

Tarkastuslautakunta

Aika 28.08.2024 klo 08:03 - 11:26

Paikka Kaupungintalo, kokoustila Tammi, Tehdaskatu 2, Salo

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 61	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, pöytäkirjan tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle	3
§ 62	Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	4
§ 63	Teknisten palveluiden toimialan yleisesittely	5
§ 64	Tarkastuslautakunnan jäsenten esteellisyydet	6
§ 65	Salon kaupungin toiminnan ja talouden kehys vuodelle 2025 ja talousarvion laadintaohjeet	8
§ 66	Tilapalvelujen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen	14
§ 67	Ravitsemis- ja puhtaanapitopalvelujen taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen	15
§ 68	Tiedoksi tulleet asiat	16
§ 69	Tilikauden 2023 tilintarkastuksen laskutus	17
§ 70	Salon kaupungin tilintarkastaja ja tilintarkastuspalveluita koskeva sopimus	19

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Väistö Janne Ruokonen Marja Tammi Timo Hägerth Jarmo Järvinen Ari Kirves-Järvinen Taina Pesonen Sari Tuominen Marita Lautiala Arja	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen	 pöytäkirjantarkastaja pöytäkirjantarkastaja
Poissa	Hänninen Mika Lindstedt Marja-Liisa Sohlman Jutta		
Muu	Mustonen Jarno Sorvari-Happonen Anu Sundman Niclas Virtanen Teemu Laakso Sari Maria Smolander Teija	asiantuntija asiantuntija asiantuntija asiantuntija tekninen sihteeri pöytäkirjanpitäjä	paikalla §66 paikalla §67 läsnä §:t 69-70, pöytäkirjanpitäjä §69 ja §70 paikalla §63 läsnä §:t 63-68 läsnä §:t 63-68

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä yleisessä tietoverkossa alkaen 06.09.2024

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitettu asiakirja on tallennettu sähköisenä Salon kaupungin asianhallintajärjestelmään. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Tarkastuslautakunta

§ 61 28.08.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, pöytäkirjan tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle

Tarkastuslautakunta 28.08.2024 § 61

Kuntalain 103 §:n mukaan toimielimen kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla.

Esityslista on lähetetty toimielimen päättämällä tavalla neljä päivää ennen kokousta.

Pöytäkirja tarkastetaan 4.9.2024 ja tarkastettu pöytäkirja julkaistaan 6.9.2024 kuntalain 140 § mukaisesti kaupungin yleisessä tietoverkossa.

Esittelijä	Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja
Päätösehdotus	Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Marita Tuominen ja Taina Kirves-Järvinen.
Päätös	<p>Tarkastuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.</p> <p>Pöytäkirjaan merkitään, että Kaupunginhallitus on 29.4.2024 § 147 käsitellyt tilintarkastuspöytäkirjaa vuodelta 2023. Tilintarkastaja on 6.3.2024 tilintarkastuksen väliraporttia esitellessään esittänyt, että sisäinen tarkastaja ei voi olla asiantuntija tarkastuslautakunnan kokouksissa säännöllisesti, mutta teknisenä sihteerinä läsnäolo on mahdollista. Väliraportissa annettua ohjeistusta noudattaen tarkastuslautakunta on päättänyt 20.3.2024 § 30, että sisäisellä tarkastajalla on läsnäolo- ja puheoikeus tarkastuslautakunnan kokouksissa teknisenä sihteerinä, sillä hän teknisesti avustaa tarkastuslautakuntaa työssään ja arviointikertomuksen loppuun saattamisessa. Kaupunginhallituksen asian käsittelyssä todetaan, että toiminnan kehittämiseksi kaupungin organisaatiossa selvitetään töiden organisoimismahdollisuudet. Salon kaupungin päätöksien ja ohjeiden päivitys tullaan viemään loppuun tarvittavilta osin vuoden 2024 aikana.</p> <p>Asian ollessa vielä valmistelussa tarkastuslautakunta päättää, että sisäinen tarkastaja voi olla läsnä ja hänellä on puheoikeus kokouksissa, sillä hän teknisesti avustaa tarkastuslautakuntaa työssään syyskaudella 2024.</p>

Tarkastuslautakunta

§ 62 28.08.2024

Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Tarkastuslautakunta 28.08.2024 § 62

Toimielimelle on toimitettu kokouksen esityslista. Hallintosäännön 156 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei toimitella muuta päätä.

Hallintosäännön 157 §:n mukaan toimitella voi esitteljän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Esittelijä	Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja
Päätösehdotus	Päätetään käsitellä asiat ennalta jaetun esityslistan mukaisesti.
Päätös	Tarkastuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tarkastuslautakunta

§ 63 28.08.2024

Teknisten palveluiden toimialan yleisesittelyTarkastuslautakunta 28.08.2024 § 63
40/00.03.00.00.01/2022

Valmistelija

Sisäinen tarkastaja Sari Laakso, sari.m.laakso@salon.fi, 02 778 2012

Tarkastuslautakunnan arviointityön painopistealueena vuonna 2024 on Elinkeinopalvelujen toimialalta, elinvoimajaoston alaiset elinkeinopalvelujen ja maankäyttöpalvelujen palvelualue, Teknisten palveluiden toimialalta teknisen lautakunnan alaiset palvelut, Konsernipalvelujen toimialalta hallintopalveluiden, henkilöstöpalveluiden ja talouspalveluiden palvelualue sekä Liikelaitos Salon Vesi.

Tekninen johtaja Teemu Virtanen on kutsuttu antamaan yleisesittely teknisten palveluiden toimialalta.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta merkitsee saadun esittelyn tiedoksi.

Päätös

Tarkastuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirjaan merkitään, että Teemu Virtanen poistui kokouksesta esittelyn jälkeen klo 8.31.

Tiedoksianto

-

Tarkastuslautakunta

§ 64 28.08.2024

Tarkastuslautakunnan jäsenten esteellisyydet

Tarkastuslautakunta 28.08.2024 § 64
3939/00.02.02.00/2022

Valmistelija

Sisäinen tarkastaja Sari Laakso, sari.m.laakso@salo.fi, 02 778 2012

Tarkastuslautakunnan jäsenten ja tilintarkastajan esteellisyydestä on voimassa, mitä hallintolain 27 ja 28 pykälässä säädetään.

