

5024/00.03.00.00.01/2023

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2023

Salon kaupunki






Sisällysluettelo

1.	Tarkastuslautakunta ja sen toiminta	3
1.1	Tarkastuslautakunnan tehtävät ja kokoonpano	3
1.2	Tarkastuslautakunnan toiminta	4
1.3	Tilintarkastus	6
1.4	Puheenjohtajan katsaus	7
2.	Vuoden 2022 arviointikertomuksen havaintojen jälkiseuranta	7
3.	Salon kaupunkistrategia	9
4.	Taloudellinen tilanne	10
5.	Henkilöstö	15
6.	Konserniyhtiöiden tavoitteiden toteutuminen	20
6.1	Salon Vuokratalot Oy	20
6.2	Yrityssalo Oy	21
6.3	Salon Kaukolämpö Oy	21
6.4	Salon seudun koulutuskuntayhtymä	21
6.5	Salo IoT Park Oy	22
6.6	Liikelaitos Salon Vesi	22
7.	Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toimialakohtainen toteutuminen	23
7.1	Konsernipalvelut	23
7.2	Kaupunkikehityslautakunta	28
7.3	Opetuslautakunta	30
8.	Vuoden 2023 arviointikohteet	34
8.1	Rakennus- ja ympäristölautakunta	34
8.2	Vapaa-ajan lautakunta	36

Arviointikertomus 2023

Salon tilinpäätös 2023



-  Kaupungin talous tasapainossa
-  Kiinteistöjen korjausvelka
-  Sote-kiinteistöjen tulevaisuus ja talousvaikutukset



1. Tarkastuslautakunta ja sen toiminta

1.1 Tarkastuslautakunnan tehtävät ja kokoonpano

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan toimikauttaan vastaavien vuosien hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet.

Lisäksi tarkastuslautakunnan on arvioitava, onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Kuntalain mukaan tarkastuslautakunta arvioi talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää. Lisäksi kuntalain mukaan tarkastuslautakunta huolehtii kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta.

Salon kaupungin hallintosäännössä on todettu, että sen lisäksi mitä kuntalain 121 §:ssä säädetään, tarkastuslautakunnan on

- seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi
- huolehdittava, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa sekä
- tehtävä aloitteita ja esityksiä tarkastuslautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen tarkastuksen tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.

Arvioinnin tulokset raportoidaan vuosittain valtuustolle annettavassa arviointikertomuksessa. Ennen arviointikertomuksen valmistumista tarkastuslautakunta voi antaa valtuustolle tarpeelliseksi katsomiaan selvityksiä. Tarkastuslautakunta voi raportoida tilikauden aikana valtuustolle myös muista merkittävistä havainnoista.

Valtuustokauden 2021-2025 tarkastuslautakunnan jäsenet ja varajäsenet:

Väistö Janne, puheenjohtaja	Fontell Matti
Salomaa Pekka, 1. varapuheenjohtaja, 5.2.2024 alkaen Järvinen Ari	Halkilahti Jaakko
Tammi Timo, 2. varapuheenjohtaja	Hauhia Jere
Hägerth Jarmo	Ilmarinen Kristiina
Kirves-Järvinen Taina	Järvinen Taru
Lindstedt Marja-Liisa	Soini Juha
Pesonen Sari	Lehti Pasi
Pohjola Timo, 4.12.2023 alkaen Hänninen Mika	Elovaara Venla
Ruokonen Marja, 5.2.2024 alkaen 1. varapj	Kyllönen Kari
Sohlman Jutta	Lautiala Arja
Tuominen Marita	Heikkinen Katihanna

1.2 Tarkastuslautakunnan toiminta

Tarkastuslautakunta kokoontui vuoden 2023 aikana 13 kertaa toteuttaen valtuustokauden alussa laadittua työohjelmaansa. Vuoden 2023 arviointityö keskittyi vapaa-ajan lautakunnan ja rakennus- ja ympäristölautakunnan alaisten asioiden tarkasteluun.

Näihin palveluihin liittyvien viranhaltijoiden kuulemisten lisäksi on kokouksissa ollut kuultavana kaupungin viranhaltijajohtoa niin henkilöstöasioiden kuin kaupungin talouden ja ajankohtaisten asioiden osalta. Johtavien viranhaltijoiden lisäksi kokouksissa on ollut kuultavana kaupungin luottamushenkilöjohtoa. Tarkastuslautakunta käytti arviointityössään apuna kokoukseen kutsutuille etukäteen lähetettävää arviointilomaketta.

Tarkastuslautakunnan perinteinen katselmuskierros toteutettiin keväällä 2023. Katselmuskierroksella tutustuttiin Perniön museoon, Perniön kirkonkylän kouluun sekä kulttuuritila Näkkäriin.

Tarkastuslautakunta on työskentelyssään noudattanut laatimiaan arviointityön periaatteita, jotka ovat käyttökelpoisuus, toteuttamiskelpoisuus, eettinen hyväksyttävyyys ja tarkkuus. Arvioinnit toteutetaan niin, että arvioinnit tuottavat ja välittävät pätevää tietoa niistä tekijöistä, jotka määrittävät arvioinnin kohteena olevan asian tilan. Tarkastuslautakunta noudattaa Salon kaupungin eettisiä periaatteita. Lautakunta seuraa arviointikertomuksista saatavaa palautetta. Arviointikertomus on kuntalaisten käytettävissä, ja lautakunta myös tiedottaa arviointikertomuksesta aiempaa aktiivisemmin.

Lisäksi tarkastuslautakunta toteutti vuoden lopussa itsearviointin ja pohti oman työnsä toteuttamista sekä sen edelleen kehittämistä. Erityisesti arviointikertomuksessa esiin nostettavien asioiden vaikuttavuutta kunnan toimintaan tulee tehostaa ja tiedottaa asioista enemmän.

Salon kaupunki sai loppuvuonna 2023 Sitran rahoituksen hankkeelle **Ajatuksia arviointiin, ideoita investointeihin**, jossa pyritään lisäämään kuntalaisten osallistumista ja tietoisuutta niin arviointikertomuksesta kuin talouden investoinneista. Yksi hankkeen työpajoista keskittyi arviointikertomuksen kehittämiseen. Osallistujilta saatiin ehdotuksia arviointikertomuksen

visualisoinnin kehittämiseen, tiedottamiseen ja sisällön kehittämiseen kohdennetusti eri ryhmille ja tietosisältöä laajentaen. Näiden lisäksi toivottiin vastineiden edelleen kehittämistä niin, että niissä konkreettisesti kerrotaan kuka asian hoitaa, missä aikataulussa ja miten. Vastineiden seurannan tulee myös olla aiempaa tehostetumpaa eli varmistetaan se, että asia todella tulee kuntoon eikä taas sama asia ole esillä seuraavan vuoden arviointikertomuksessa.

Arviointikertomusta koskevan työpajan lopuksi puheenjohtajisto kertoi kaupungin tulevaisuuteen liittyvistä investoinneista ja niiden tulevasta työstämisestä. Hankkeessa myöhemmin pidettävään erilliseen työpajaan investoinneista valmistauduttiin niin, että panelistit saivat kirjata näkemyksiään Salon tämän hetken hyvistä asioista ja nostaa esiin niitä asioita, joihin toivoisivat investointeja jatkossa kohdennettavan.



Kuva panelistien esiin tuomista asioista työpajassa.

Lisäksi tarkastuslautakunta tulee toteuttamaan kyselyn valtuutetuille siitä, miten he arvioivat omassa työssään tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen tuottaman tiedon ja sen hyödyntämisen. Kysely toteutetaan vuoden 2023 arviointikertomuksen julkaisun yhteydessä.

Lautakunta jakaantui arviointikertomuksen työstämisessä työryhmiin, joille kullekin nimettiin hallinnon seurantavastuut. Nämä työryhmät ovat työstäneet oman vastualueensa arviointikertomukseen nostettavia asioita. Lautakunta on jatkanut oman työnsä kehittämistä ja kokouksissa ryhminä työstänyt asiakokonaisuuksia arviointikertomukseen.



Kuva lautakunnan jäsenistä työstämässä arviointikertomusta.

Lautakunta on tässä arviointikertomuksessa ottanut käyttöön ns. liikennevalot esiin nostamiensa asioiden yhteyteen.

- Vihreällä merkityt asiat ovat lautakunnan näkemyksen mukaan positiivisia ja hyviä onnistumisia kaupungissa.
- Keltaisella merkityissä on hyviä asioita, mutta niihin tulee kuitenkin edelleen kiinnittää huomiota tai sen valmistelu voi olla osin kesken.
- Punaisella merkityt ovat asioita, joihin tulee ehdottomasti puuttua ja pikaisesti ryhtyä korjaaviin toimenpiteisiin.

Tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen annettavissa vastineissa tulee etenkin punaisella merkittyihin asioihin olla konkreettiset vastaukset ja toimenpiteet, jotka toivottavasti on jo vastineiden käsittelyvaiheessa toteutettu. Tarkastuslautakunnan toiveena on käydä jatkossa vastineiden äärellä laajempaa vuoropuhelua luottamushenkilö- ja virkamiesjohdon kanssa, jolloin esiin nostettuihin asioihin pystyttäisiin puuttumaan ripeästi ja kehittämään toimintaa aiempaa paremmin. Vastineessa on hyvä näkyä, kuka sen on tuottanut ja samalla vastineessa tulee aikatauluttaa ja vastuuttaa se, miten asia tullaan hoitamaan kuntoon tai kertoa, jos asian hoitamisessa on nähtävissä haasteita.

1.3 Tilintarkastus

Kaupungin tilintarkastajana on aloittanut vuonna 2023 tilintarkastusyhteisö TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy, vastuullisena tilintarkastajana **JHT, HT Jukka Vuorio**. Kilpailutettu tilintarkastuspalveluiden hankinta on tehty vuosille 2023-2024. Hankintaan liittyy mahdollisuus kahden vuoden option käyttöön, josta päätetään erikseen.

Päävastuullisen tilintarkastajan lisäksi tilintarkastustiimissä ovat **Marko Paasovaara, Sirkku Tulonen, Anne Friman, Anne Piirainen, Janina Lehikoinen, Johanna Ulvila ja Jukka Malkki**. Päävastuullinen tilintarkastaja on ollut läsnä tarkastuslautakunnan kokouksissa, kun on käsitelty tilintarkastukseen liittyviä asiakokonaisuuksia. Tarkastuslautakunta on saanut tiedoksi tilintarkastajan tilivuoden 2023 työohjelman. Tilintarkastaja on raportoinut tarkastuslautakunnalle tilintarkastuksen toteuttamisesta ja tehdyistä havainnoista suullisesti kokouksissa sekä kirjallisilla raporteilla. Tilikaudella 2023 lakisääteiseen tilintarkastukseen on sopimukseen mukaisesti ollut varattu 60 päivää ja niistä on toteutunut syyskaudella 2023 yhteensä 17.

