemmin erityisesti sosiaaliasiamiehen tehtäviä. Sosiaalihuollon asiakkaan asemasta ja oikeuksista annetun lain (812/2000) 24 §:ssä tarkoitetun kunnan sosiaaliasiamiehen tehtävänä on myös varhaiskasvatuksen osalta neuvoa asiakkaita tämän lain soveltamiseen liittyvissä asioissa, avustaa asiakasta muistutuksen tekemisessä, tiedottaa asiakkaan oikeuksista, toimia muutenkin asiakkaan oikeuksien edistämiseksi ja toteuttamiseksi sekä seurata asiakkaiden oikeuksien ja aseman kehitystä kunnassa ja antaa siitä selvitys vuosittain kunnanhallitukselle.

Sosiaalihuollon asiakaslain 24 pykälän mukaan kunnan on nimettävä sosiaaliasiamies, joka voi olla kahden tai useamman kunnan yhteinen.

Sosiaaliasiamiehen tehtävänä on:

- 1) neuvoa asiakkaita tämän lain soveltamiseen liittyvissä asioissa;
- 2) avustaa asiakasta 23 §:n 1 momentissa tarkoitetussa asiassa(muistutus);
- 3) tiedottaa asiakkaan oikeuksista;
- 4) toimia muutenkin asiakkaan oikeuksien edistämiseksi ja toteuttamiseksi; sekä
- 5) seurata asiakkaiden oikeuksien ja aseman kehitystä kaupungissa ja antaa siitä selvitys vuosittain kaupunginhallitukselle.

Salossa sosiaaliasiamiespalvelusta vastaa hallintopalvelut. Palvelu on järjestetty ostopalveluna Merikratos Oy:n toimesta 15.10.2018 alkaen. Palveluntuottaja on antanut sosiaaliasiamiehen toimintaa koskevan raporttinsa vuodelta 2022.

Raportti perustuu Merikratoksen kokoamaan kyselyyn, muistutusten, oikaisuvaatimusten ja kanteluiden määrästä vuonna 2022.

Varhaiskasvatukseen liittyvät yhteydenotot olivat vielä vähäisiä, mutta pientä lisääntymistä edellisestä vuodesta oli kuitenkin havaittavissa. Kunnissa niin työntekijöiden kuin varhaiskasvatuksen asiakkaiden tietoisuus sosiaaliasiamiestoiminnasta on lisääntyneet edellisistä vuosista,

Opetuslautakunta

§ 55 29.08.2023

ja varhaiskasvatus myös tiedottaa omilla kanavillaan sosiaaliasiamiestoiminnasta.

Salon kaupungin varhaiskasvatusta koskevia muistutuksia tehtiin 1 kpl ja kanteluita ei tehty lainkaan vuonna 2022. Muistutukseen annettiin vastaus alle kuukaudessa. Varhaiskasvatusta koskevia oikaisuvaatimuksia tehtiin 1 kpl vuonna 2022. Raportin mukaan vuonna 2022 varhaiskasvatukseen liittyviä yhteydenpitoja oli 6 kpl. Sosiaaliasiamiehen tietoon ei ole tullut mitään hälyttävää koskien Salon kaupungin varhaiskasvatuksen asiakkaan asemaa ja oikeusturvaa. Raportti on esityslistan liitteenä.

Esittelijä

Sivistyspalveluiden johtaja

Päätösehdotus

Opetuslautakunta merkitsee sosiaaliasiamiestoiminnasta annetun raportin vuodelta 2022 tiedoksi ja ehdottaa kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus merkitsee raportin tiedoksi.

Päätös

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Kaupunginhallitus, käsittelyn jälkeen tiedoksi päiväkotien johtajille ja varhaiskasvatuksen palveluohjaajille

Liitteet

Liite 6 Sosiaaliasiamiehen selvitys vuodesta 2022, varhaiskasvatus

Opetuslautakunta

§ 56 29.08.2023

Koulujen arviointikertomukset lukuvuonna 2022-2023

Opetuslautakunta 29.08.2023 § 56
2410/12.00.01.01/2023

Valmistelija

hallintoasiantuntija Jaana Säilä, jaana.saila@salo.fi, p. 044 7784005

Kouluja on pyydetty toimittamaan arviointikertomukset lukuvuoden 2022-2023 toiminnasta sivistyspalveluiden toimistoon kesäkuun loppuun mennessä.

Toimitetut arviointikertomukset ovat esityslistan oheismateriaalina.

Esittelijä

Sivistyspalveluiden johtaja

Päätösehdotus

Opetuslautakunta merkitsee koulujen arviointikertomukset lukuvuodelta 2022-2023 tiedoksi.

Päätös

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

-

Opetuslautakunta

§ 57 29.08.2023

Viranhaltijapäätökset

Opetuslautakunta 29.08.2023 § 57

Toimielimen kokousjärjestelmään on julkaistu ajalla 8.6. – 23.8.2023 tehdyt viranhaltijapäätökset.

Toimielimellä on oikeus ottaa käsiteltäväkseen asia, jossa alempi viranomainen on tehnyt päätöksen. Otto-oikeudesta säädetään kuntalain 92 §:ssä.

Hallintosäännön 51 §:n mukaan asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunta, sen puheenjohtaja tai sen esittelijä, jollei ole ilmoitettu asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Esittelijä	Sivistyspalveluiden johtaja
Päätösehdotus	Päätökset hyväksytään täytäntöön pantaviksi siltä osin kuin ne kuntalain mukaan ovat otettavissa toimielimen käsittelyyn.
Päätös	Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
Liitteet	Liite 7 Viranhaltijapäätösluettelo ajalta 8.6. - 23.8.2023, opetuslautakunta 29.8.2023

Opetuslautakunta

§ 58 29.08.2023

Tiedoksi tulleet asiat

Opetuslautakunta 29.08.2023 § 58

Toimielimelle tuodaan tiedoksi seuraavat asiat:

1. Perusopetusjohtaja on 3.8.2023 § 790 tehnyt viranhaltijapäätöksen; Perusopetuksen opetussuunnitelman muutos koskien poissaoloja.

Esittelijä

Sivistyspalveluiden johtaja

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite 8 Perusopetuksen opetussuunnitelman muutos koskien poissaoloja

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 50, § 51, § 52, § 53, § 54, § 55, § 56, § 57, § 58

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.