Esteellisyydellä tarkoitetaan henkilön sellaista suhdetta asiaan tai asianosaisiin, että se vaarantaa hänen puolueettomuutensa yksittäisen asian käsittelyssä. Yleisemmin esteellisyyden aiheuttaa lähisukulaisuus tai asianosaisuus.

Tarkastuslautakunnan jäsenen esteellisyyden aiheuttaa myös jäsenyys tai varajäsenyys toisessa kunnan toimielimessä (lautakunta, johtokunta) tai tytäryhtiön hallituksessa. Tarkastuslautakunnan jäsen on esteellinen käsiteltäessä kyseisen toimielimen asioita.

Valtuustokauden 2017-2021 tarkastuslautakunta on päättänyt Kuntaliitolta saadun ohjeistuksen perusteella, että esteellisyys koskee asian käsittelyn kaikkia vaiheita valmistelusta päätöksentekoon saakka. Kuntaliiton kanta on lisäksi ollut, että viranhaltijoiden kuulemiset ovat arviointikertomusasian valmistelua, johon esteellinen henkilö ei voi osallistua. Tällöin tarkastuslautakunta päätti, että esteelliset jäsenet eivät ole läsnä arviointikertomuksen työstämisen eri vaiheissa valmistelusta päätöksentekoon asti. Esteelliset eivät ole läsnä viranhaltijoiden kuulemisissa eivätkä osallistu katselmuskierroksen niihin kohteisiin, joihin ovat esteellisiä.

Tarkastuslautakunnan jäsenen on perusteltua ilmoittaa tiedossaan olevat ns. pysyvät esteellisyydet tässä vaiheessa. Mahdollisia asiakohtaista esteellisyyksistä lautakunnan jäsenen tulee ilmoittaa välittömästi sellaisen ilmetessä.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunnan jäsenet ilmoittavat esteellisyytensä ja ne merkitään pöytäkirjaan. Esteellisyyksissä tapahtuvista muutoksista lautakunnan jäsenet ilmoittavat välittömästi

Päätös

Tarkastuslautakunta kävi läpi esteellisyydet kokouksessa läsnäolevien jäsenten osalta ja merkitsi ne tiedoksi erilliseen listaan. Jäsenet ilmoittavat esteellisyyksiin tulleista muutoksista ja listaa ylläpidetään vuoden aikana. Esteellisyydet ilmoitetaan kokouksissa pöytäkirjan ko. pykälän kohdassa, jossa tarkastuslautakunnan jäsen on esteellinen käsittelemään asiaa.



Tarkastuslautakunta

§ 64 28.08.2024

Tiedoksianto

-

Kaupunginhallitus	§ 221	24.06.2024
Tarkastuslautakunta	§ 65	28.08.2024

Salon kaupungin toiminnan ja talouden kehys vuodelle 2025 ja talousarvion laadintaohjeet

Kaupunginhallitus 24.06.2024 § 221

Valmistelija vt. talousjohtaja Maria Kulmala, maria.kulmala@salon.fi, 02 778 4017

Talousarviokehyksessä määritellään tulevan vuoden talousarvion reunaehdot ja annetaan talousarvion laadintaohjeet toimielimille. Talousarviokehys perustuu verottajan ja kuntaliiton arvioon verotulojen ja valtionosuuksien kehityksestä sekä arvioon kaupungin toimintatulojen ja toimintamenojen kehityksestä vuodelle 2025.

Kuntalain 110 § mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt joulukuussa 2022 Salon kaupunkistrategian 2030 ”Avaimet kaikkiin oviin”. Vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelmavuosien strategiset linjaukset perustuvat valtuuston hyväksymään kaupunkistrategiaan.

Valtiovarainministeriön kansantalouselosaston ennusteen mukaan Suomen talous ei kasva kuluvana vuonna. Inflaation hidastuminen ja korkojen kääntyminen laskuun yhdessä kohtuullisen hyvän tulokehityksen kanssa lisäävät kotitalouksien käytettävissä olevia tuloja ja kulutusta. Hallituksen sopeutustoimet vähentävät kotimaista kysyntää ja talouskasvua tulevina vuosina. Bruttokansantuotteen arvioidaan kasvavan vuonna 2025 noin 1,6 prosenttia ja vuonna 2026 noin 1,5 prosenttia.

Kaupunginhallitus
Tarkastuslautakunta

§ 221 24.06.2024
§ 65 28.08.2024

Vuoden 2023 alusta tapahtuneen sote-uudistuksen tarkoituksena oli helpottaa kuntien taloudellista tilannetta sosiaali- ja terveydenhuollon menojen siirryttyä hyvinvointialueiden vastuulle, mutta valtiovarainministeriön kuntatalouden painelaskelmassa luvut näyttävät varsin synkiltä. Kuntien tulojen ja menojen välillä on epätasapaino, joka syvenee muun muassa nopeasti kasvavien kustannusten, investointipaineiden sekä sote-uudistukseen liittyvien valtionosuuksien täsmäytysten ja takaisinperinnän seurauksena. Lisäksi kunta-alaa haastaa työvoiman saatavuusongelmat.

Vuonna 2025 kuntien verotulojen arvioidaan kasvavan 5 prosenttia. Verotulot olivat poikkeuksellisesti normaalia korkeammalla tasolla vuonna 2023, koska vuoden 2023 verotilityksiin sisältyi kunnallis- ja yhteisöverotulojen osalta tilityksiä, jotka perustuivat sote-uudistusta edeltävään aikaan. Vuonna 2024 kuntien verotulojen arvioidaan alenevan reilulla 5 prosentilla.

Valtionosuuksien arvioidaan nousevan vuonna 2025 verrattuna vuoteen 2024 johtuen TE-uudistuksen voimaantulosta ja siihen liittyvistä valtionosuuksien lisäyksistä. Vuonna 2025 valtionosuutta pienentää sote-uudistuksen yhteydessä kunnilta hyvinvointialueille siirtyneiden kustannusten ja tulojen tarkentumisesta aiheutuvat erät. Tulojen ja kustannusten erotus otetaan huomioon jälkikäteen valtionosuuden vähennyksenä tasasuuruksina erinä vuosina 2025-2027. Lisäksi vuonna 2024 hallitus päätti lisätä valtionosuuksia määräaikaisesti, mikä tullaan perimään kunnilta takaisin vuosina 2025-2027.