1.4 Puheenjohtajan katsaus

Tarkastuslautakunta on saanut valmiiksi kolmannen arviointikertomuksensa. Lautakunta on vuosi vuodelta muokannut työtapojaan ja pystynyt siten pureutumaan syvemmälle kaupungin toimintoihin.

Tarkastuslautakunta haluaa varsinaisten havaintojen lisäksi nostaa poliittiseen keskusteluun kolme kehityskohdetta. Ensinnäkin kaupungin työterveyshuollon. Lautakunnan näkemyksen mukaan nykyinen Länsirannikon Työterveys Oy:ltä hankittu palvelu ei täytä työntekijöiden odotuksia. Todellisen tyytyväisyyden ja palvelutarpeen selvittämiseksi tarvitaan enemmän tietoa, esimerkiksi henkilöstökyselyn avulla. Työterveyshuolto tulisi ottaa päätöksenteossa esille ja käydä arvokeskustelu sen laajuudesta. Työterveyspalvelut ovat tärkeä osa niin työntekijöiden perusturvallisuutta kuin työnantajamielikuvaa, jolla rekrytoida uusia työntekijöitä.


Toinen havainto koskee kaupungin omistajaohjauspolitiikkaa, erityisesti Salon Vuokratalot Oy:n ja tulevien yhtiötettävien sotekiinteistöjen suhteen. Kaupungissa on tätä nykyä muodostunut toimintatapa, jossa osakeyhtiön nimiin siirretty kaupungin omaisuus ikään kuin katoaa poliittisen päätöksenteon ulkopuolelle. Mikäli jatkamme samalla tavalla, miljoonien eurojen sotekiinteistöille käy samalla tavalla. Tämä ei ole järkevää. Kuntalaisilla on oikeus tietää, mitä kaupungin omaisuudelle tehdään, ja päättäjillä puolestaan velvollisuus huolehtia omaisuuden säilyttämisestä. Tämä tarkoittaa selkeiden tavoitteiden ja mittareiden laatimista sekä aktiivista seurantaa yhtiöiden toiminnasta.

Kolmas havainto koskee itse tarkastuslautakunnan työtä ja erityisesti arviointikertomuksen hyödyntämistä. Lautakunnan näkemyksen mukaan arviointikertomuksessa esille nostettuja kehittämiskohteita ja toimivia käytäntöjä tulisi hyödyntää aktiivisemmin kaupungin toiminnan kehittämiseksi. Tätä havaintoa tukee myös kansalaispaneelista saatu palaute.


Lopuksi on kiitosten aika. Tarkastuslautakunta haluaa nostaa esille koko kaupungin henkilöstön ja kiittää heitä jaksamisesta ja joustamisesta. Huolimatta lukuisista ulkoisista haasteista kaupungin peruspalvelut on pystytty tuottamaan häiriöttä kuntalaisille.

2. Vuoden 2022 arviointikertomuksen havaintojen jälkiseuranta


- Tarkastuslautakunta on todennut arviointikertomuksen vastineita käsitellessään, että vastineiden sisältö on kehittynyt myönteisesti aiemmasta ja arviointikertomuksessa esitetyt havainnot on otettu rakentavasti huomioon.
- Vuoden 2023 talousarvion laadinnan yhteydessä on henkilöstösuunnitelmassa ollut projektipäällikön tehtävä, jota ei kuitenkaan ole onnistuttu kelpoisten hakijoiden vähäisen lukumäärän vuoksi täyttämään.

 Tarkastuslautakunta muistuttaa, että projektipäällikön tehtäväksi suunniteltu kanssakäyminen hyvinvointialueen sekä Salon kaupungin välillä kaupungin omistamien tilojen osalta on erittäin tärkeä tehtävä.


- Kaupungin Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle vuokraamien tilojen käytön, vuokrasopimusten ja korvausten osalta on ollut epäselvyyksiä vielä vuoden 2023 lopussa. Tarkastuslautakunta toteaa, että kyseessä on kaupungin talouden kannalta tärkeästä asiasta ja samalla asialla on merkittävä vaikutus alueella olevaan palvelutuotantoon, joten kaupungin kokonaisedun huomioimiseen ja edunvalvonnan toteutumiseen tulee panostaa.

 Tilojen täysimääräinen käyttö ja vuokrasuhteen jatkuminen on kaupungin talouden kannalta merkittävä asia, samoin kuin siirtymäkauden jälkeisen yhtiöittämisen valmistelu.

- Julkisuudessa on vuoden aikana ollut esillä kaupungin omistamaan yhtiöön liittyviä puutteita, joita käsitellään myöhemmin tässä arviointikertomuksessa Salon Vuokratalot Oy:n kohdalla. Yleisesti omistaja- ja konserniohjaukseen liittyen tarkastuslautakunta on jo aiemmin edellyttänyt aktiivisempaa ja kantaaottavampaa roolia ja toistaa tämän edelleen.
- Hallituspaikkojen jaossa tulee aiempaa suurempaan rooliin nostaa todennettavissa oleva osaaminen ja kokemus yhtiön toiminnasta ja taloudesta. Näin saadaan vahvistettua osaamista kuntayhtiöiden hallintoon. Valtuustokauden vaihtuessa ja puolueiden käydessä taas näiden osalta paikkaneuvotteluja tulee ottaa asia entistä vahvemmin huomioon henkilövalintoja tehtäessä.

 Konsernijaoston toimintaa ja ylipäänsä omistajaohjausta yhtiöihin tulee terävöittää. Tällä hetkellä käytössä olevan vähäisen tiedon valossa vaikuttaa siltä, että omistajaohjaus on hyvin pintapuolista ja konsernijaosto tyytyy lähinnä seuraamaan asioita. Seuraavan valtuustokauden alussa tulee määritellä konsernijaoston rooli ja tehtävät nykyistä selkeämmäksi.

- Vuoden 2022 arviointikertomuksen vastineissa on todettu, että kuntien nykyisellä rahoitusjärjestelmällä verotulot muodostavat yli 80 % ja valtionosuudet vain alle 20 % kaupungin tuloista. Valtionosuuksien merkitys kaupungin tulorakenteessa on puolittunut aiemmista vuosista. Verotulojen merkityksen kasvaminen kaupungin taloudessa on tunnistettu.

 Verotulojen merkityksen kasvun tunnistaminen on myönteistä ja tämän tulisi näkyä konkreettisesti talouden suunnitelmavuosissa.

- Vuoden 2022 arviointikertomuksen vastineissa todetaan, että sijaisjärjestelyihin liittyvä asia otetaan henkilöstöpalveluiden valmisteluun ja päivitetään myös asiaan liittyvät ohjeet. Tarkastuslautakunta uudistaa sijaisjärjestelyyn liittyvän noston, koska asia on hyvin keskeinen työyhteisön toimivuuden kannalta ja vaikuttaa kaikkien työssä jaksamiseen ja työhyvinvointiin.
- Tarkastuslautakunta nosti vuoden 2022 arviointikertomuksessa esiin esteellisyyksiin liittyvän ohjeistuksen tarpeellisuuden ja tuolloin vastineissa on todettu, että kaupungissa asiaa tullaan tarkastelemaan hyvän hallinnon ohjeiden kautta ja niitä kouluttamalla.

- Tarkastuslautakunta uudistaa huomionsa, sillä esteellisyyksien huomioiminen ja kouluttaminen on edelleen ajankohtainen asia siinä vaiheessa, kun hyvän hallinnon ohjeet on hyväksytyt.

3. Salon kaupunkistrategia

Strategia

Uusi strategia on kokonaisuutena selkeä ja hyvä. Sen toteuttamiseen tulee vahvasti liittää viestintä strategiasta ja siihen liittyvistä toimista, jotta se tulee työntekijöille ja kuntalaisille tutuksi.

Strategian ja elinvoiman toteuttamiseen liittyy keskeisesti edunvalvonnan toteuttaminen ja sen tulee olla suunnitelmallista.

Kaupungin nykyisessä strategiassa on määritelty, että strategia sisältää yleisavaimen henkilöstöön liittyen: ”Pidämme huolta, että henkilöstömme voi hyvin ja jokainen pystyy kehittämään omaa osaamistaan. Panostamme hyvään johtamiseen ja työnantajakuvaan kehittämiseen osaajien pysyvyyden ja saatavuuden turvaamiseksi”.

- Positiivista on, että henkilöstöön liittyvät asiat on nostettu strategiaan asti.

Tarkastuslautakunta on lukuisina vuosina kaivannut strategian arviointiin selkeitä mittareita ja tavoitteita. Vuoden 2024 talousarvion laadinnan yhteydessä palvelualueet tuottivat kaupunkistrategian mittarit ja tavoitteet uuden strategian mukaisesti. Tarkastuslautakunta arvioi niiden toteutumista seuraavassa arviointikertomuksessa, mutta jo tässä vaiheessa on todettavissa, että avaimiin perustuvien mittarien ja tavoitteiden määrittely on aiempaa selkeämpi ja paremmin hallittavissa oleva kokonaisuus.


Tilinpäätöksessä on esitetty tavoitekortit ja niiden toteutuma kuluneena vuonna. Tarkastuslautakunta kiinnitti erityisesti huomiota siihen, että ns. jatkuvat prosessit arvioidaan vuosittaisessa tarkastelussa ja merkitään valmiiksi. Tällainen on esimerkiksi elinvoimassa oleva asukaslukutavoite. Tavoite on toki kyseisenä vuonna saavutettu, mutta kyseessä on prosessi, jonka arviointi jatkuu myös tulevina vuosina. Tavoitteissa voisi olla esimerkiksi koko valtuustokautta koskevat laajemmat tavoitteet ja vuositavoitteissa vain ne, joita tosiasiallisesti työstetään juuri kyseisenä vuonna ja joiden toiminta on arvioitavissa valmiiksi.

- Tavoitekorttien kirjaukset ovat kehittyneet aiemmista vuosista, mutta edelleen ne ovat osin yleisluonteisia ja niiden yhteys päätöksentekoon jää epäselväksi.

Kaupungin organisaatiouudistuksen yhteydessä vuoden 2024 alusta aloittaa toimintansa elinvoimajaosto. Uudistus on myönteinen ja ennako-odotus on, että strategian mukaisesti Salon elinvoimaisuutta lähdetään kehittämään aktiivisella otteella. Asioita tulee valmistella ennakkoluulottomasti ja tulevaisuusorientoituneesti. Kaupungin strategian yhtenä arvona on rohkeus ja tämän tuleekin näkyä myös asioiden valmistelussa ja päätöksenteossa. Uudenlaisten asioiden rohkea ideointi, esiin nosto ja ennakkoluuloton kokeilu on aina myönteistä. Rohkeiden kokeilujen jälkeen tehdään arvio niiden onnistumisesta ja jatkumahdollisuuksista. Mikäli jollekin kokeilulle asialle ei nähdä jatkumahdollisuuksia, ei kyse ole epäonnistumisesta, vaan kokeilun tuloksesta.

