

Henkilöstösuunnitelman 2025–2028 perustelut

Uudet virat ja työsuhteet 2025–2028

Elinvoimajaosto

Työllisyyspalvelut

1836 Maahanmuutto ja kotoutumisen edistäminen

V. 2025 (1 kpl) Vastaava kotoutumisohjaaja

Maahanmuuton ja kotoutumisen edistämisen tehtäväalue siirtyi viimeisimmässä organisaatiouudistuksessa osaksi työllisyyspalveluja. Käynnissä olevat kotoutumislain kokonaisuudistus, TE-uudistus sekä ajankohtainen ukrainalaisten tilanne ovat tuoneet ja tuomassa enenevässä määrin maahanmuuton ja kotoutumisen edistämisen tehtäviä. Kyseessä on strategisesti merkittävä osa-alue, johon panostamalla varmistetaan työikäisen väestön riittävyyttä tuleville vuosille. Kokonaisuus on laaja, se pitää sisällään runsaasti kuntaa velvoittavaa lainsäädäntöä sekä erilaisia rahoituksia kunnalle. Salon kaupunki on tällä hetkellä neuvottelemassa työllisyysalueen kuntien kanssa TE-kotoutumistehtävien lisäksi myös kunnan muiden, vuonna 2025 merkittävästi lisääntyvien lakisääteisten kotoutumistehtävien järjestämisestä koko alueelle vastuullisena viranomaisena. Tässä murrostilanteessa kotoutumisen kokonaisuuden kehittämiseen olisi syytä panostaa nykyistä paremmin. Vuonna 2025 kotoutumisen edistämisen tehtävissä työskentelee noin 15 työntekijää. Iso osa henkilöstöstä on määräaikaissa palvelussuhteissa vakiintumattoman tilanteen takia. Kun uudistusten myötä saadaan ensi vuonna TE- ja koto-toiminnot kunnolla käyntiin, päästään tarkemmin näkemään minkälaiseksi malli ja työntekijärakenne tehtävineen kannattaa jatkossa muodostaa. Tilanne edellyttää panostusta johtamiseen. TE- ja muut kunnan koto-palvelut ovat toiminnan kokonaisuuden kehittämiseksi syytä yhdistää uuden palkattavan esihenkilön alaisuuteen. Kotoutuspäällikön tehtävästä 50 prosenttia suunnataan työllisyysalueen tehtäviin, jolloin aiemmin kahdelle esihenkilölle suunniteltu noin 55 työntekijän henkilöstömäärää saadaan kohtuullisemmaksi. Kotoutuspäällikön ensimmäisen vuoden palkkakustannuksista 30.000 euroa katetaan haettavalla tilapäisen suojelun lisätuella (TEM).

6530 TE2025 palvelut

V. 2025 (1 kpl) maksatusasiantuntija

TE-palvelu-uudistuksessa KEHA-keskuksen TE-maksatustehtävät siirtyvät kuntien hoidettavaksi. Näitä tehtäviä ovat palkkatuen, starttirahan, harkinnanvaraisen kulukorvauksen, matka- ja yöpymiskustannusten korvauksien, työolosuhteiden järjestelytuen maksatukset sekä työllisyysalueen TE-palveluiden ostolaskujen hallinnointi käyttövelvoitteen piiriin tulevassa tietojärjestelmässä (YA-järjestelmä). Salon työllisyysalue on yksi niistä viidestä työllisyysalueesta, jonne ei jostain syystä siirry lainkaan Kehan henkilöstöä eikä täten maksatusosaamista. Salo neuvottelee edelleen muiden työllisyysalueiden, erityisesti Turun kanssa mahdollisuudesta ostaa tämä palvelu, mutta tällä hetkellä tilanne näyttää sen osalta mahdottomalta, koska maksatustehtävät aiheuttavat kaikkineen valtakunnallisesti tällä hetkellä suuria haasteita. Tässä tilanteessa Salon työllisyysalueen pitää varautua hoitamaan tämä tärkeä viranomaistehtävä itse ja käytännössä siihen pyritään löytämään valmis osaja, mikäli loppuvuoden aikana ei löydy muuta ratkaisua.