Salon kaupungin vuoden 2023 tilinpäätös

Kaupunki teki vuonna 2023 16,1 miljoonaa euroa ylijäämäisen tuloksen. Vuonna 2022 ylijäämä oli 9 miljoonaa euroa, vuonna 2021 ylijäämä oli 8,2 miljoonaa euroa ja vuonna 2020 ylijäämä oli 14,7 miljoonaa euroa.

Vuoden 2023 positiivisen tuloksen jälkeen taseessa olevat kertyneet ylijäämät nousivat 44,5 miljoonaan euroon eli 871 euroa per asukas (asukasmäärä 51.097).

Positiivisen tuloksen taustalla on talousarviota paremmin toteutuneet tuotot ja verotulot sekä toimintakulujen toteutuminen hieman talousarviota pienempinä.

Kuluva vuosi 2024

Valtuuston hyväksymä muutettu talousarvio vuodelle 2024 on noin 0,1 miljoonaa euroa alijäämäinen (huhtikuu 2024). Ottaen huomioon vuodelle 2024 laaditun talousarvion sekä vuosien 2020-2023 positiiviset tulokset, talous on tasapainossa suunnitelmakausilla 2024-2026.

Kaupungin väkiluku oli viime vuodenvaihteessa 51.097. Asukasluku kasvoi vuoden takaiseen 128 asukkaalla. Ennakkotietojen perusteella asukasluku

Kaupunginhallitus
Tarkastuslautakunta

§ 221 24.06.2024
§ 65 28.08.2024

on huhtikuun 2024 lopussa 51.087, joten vähennystä on neljän ensimmäisen kuukauden aikana 10 henkilöä.

Työ- ja elinkeinoministeriön työllisyyskatsauksen mukaan kaupungin työttömyysaste oli huhtikuun lopussa 9,4 %, kun se vuodenvaihteessa oli 11,0 %.

Seuraavina vuosina suurin muutos kaupungin toiminnassa ja taloudessa liittyy tulevaan TE-uudistukseen, joka siirtää työ- ja elinkeinopalveluiden järjestämistä kunnille tai niiden muodostamille yhteistyöalueille vuoden 2025 alusta. Lisäksi kuntien rahoitusvastuuta työttömyysetuuksista laajennetaan koskemaan työmarkkinatuen lisäksi myös perus- ja ansiopäivärahaa. Hallitusohjelman ja hallituksen julkisen talouden suunnitelman päätösten mukaisesti kuntien toimintaedellytyksiä vahvistetaan kuntien tehtäviä ja velvoitteita vähentämällä tai kuntien maksutuottoja lisäämällä. Toimenpiteiden sisältö ja kohdentuminen täsmentyvät jatkovalmistelussa.

Huhtikuun talouden toteuman perusteella sekä toimintatuotot että toimintakulut ovat toteutuneet hieman alle talousarvion. Henkilöstökulujen loppuvuoden kehitykseen vaikuttavat kunta-alan sopimusratkaisun mukaiset kesäkuussa voimaan tulevat järjestely- ja kehittämishjelmaeräkorotukset, joiden vaikutukset eivät näy vielä huhtikuun toteumassa. Uutta pitkäaikaista lainaa ei ole nostettu alkuvuoden aikana. Lyhytaikaista kuntatodistuslainaa oli huhtikuun lopussa 30,0 miljoonaa euroa. Kokonaislainamäärä huhtikuun lopussa oli noin 59,9 miljoonaa euroa eli noin 1.172 euroa/asukas, kun vuoden vaihteessa lainamäärä oli noin 60,5 miljoonaa euroa eli 1.184 euroa/asukas. Muutetun talousarvion mukaan lainamäärä olisi vuoden 2024 lopussa noin 67 miljoonaa euroa.

Kuntaliitto on päivittänyt verotuloennustetta. Tämän hetken verotuloennuste on vielä epävarma ja ennusteeseen on syytä suhtautua varovaisuuden periaatetta noudattaen. Kuntaliiton verotuloennuste ja valtionosuuslaskelmat huomioiden tilikauden alijäämä huhtikuun arvion mukaan saattaa olla suurempi kuin kuluvan vuoden muutetussa talousarviossa ja alijäämä olisi noin 1,8 miljoonaa euroa. Näin aikaisessa vaiheessa vuotta tehtyyn ennusteeseen on kuitenkin syytä suhtautua varauksella. Ennustetta päivitetään, kun saadaan uusia päivitettyjä tietoja verotuloennusteista ja valtionosuuksista.

Vuoden 2025 talousarviokehityksen taustaoletukset

Kaikista uusista kuntatalouteen vaikuttavista valtion toimenpiteistä tai linjauksista ei ole vielä tietoa. Tulevien toimenpiteiden osalta voidaan tässä vaiheessa ottaa huomioon vain ne toimenpiteet, jotka perustuvat voimassaolevaan lainsäädäntöön.

Talousarvion 2025 kehys on laadittu ulkoisille toimintatuotoille ja toimintakuluille. Kehyksessä oletuksena on, että toimintatuotot

Kaupunginhallitus
Tarkastuslautakunta

§ 221 24.06.2024
§ 65 28.08.2024

kokonaisuudessaan hieman kasvavat vuoden 2024 muutetun talousarvion tasosta.

Toimintakulujen osalta oletuksena on, että kulut kasvavat keskimäärin 6 prosenttia muutettuun talousarvioon 2024 nähden. Vuonna 2025 toimintakulujen kasvuun vaikuttaa vuoden 2025 alusta alkaen työvoimapaalveluiden järjestämistä vastuun siirtyminen kunnille ja kuntien muodostamille yhteistoiminta-alueille. Kunta-alan sopimus on voimassa 30.4.2025 saakka. Palkkaratkaisulla on suuri merkitys kuntatalouden tulevalle kustannuskehitykselle, sillä henkilöstökulut muodostavat kuntasektorin suurimman kuluerän. Vuodelle 2025 palkkojen korotusprosenttina käytetään 2,5 prosenttia ja korotusta tarkistetaan tarpeen vaatiessa myöhemmin.