Unicefin lapsiystävällinen kunta

Salo on lähtenyt tavoitteellisesti työstämään Unicefin lapsiystävällinen kuntamallin tunnustusta vuodelle 2025. Erittäin positiivista on, että kyse ei ole pelkästään ylätasoinen suunnitelmasta ja tavoitteista, vaan toiminta on jalkautunut käytäntöön ja on osa toimintaa organisaation eri tasoilla. Mallin tarkoitus onkin auttaa kuntia tekemään lasten hyvinvoinnin kannalta oikeita ratkaisuja lasten arjessa palveluihin ja kunnan hallinnossa. Tarkastuslautakunta on aiemmin esittänyt huolta resurssien kohdentamisesta, mutta vuoden 2023 aikana hankkeeseen on nimetty vastuutahot ja resurssointi on tältä osin kunnossa. Hankkeelle asetetut tavoitteet ja päämäärät tulee saada osaksi kaupungin organisaation normaalia toimintaa eikä niiden toteutus saa päättyä tunnustuksen saamiseen.

 Hankkeen toiminnasta on vielä ollut melko vähän tietoa julkisuudessa. Hankkeen edetessä ja toiminnan konkretisoituessa entisestään, tulee tiedottaa asiasta laajemmin myös kuntalaisille ja mahdollisuuksien mukaan tehdä asiaa tunnetuksi jo nyt tunnustuksen hakuvaiheessa.

Tarkastuslautakunta on omalta osaltaan päättänyt seurata hankkeen toteutumista ja päivittää omaa viranhaltijoiden kuulemisessa käytettävää lomaketta syyskaudelle 2024. Näin pystytään nostamaan asia esiin kunkin viranhaltijan kuulemisessa ja seuraamaan, miten hankkeen toiminta jalkautuu kullekin toimialalle.

Salon toimintasuunnitelmassa on tavoite Onnellinen lapsi ja nuori hyvinvoivassa yhteisössä. Tämä haastaa osaltaan kaikki kaupungin toimialat huomioimaan mallin tavoitteet omassa toiminnassaan. Lasten ja nuorten hyvinvointi ei ole pelkästään sivistyspalveluita koskeva asia, jossa työskennellään suoraan nuorten kanssa. Kaupunkistrategian yhteinen tavoite lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistämiseksi on koko kaupunkitasoinen asia.

4. Taloudellinen tilanne

Taloudellinen tilanne

Salon kaupungin tilinpäätös oli vuonna 2023 ylijäämäinen 16,1 miljoonaa ja taseeseen kertynyt ylijäämä on jo 44,5 miljoonaa euroa. Kaupungin taloudellisen tilanteen voi arvioida olevan tällä hetkellä vakaalla pohjalla.

Kaupungin toimintakulut toteutuivat 0,9 miljoonaa euroa alhaisempina ja toimintatuottoja saatiin 1,8 miljoonaa euroa arvioitua enemmän. Verotulot ylittivät talousarvion 2,8 miljoonalla eurolla. Kokonaisuutena verotuloissa tapahtui merkittävä muutos johtuen toteutuneesta hyvinvointialueuudistuksesta.

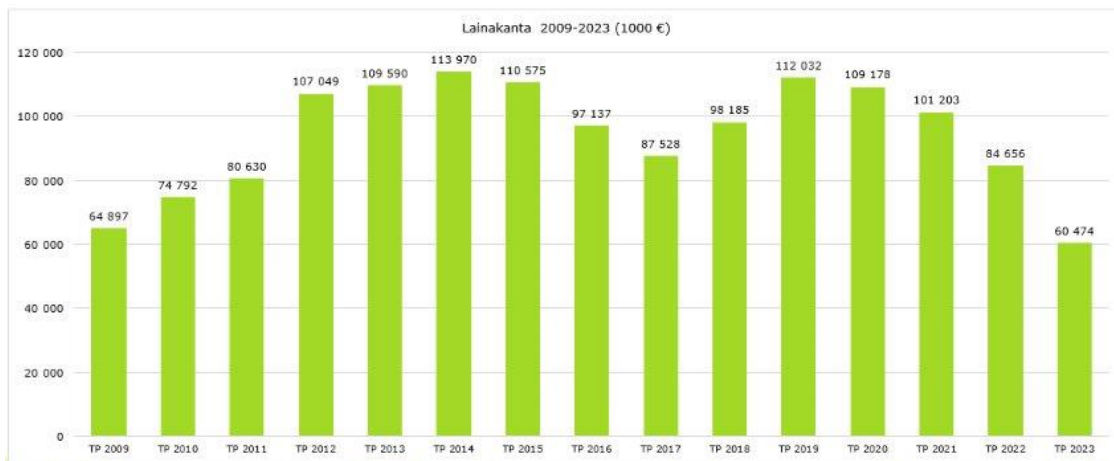
Loppuvuodesta Valtiovarainministeriön toteuttama tarkistus kunnilta hyvinvointialueelle siirtyvien tulojen määrästä ja sen vaikutuksista valtionosuuksiin tulee olemaan Salon kaupungin osalta merkittävä, sillä valtionosuuden lisäsiirtotarve on 4,6 miljoonaa euroa. Vuoden 2023 ns. liikaa maksettu valtionosuus vähentää kolmen vuoden ajan valtionosuuksista vuodesta 2024 alkaen reilu 1,5 miljoonaa euroa.

Talousarvion noudattaminen

Talousarvio 2023 on ollut nettositova lautakuntatasolla eli lautakuntien toimintakate on valtuustoon nähden sitova. Talousarvion sitovuus valtuustoon nähden koskee vain ulkoisia menoja ja tuloja. Opetuslautakunnan talousarvio on ylittynyt 0,7 miljoonaa euroa johtuen varhaiskasvatuksen ennakoitua pienemmistä asiakasmaksutuotoista. Asiakasmaksulain tulo rajoissa on tapahtunut muutoksia 1.3.2023 alkaen. Myyntituottojen toteutuma on jäänyt noin 80 000 euroa talousarviosta ja lisäksi varhaiskasvatuksen toimintakulujen palvelusetelimenot ylittivät noin 340 000 euroa.

Kaupunkikonsernin talous

Alla olevassa taulukossa on esitetty kaupungin lainakannan kehitystä. Salossa lainan määrä asukasta kohden on 1 184 euroa, kun kuntien keskimääräinen summa asukasta kohden on 3 320 euroa. Kyse on poikkeuksellisen alhaisesta lainamäärästä kuntakentässä ja todennäköisesti tämä tulee muuttumaan suuresti, kun tulevaisuuden investointeja toteutetaan.



Kuntien talouden arviointikriteerit

Tarkastuslautakunta on vuosittain tuottanut arviointikertomukseen taulukon, jossa on kootusti kuntien talouden arviointiin vaikuttavat kriteerit ja toteutuneet tunnusluvut. Taulukossa on nähtävissä neljän viimeisen vuoden tiedot ja vuonna 2023 ollaan Salossa ensimmäistä kertaa tilanteessa, jossa kaikki tunnusluvut ovat ns. vihreällä. Edellisen kerran vuonna 2019 osa tunnusluvuista on ollut punaisella merkittynä. Kaupungin talouden tilanne on kehittynyt positiivisesti viime vuosina.

	2023		2022		2021		2020	
Kriteeri 1								
Kaupungin tase on alijäämäinen Eikä pystytä kattamaan neljässä vuodessa	+44,5 M€	●	+28,4 M€	●	+19,4 M€	●	+11,3 M€	●
Kriteeri 2								
Konsernin alijäämä/asukas yli 1.000 e ja ed. vuonna yli 500 e	+1.470 €	●	+1.187 €	●	+ 1.053 €	●	+774 €	●
Kriteeri 3								
Kaikki seuraavat 4 yhtä aikaa ja kahtena vuonna peräkkäin:								
Konsernin vuosikate poistoista on alle 80 %	174 %	●	129 %	●	157 %	●	160 %	●
Kunnan tuloveroprosentti on vähintään 2,0 prosenttiyksikköä yli keskimääräisen	+0,73	●	+0,74	●	+0,73	●	+0,78	●
Konsernin lainat ja vuokravastuut/asukas vähintään 50 % yli keskimääräisen	alle keskimääräisen	●	alle keskimääräisen	●	alle keskimääräisen	●	alle keskimääräisen	●
Konsernin laskennallinen lainanhoitokate on alle 0,8	3,3	●	1,7	●	2,0	●	1,9	●

Vastuusitoumukset ja taloudellinen tilanne

Salon kaupunki on toiminut Kiskon vanhustentukiyhdistyksen lainojen takaajana ja osin lainoittajana. Yhdistyksen pitkään jatkuneiden taloudellisten vaikeuksien seurauksena vuoden 2022 aikana yhdistys päätti selvitysmenettelyn käynnistämisestä. Vuoden 2023 aikana päätettiin, että kaupunki ostaa yhdistykseltä Kalliokodin asuin- ja toimitilat. Tätä varten on loppuvuodesta perustettu uusi yhtiö, Salon Kuntakiinteistöt Oy. Kauppa yhdistyksen kanssa ei toteutunut vielä vuoden 2023 aikana. Lainojen takaajana kaupungille tulee lisäksi asiasta merkittäviä velvoitteita.

Kaupungilla on jäljellä takauksia samaan kaupunkikonserniin kuuluvien yhteisöjen osalta 10,3 miljoonaa euroa (edellisvuonna 11,1 miljoonaa euroa) ja muiden yhteisön puolesta 13,3 miljoonaa euroa (edellisvuonna 15,2 miljoonaa euroa). Positiivista on, että vastuut pienenevät vuosittain. Tarkastuslautakunta on useana vuonna esittänyt huolensa takausvastuiden mahdollisesta realisoitumisesta ja edelleen tulee huomioida, että kaupungin vastuu ovat merkittävät ja tilannetta tulee seurata aktiivisesti.

Sotekiinteistöjen kirjanpitoarvo

Hyvinvointialueen tehdessä palveluverkkoon muutoksia on oletettavaa, että ainakin osa kaupungilta vuokralla olevia kiinteistöjä jää jatkossa vuokraamatta ja tulee näin vaikuttamaan kiinteistöistä saatavaan tuloon ja kiinteistöjen käyttöön. Tämä tulee aiheuttamaan paineita kaupungin talouteen, ollaan kiinteistöjä sitten siirtämässä kaupungin omistamaan yhtiöön tai myymässä. Kiinteistöille on tällä hetkellä määritelty arvo ja myyntitilanteessa tai mahdollisesti tyhjiillään olevan kiinteistön osalta, on riskinä merkittävänkin suuruisia arvojen alaskirjauksia, jotka vaikuttavat kaupungin talouteen.