Rakennus- ja ympäristövalvonta

Ympäristöterveydenhuolto

7211 Terveysvalvonta ja 7212 Eläinlääkintähuolto

V. 2025 (1 kpl) Hygieenikkoeläinlääkäri

Yhteinen terveysvalvonnalle (7211) ja eläinlääkintähuollolle (7212). Salon kaupungin palveluksessa oli vuoteen 2015 saakka sekä hygieenikko että erikseen ympäristöterveydenhuollon kokonaisuudesta vastaava esihenkilö. Esihenkilön eläköityessä v. 2015 hygieenikon virka lakkautettiin ja tehtävät yhdistettiin säästötoimena. Salon ja Someron ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alue aloitti toimintansa v. 2023 alussa. Siinä yhteydessä Salon kaupungin

palvelukseen siirtyi terveystarkastaja sekä 2 kaupungineläinlääkäreä, joista toisella on 20 prosenttia työajasta elintarvikevalvonnan tehtäviä. Lisäksi yhteistoiminta-alueelle perustettiin uutena toinen valvontaeläinlääkärin virka. Ympäristöterveydenhuollon henkilöstömäärä on tällä hetkellä 15 kokoaikaista.

Hygieenikkoeläinlääkärin vastuualueena olisi erityisesti eläinperäisiä elintarvikkeita käsittelevät valvontakohteet, mukaan lukien alkutuotannon valvonta sekä erityisesti eläinlääkintähuollon toimintaan liittyvät suunnittelu-, kehittämis- ja valmistelutehtävät. Esimerkiksi maidontuotantotilojen alkutuotannon valvontaa voi tehdä vain eläinlääkäri ja lisäksi munanpakkaamojen ja lihanleikkaamoiden valvonnasta vastaavan tulee olla koulutukseltaan eläinlääkäri. Lisäksi hygieenikkoeläinlääkäri toimisi ympäristöterveyspäällikön sijaisena. Tällä hetkellä ympäristöterveydenhuollossa ei ole toimivaa esihenkilösijaisjärjestelmää ja mm. tarkastuslautakunta on vuoden 2023 tarkastuskertomuksessa kiinnittänyt asiaan erityistä huomiota ja edellyttänyt selvitystä tilanteen korjaamiseksi. Hygieenikkoeläinlääkärin viran perustaminen vapauttaisi ympäristöterveyspäällikölle nykyistä enemmän aikaa henkilöstöjohtamiseen sekä toiminnan kehittämiseen. Erityisesti eläinlääkintähuollossa on henkilöstön vaihtuvuus ollut suurta ja rekrytointitarve on jatkuvaa. Hygieenikkoeläinlääkärin viran myötä Someron toisen kaupungineläinlääkärin työaika vapautuisi kokonaan praktiikkatehtäviin, mikä helpottaisi osaltaan eläinlääkärijärjestelyjä. Laadukas elintarvikevalvonta edellyttää jatkuvaa kouluttautumista ja lainsäädännön seuraamista, mihin ei praktiikan ohessa pysty käytännössä paneutumaan riittävästi.

Salon ja Someron yhteistoiminnan käynnistyessä siirtyvä henkilöresurssi ei vastannut alueen terveysvalvonnan tarpeita ja sitä paikkaamaan talousarvioon on vuosittain varattu rahaa määräaikaiselle terveystarkastajalle n. 4 kuukauden ajalle. Järjestelyyn liittyy paljon epävarmuuksia ja se on koettu työlääksi siitä saatuun hyötyyn nähden ja yksikkö olisi valmis luopumaan siitä hygieenikkoeläinlääkärin viran myötä.