Verotulot on arvioitu Kuntaliiton viimeisen ennusteeseen pohjautuen (tilanne toukokuu 2024) nykyisillä veroprosenteilla. Verotuloennusteet ovat tässä vaiheessa vielä epävarmoja. Valtionosuudet arvioidaan Kuntaliiton ennakkolistien valtionosuuslaskelmaan perustuen. Hallitusohjelman mukaisesti kuntien rahoituksen ja valtionosuusjärjestelmän kokonaisuus uudistetaan vastaamaan kuntien uutta roolia ja sote-uudistuksen voimaantumisen sekä TE-uudistuksen jälkeistä tilannetta. Valtionosuusuudistuksen on tarkoitus tulla voimaan vuoden 2026 alusta. Verotuloennuste ja valtionosuuslaskelma tarkistetaan, kun kaupunginhallitus päättää tarkennetusta kehuksesta syyskuussa 2024.

Edellä mainituilla taustaoletuksilla laaditun kaupunkitasoisen kehityksen vuosikate on pienempi kuin poistot ja arvonalentumiset, eikä vuosikate näin ollen kata poistoja. Talousarviokehityksessä tilikausi jää hyvin vähän ylijäämäiseksi. Laaditun kehityksen mukaan lainan määrä vuoden 2025 lopussa olisi noin 74,8 miljoonaa euroa muutetun talousarvion mukaan laskettuna.

Investoinnit

Valtuusto on hyväksynyt talousarvio 2024 yhteydessä investointisuunnitelman vuosille 2025-2028. Sen mukaisesti investointitaso vuodelle 2025 on 23,9 miljoonaa euroa.

Esityslistan liitteenä on kaupunkitasoinen kehitys laskettuna edellä mainituilla taustaoletuksilla ja sen mukainen kaupungin tuloslaskelma ja rahoituslaskelma vuodelle 2025 sekä valtuuston hyväksymä (TA2024) investointisuunnitelma vuosille 2025-2028.

Lautakunta-kohtaista kehystä ei laadita tässä vaiheessa, vaan lautakunta-kohtainen raami päätetään syyskuussa kaupunginhallituksessa kehityksen tarkistamisen yhteydessä, kun saadaan tarkemmat tiedot mm. verotuloennusteista.

Talousarvion valmistelu ja laadinta voidaan kuitenkin aloittaa toimialoilla kesäkuussa oheisena olevan talousarviolaadintaohjeen mukaisesti.

Kaupunginhallitus	§ 221	24.06.2024
Tarkastuslautakunta	§ 65	28.08.2024

Vuoden 2025 talousarvioprosessin alustava aikataulu

Talousarvio-ohjeet ja talousarviokehys	24.6.2024
Talousarviokehysten tarkastaminen	syyskuu (vko 37)
Lautakuntien talousarviokäsittely	lokakuu (vko 40)
Lautakuntien talousarvioneuvottelut	lokakuu (vko 41-42)
Henkilöstösuunnitelma henkilöstöjaostossa	lokakuu (vko 43)
Veroprosenttipäätös KV	lokakuu (vko 43)
Kaupunginjohtajan esitys TA	marraskuu (vko 45)
Talousarvion käsittely yhteistoimintaelimessä	marraskuu (vko 45)
Talousarvio KH	marraskuu (vko 47)
Talousarvio KV	joulukuu (vko 49)

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus hyväksyy liitteenä olevan talousarvion 2025 laadintaohjeen sekä lähettää sen toimielimille tiedoksi ja noudatettavaksi.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto Talouspalvelut
Toimielimet
Liikelaitos Salon Vesi

Tarkastuslautakunta 28.08.2024 § 65
3238/02.02.00.01/2024

Valmistelija Sisäinen tarkastaja Sari Laakso, sari.m.laakso@salon.fi, 02 778 2012

Kaupunginhallitus hyväksyi 24.6.2024 kokouksessaan § 221 Talousarvion laadintaohjeet vuodelle 2025. Esityslistan liitteenä on kaupunkitasoinen kehys laskettuna kaupunginhallituksen päätöksessä mainituilla taustaoletuksilla ja sen mukainen kaupungin tuloslaskelma ja rahoituslaskelma vuodelle 2025 sekä valtuuston hyväksymä (TA2024) investointisuunnitelma vuosille 2025-2028.

Lautakuntakohtaista kehystä ei laadittu keväällä, vaan lautakuntakohtainen raami päätetään syyskuussa kaupunginhallituksessa kehysten tarkistamisen yhteydessä, kun tarkemmat tiedot mm. verotuloennusteista saadaan elokuussa.

Talousarvion laadintaohjeiden mukaisesti lautakuntien tulee jättää talousarvioesitykset kaupunginhallitukselle 4.10.2024 mennessä.

Esittelijä Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Kaupunginhallitus	§ 221	24.06.2024
Tarkastuslautakunta	§ 65	28.08.2024

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta merkitsee kaupunginhallituksen hyväksymät talousarvion laadintaohjeet 2025 tiedokseen.

Päätös Tarkastuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto -

Liitteet

- Liite 1 Talousarvion laadintaohjeet 2025
- Liite 2 Raami rahoituslaskelma vuodelle 2025
- Liite 3 Investointisuunnitelma 2025-2028

Tarkastuslautakunta

§ 66 28.08.2024

Tilapalvelujen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Tarkastuslautakunta 28.08.2024 § 66
40/00.03.00.00.01/2022

Valmistelija

Sisäinen tarkastaja Sari Laakso, sari.m.laakso@salon.fi, 02 778 2012

Salon kaupungin tarkastuslautakunnan arvioinnin painopistealueena vuonna 2024 on Elinvoimapalveluiden toimialalta, elinvoimajaoston alaiset elinkeinopalvelujen ja maankäyttöpalvelujen palvelualue, Teknisten palveluiden toimialalta teknisen lautakunnan alaiset palvelut, Konsernipalveluiden toimialalta hallintopalveluiden, henkilöstöpalveluiden ja talouspalveluiden palvelualue sekä Liikelaitos Salon Vesi.

Kiinteistöpäällikkö Jarno Mustonen on kutsuttu antamaan tarkastuslautakunnan kokoukseen kertomaan tilapalvelujen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta merkitsee saadun esittelyn tiedoksi.

Päätös

Tarkastuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirjaan merkitään, että tarkastuslautakunta piti tauon tämän pykälän aikana klo 8.41 - 8.53.

Pöytäkirjaan merkitään, että Jarno Mustonen poistui kokouksesta esittelyn jälkeen klo 9.52.