Vuoden 2024 talousarviossa on esitetty tulevien taloussuunnitelmavuosien olevan alijäämäisiä. Vuonna 2026 alijäämän on esitetty olevan jo yli seitsemän miljoonaa euroa. Salon kaupungin vahva tase auttaa siihen, että tilanne ei välittömästi ole kriittinen. Tilanne vaatii kuitenkin määrätietoista talouden hallintaa ja aktiivista toimintaa, koska siirtymäkauden aika on nopeasti ohi.

- Kiinteistöihin liittyen tulee jo tässä vaiheessa tehdä suunnittelua myyntien, korjausten, purkamisen tai mahdollisesti toiminnan uudelleen sijoittelun kannalta.

Tulevaisuuteen liittyvien vuokrahaasteiden lisäksi vuoden 2023 lopussa kävi ilmi, että jo tässä vaiheessa on tullut Varsinais-Suomen hyvinvointialue Varhan kanssa esiin erimielisyys tilojen käytön laajuuteen ja vuokran maksuun liittyvistä asiakokonaisuuksista. Asian käsittely on edelleen kesken. Tarkastuslautakunta korostaa, että siirtymäkauteen liittyen on olemassa omat määräykset, joiden perusteella on määritelty esimerkiksi valtionosuudet. Näin ollen perusteita vuokrien laskuun ei siirtymäkauden aikana ole helposti perusteltavissa.

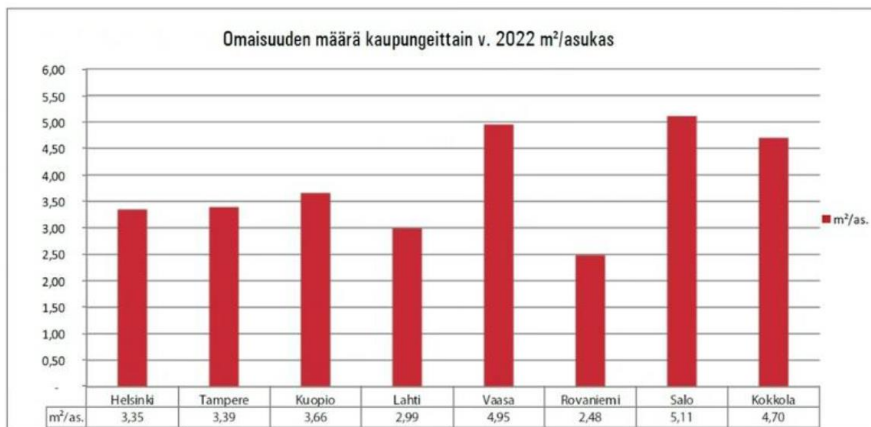
Investoinnit

Investointihankkeille varataan usein ensin suunnitteluraha ennen varsinaista toteutusta. Käytännössä kaikki suunnittelut eivät ole johtaneet hankkeiden toteutukseen tai prosessi on ollut hyvin pitkä. Esimerkkinä pitkään jatkuneesta keskustelusta on Jäähalli, josta on jo vuonna 2020 tehty kuntoarvio, rakenteellinen turvallisuustarkastus ja tarvekartoitus. Vuonna 2021 on toteutettu arkkitehtitoimiston kanssa hankesuunnitelma. Näiden arvioiden ja suunnittelun tuloksena on esitetty uuden hallin rakentamista vuosina 2024-2025. Prosessi on hyvin pitkä suunnittelusta valmiiseen kohteeseen.

Investointien suunnittelussa tulee ottaa huomioon toiminnan tarkoituksenmukaisuus ja pitkäjänteinen suunnittelu. Asioiden käsittelyn tulee perustua laajaan ja monipuoliseen valmisteluun sekä niiden käsittelyyn jo talousarvion lautakuntavaiheessa eikä vasta valtuuston talousarviokäsittelyssä. Kaupungin omistamien tilojen määrä on merkittävä ja niihin kohdistuu korjausvelkaa. Investointisuunnitelmassa tulee arvioida korjattavan tilan käyttö ja tarve tulevaisuudessa eli ottaa huomioon kaupungin palveluverkon tilanne. Lisäksi on huomioitava erilaisista väistötiloista aiheutuvat kustannukset. On ilmennyt tilanteita, joissa ongelmia on ollut pitkään, mutta niiden ratkaisemiseksi ei ole tehty päätöstä ja lopulta ollaan tilanteessa, jossa tiloista on akuutisti poistettava ja hankittava väistötilat. Tämän tyyppinen on esimerkiksi Torikadun päiväkodin tilanne.

- Investoinnit tulee kohdentaa tarkoituksenmukaisesti ja tehdä rohkeasti ratkaisuja niiden suhteen, joille ei enää ole tarvetta.

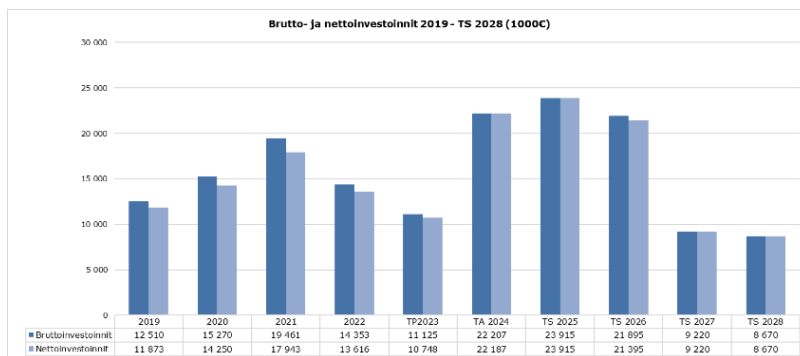
Salon haasteellista tilannetta kiinteistön korjausvelan suhteen kuvastaa osaltaan seuraava taulukko, josta käy hyvin ilmi se, että Salon kiinteistömässä suhteessa asukkaisiin on suuri.




Vastaavasti Liikelaitos Vedellä vesijohtoverkoston määrä asukasta kohden on myös keskimääräistä suurempi, 31 m/asukas, kun esimerkiksi keskiarvo on 18 asukasta kohti.

Salon kaupungin bruttoinvestointimenoja on toteutunut yhteensä 11,1 miljoonaa euroa. Huomioitavaa on, että toteutumatta on jäänyt investointeja yli 7,1 miljoonalla eurolla, joka on erittäin merkittävä määrä. Erityisen merkittävää tämä on, kun ottaa huomioon edellä esitetyt korjausvelkaan liittyvät haasteet. Suunnitelluista korvausinvestointimenoista on jäänyt toteutumatta 38,5 prosenttia. Organisaatiossa tulee analysoida tilanteeseen johtaneet syyt, jotta ne eivät jatkossa enää toistu. Keskeistä on, onko alkuperäinen suunnitelma ollut realistinen käytettävissä oleviin resursseihin nähden.

Alla olevassa kuvassa on selkeästi havaittavissa kaupungin investointien melko alhainen määrä. Tuleville vuosille suunniteltu taso nousee jo selkeästi.



Arviointikertomuksen laadinnan aikaan keväällä 2024 on poliittisten ryhmien käsittelyyn tullut investointeihin liittyvä listaus, jossa kuvataan tuleville vuosille suunniteltuja investointeja ja niiden tasoa.

 Tämän kaltainen pitkäjänteinen suunnittelu ja yhteinen poliittinen keskustelu hankkeiden toteuttamisesta ja järjestyksestä on erittäin positiivista.

Investointitarpeet eivät katoa, vaikka investointeja lykättäisiin. Rohkealla elinvoimainvestoinnilla pystytään elvyttämään alueen taloutta. Tämä toki nostaa kaupungin velkaantuneisuutta, mutta pitkällä tähtäimellä lisää alueen vetovoimaisuutta. Samalla

pystytään panostamaan kaupungin yleisilmeeseen ja vaikuttamaan mahdollisesti myös asukasluvun positiiviseen kehitykseen.

Muuta talouteen liittyvää

Julkisuudessa on käsitelty kuntien omistamien sidosyksikköyhtiöiden omistusosuuksiin liittyvää asiakokonaisuutta. Kaupungin tilinpäätöksessä on esitetty sidosyksikköasemassa kaupunkiin olevien yhtiöiden omistusosuudet ja näiltä yhtiöiltä tehdyt ostot. Omistusosuudet ovat pääsääntöisesti vain joitakin prosentteja lukuunottamatta Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:tä, josta omistetaan lähes 20 prosentin osuus. Vastaavasti sidosyksiköiltä vuoden aikana tehdyt ostot ovat Sarastia Oy:tä ja Länsirannikon työterveys Oy:tä lukuunottamatta euromääräisesti pääsääntöisesti vain joitakin kymmeniä tuhansia euroja. Kuntalaisten tiedonsaannin kannalta on kuitenkin hyvä, että nämä tiedot ovat avoimesti nyt saatavilla ja arvioitavissa.

Ostolaskudata on nyt avattu ja tiedot ovat yleisesti tutustuttavissa ja arvioitavissa. Tämän toteutuminen on hyvä asia, sillä näin kuntalaisilla on aiempaa enemmän mahdollista saada tietoa. Mielenkiintoista olisi tietää jatkossa, kuinka paljon tietoja on tosiasiallisesti hyödynnetty.

5. Henkilöstö

Esihenkilötyö

Vuoden 2022 arviointikertomuksen henkilöstöosuuteen annetut vastineet olivat aiempaa perusteellisempia.

Tarkastuslautakunnalle on viranhaltijoiden kuulemisissa muodostunut käsitys, että esihenkilöt suorittavat tehtävänsä hyvin itsenäisesti ja osin myös yksin. Yksiköissä, joissa on haasteita, on esihenkilö monenlaisten paineiden ja toiveiden kohteena. Organisaatiossa tuleekin olla enemmän keskitettyä ohjausta ja tukea yksiköille, joissa on ongelmia. Tarjolla olevasta laajasta koulutustarjonnasta huolimatta on herännyt kysymys, onko esihenkilöillä käsitystä siitä, mitä kaikkea esihenkilön tehtäviin kuuluu henkilöstöhallinnollisesti ja miten työaika jakaantuu esihenkilötehtävien hoitamisen ja substanssityön osalta.

Tarkastuslautakunta suositti vuoden 2022 arviointikertomuksessa sen selvittämistä, miten työantaja voisi nykyistä tehokkaammin tukea henkilöstöä sekä ennaltaehkäistä tuki- ja liikuntaelinsairauksia ja mielenterveysperustaisten sairauksien määrän kasvua. Työnantaja voi vaikuttaa työolosuhteisiin, jotka altistavat näille sairauksille. Vastineessa kerrottiin joukko toimenpiteitä tämän asiakokonaisuuden osalta.