Määräaikaiset toimet ja työsuhteet 2025–2028

Elinvoimajaosto

Työllisyyspalvelut

1836 Maahanmuutto ja kotoutumisen edistäminen

V. 2025 (3 kpl) kotoutumisohjaajaa

Kotoutumislain kokonaisuudistuksessa kunnalle tulee uusia lakisääteisiä tehtäviä, jotka vaativat riittävää henkilöresurssia. Lisäksi ajankohtainen ukrainalaisten tilanne aiheuttaa runsaasti työtä kotoutumispalveluissa.

- 1 virkasuhteinen (kotoutumissuunnitelmat ym.)
Vastaa toisen virkasuhteisen kotoutumisohjaajan (1.9.24-31.12.25) kanssa palvelutarpeen arvioinnista ja kotoutumissuunnitelmien laatimisesta. Ohjaus- ja neuvontapalvelut erityisesti työikäisille. Monikielinen yhteiskuntaorientaatio.
- 1 kotivanhempitoiminta, ohjaus- ja neuvonta ym.
Vastaa lain edellyttämästä kotivanhemmille suunnatusta kotoutumista ja työllistymistä edistävästä toiminnasta. Auttaa etenkin työvoiman ulkopuolella olevia kotoutujia heidän ohjauksessa ja neuvonnassa, sekä yhteiskuntaorientaatiossa.
- 1 varhaiskasvatusyhteistyöhön
Maahanmuuttajalapsiperheiden asettautumisen ja kotoutumisen edistäminen. Tehtävässä tuetaan maahanmuuttajataustaisia lapsiperheitä sekä varhaiskasvatuksen ja kodin välistä yhteistyötä, vahvistaen perheiden osallisuuttaan yhteiskunnassa.
- 1 perusopetusyhteistyöhön (palkkakustannuksista 30.000 euroa katetaan lisävavustuksella)
Tehtävässä tuetaan maahanmuuttajataustaisia lapsia, nuoria ja perheitä sekä koulun ja kodin välistä yhteistyötä, vahvistaen perheiden osallisuuttaan yhteiskunnassa. Ukrainalaisilla nuorilla on ilmennyt jossain määrin vaikeutta kiinnittyä perusopetukseen. Tehtävällä varmistetaan nuorten kiinnittyminen perusopetusympäristöön, opetus ja sosiaaliset suhteet huomioiden.

Rakennus- ja ympäristövalvonta

Rakennusvalvonta

7011 Rakennusvalvonta

V. 2025 (1kpl) Valvontatarkastaja 6 kk

Uusi rakentamislaki astuu voimaan 1.1.2025. Rakennusvalvonnan kannalta lain yhtenä keskeisenä muutoksena on lupakynnyksen noustessa valvonnan siirtyminen vahvasti ennakoivalvonnasta (luvittamisesta) jälkivalvontaan (esim. määräysten vastainen rakentaminen). Jälkivalvonta on työmäärältään selkeästi suurempi verrattuna vastaavan kohteen ennako luvittamiseen.

Toinen keskeinen muutos on ohjauksen ja neuvonnan tarpeen selvä kasvaminen. Lupakynnyksen noustessa hankkeeseen ryhtyvä hankkii tarvitsemansa neuvonnan rakennusvalvonnasta sen sijaan, että palkkaisi suunnittelijan hankkeelle.

Rakentamislakiin on lisäksi tulossa käsittelyaikatakuu (3 kk) 1.1.2026 alkaen. Ellei rakennusvalvonta jatkossa pysty käsittelemään lupia säädettyssä ajassa, joutuu kunta hyvittämään lupamaksusta 20 prosenttia jokaiselta ylimenevältä alkavalta kuukaudelta. Jälkivalvontaan ei ole lakimuutoksen yhteydessä tullut merkittävästi valvontaa helpottavia työkaluja. Uuteen rakentamislakiin sisältyy lupakynnyksen noususta huolimatta rakennuksen käyttöön ja kunnossapitoon sekä rakennetun ympäristön hoitoon liittyvät velvoittavat säännökset, kuten aikaisemmassakin sääntelyssä on (maankäyttö- ja rakennuslaki). Toisin sanoen, vaikka hanke ei vaatisi jatkossa lupaa, on rakennusvalvonta velvollinen valvomaan lupakynnyksen alle jäävien hankkeiden lainmukaisuutta kuten tälläkin hetkellä.