Tiedoksianto

-

Tarkastuslautakunta

§ 67 28.08.2024

Ravitsemis- ja puhtaanapitopalvelujen taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminenTarkastuslautakunta 28.08.2024 § 67
40/00.03.00.00.01/2022

Valmistelija

Sisäinen tarkastaja Sari Laakso, sari.m.laakso@salo.fi, 02 778 2012

Salon kaupungin tarkastuslautakunnan arvioinnin painopistealueena vuonna 2024 on Elinvoimapalveluiden toimialalta, elinvoimajaoston alaiset elinkeinopalvelujen ja maankäyttöpalvelujen palvelualue, Teknisten palveluiden toimialalta teknisen lautakunnan alaiset palvelut, Konsernipalveluiden toimialalta hallintopalveluiden, henkilöstöpalveluiden ja talouspalveluiden palvelualue sekä Liikelaitos Salon Vesi.

Ravitsemis- ja puhtaanapitopäällikkö Anu Sorvari-Happonen on kutsuttu tarkastuslautakunnan kokoukseen kertomaan ravitsemis- ja puhtaanapitopalveluiden toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta merkitsee saadun esittelyn tiedoksi.

Päätös

Tarkastuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirjaan merkitään, että Anu Sorvari-Happonen poistui kokouksesta esittelyn jälkeen klo 10.45.

Tiedoksianto

-

Tarkastuslautakunta § 68 28.08.2024

Tiedoksi tulleet asiat

Tarkastuslautakunta 28.08.2024 § 68

Toimielimelle tuodaan tiedoksi seuraavat asiat:

Esityslistan julkaisemiseen mennessä toimielimelle ei ole tullut tiedoksi tuotavia asioita.

Esittelijä	Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja
Päätösehdotus	Merkitään tiedoksi.
Päätös	Tarkastuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tarkastuslautakunta

§ 69 28.08.2024

Tilikauden 2023 tilintarkastuksen laskutus

Tarkastuslautakunta 28.08.2024 § 69
4532/02.08.00.00.00/2022

Valmistelija

kaupunginlakimies Niclas Sundman, niclas.sundman@salo.fi, 02 778 2059

Salon kaupungin tilintarkastusyhteisö on Salon kaupungin tilintarkastustehtävän tilikaudelta 2023 valmistuttua lähettänyt kaupungille loppulaskun tilikauden 2023 tarkastuksesta erittelyineen.

Tilintarkastuspalvelujen hankintaa koskevan tarjouspyynnön ja sopimuksen mukaan Salon kaupungin lakisääteisen tilintarkastuksen laajuus on arviolta 60 päivää tilivuodessa. Loppulaskun mukaisesti laskutettavia työpäiviä on ollut 75. Laskutettava tarkastuspäivien määrä on siis ylittänyt palvelua hankittaessa esitetyn tarkastuspäivien määrän arvion 25%.

Tilintarkastuspalvelujen hankintaa koskevan sopimuksen mukaan hankittava tilintarkastuspalvelu pitää sisällään Salon kaupungin lakisääteisen hallinnon ja talouden tilintarkastuksen, tytäryhteisöjen tilintarkastuspalvelut, hankkeiden tarkastus ja muut asiantuntijapalvelut tarjouspyynnön mukaisesti. Sopimuksen mukaan tilintarkastuspalveluja tilataan tarpeen ja varattujen määrärahojen mukaisesti.

Tilintarkastuspalveluja kilpailutettaessa tarjoukseen on tullut syöttää päivähinta lakisääteiselle tilintarkastukselle ja tarjouksia vertailtaessa vertailuhintana on toiminut tilivuoden arvioitujen tarkastuspäivien (60 päivää) muodostama kokonaishinta.

Tilintarkastuspalveluja koskevan hankintapäätöksen valmistelussa (Tarkastuslautakunta 30.11.2022 § 70) selostetun mukaan ”Kyseinen kokonaishinta on vertailuhinta, joka perustuu arvioon tarkastuspäivien, -tuntien ja tarkastuslautakunnan kokouksiin osallistumisen määrästä. Hinta voi siten muuttua sopimuskaudella riippuen tarkastuspäivien ja mahdollisesti hankittavien palvelujen määrästä. Hankinta toteutetaan määrärahojen puitteissa.”

Tilintarkastuspalvelujen hankintaa koskevassa sopimuksessa ei ole edellytetty tilivuoden tarkastuspäivien 60 päivän arvion ylittävien tarkastuspäivien tai -tuntien ennakkollista ilmoittamista tai hyväksyttämistä, ja 60 tarkastuspäivän arviossa on ollut kysymys nimenomaan arviosta ja tarjousten vertailuhinnan määrittävästä määrästä.

Päivävuollinen tilintarkastaja on selostanut Salon tilikauden 2023 tilintarkastuksen toteutumisen ja loppulaskun osalta tilintarkastuspäivien ylittymisen syitä verrattuna alkuperäiseen palvelua kilpailutettaessa käytettyyn 60 päivän arvioon tilivuoden tarkastuspäivistä. Selostuksen mukaan arvion mukaisen tarkastuspäivien määrän ylitys on johtunut tilintarkastusyhteisöstä riippumattomista syistä. Arvion ylittävien tarkastuspäivien on katsottava olleen osa lakisääteisistä tilintarkastusta.

Tarkastuslautakunta

§ 69 28.08.2024

Koska tilintarkastuspalvelua kilpailutettaessa käytetyssä 60 tarkastuspäivän määrässä on ollut kysymys tilikauden tarkastuspäivien arviosta ja tilikauden tarkastuksen hinnan on hankintapäätöksen valmistelussakin todettu voivan muuttua tarkastuspäivien määrästä riippuen, on tarkastuspäivien alkuperäisen arvion ylittävää laskutusta pidettävä sopimuksen mukaisena, kun laskutettavat tarkastuspäivät ovat koskeneet lakisääteistä tilintarkastusta.