Tarkastuslautakunta korostaa vielä lisäksi esimiestyön riskien arvioinnissa esiin nousutta esimiestyön prioriteettien tarkempaa määrittelyä. Tarkastuslautakunta on viranhaltijoiden kuulemisissa kiinnittänyt huomiota ristipaineisiin, joissa esihenkilöt ovat ja miten moninaista tukea he kaipaavat esihenkilötyöhön. Esihenkilöiden tulee tietää, mitä johdetaan ja miten johdetaan. Esihenkilötyöhön tarvitaan tukea ja kyseiseen asiakokonaisuuteen tulee paneutua laajasti. Keskiössä ovat henkilöstön toimenkuvat, vastuut, esihenkilöiden ajan riittävyys ja osaamisen taso sekä tuen tarve. Henkilöstössä tapahtuva vaihtuvuus haastaa osaltaan työyksiköiden toimintaa. Tilannetta tulee analysoida ja hakea keinoja tilanteen ratkaisemiseen.

Esihenkilöiden johtajuusosaamiseen panostaminen on keskeistä. Esihenkilöille on aloitettu ns. esihenkilöpassikoulutus ja toivottavaa onkin, että tästä saatuja kokemuksia analysoidaan ja mahdollisuuksien mukaan kaikilla esihenkilöillä olisi mahdollisuus saada koulutusta.

- Koulutuksessa saatuja oppeja tulee viedä käytäntöön. Esihenkilön oman esihenkilön aktiivisuus on tärkeää, sillä asiaa tulee valvoa ja vaatia asioiden kehittymistä yksiköissä.

Henkilöstön vaihtuvuus ja eläköityminen

Runsas eläköityminen on tunnistettu tosiasia ja hiljaisen tiedon säilymisen ja hyvien käytäntöjen siirtymiseen tulee kiinnittää jatkossakin huomiota. Lisäksi tiedonkulun varmistaminen on keskeistä myös muissa henkilöstövaihdostilanteissa, sillä vaihtuvuutta on runsaasti. Keskeistä tämä on yksiköissä, joissa on runsaasti hankkeita, jotta vastuu niiden hallinnoinnista siirtyy hallitusti.

Kaupungin henkilöstön ikärakenne on painottunut vanhempaan ikäluokkaan, alle 30-vuotiaita on vain pieni osuus. Kevan eläköitymisennusteen mukaan on ammattiryhmiä, joissa yli 20 % työntekijöistä eläköityy vuoteen 2028 mennessä, esimerkiksi kiinteistöhuollon työntekijät ja yleissihteerit. Muutos työyksiköissä on merkittävä etenkin, kun rekrytointiongelmia vielä haastavat tilannetta.

Henkilöstöpalveluissa on todettu, että eläköityminen tapahtuu tavanomaisesti heti tai viimeistään 1-2 vuoden sisällä alimman eläkeiän saavuttamisen jälkeen. Eläköitymisen jälkeen työntekoa saatetaan silti jatkaa esimerkiksi sijaisena työskentelemällä. Sijaisena toimiminen antaa eläköityneelle mahdollisuuden jatkaa omien voimavarojen sallimissa rajoissa. Tarkastuslautakunta korostaa, että eläköitymiseen varautumiseen tulee olla työyksiköissä selkeä suunnitelma ja tosiasiallisesti ottaa asia huomioon jo talousarvion suunnittelussa ja näin tiedostaa hiljaisen tiedon siirtymisen vaatimat toimenpiteet. Myös työntekijän näkökulmasta voisi olla helpottavaa, että pystyy suunnitellusti siirtämään työnsä toiselle henkilölle ja näin varmistamaan toiminnan jatkuvuuden.

Henkilöstöjaosto on 15.12.2023 päättänyt, että kaupungissa otetaan käyttöön 1.1.2024 alkaen toimintatapa, jossa vanhuuseläkkeelle siirtyvä työntekijä irtisanoutuu yhdeksän kuukautta ennen eläkkeellesiirtymisen ajankohtaa, hänelle maksetaan 500 euron erilliskorvaus palvelussuhteen päättyessä. Ennenaikainen irtisanoutuminen vanhuuseläkkeelle siirryttäessä on vapaaehtoista. Kun tiedetään, milloin työntekijä tosiasiallisesti jää eläkkeelle, se mahdollistaa rekrytoinnin aloittamisen ja uuden työntekijän palkkaamisen niin, että parhaimmillaan eläköityvä työntekijä ja uusi työntekijä voisivat olla työssä samanaikaisesti. Näin varmistettaisiin myös ns. hiljaisen tiedon siirtyminen ja perusteellinen perehdytys työtehtäviin.

- Esihenkilön tulee eläköitymistiedon saatuaan varmistaa, että eläköityvän kanssa käydään tarvittavat keskustelut ja varmistetaan tiedon siirtyminen.

Henkilöstöraportissa on raportoitu vakinaisten alkaneiden palvelussuhteiden vaihtuvuusprosentiksi 8,5 (130 kappaletta) ja päätyneiden palvelussuhteiden vaihtuvuusprosentiksi 6,7 (102 kappaletta). Kaupungin henkilöstön vaihtuvuus on vuosittain melko suurta. Tämän lisäksi tapahtuu myös merkittävässä määrin sisäisiä siirtoja, kun henkilöstö siirtyy kaupungin sisällä tehtävästä toiseen. Vuoden aikana on ollut myös aiempaa enemmän esimerkiksi palvelussuhteen purkamisia koeajalla ja irtisanoutumisia koeajalla. Tämä

osaltaan kertoo siitä, että esimiehet ovat valveutuneita ja puuttuvat ongelmakohtiin ripeästi, mutta samalla tämä kertoo myös rekrytointien haasteellisuudesta.


Työntantajamielikuva

Vastineessa on kerrottu, että työnantajakuvan rakentaminen on aloitettu osana uuden strategian toimeenpanoa. Tehtävä on työnantajana toimivan kaupungin vetovoimaisuuden kannalta haastava ja tärkeä, koska lähialueen kunnat kilpailevat samasta työvoimasta. Koska kyse on strategian toimeenpanosta, niin asian etenemistä ja toteutumista tulee myös seurata aktiivisesti ja tarvittaessa edelleen kehittää. Työntantajamielikuvan kehittäminen ei välttämättä tarvitse merkittäviä rahallisia panostuksia, vaan kyse on mielikuvasta ja pienikin huomioiminen voi tuottaa merkittävän tuloksen.

Sairauspoissaolot

Sairauspoissaolojen määrä on laskenut aiempaan vuoteen verrattuna. Henkilöä kohden sairauspoissaoloja on 17,2 päivää per henkilö. Tämän voi todeta olevan melko korkea luku. Tuki- ja liikuntaelinsairaudet ovat määrällisesti merkittävien sairauspoissaolojen aiheuttaja ja toiseksi suurin diagnoosien määrä on mielenterveyteen liittyvissä sairauksissa.

Mielenterveyden aiheuttamat poissaolot ovat usein kestoiltaan pitkiä ja pahimmillaan johtavat siihen, ettei työntekijä enää kykene palaamaan omaan tehtäväänsä. Varhainen puuttuminen ja riskien tunnistaminen on tärkeää.

-  Sairauspoissaolojen määristä olisi hyvä olla jatkossa analysoitua vertailutietoa, esimerkiksi muihin kunta-alan yksiköihin.

Työntekijöillä on käytössään virtuaalinen Auntie mielen hyvinvointipalvelu, joka tarjoaa muun muassa matalan kynnyksen palvelua hyvinvoinnin ja stressinhallinnan tueksi. Palvelu tarjoaa ratkaisukeskeistä tukea työssäjaksamiseen videotapaamisissa ammattilaisen kanssa. Auntie on esimerkki työnantajan tarjoamasta kevyemmästä tuesta, silloin kun haasteet eivät vaadi työterveyden palveluita tai yhteistyötä eri toimijoiden kanssa. Auntie-palvelua ovat hyödyntäneet jokaiselta organisaation toimialueelta olevat henkilöt. Palvelua käytettiin vuoden 2023 aikana 14 kertaa ja sen kustannukset olivat reilu 7600 euroa. Käyttäjillä on mahdollisuus arvioida ennen palvelun aloittamista oman hyvinvointinsa tason ja sama arvio tehdään palvelun päättyessä. Palvelun käyttämisen jälkeen arviot omasta hyvinvoinnin tasosta ovat olleet lähtötilannetta paremmat.

Auntien käyttäjien tilanteen on arvioitu olevan kevyemmän tuen tarpeen mukaista eikä työterveyspalvelua tarvitsevaa. Pohdittava kuitenkin on, olisiko työterveydessä syytä olla tämän tyyppisiä palveluita tarjolla, jotta työntekijän kokonaistilanne olisi hallinnassa ja arvioitavissa kokonaisuutena.

Työntekijän työkyvyn alentuessa työnantajalla on työ sopimuslakiin perustuen selvitettävä, voidaanko työntekijälle tarjota työtehtäviä, joista hän selviytyy huomioiden työntekijän osaaminen, terveys ja työkyky. Salon kaupungilla on erilaisia työkyvyn tuen toimenpiteitä, kuten työkyvyn arviointi, erilaiset tukitoimenpiteet ja uudelleen sijoittaminen. Uudelleensijoitustoiminnalla tarkoitetaan toimenpiteitä, joilla mahdollistetaan työntekijän siirtyminen palvelualueelta toiselle terveydellisiin perusteisiin. Työkykyongelmat ja niiden ratkaiseminen on aikaa ja resursseja vievää toimintaa, joten varhainen puuttuminen ongelmiin on tärkeää. Yksittäisen työntekijän työkykyongelmat ovat haastavia myös koko työyhteisölle. Salon kaupungilla on esihenkilöille tarjolla ohjeita ja toimenpiteitä ongelman ratkaisemiseen tai

asian eteenpäin viemiseen. Käytännössä uudelleensijoituksen uuteen työyksikköön ja työtehtävään estää se, että sijoittuminen ei onnistu ilman kelpoisuutta tai erityisosaamista.

Etätyö

Kaupunki on määritellyt etätyöhjeessa, että työntekijä voi enimmillään työskennellä kuukaudessa 16 työpäivää etänä. Tarkastuslautakunta on pohtinut, mikä vaikutus näin merkittävällä etätyöpäivien määrällä on työyhteisön yhteenkuuluvaisuuden ja yhteishengen säilymiseen. Laajassa etätyön hyödyntämisessä on vaarana, että työntekijä keskittyy vain omaan tehtäväänsä ja koko työyksikön kokonaisuus ja tehtävien tarpeellisuuden hahmottaminen katoaa. Esihenkilön rooli ja työyksikön ohjaus etätyön hallinnoimisessa on erittäin keskeinen. Lisäksi on uskallettava todeta myös tilanteet, joissa etätyö ei sovellu työyksikön toimintaan. Esihenkilöille tulee tarjota tukea ja apuvälineitä näiden tilanteiden hallitsemiseksi.

