
TILINTARKASTUSKERTOMUS 2023

Salon kaupunginvaltuustolle

Olemme tarkastaneet Salon kaupungin hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen tilikaudelta 01.01.2023–31.12.2023. Tilinpäätös sisältää kaupungin taseen, tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja niiden liitetiedot sekä talousarvion toteutumisvertailun ja toimintakertomuksen. Lisäksi tilinpäätökseen kuuluva konsernitilinpäätös sisältää konsernin taseen, tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja niiden liitetiedot.

Kaupunginhallituksen ja muiden tilivelvollisten velvollisuudet

Kaupunginhallitus ja muut tilivelvolliset ovat vastuussa kaupungin hallinnosta ja taloudenhoidosta tilikaudella. Kaupunginhallitus ja muu konsernijohto vastaavat kuntakonsernin ohjauksesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä. Kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja vastaavat tilinpäätöksen laatimisesta ja siitä, että tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan kaupungin tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja ovat toimintakertomuksessa tehneet selkoa kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä konsernivalvonnan järjestämisestä.

Kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja vastaavat myös sisäisen valvonnan järjestämisestä ja sellaisesta sisäisestä valvonnasta, jonka ne katsovat tarpeelliseksi voidakseen laatia tilinpäätöksen, jossa ei ole väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyttä.

Tilintarkastajan velvollisuudet

Olemme tarkastaneet tilikauden hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti olennaisten virheellisyyksien havaitsemiseksi ja raportoimiseksi tarkastuksen tuloksina. Hallinnon tarkastuksessa olemme selvittäneet toimielinten jäsenten ja tehtäväalueiden johtavien viranhaltijoiden toiminnan lainmukaisuutta. Kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä konsernivalvonnan järjestämisen asianmukaisuutta olemme tarkastaneet ottaen huomioon toimintakertomuksessa niistä esitetyt selonteot. Muodostamme käsityksen tilintarkastuksen kannalta relevantista sisäisestä valvonnasta pystyäksemme suunnittelemaan asianmukaiset tilintarkastustoimenpiteet ja voidaksemme lausua sisäisen valvonnan järjestämisestä mutta emme siinä tarkoituksessa, että pystyisimme antamaan lausunnon kaupungin sisäisen valvonnan tehokkuudesta. Lisäksi olemme tarkastaneet valtiosuoksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuutta.

Olemme tehneet tarkastuksen kohtuullisen varmuuden saamiseksi siitä, onko hallintoa hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti. Kirjanpitoa sekä tilinpäätöksen laatimisperiaatteita, sisältöä ja esittämistapaa olemme tarkastaneet riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei tilinpäätös sisällä väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyttä.

Tarkastuksen tulokset

Kaupungin hallintoa on hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti lukuun ottamatta kuntalain 14 §:n edellyttämää valtuuston päätöstä varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista. Salon kaupungilla on ollut tilikautena 2023 voimassa 30 miljoonan euron johdannaissopimus vuodesta 2018 alkaen vuoteen 2038 saakka, josta on aiheutunut sopimuksen voimassaolosta lähtien 31.12.2023 mennessä noin 1,645 miljoonan euron kustannus ilman valtuuston edellyttämää päätöstä rahoitustoiminnan perusteista.

Kaupungin sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta on järjestetty asianmukaisesti lukuun ottamatta rahoitustoiminnan lainmukaisuuden valvontaa ja riskienhallintaa. Sisäisen tarkastuksen toiminnan valtuuston päätöksen mukaisuuden noudattamisessa havaittiin vakavia sääntöjen vastaisia toimia (mm. raportointi ja laadunvarmistus, esteellisenä toimiminen asiantuntijana tarkastuslautakunnassa), mikä on sisäisen valvonnan puute.

Valtionosuuksien perusteista annetut tiedot ovat oikeita.

Kaupungin tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitilinpäätös on laadittu tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan tilikauden tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta lukuun ottamatta konsernitilinpäätöksen aineellisten hyödykkeiden rakennusten tasearvoa, jonka alkusaldon oikeellisuudesta ei voitu riittävästi varmistua suunnitelmamukaisten poistojen oikaisukäytäntöjen (oikaisu 11,1 miljoona euroa) epäjohtonmukaisuudesta ja puutteellisesta dokumentoinnista johtuen.

Lausunnot tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapauden myöntämisestä

Esitämme tilinpäätöksen hyväksymistä tarkastuksen tuloksissa kerrotulla varauksella huomioiden.

Esitämme vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille tarkastamaltamme tilikaudelta, mikäli valtuusto hyväksyy tarkastuksen tuloksissa kerrotun rahoitustoiminnan johdannaissopimuksen ja siitä aiheutuneen kustannusriskin vuoteen 2038 saakka. Tilivelvolliset kaupunginhallituksen jäsenet ja varajäsenet, kaupunginjohtaja ja vt. talousjohtaja.

Salossa 15. päivänä toukokuuta 2024

TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy

**Allekirjoitus alkuperäisessä asiakirjassa.
(tietosuoja-asetuksen 9. artiklan 1. alakohdan mukainen erityinen henkilötieto)**

Jukka Vuorio
JHT, HT