

Salon kaupungin hankintavaltuudet ja -rajat

Kaupunginhallitus 09.12.2024 § 390
478/00.01.02.02/2022

Valmistelija

hankintapäällikkö Päivi Kohvakka, paivi.kohvakka@salo.fi, 02 778 5011

Salon kaupungin hankintavaltuuksia ja –rajoja on tarkasteltu organisaation muutosten ja muiden päivittämistarpeiden osalta. Hankintavaltuuksiin ja -rajoihin on tehty muutoksia näistä johtuen. Muutokset ovat keskeisiltä osin seuraavat. Hankintavaltuuksiin on lisätty viranhaltijoiden nimikkeisiin tulleet muutokset, kuten esimerkiksi liikuntapalvelupäällikkö. Liikelaitos Salon Veden tuotantopäällikkö on lisätty ryhmään 3. erityisalojen hankintalain hankintojen osalta. Microsoft-lisenssit on lisätty tietohallintopäällikön hankintavaltuuksiin koskien nimettyjen viranhaltijoiden hankintavaltuuksia. Euromääräisiä hankintarajoja ei ole muutettu muutoin kuin alla kuvatun vähäisen hankinnan arvon osalta. Lisäksi joihinkin hankintavaltuuksiin on tehty selventäviä kirjauksia. Valmistelussa on otettu huomioon hankintavaltuuksien ja –rajojen tarkoituksenmukaisuus käytännön toiminnan ja hankintaprosessien sujuvuuden kannalta.

Kaupungin vähäisen hankinnan arvoa esitetään nostettavaksi 20 000 euroon. Rajan nostoa perustellaan seuraavilla asioilla. Kyseinen vähäisen hankinnan arvon raja on ollut sama viimeiset noin 5 vuotta. Tänä aikana on tapahtunut lukusia erilaisia muutoksia, joiden johdosta yleinen kustannustaso on noussut, esimerkiksi koronapandemia, sota Ukrainassa ja siitä aiheutunut kustannusten nousu sekä inflaatio ja korkotason nousu.

Vähäisen hankinnan arvon nosto on myös kaupungin toiminnan sujuvuuden kannalta tarkoituksenmukaista. Kaupungin nykyisessä hankintaohjeessa on yhtenä suorahankinnan perusteena se, että kilpailutuksen aiheuttamien kustannusten arvioidaan olevan suhteettomasti suuremmat kuin kilpailutuksesta saatava hyöty. Näin on useimmiten alle 20 000 euron hankinnoissa, joissa kilpailutukseen käytetty hallinnollinen resurssi ja prosessi aiheuttavat enemmän kustannuksia kuin kilpailutuksesta saatu hyöty. Tästä syystä arvon nosto on perusteltua, koska se vähentää olennaisesti kaikkien pienimpien hankintojen hallinnollista työtä ja resursseja. Vähäisen hankinnan arvon alle jäävät hankinnat voidaan silti kilpailuttaa, mikäli niin halutaan. Myös kaupungin hankintaohje ohjaa toteuttamaan pienhankinnat taloudellisesti, tehokkaasti ja tarkoituksenmukaisesti.

Hankintalain mukaiset kansalliset kynnyсарvot ovat tavaroissa ja palveluissa 60 000 euroa ja rakennusurakoissa 150 000 euroa. Lisäksi hankintalaissa on kynnyсарvot myös liitteen E hankinnoille eli sosiaali- ja terveyspalvelut, 400 000 euroa sekä muut erityiset palvelut, 300 000 euroa. Näitä palveluja ovat esimerkiksi työllisyyspalvelujen käyttämät koulutuspalvelut.

Erytisalojen hankintalain mukaan kynnyсарvo tavaroissa ja palveluissa on 443 000 euroa ja rakennusurakoissa 5 538 000 euroa. Nämä kynnyсарvot koskevat esimerkiksi osaa liikennepalvelujen hankinnoista sekä Liikelaitos Salon Veden hankintoja. Näiden kaikkien edellä mainittujen kynnyсарvojen alittavat hankinnat ovat pienhankintoja, joiden menettelyjä ohjaa kaupungin hankintaohje.