Etätyön lisääntyessä on tehty monia tutkimuksia sen vaikutuksista organisaation toimintaan. Elinkeinoelämän Keskusliiton tutkimuksessa etätyön mahdollistaminen on nähty positiivisena asiana, mutta jokaisen työyksikön tulee huomioida myös etätyön tuomat haasteet omassa toiminnassa. Haittoina tutkimuksen mukaan tuli esiin uusien työntekijöiden integroitumisen hankaluus yhteisöön ja yhteenkuuluvuuden tunteen heikkeneminen laajan etätyön myötä. Myös esihenkilötyön vaikeutuminen ja viestintätarpeen lisääntyminen tuli tutkimuksessa esiin. Hybridimallin vakiintuminen työnteon muodoksi todettiin tutkimuksenkin myötä toimivimmaksi malliksi. Työnteon ympärille on laadittava pelisäännöt, jotta saavutetaan onnistunut muutos työskentelytavoissa.



Henkilöstöpalveluiden tulee arvioida etätyöhjeen toteutumista, sen tasa-arvoisuutta ja käytännön vaikutuksia työyhteisöjen toimintaan sekä mahdollisia muutostarpeita etätyöhjeeseen.

Työterveyshuolto

Tarkastuslautakunta nostaa esiin, että Länsirannikon Työterveyshuollon ohella Salon kaupungille työterveyspalveluja tarjoaa myös Pihlajalinna Oy. Kyseessä on vastaavan tasoinen työterveyshuollon toimintasuunnitelma kuin kaupungissa muutoinkin, mutta tämä palvelu on tarjolla rajatulle joukolle. Pihlajalinnan tarjoamassa työterveyshuollossa on huomioitavaa, että tarjolla on esimerkiksi ilta-aikoja vastaanottoa varten, joka tarjoaa työntekijälle enemmän vaihtoehtoja ja palvelun saantia kuin Länsirannikon Työterveyshuollon tarjoamassa palvelussa. Palvelun tarve on ilmeinen, koska järjestelyllä on haluttu varmistaa, ettei esihenkilön tarvitse olla kolmikantaneuvottelussa saman terveydenhuollon henkilöstön kanssa, jonka kanssa hoitaa omaa henkilökohtaista terveydenhuoltoa. Palvelun käyttö tulee kuitenkin raportoida avoimesti.

Tarkastuslautakunta on jo useissa arviointikertomuksissa nostanut esiin työterveyshuollon tärkeyden. Tämä on johtunut siitä, että tyytymättömyys työterveyshuoltoon on tullut esiin niin kuulemisissa kuin henkilöstön yhteydenotoissa. Yleinen mielikuva on tyytymättömyys. Henkilöstöpalvelut on omassa vastineessaan todennut, että työntekijän tarjoama toimiva sairaanhoitopalvelu on ennen kaikkea työntekijämielikuvaa parantava henkilöstöetuus. Henkilöstölle tehtävä työterveyshuollon tyytyväisyyskysely voisi antaa asian käsittelyyn lisäeväitä.

Tiedossa on, että työterveyshuollon ensisijainen tarkoitus on ennaltaehkäisy ja sairauden hoito on vain vähäisemmässä osassa. Tätä tulee tiedottaa henkilöstölle, jotta odotusarvo ei ole toisenlainen ja siten aiheuta tyytymättömyyttä palveluun.

Kokonaan toinen asia on palvelun tarkoituksenmukaisuus, johon tarkastuslautakunta kaipaakin avointa keskustelua, niin henkilöstön kuin poliittisen johdonkin osalta. Keskeinen kysymys on, onko nykyinen sopimus tarkoituksenmukainen?

Työterveyshuolto on osa työnantajakuva ja voi hyvin toimiessaan olla työnantajalle jopa vetovoimatekijä tai vähintään pitovoima kilpailtaessa osaavan työvoiman sijoittumisesta. Perustasoa laajempi työterveyshuolto on toki merkittävä kustannustekijä, mutta poliittisten päätöksentekijöiden on syytä käydä arvokeskustelu siitä, onko tämä panostuksen arvoinen asia kokonaisuuden kannalta.

Työntekijöille on tarjolla erilaisia liikuntamahdollisuuksia ja Smartumin liikunta- ja hyvinvointipalveluita 124 eurolla. Tämän summan kasvattamisen tarkoituksenmukaisuutta on syytä seurata säännöllisesti. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan henkilöstölle laajasti tarjottavat työhyvinvointipalvelut lisäävät työhyvinvointia.

Työelämän laadun mittaaminen


Syksyn 2023 QWL indeksi oli kaupungissa mittaushistorian paras, 69,5 prosenttia. Vastausprosentti oli kevään 2023 kyselyssä 58 prosenttia ja syksyllä 61 prosenttia. Käytettävissä olevasta raportista ei selviä vakituisten, määräaikaisten tai sijaisten vastausprosentteja eriteltynä. Kokonaiskuvan saamiseen tulee etsiä keinoja, joilla saavutetaan vieläkin kattavampi vastaajajoukko tai selvitetään vähintäänkin syy siihen, miksi noin 40 prosenttia kaupungin työntekijöistä jättää vastaamatta kyselyyn. Sen selvittäminen, onko vastaamatta jättämisen taustalla kyselyn kannalta ”hyväksyttävä” syy, antaa myös lisää luotettavuutta kyselyn tuloksiin ja työelämän kehittämiseen. Sähköpostikysely ei välttämättä tavoita kaikkia työntekijöitä.

Vuoden 2023 syksyllä toteutettiin uutena esihenkilöiden työhyvinvoinnin tilan arviointia, vastausprosentin ollessa 88 prosenttia. Esihenkilöiden työelämän laadun (QWL) indeksi oli mittauksessa 72,6 prosenttia, jota voidaan pitää hyvänä.

Työhyvinvointisuunnitelmien laatiminen on ensimmäisellä kerralla työläs toimenpide, mutta jatkossa niiden päivittäminen ei enää vaadi isoa panosta. Asiaan negatiivisesti suhtautuville tuleekin ohjeistaa enemmän päivityksestä saatavaa hyötyä. Henkilöstöpalveluiden tarjoama tuki työhön on tarpeellista.

Työhyvinvointityön keskeinen onnistuminen on ollut se, että on havaittu työyksiköt, jotka tarvitsevat tukea ja apua arkeensa. Säännöllisen työhyvinvointityön toteuttaminen on johtanut siihen, että ns. punaisella alueella olevia yksiköitä on enää vähäisemmässä määrin. Tämä on tärkeää myös henkilöstön vaihtuvuuden näkökulmasta. Rekrytointi työllistää aina yksikköä ja vaatii panostusta perehdytykseen, joka kuormittaa niin esihenkilöä kuin muuta henkilöstöä.

QWL-tutkimusta on tehty jo usean vuoden ajan. QWL:n tulokset tulee analysoida ja selvittää niiden syyt. Edelleen on yksiköitä, joiden tulokset ovat huolestuttavalla tasolla. Silloin, kun tulos johtuu vähäisistä henkilöstöresursseista, niin siihen tulee ensin hakea ratkaisu. Kehityskeskusteluissa tulee kiinnittää huomiota palveluiden tuottamiseen ja toimintatapoihin, joiden avulla voitaisiin kehittää toimintaa. Yksiköt, joissa on ongelmia, kaipaavat konkreettista tukea ja ohjausta toimintaansa.

-  Tarkastuslautakunta korostaa, että nyt on aika siirtyä havaitun tiedon ääreltä toimenpiteisiin, joilla vaikutetaan yksiköiden toimintaan. Panostusta tulee kohdentaa toiminnan kehittämiseen toistuvan tutkimisen sijaan, koska osin on koettu, että kyselyitä on liian usein. Työelämän laadun kehittämiseen voisi pohtia myös muita keinoja kyselyn lisäksi.

Työllistetyt Salon kaupungin organisaatiossa

Kaupungin eri yksiköissä on aikaisemmin työskennellyt merkittävässä määrin työllistettyjä. Työllistämisyksiköiden on tarpeellinen työllistettävien kannalta ja usein jaksosta on hyötyä myös yksikön työpanokseen. Vastaavasti on kuitenkin huomioitava, että tehtävään perehdyttäminen ja työnohjaus on aikaa vievä toimenpide, joka työllistää yksikössä työskentelevää henkilöstöä. Työyksiköissä tulee kriittisesti arvioida työllistettyjen käyttöä ja erityisesti huomioida, että työllistettyjen avulla ei tule hoitaa kunnan vakituisia tehtäviä toistuvasti.


Työllistettyjen määrä on vähentynyt aiemmista vuosista merkittävästi vuonna 2023. Työllistettyjä oli vuoden lopussa 24 henkilöä (vuonna 2022 96 henkilöä).

6. Konserniyhtiöiden tavoitteiden toteutuminen

6.1 Salon Vuokratalot Oy

Salon Vuokratalot Oy:n toiminnassa aiemmin olleet haasteet ovat ainakin julkisuudessa esillä olevien tietojen perusteella vähentyneet aiemmasta. Keväällä 2023 hallituksen kokoonpano yhtiössä vaihtui niin, että virkamiehet yhdessä asukasedustajien kanssa muodostivat hallituksen.

Loppuvuodesta uutisoitiin, että suunnitelmissa on OP-Koti Lounaismaan kanssa liiketoimintakauppa, jonka myötä toiminta Salon Vuokratalot Oy:ssä on jatkossa yhtiön omassa hallinnoinnissa.

-  Tarkastuslautakunta pitää kehitystä myönteisenä. Omistaja on kiinnittänyt asioihin huomiota ja hallitus on lähtenyt kehittämään toimintaa. Jatkossa tulee seurata aktiivisesti, miten uusi toimintamalli onnistuu toiminnan kehittämisessä.

Salon Vuokratalot Oy sai Kilpailu- ja kuluttajavirastolta hankintojen toteuttamiseen liittyvän huomautuksen. Vuokratalojen hallitus ja johto ovat järjestelmällisesti lähteneet kilpailuttamaan hankintoja vuoden 2023 aikana.

Tilinpäätöksessä on esitetty Salon Vuokratalot Oy:n kytkentä kaupungin strategiaan ja yleiset tavoitteet vuodelle 2023. Jatkossa on syytä pohtia konkreettisempia tavoitteita toiminnalle etenkin, kun henkilöstö on yhtiön omassa palveluksessa. Lisäksi on hyvä kuntalaisten tietoisuuden lisäämiseksi tuoda esiin esimerkiksi yhtiön investointeja ja suunnitelmia taloudellisen kannattavuuden vahvistamiseksi osakeyhtiönlain edellytykset huomioiden. Salon Vuokratalojen omaisuus ja velan määrä (19,8 miljoonaa euroa) ovat merkittävät ja siihen liittyy osaltaan riskejä, joita tulee hallita.