Esittelijä	Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja
Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta päättää hyväksyä tilikauden 2023 tilintarkastuksen loppulaskun.
Päätös	<p>Pöytäkirjaan merkittiin, että puheenjohtajan esityksestä päätettiin yksimielisesti myöntää Niclas Sundmanille läsnäolo- ja puheoikeus kokouksessa sekä valita Niclas Sundman pöytäkirjanpitäjäksi käsiteltävien asioiden § 69-70 osalta.</p> <p>Pöytäkirjaan merkittiin, että Sari Laakso Salon kaupungin sisäisenä tarkastajana ja Teija Smolander Salon kaupungin sisäisen tarkastuksen tarkastusasiantuntijana poistuivat kokouksesta esteellisinä kello 10:59 asioiden § 69-70 käsittelyn ajaksi, koska tilinpäätöksen 2023 tarkastuksen yhteydessä on kyseenalaistettu sisäisen tarkastuksen työskentely tarkastuslautakunnan avustavissa tehtävissä ja asioissa käsitellään kaupungin hallinnon ja talouden ulkoista tarkastusta koskevia asioita.</p> <p>Tarkastuslautakunta päätti hyväksyä tilikauden 2023 tilintarkastuksen loppulaskun.</p>
Tiedoksianto	-

Tarkastuslautakunta

§ 70 28.08.2024

Salon kaupungin tilintarkastaja ja tilintarkastuspalveluita koskeva sopimus

Tarkastuslautakunta 28.08.2024 § 70
4532/02.08.00.00.00/2022

Valmistelija

kaupunginlakimies Niclas Sundman, niclas.sundman@salo.fi, 02 778 2059

Asian tausta

Kaupungin tilintarkastuksesta

TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy on valittu kilpailutuksen perusteella Salon kaupungin tilintarkastusyhteisöksi ja se tarjoaa kaupungille tilintarkastuspalveluita osapuolien välillä solmittuun sopimukseen perustuen. Kun tilintarkastajana toimii tilintarkastusyhteisö, tilintarkastusyhteisö nimeää päävastuullisen tilintarkastajan, joka vastaa tarkastuksesta ja allekirjoittaa tilintarkastuskertomuksen.

Tilintarkastuspalvelun hankinnan kohteena on tarjouspyynnön mukaisesti ollut muun ohella erityisesti Salon kaupungin hallinnon ja talouden tarkastus tilivuosina 2023-2024 kuntalain 122 ja 123 §:n mukaan ja niistä raportoiminen kaupungin johdolle ja tarkastuslautakunnalle.

Kuntalain mukaan tilintarkastajan tulee noudattaa valtuuston ja tarkastuslautakunnan antamia ohjeita, jolleivät ne ole ristiriidassa lain, hallintosäännön tai julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan kanssa.

Asianmukaisen tilintarkastuksen toimittaminen edellyttää tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajan välistä yhteistyötä.

Reklamaatiot

Salon kaupungin tilintarkastusta osaltaan seuraavan tarkastuslautakunnan taholta on reklamoitu tilintarkastuspalveluita koskien TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:lle suullisesti loppuvuonna 2023 ja asiaa on 5.12.2023 sekä 14.12.2023 käsitelty suullisesti kaupungin ja tilintarkastusyhteisön välillä. TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:n pyynnön perusteella suullisesti reklamoiduista asioista on tehty kirjallinen reklamaatio, jonka tarkastuslautakunnan puheenjohtaja on lähettänyt TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:lle 28.12.2023. Tämän jälkeen Salon kaupungin tarkastuslautakunta on varsinaisessa kokouskäsittelyssään uudistanut kyseisen reklamaation TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:lle 6.3.2024 ja uudistanut reklamaation uudestaan vielä 22.5.2024.

Reklamaatioissa on ollut kysymys tarkastuslautakunnan kokemasta päävastuullisen tilintarkastajan epäasiallisesta ja epäammattimaisesta käytöksestä tilintarkastustoimen hoitamisessa sekä sopimusehtojen noudattamattomuudesta. Reklamaatioissa esiin tuotujen seikkojen johdosta tarkastuslautakunta on menettänyt luottamuksen päävastuullista

tilintarkastajaa kohtaan ja tarkastuslautakunta on ilmaissut tämän epäluottamuksen tilintarkastuspalveluja tuottavalle TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:lle reklamaatioissaan. Epäluottamuksen myötä päävastaullisen tilintarkastajan ja tarkastuslautakunnan välillä ei vallitse enää sellaista avointa ja asiaankuuluvaa yhteyttä, jota asianmukaisen tilintarkastuksen suorittamisen voidaan katsoa edellyttävän.

Julkishallinnon ja -talouden tilintarkastuksesta annetun lain mukaan kaupungin tilintarkastajan tulee noudattaa tilintarkastustehtävää suorittaessaan julkishallinnon hyvää tilintarkastustapaa, joka sisältää suosituksia muun ohella tilintarkastajan eettisistä säännöistä sekä tilintarkastuksen sisällöstä ja toteutuksesta. Julkishallinnon hyvään tilintarkastustapaan kuuluu muun ohella noudatettavana periaatteena tilintarkastajan ammatillinen käyttäytyminen sekä avoimuus ja eturistiriitojen välttäminen. Tilintarkastajan on asennoiduttava tarkastettaviin asiallisesti ja arvostavasti. Tarkastuskohteessa tilintarkastajan tulee pyrkiä toimiviin ihmissuhteisiin säilyttäen tarpeellisen etäisyyden riippumattomuutensa varmistamiseksi.

Ensimmäisen kirjallisen 28.12.2023 päivätyn reklamaation jälkeen tilintarkastusyhteisön ja päävastaullisen tilintarkastajan toimesta päävastaullisen tilintarkastajan osallistumiseksi tarkastuslautakunnan kokouksiin on edellytetty ”järjestelyä, jossa kokouksen kulku voidaan myöhemmin todentaa mahdollisten perättömien väitteiden kumoamiseksi”. Tässä tarkoituksessa tarkastuslautakunnan kokouksien kulkua päävastaullisen tilintarkastajan osallistumiselta osin on hyväksytty seuraamaan toinen tilintarkastustiimin jäsen. Palveluntuottajana toimivan tilintarkastusyhteisön toimesta on tällöin ensimmäisen tarkastuslautakunnan puheenjohtajan toimittaman kirjallisen reklamaation jälkeen myös pyydetty, että luottamuksen menettämistä koskien toimitetaan tarkastuslautakunnan päätös.