Hankintalain mukaan koko Salon kaupunki on hankintayksikkö. Näin ollen useat hankinnat suunnitellaan ja kilpailutetaan kokonaisuuksina ja kategorioina. Samantyyppiset tavarat ja palvelut pyritään kilpailuttamaan kokonaisuuksina ja toteuttamaan esimerkiksi usean toimittajan

puitejärjestelyinä. Tällaisia olemassa olevia sopimuksia kaupungilla on lukuisia. Vähäisen hankinnan arvo koskee siten lähinnä yksittäisinä tehtäviä hankintoja. Mikäli hankinnasta on olemassa oleva sopimus, hankinnat toteutetaan sen mukaisesti. Vähäisen hankinnan arvo ei siten koske olemassa olevan sopimuksen kautta tehtyjä hankintoja tai ostoja.

Salon kaupungin hankintavaltuuksiksi ja -rajoiksi esitetään 1.1.2025 alkaen seuraavaa:

"Kaupunginhallitus ja lautakunnat tai johtokunnat päättävät toimialansa ja palvelualueensa hankinnoista siltä osin, kuin tällä päätöksellä ei ole annettu valtuutta jollekin muulle taholle.

Kaupungin hankinnoista (tavarat, palvelut ja urakat) päättävät seuraavat tahot seuraavien euromääräisen hankintarajojen mukaisesti:

1. Toimielimet: kaupunginhallitus, lautakunnat, elinvoimajaosto, Liikelaitos Salon Veden johtokunta päättävät toimialojensa hankinnoista, joiden arvioitu arvo ylittää 150 000 euroa. Mikäli hankinta tällä tasolla koskee useampaa toimialaa, hankintapäätöksen tekee kaupunginhallitus. Toimielimet voivat delegoida yksittäisten hankintojen osalta sille määrättyä hankintavaltuutta edelleen viranhaltijalle.

2. Kaupunginjohtaja, toimialajohtajat (hallintojohtaja, sivistyspalveluiden johtaja, elinvoimajohtaja, tekninen johtaja) ja liikelaitoksen toimitusjohtaja päättävät toimialansa hankinnoista 150 000 euroon saakka. Mikäli hankinta tällä tai tätä alemmalla tasolla koskee useampaa toimialaa, hankintapäätöksen tekee kaupunginjohtaja

Tekninen johtaja päättää urakoitsijoiden valinnasta hankinnoissa, joissa tarjousten ainoa valintaperuste on hinta, ja hanke on talousarviossa hyväksytyt teknisen lautakunnan alaisen määrärahan puitteissa. Liikelaitoksen toimitusjohtaja päättää urakoitsijoiden valinnasta hankinnoissa, joissa tarjousten ainoa valintaperuste on hinta, ja hanke on talousarviossa hyväksytyt Liikelaitos Salon Veden alaisen määrärahan puitteissa. Nämä edellä mainitut teknisen johtajan ja liikelaitoksen toimitusjohtajan valtuudet koskevat hankintoja ilman euromääräistä ylärajaa.

3. Palvelualueiden johtajat (talousjohtaja, henkilöstöjohtaja, opetusjohtaja, varhaiskasvatusjohtaja, kulttuuripäällikkö, liikuntapalvelupäällikkö, maankäyttöpalvelujen johtaja, rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja, infrapäällikkö, kiinteistöpäällikkö, ravitsemis- ja puhtaanapitopäällikkö) ja tietohallintopäällikkö sekä erityisalojen hankintalain (1398/2016) hankintojen osalta tuotantopäällikkö päättävät palvelualueensa hankinnoista 80 000 euroon saakka.

4. Palvelupäälliköt (kaupunginlakimies, hallintopäällikkö, viestintäpäällikkö, nuorisopalvelupäällikkö, liikennepalvelupäällikkö, työllisyyspäällikkö, ympäristönsuojelupäällikkö, ympäristöterveyspäällikkö, maaseutupalvelupäällikkö, kaupunginpuutarhuri) päättävät palvelualueensa hankinnoista 40 000 euroon saakka.

Kulttuuripäällikkö voi delegoida Salon museoiden teoshankintojen ja näyttelyjen toteuttamiseen liittyvien hankintojen hankintavaltuudet Salon museonjohtajalle ja kirjaston kalustohankinnat kirjastopalvelupäällikölle enintään 80 000 euroon saakka.