6.2 Yrityssalo Oy

Yrityssalo Oy toteuttaa toimintaansa laajasti erilaisten hankkeiden avulla, joihin on saatu myös ulkopuolista rahoitusta. Hanketoiminta tukee monipuolisesti alueen yrittäjien kehittämistoimintaa ja alueen elinvoimaisuuden lisäämistä.

Yrityssalo Oy on aloittanut tekoälyn hyödyntämisen liiketoimintaneuvonnassa. Tekoälyn hyödyntäminen on hyvin ajankohtainen sekä mielenkiintoinen asia. Näin pystytään kehittämään yrittäjille tapahtuvaa neuvontaa aiempaa laajemmaksi. Asian etenemisestä ja kokemuksista on hyvä tiedottaa.

Tarkastuslautakunta on arvioinut kokonaisuudessaan Yrityssalo Oy:n toiminnan aktiiviseksi sekä tiedottavan hyvin toiminnastaan ja tarjolla olevista palveluista. Yrityssalo Oy:lle asetettujen tavoitteiden toteutuminen on selkeästi esitetty tilinpäätöksessä ja yhteys kaupungin strategiaan on vahvasti esillä.



Tarkastuslautakunta suosittelee yhtä selkeää ja konkreettista tavoitteiden asettamista kaikille tytäryhtiöille.

6.3 Salon Kaukolämpö Oy

Salon Kaukolämpö Oy:n tuottaman energian hinta on ollut kohtuullinen asiakkaille ja yhtiö on saanut runsaasti uusia liittyjiä palvelujen piiriin. Tämä on Salossa positiivinen asia ja voisi olla hyödynnettävissä esimerkiksi asukasmarkkinoinnissa.

Yhtiön taloudellinen tilanne on viime vuosina sallinut osingon maksamisen, joka on osaltaan ollut kaupungille merkittävä tulo.

6.4 Salon seudun koulutuskuntayhtymä

Tarkastuslautakunta oli vuosittaisella katselmuskierroksellaan keväällä 2024 tutustumassa Salon seudun koulutuskuntayhtymän toimintaan ja siihen, millaisena salolaisten nuorten hyvinvointi näyttäytyy toisen asteen ammatillisessa koulutuksessa.

Oppilaitoksen toiminta on hyvin suunnitelmallista ja ammattimaisesti johdettua. Oppilaitos tarjoaa laajan kirjon opetusta eri ikäryhmille. Huomioitavaa on, että aikuisopiskelijoiden osuus opiskelijoista on peräti 79 prosenttia. Oppilaitos tarjoaa runsaasti vaihtoehtoja ammatillisen osaamisen kehittämiseen tai hakeutumista uudelle alalle.

Oppilaitos on toteuttanut toimintaansa joustavasti ja reagoinut nopeasti esimerkiksi ukrainalaisten koulutustarpeisiin. Nämä toimet osaltaan tukevat alueen yritysten työvoiman kysyntää ja tuottavat osaajia alueelle.

Oppilaitoksen opiskelijoille tehdään säännöllisesti hyvinvointikyselyjä. Sukupuolten väliset erot hyvinvoinnissa ja jaksamisessa ovat erilaiset. Tietojen vaihto oppilashuoltohenkilökunnan ja oppilaitoksen välillä sujuu entiseen malliin joustavasti ja oppilashuollon henkilökunnan palveluja on hyvin tarjolla.

Salon kaupungin omistus Salon seudun kuntayhtymästä on yhteensä 88,85 prosenttia ja päätöksenteko tapahtuu osakassopimuksen mukaisesti. Salon seudun koulutuskuntayhtymän toiminnasta tulee tiedottaa ja tehdä tutummaksi niin päättäjille kuin kuntalaisillekin.



Hallinnossa olevien edustajien tulee raportoida aktiivisesti toiminnasta ja ajankohtaisista asioista.

6.5 Salo IoT Park Oy

Salo IoT Park Oy:n toiminta on edennyt hyvin ja alueella on monipuolista ja aktiivista toimintaa. Jälkikäteen arvioiden voidaan todeta, että alue on kehittynyt juuri niin eläväksi ja toimivaksi kuin aikanaan on suunniteltu. Julkisessa keskustelussa tuodaan usein esiin alueen vanha historia tehdasalueena, mutta tänä päivänä kyse on jo aivan erilaisesta alueesta, kuin mitä se tehdastoiminnan aikana on ollut. Tämän yhtiön osalta tarkastuslautakunta toistaa jo aiemmin esitetyn huomion, että tiedottamista kuntalaisille tulee olla enemmän ja avoimemmin.

Salon kaupungin ja asukkaiden palvelutarjonnan kannalta on positiivista, mikäli Varsinais-Suomen hyvinvointialue edelleen kehittää alueella tarjottavia hyvinvointipalveluja. Kyseessä on kuitenkin hyvinvointialueen päätöksistä, joihin kaupungin tai yhtiön vaikutusmahdollisuudet ovat rajalliset.

6.6 Liikelaitos Salon Vesi

Liikelaitos Salon Veden henkilökuntavaihdokset ovat olleet suuria henkilökunnan kokoon nähden. Positiivista kuitenkin on, että uusia rekrytointeja on saatu tehtyä.

Liikelaitos Salon Veden toiminnassa on aiempaa enemmän nähtävissä hankintapäätöksiä, joissa kohteena on liikelaitoksen toiminnan kehittäminen esimerkiksi automaatiojärjestelmillä, analyysipalveluilla jne. Hyvän hallinnon toteuttaminen tietoon perustuen on myönteinen kehitys toiminnassa.

Tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessaan toistuvasti huomauttanut korjausvelan merkittävästä määrästä ja investointimäärärahojen suunniteltua vähäisemmästä käytöstä. Erittäin positiivista on, että kunnossapito- ja omaisuudenhallintajärjestelmään on panostettu ja näin päästään kohdentamaan investointeja oikein. Vuoden 2023 investointimäärärahojen käytössä tämä ei kuitenkaan vielä näy. Vuonna 2023 investointien toteutuma jäi vielä runsaasti suunnitellusta, kun Liikelaitos Salon Vedellä oli investointeihin kaikkiaan varattu 4,3 miljoonaa euroa ja toteutuma oli 2,1 miljoonaa euroa. Johtokunta on hyväksynyt Liikelaitos Salon Veden organisaatiouudistuksen, jossa vahvistetaan erityisesti verkoston kunnossapitoa ja kehittämistä. Tämä on tarpeen verkoston korjausvelan vähentämiseksi.

Kiskon Toijassa olevan jätevedenpuhdistamon osalta on toistaiseksi saatu ratkaisu eli toiminta jatkuu ja puhdistamon toimintavarmuutta parannetaan lupaehtoihin pääsemiseksi. Tämä tarkoittaa toisaalta sitä, että siirtoviemärin rakentaminen ei ole tällä erää edistymässä.

Vuoden aikana ilmestyi ensimmäisen kerran Salon Veden asiakaslehti. Lehti oli laadukkaasti toteutettu, sisälsi hyvää informaatiota ja lisää kuntalaisten tietoisuutta liikelaitoksen toiminnasta. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tätä kannattaa toteuttaa jatkossakin.

Uudet toimitilat osaltaan parantavat asiakaspalvelua samoin kuin mahdollisuus sähköisesti ilmoittaa veden kulutustiedot.


Liikelaitos Salon Vesi on tarkastuslautakunnan työohjelmassa vuonna 2024, jolloin perehdytään laajemmin kyseiseen toimintaan.

7. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toimialakohtainen toteutuminen

7.1 Konsernipalvelut



Tiedolla johtaminen

Tiedolla johtaminen on laaja käsite, jonka ihmiset ymmärtävät osin eri tavoin. Käsitteiden avaaminen ja yhteisen tavoitteen määrittely tiedolla johtamisen osalta on tärkeää. Tiedolla johtamista on kaupungissa odotettu pitkään ja tarkastuslautakunta on asian tarpeellisuudesta useana vuonna arviointikertomuksessa maininnut. Tiedolla johtaminen koetaan haasteelliseksi johtuen puutteellisista järjestelmistä ja ajanpuutteesta. Kattava tiedon saanti ja tietojen laaja käyttö ovat edellytyksenä tiedolla johtamisen todelliseen onnistumiseen.

-  Tiedolla johtamisen konkreettinen hoitaminen tulee vastuuttaa, koska tällä hetkellä ei selkeää vastuunjakoja ole.

Tietojen kattava dokumentointi ja kirjaaminen ohjelmiin edesauttaa myös sitä, että organisaatio ei ole niin haavoittuvainen henkilövaihdos tilanteessa. Samalla kattava dokumentointi auttaa myös hiljaisen tiedon siirtymiseen henkilöstön eläköitymisen yhteydessä.


Tekoälyn käyttämiseen liittyvät asiat koetaan osin uhaksi yhteiskunnassa, mutta sillä on samalla paljon mahdollisuuksia tarjottavana myös kunnan toimintaan.

-  Positiivista on, että tekoälyyn liittyen on järjestetty jo ensimmäinen koulutus kaupungin johdolle.
-  Tekoälyn hyödyntämistä kaupungin eri toimissa tulee tehostaa ja pohtia ennakkoluulottomasti sen käyttökeinoja ja huomioida myös mahdolliset riskit.

Kuntakortti MDI tarjoaa laajasti tietoa eri muuttujista alueellisesti. Käytettävissä olevaa tietoa tulee hyödyntää päätöksenteossa ja tuoda ne näkyviin päätösten ennakkoarvioinnissa.

Ennakkovaikutusten arviointi

Salossa on päätetty vuonna 2013 ennakkovaikutusten arvioinnin tekemisestä kolmessa lautakunnassa: sosiaali- ja terveys, opetus ja vapaa-ajan lautakunnassa. Kaupunginhallitus tai kaupunginvaltuusto ei ole ennen vuotta 2023 käsitellyt ennakkovaikutusten arviointien periaatelinjauksia. Vuoden 2023 aikana asia on käsitelty kaupunginhallituksessa ja asiaa on lähdetty kehittämään kaupungissa uudella otteella. Tässä yhteydessä on myös laadittu ohje, joka antaa raamit vaikutusten kehittämiseksi. Ohje on selkeä ja antaa hyvät tiedot siitä, miten ja milloin vaikuttavuuden arviointia tulee tehdä. Parhaimmillaan ennakkoarviointi tarjoaa uusia näkökulmia eri toimialojen välillä sekä tuottaa päättäjille vaihtoehtoja. Osallistamalla sidosryhmiä saadaan päätöksenteon tueksi ajantasaista ja monipuolista tietoa.