Palveluntuottajalta saadun pyynnön perusteella tarkastuslautakunta on käsitellyt reklamaatioasian lautakunnan kokouksessa 6.3.2024 uudistaen reklamaation sisällön sekä pyytäen, että TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy esittää Salon kaupungille nykyisen päävastaullisen tilintarkastajan tilalle uutta päävastaullista tilintarkastajaa. TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy on vastauksena sanottuun reklamaatioon tuonut esiin päävastaullisen tilintarkastajan eroavan näkemyksen tapahtumien kulusta, halua jollakin tavoin selvittää reklamaation kohteena olevia tapahtumia tarkemmin sekä esittänyt ajankohtaan nähden kiireisten tilinpäätöksen, tilintarkastuksen ja arviointikertomuksen hoitamista loppuun ennen tulevaisuudesta keskustelemista. Varsinaiseen pyyntöön uuden päävastaullisen tilintarkastajan esittämisestä ei ole enemmälti vastattu.

Tilintarkastuskauden ajankohtaan nähden kiireelliset Salon kaupungin tilintarkastuksen loppuraportti 2023 ja tilintarkastuskertomus 2023 on esitetty tarkastuslautakunnalle 15.5.2024, jolloin myös arviointikertomus vuodelta 2023 on hyväksytty. Kun reklamaatioasiaan taikka tarkastuslautakunnan asiassa esittämään pyyntöön ei ole tämän jälkeen palattu TALVEAn toimesta, tarkastuslautakunta on asian käsittelemiseksi 22.5.2024 uudistanut aiemmin tekemänsä reklamaation sekä uusinnut

aiemman pyynnön vaatimuksen muodossa. Tässä 22.5.2024 päivytyssä uudistetussa reklamaatioissa esitetyn vaatimuksen mukaan TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:n on tullut esittää Salon kaupungille nykyisen päävastuullisen tilintarkastajan tilalle uutta päävastuullista tilintarkastajaa viipymättä ja viimeistään 30 päivän kuluessa vaatimuksen toimittamisesta. TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy ei ole tehnyt esitystä uudeksi päävastuulliseksi tilintarkastajaksi, vaan on halunnut jatkaa asian selvittelyä ja edellyttänyt kaupungin selvittelevän asiaa jollakin tarkemmin määrittelemättömällä tavalla.

Osapuolien välisen tilintarkastuspalveluita koskevan sopimuksen liitteenä olevien ”JYSE 2014 Palvelut (päivitysversio huhtikuu 2022)” yleisten ehtojen 7.3. kohdan mukaan:

”Palveluntuottajan tulee tilaajan vaatimuksesta viivytyksettä ja veloituksetta vaihtaa palvelun tuottamiseen osallistuva henkilö, jolta puuttuu riittävä ammattitaito tai joka ei muutoin ole sopiva kyseiseen tehtävään.”

Sopimusehtojen mukaan palveluntuottajan on tilaajan vaatimuksesta vaihdettava palvelun tuottamiseen osallistuva henkilö, joka ei ole sopiva kyseiseen tehtävään.

Koska tarkastuslautakunta on reklamaatioissa esitettyjen seikkojen johdosta menettänyt luottamuksen päävastuullista tilintarkastajaa kohtaan, asianmukaisen ja sopimuksenmukaisen tilintarkastuksen suorittamisen asettamat vaatimukset huomioon ottaen päävastuullista tilintarkastajaa on pidettävä soveltumattomana kyseiseen tehtävään tilintarkastuspalvelun tuottamisessa. Asianmukaisen tilintarkastuksen edellyttämän osapuolien välisen toimivan ja avoimen yhteyden sekä suhteen puuttuminen ilmenee osaltaan myös edellä todetusta tilintarkastajan omasta menettelystä reklamaation jälkeen.

Tilintarkastajan erottamisesta ja sopimuksen purkamisesta

Tilintarkastajan erottamisesta

Tilintarkastuslain 2 luvun 9 §:n mukaan:

”Tilintarkastajan voi erottaa toimestaan kesken toimikauden se, joka on tilintarkastajan valinnut, määrännyt tai osoittanut tehtävään. Tilintarkastajan erottamiseen kesken toimikauden on oltava perusteltu syy. Jos tilintarkastaja erotetaan kesken toimikauden, sen, joka on erottanut tilintarkastajan, on annettava jäljempänä 7 luvun 1 §:ssä tarkoitetulle Tilintarkastusvalvonnalle selvitys erottamisesta ja sen syistä.

Tilintarkastaja voi erota toimestaan kesken toimikauden ilmoittamalla siitä yhteisölle tai säätiölle. Tilintarkastajan on ilmoitettava ero rekisteröitäväksi kahden viikon kuluessa siitä, kun hän teki ilmoituksen. Lisäksi tilintarkastajan on annettava

Tarkastuslautakunta

§ 70 28.08.2024

Tilintarkastusvalvonnalle selvitys eroamisesta ja esitettävä sille perusteltu syy.

Jos tilintarkastajan toimi tulee avoimeksi kesken toimikauden tai jos tilintarkastaja menettää kelpoisuutensa sanottuun toimeen, eikä varatilintarkastajaa ole, tilintarkastajan valintaan osallistuvien yhtiömiesten, hallituksen tai vastaavan toimielimen on huolehdittava siitä, että uusi tilintarkastaja valitaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.”

Kuntalain 14 §:n mukaan tilintarkastajan valitsemisesta päättää valtuusto. Tilintarkastajan voi siten erottaa toimestaan kesken toimikauden valtuusto. Kun tilintarkastajaksi on valittu tilintarkastusyhteisö, ei voida erottaa pelkästään päävastuullista tilintarkastajaa vaan erotettaessa tilintarkastaja koko tilintarkastusyhteisö tulee erottaa. Päävastuullisen tilintarkastajan voi erottaa ainoastaan itse tilintarkastusyhteisö.

Tilintarkastajan erottamiseen kesken toimikauden on oltava perusteltu syy. Tilintarkastuslakia koskevan hallituksen esityksen (HE 194/2006) mukaan perusteltuna syynä erottamiselle ei lähtökohtaisesti pidetä esimerkiksi kirjanpitokäsittelyä tai tilintarkastustoimenpiteitä koskevaa mielipide-eroa.

Tarkastuslautakunta on menettänyt luottamuksen päävastuullista tilintarkastajaa kohtaan. Reklamaation kohteena olevat seikat huomioon ottaen menetettyä luottamusta ei lähtökohtaisesti ole mahdollista palauttaa ja korjata selvittelemällä asiaa ja reklamaation kohteena olleita seikkoja enemmälti reklamaation jälkeen.