Seuraavista hankinnoista päättävät erikseen nimetyt viranhaltijat ilman euromääräistä ylärajaa:

- Toimistotarvikkeet ja -paperit, värikasetit: hallintojohtaja

- Työasemat, mobiililaitteet, palvelimet, tallennusjärjestelmät ja tulostuslaitteet oheislaitteineen, tarvikkeineen sekä palveluineen sekä Microsoft-lisenssit: tietohallintopäällikkö.
- Leasing-rahoitus: talousjohtaja
- Sähköenergia: tekninen johtaja
- Työkonepalvelut: infrapäällikkö
- Elintarvikkeet, puhdistusaineet ja -tarvikkeet, pehmopaperit ja siivouskoneet: ravitsemis- ja puhtaanapitopäällikkö
- Lämmitysöljyt ja polttoaineet: kiinteistöpäällikkö
- Koulu- ja opetustarvikkeet, oppikirjat, oppi- ja päiväkotikalusteet: sivistyspalveluiden johtaja
- Kirjaston asiakkaiden käyttöön hankittava aineisto: kulttuuripäällikkö. Kulttuuripäällikkö voi delegoida hankintavaltuuden tältä osin kirjastopalvelupäällikölle.

Dynaamisen hankintajärjestelmän sisäisiin kilpailutuksiin perustuvissa hankinnoissa hankintojen päätösvalta on toimialajohtajilla ilman euromääräistä ylärajaa sekä edellä määritellyillä viranhaltijoilla heille määritettyjen euromääräisten hankintarajojen tai erillisten nimettyjen hankintavaltuuksien mukaisesti.

Hankintavaltuudet omaavalla toimielimellä tai viranhaltijalla on oikeus päättää myös hankinnan keskeyttämisestä hankintarajojen ja -valtuuksien mukaisesti. Lisäksi toimialajohtajilla, kaupunginjohtajalla ja liikelaitoksen toimitusjohtajalla on oikeus päättää toimialaansa kuuluvan hankinnan keskeyttämisestä riippumatta hankinnan arvosta.

Edellä mainitut toimielimet ja viranhaltijat voivat tehdä hankintapäätöksiä edellä esitettyjen hankintavaltuuksien puitteissa seuraavin perustein:

- Hankintavaltuudet määräytyvät hankinnan kokonaishinnan tai sopimuskauden ennakoidun hankinta-arvon pohjalta. Myös leasing-sopimus on hankintaa.
- Hankinnan arvoa laskettaessa huomioidaan aina arvolisäveroton hankintahinta.
- Hankinnan arvoon tulee laskea mukaan myös hankinnan mahdolliset optiot (lisähankintamahdollisuudet).
- Hankinnan arvo arvioidaan neljän vuoden ajalta, jos hankintasopimus on voimassa toistaiseksi.
- Hankintalain mukainen hankintayksikkö on koko Salon kaupunki. Siten palvelualueen tulee ottaa hankinnan arvon arvioinnissa huomioon, mitkä palvelualueet hankintaa käyttävät.
- Hankinnalle tulee olla varattuna määräraha talousarviossa.
- Leasing-rahoituksella tehdyssä hankinnassa saa käyttää vain kaupungin keskitetysti kilpailuttamaa tai sopimaa leasing-rahoitusta, josta päättää talousjohtaja. Muusta leasing-rahoituksesta tulee sopia talousjohtajan kanssa.

Hankintavaltuuksia ja -rajoja tulee tarkastella palvelualueilla vuosittain käyttösuunnitelman yhteydessä. Mikäli palvelualueella tulee näihin muutostarpeita, toimitetaan muutosesitykset hankintapalveluille. Muutokset hankintavaltuuksiin ja -rajoihin tuodaan kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Vähäisen hankinnan arvo kaupungin hankinnoissa on 20 000 euroa tai sen alle.”

Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Salon kaupungin hankintavaltuudet ja -rajat edellä esitetyn mukaisesti siten, että ne tulevat voimaan 1.1.2025 alkaen.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.
Tiedoksianto	Toimialat Hankintapalvelut