Uuden rakentamislain § 149 on aikaisempaan maankäyttö- ja rakennuslakiin verrattuna uutta sääntelyä, joka mahdollistaa työsuhteisen henkilön käyttämistä viranhaltijan apuna rakennuksen käytön ja kunnossapidon sekä rakennetun ympäristön hoidon valvonnassa.

Lupakynnyksen noustessa lupakäsittelyn tämänhetkisen resurssin vapautuminen on epävarmaa. Vapautuvaa resurssia tulee joka tapauksessa ohjata lupakäsittelyn nopeuttamiseen ja sen turvaamiseen, ettei lupamaksuja jouduta käsittelemään vuosiksi hyvittämään. Lisäksi lupakäsittelystä mahdollisesti vapautuvaa resurssia joudutaan ohjaamaan lisääntyneeseen ohjaukseen ja neuvontaan. Oletettavaa on myös, että vapautuvaa lupakäsittelyresurssia tarvitaan jatkossa rakentamisen vilkastuessa kasvavaan lupamäärien hoitamiseen.

Rakennusvalvonnassa on pidetty valvontarekisteriä vuodesta 2020 asti. Valvonta-asioiden määrää ja käsittelyaikaa on seurattu rekisterinpitoajalla. Valvontatapausten määrä on ollut tasaisessa kasvussa. Valvontatyötä tehdään tällä hetkellä lupakäsittelijöiden muun työn ohessa (lupakäsittely, työmaavalvonta, ohjaus/neuvonta). Haasteena on, että ensisijaiseksi koetussa lupakäsittelystä on käsittelijöillä jatkuvasti töitä niin paljon kuin nykyisellä henkilöstöllä ehditään tekemään. Valvonta-asiat jäävät väkisin toissijaiseksi aiheuttaen valvonta-asioiden pitkittymistä. Rakennusvalvonnan suorittamalla valvonnalla on suoraa ja näkyvää vaikutusta kuntalaisille mm. viihtyisämpänä asuinympäristönä.

Rakentamisen tavallisessa suhdannetilanteessa rakennusvalvontaan on ollut vaikea saada kelpoisia hakijoita. Hakuajat ovat tämän vuoksi olleet pitkiä. Lisäksi rakennustarkastajia ei kouluteta oppilaitoksissa, vaan pitkän perehdytyksen kautta rakennusvalvonnoissa. Jos tähän lisätään vielä ennakoitu uuden henkilöstön jatkuva vaihtuvuus, on pysyvien kokoneiden työntekijöiden saaminen jatkossa erittäin haastavaa tilanteessa, jossa nykyisessä henkilöstössä tapahtuu ja on tapahtunut luontaista vaihtumista. Tämä taas kuormittaa jäljellä olevaa henkilöstöä entistä enemmän. Valvontatarkastajan resurssilla helpotettaisiin tässä haasteellisessa tilanteessa olemassa olevan henkilöstön työkuormaa.

Tällä hetkellä rakentamisessa on laskusuhdanne, joten myös määräaikaiset tehtävät saattavat kiinnostaa hakijoita. Valvontatarkastajan tehtävä esitetään ainakin ensimmäisenä vuonna määräaikaisena, jolloin nähtäisiin, saadaanko tehtävään hakijoita, mihin suuntaan uusi rakentamislaki yleisesti resurssia ohjaa, miten nopeasti työntekijä saadaan perehdytettyä rakennusvalvonnan jatkuvan valvonnan tehtäväkenttään ja kuinka nopeasti valvontatarkastaja saa valvontarekisteristä ruuhkaa puretuksi.

Näihin ennakoituihin muutoksiin vastatakseen rakennusvalvontaan esitetään uuden rakentamislain § 149 mahdollistamaa määräaikaista työsuhteista Valvontatarkastajaa avustamaan rakennuksen käytön ja kunnossapidon sekä rakennetun ympäristön hoidon valvonnassa.