Päävastuullisen tilintarkastajan osallistuessa reklamaation jälkeisiin tarkastuslautakunnan kokouksiin ja 6.3.2024 ja 15.5.2024 tilintarkastusyhteisön ja päävastuullisen tilintarkastajan taholta on edellytetty ”järjestelyä, jossa kokouksen kulku voidaan myöhemmin todentaa mahdollisten perättömien väitteiden kumoamiseksi”, josta johtuen kokouksien kulkua seuraamaan on hyväksytty toinen tilintarkastustiimin jäsen. Menettely osoittaa osaltaan tilintarkastajan ja tilintarkastettavan välisen suhteen ja yhteyden toimimattomuutta sekä molemminpuolista epäluottamusta.

Epäluottamuksen myötä päävastuullisen tilintarkastajan ja tarkastuslautakunnan välillä ei vallitse enää sellaista toimivaa avointa ja asiaankuuluvaa yhteyttä tai suhdetta, jota asianmukaisen tilintarkastuksen suorittamisen voidaan katsoa edellyttävän. Jättäessään esitetystä vaatimuksesta huolimatta palvelun tuottamiseen osallistuvan siihen soveltumattoman henkilön vaihtamatta, tilintarkastusyhteisön on palveluntuottajana myös katsottava laiminlyöneen sopimuksen mukaisia velvoitteitaan niin, että sopimuksenmukaisen palvelun tuottaminen ei ole enää mahdollista.

Luottamuksen menettämisen päävastuullista tilintarkastajaa kohtaan, tähän liittyen sopimuksen noudattamatta jättämisen sekä myös ilmenneen molemminpuolisen luottamuksen puutteen voidaan katsoa muodostavan perustellun syyn erottaa tilintarkastaja.

Tilintarkastajan erottavan tahon on annettava patenti- ja rekisterihallituksen Tilintarkastusvalvonnalle selvitys erottamisesta ja sen syistä.

Sopimuksen purkamisesta

Osapuolien välisen tilintarkastuspalveluita koskevan sopimuksen sopimuskohdan 15 mukaan:

”Mikäli Palveluntuottaja sopimuskaudella laiminlyö sopimuksen mukaisia tehtäviään tai palvelu ei vastaa tarjouspyynnön vaatimuksia, on Tilaajalla oikeus purkaa sopimus. Ennen sopimuksen purkua Tilaaja antaa Palveluntuottajalle asiasta yhden kirjallisen huomautuksen ja Palveluntuottajalle mahdollisuuden korjata palvelussa havaitut virheet.

Jos sovittuja korjauksia ei ole toteutettu määräajassa tai jos Palveluntuottaja on syyllistynyt olennaiseen sopimusrikkomukseen. Tilaajalla on oikeus purkaa sopimus välittömästi. Palveluntuottaja voi purkaa sopimuksen välittömästi, mikäli Tilaaja on rikkonut oleellisesti sopimusvelvollisuuksiaan, eikä ole korjannut menettelyään 30 päivän kuluessa Palveluntuottajan kirjallisesta ilmoituksesta.”

Tarkastuslautakunnan menetettyä luottamuksen päävastuullista tilintarkastajaa kohtaan tarkastuslautakunta on katsonut, että tilintarkastuspalvelun tuottamista ei ole mahdollista jatkaa asianmukaisesti ja sopimuksenmukaisesti sanotun päävastuullisen tilintarkastajan johdolla.

Palveluntuottajalle on reklamaatioin annettu asiassa kirjallinen huomautus ja annettu kohtuullinen aika ja mahdollisuus korjata menettely eli toisin sanoen antaa esityksensä päävastuullisen tilintarkastajan vaihtamiseksi (palvelun tuottamiseen osallistuvan siihen soveltumattoman henkilön vaihtaminen). Palveluntuottaja ei ole kuitenkaan antanut esitystään päävastuullisen tilintarkastajan vaihtamiseksi taikka edistänyt päävastuullisen tilintarkastajan vaihtamista palvelun tuottamiseen osallistuvana henkilönä.

Kun esitetystä vaatimuksesta huolimatta palveluntarjoaja ei ole antanut esitystään päävastuullisen tilintarkastajan vaihtamiseksi ja näin vaihtanut palvelun tuottamiseen osallistuvaa siihen soveltumatonta henkilöä, palveluntuottaja on toiminut sopimusehtojen vastaisesti.

Palveluntuottaja on laiminlyönyt olennaisia sopimuksen mukaisia velvoitteitaan, eikä palveluntuottaja laiminlyönnin vuoksi kykene tuottamaan sopimuksen mukaista palvelua. Salon kaupungilla voidaan katsoa olevan sopimuksen mukainen oikeus purkaa sopimus.

Kaupungin tilintarkastus jatkossa

Tarkastuslautakunta

§ 70 28.08.2024

Kunnalla tulee olla tilintarkastaja. Kuntalain mukaisesti valtuuston tulee valita kunnan hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisö.

Tilintarkastuslain mukaan, jos tilintarkastajan toimi tulee avoimeksi kesken toimikauden tai jos tilintarkastaja menettää kelpoisuutensa sanottuun toimeen, eikä varatilintarkastajaa ole, tilintarkastajan valintaan osallistuvien yhtiömiesten, hallituksen tai vastaavan toimielimen on huolehdittava siitä, että uusi tilintarkastaja valitaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Mikäli tilintarkastuspalveluita koskeva sopimus puretaan, tilintarkastaja erotetaan ja tilintarkastajan toimi tulee näin avoimeksi kesken toimikauden, tarkastuslautakunnan tulee käynnistää hankintamenettely kaupungin tilintarkastuspalveluiden hankkimiseksi niin, että uusi tilintarkastaja valitaan myös jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta päättää ehdottaa valtuustolle, että:

1. Valtuusto päättää purkaa Salon kaupungin ja TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:n välisen 1.6.2023 allekirjoitetun tilintarkastuspalvelujen hankintaa koskevan sopimuksen päättymään heti.

2. Valtuusto päättää

2.1. erottaa TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:n Salon kaupungin tilintarkastajana ja

2.2. antaa Tilintarkastusvalvonnalle tämän päätöksen valmistelusta ilmenevän selvityksen tilintarkastajan erottamisesta ja sen syistä.

3. Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti valtuuston kokouksessa.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti kokouksessa.

Päätös

Tarkastuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.

Tiedoksianto

Toimistopalvelut

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 61, § 62, § 63, § 64, § 65, § 66, § 67, § 68, § 69, § 70

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.