-  Ennakkovaikutusten arviointia tulee edelleen kehittää, valmistelijoita ja luottamushenkilöitä kouluttaa, jotta ennakkovaikutusten arvioinnista ja niiden tunnistamisesta tulee luonnollinen osa päätöksentekoprosessia. Päätöksenteossa tulee voida luottaa siihen, että arviointi suoritetaan ja se on läpinäkyvää.

Osa Suomen kunnista on ottanut käyttöön valmistelupohjaan vakiona vaikutusten arvioinnin. Tämä tukee myös sitä ajatusta, että ennakkovaikutusten arviointi on pienimmillään sen tunnistamista, onko päätöksessä arvioitavaa.

- Tarkastuslautakunta suosittelee vaikutusten arviointi -kohdan lisäämistä vakiona valmistelupohjaan. Näin vaikutusten arvioinnista tulee rutiininomainen osa päätöksentekoa ja päätösvaihtoehtojen pohtimista.

Tarkastuslautakunta tulee lisäämään omaan arviointityön apuna käytettävään kuultavien arviointilomakkeeseen kohdan, jossa kysytään miten ja millä tavalla ennakkovaikutusten arviointi näkyy kyseisen toimialueen tai työyksikön valmistelussa ja miten sitä toteutetaan.

Riskienhallintasuunnitelma

Palvelualueiden riskienhallintasuunnitelmista tehty koko kaupunkitasoinen koonti riskeistä oli vuonna 2023 ensimmäisen kerran käsittelyssä talousarvion käsittelyn yhteydessä. Kyseessä on hyvä kooste, jossa riskien todennäköisyyttä ja vaikutuksia on arvioitu.

Tarkastuslautakunnalle jäi kuitenkin epäselväksi, miten riskienhallinta näkyy käytännön työssä ja onko henkilöstö osallistunut tosiasiallisesti riskien arviointiin. Työntekijät ovat oman tehtävänsä ja siihen sisältyvien riskien parhaita asiantuntijoita, joten riskienarviointi tulisi toteuttaa alhaalta ylöspäin, suorittavasta tahosta lähtien dokumentoidusti. Riskienhallinnan kokonaisuus vaikuttaa vielä keskeneräiseltä. Tehtävät tulee vastuuttaa ja aikatauluttaa.

Vuoden 2023 tilinpäätöksessä lautakunnat ovat raportoineet riskeihin liittyvistä asioista eri tasoisesti. Vapaa-ajan lautakunnassa toteutuneita riskejä ja niiden vaikutuksia on tuotu esiin konkreettisesti ja laajasti, kun taas opetuslautakunnan kirjaukset ovat kokonaisuutena hyvin niukat, eivätkä juurikaan sisällä tietoa riskien toteutumisesta.

- Riskienhallinta on henkilöstölle melko etäinen asia tällä hetkellä ja sen tietoisuuden lisäämiseen ja kouluttamiseen tulee jatkossa panostaa. Riskejä tulee arvioida eri toimialojen välillä.
- Kaupunki käyttää ulkoisia toimijoita palveluiden tuottamisessa ja myös näiden tahojen osalta tulee huolehtia tehtävien ja töiden perehdyttämisestä kaupungin edellyttämällä tasolla, jotta palvelun tuottamisessa ei synny riskejä.
- Havaittujen riskien konkreettinen jatkotyöstäminen ja hallinta tulee vielä viedä loppuun.

Tapahtumatoiminta

Kaupungin palvelukseen on palkattu määräaikainen tapahtumakoordinaattori. Strategian mukaisena kärkihankkeena on ollut kehittää Saloa tapahtumakaupunkina. Tapahtumille on saatu osin myös hyvin valtakunnallista näkyvyyttä, esimerkkinä Kurpitsaviikot. Tapahtumatoiminnassa on hyvin synnytetty yhteistyökuvioita paikallisten toimijoiden kanssa ja luotu kumppanuuksia.

Markkinointiyhteistyömallia on kehitetty niin, että rahallisen suoran tuen sijaan tarjotaan sosiaalisen median maksullista näkyvyyttä sekä kaupungin ja Visit Salon kanavilla. Vastavuoroisesti tapahtumajärjestäjä markkinoi Salon kaupunkia omissa kanavissaan.

Toimintamalli on voimassa määräajan ja sen kokemusten perusteella tehdään päätökset jatkosta.

- Erilaisten kokeilujen suunnittelu ja toteutus on positiivista toimintaa. Niiden arviointi ja mahdollisuuksien mukaan vakiinnuttaminen hyvien keinojen osalta on tärkeää.

Ilmiantokanava

Whistleblower-direktiiviin perustuva kansallinen ilmoittajansuojelulaki tuli voimaan vuonna 2023. Lain tarkoituksena on varmistaa, että jos työnsä yhteydessä havaitsee tai epäilee yleisen edun vastaista toimintaa, tästä voi ilmoittaa turvallisesti. Salon kaupunki on ottanut keväällä 2023 käyttöön ilmiantokanavan ja se on käytettävissä sekä kaupungin henkilöstölle että kuntalaisille. Positiivista on, että ilmiantokanava on avattu laajasti myös kuntalaisten käyttöön.

Ilmiantokanava löytyy Salon kaupungin internet-sivuilta sekä kaupungin sisäisestä intrasta.

- Ilmiantokanavasta on hyvä tiedottaa ja sen tulee olla nykyistä selkeämmin esillä.

Tiedossa ei ole, paljonko ilmoituksia ilmiantokanavan kautta on tullut. Tarkastuslautakunta suosittelee, että ilmoitusten määrä ja mahdolliset niistä johtuneet toimenpiteet tulee käsitellä organisaatiossa avoimesti.

Hyvinvointikertomus

Tarkastuslautakunta on arvioinut kaupungin vuoden 2023 hyvinvointiraporttia. Raportissa on hyvää ja olennaista tietoa Salon kaupungin väestön tilanteesta. Raportti on laaja ja siinä olevaa tietoa voi jatkossa laittaa vaikka linkkien kautta laajemmin perehdyttäväksi ja näin tiivistää varsinaista raporttia.

Raportissa on esitetty Salolle verrokkikuntia ja tietoja niiden tilanteesta. Näitä on hyvä analysoida syvällisemmin ja huomioida kuntien tietoihin vaikuttavia tekijöitä esimerkiksi sijainnin, työllisyyden yms. osalta. Asukasluvultaan saman kokoisissa kunnissa voi olla muilta osin suuria eroja.

Varhan kanssa tehtävä yhteistyö on vuoden 2023 aikana lähtenyt varsin hitaasti liikkeelle, vaikka yhteistyöpalavereja toki on ollut. Kaupungissa eri palvelualueet suorittavat omaa tehtäväänsä, mutta yhdessä tehtävä poikkihallinnollinen yhteistyö hyvinvoinnin edistämiseksi vaatii vielä toimintatapojen kehittämistä.

Kuntalain mukaan kunnan keskeinen tehtävä on kuntalaisten hyvinvoinnin edistäminen ja terveyserojen kaventaminen. Tehtävä on haasteellinen ja laaja sekä vaatii monialaista ammatillista osaamista. Toimintaan liittyy myös vahvasti alueen muut toimijat, joiden toimintaa kunta osaltaan tukee esimerkiksi avustusten ja tilojen käytön mahdollistamisen muodossa.

Kaupungissa on organisoiduttu hyvinvointityön edistämiseksi: hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ohjausryhmä, sisäinen työryhmä ja sen alatyöryhmät. Hyte-ohjausryhmä vastaa ohjauksesta, kehittämisestä ja seurannasta kaupungin järjestämisvastuulle kuuluvissa palveluissa. Ohjausryhmä on pohtinut vuoden 2023 aikana muun muassa hyvinvoinnin edistämisen avustuksia ja niiden myöntämisperiaatteita. Ohjausryhmän toimesta toteutettiin yhdistyksille suunnattu avustuksiin liittyvä kysely. Kyselyn avulla on myös löydetty uusia toimijoita. Tämän kyselyn tulosten pohjalta valmistellaan hyvinvoinnin edistämisen avustusten

myöntöperiaatteita vuonna 2024. Avustusten myöntämiselle ei ole määritelty tarkkoja kriteereitä, vaan on toimittu aiempien sote-lautakunnan periaatteiden mukaan. Avustusten myöntäminen on perustunut harkintaan. Jatkossa avustusten myöntämiselle ollaan määrittelemässä kriteerit, joka on hyvä asian läpinäkyvyyden ja toiminnan arvioinnin kannalta.

Yhdistyksiä tukemalla kunta mahdollistaa monipuolista toimintaa eri ikäisille ja erilaisissa elämäntilanteissa oleville ihmisille. Yhdistykset ovatkin tärkeä yhteistyökumppani hyte-työn toteutumisessa. Sisäinen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen työryhmä sen sijaan johtaa eri toimialojen välistä hyvinvointityötä, suunnittelua, kehittämistä ja toimeenpanoa. Tämän lisäksi hyte-työtä tehdään yhdistyksissä ja yhteisöissä. Hyte-työtä ja ehkäisevää työtä tehdään myös seudullisena yhteistyönä.

- Paikallisilla yhdistyksillä on suuri merkitys hyvinvointia tuottavan toiminnan tarjoamisessa. Melko pienellä avustuksella saadaan aikaan paljon verrattuna siihen, että kunta tekisi vastaavan työn itse.
- Hyte-työn organisoituminen on tarkastuslautakunnan arvion mukaan vielä osin epämääräistä. Tehtävien ja roolien selkeyttäminen on tarpeen työn tehostamiseksi.

Uutena toimintana on kuntalaisille suunnattu hyvinvoinnin blogi, jossa avataan hyvinvoinnin edistämisen kokonaisuutta. Viestinnän avulla pyritään edelleen lisäämään tietoisuutta ja tavoittamaan laajempia kuntalaisjoukkoja. Toimintaan on saatu vuoden aikana valtionperintövaroja, joilla on pystytty palkkaamaan henkilöstöä. Tämä on toki positiivista, mutta tulee muistaa, että toiminnan tuloksellisuuden kannalta tehtäviä tulee hoitaa pitkäjänteisesti ja pysyvästi, johon määräaikaisten tehtävien sopivat huonosti.

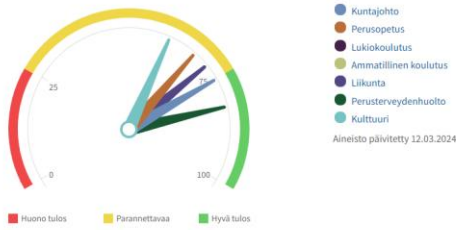
Toimintaa ohjaavat useat lait ja näihin liittyen kunnalla on laaja tehtävä laatia erilaisia suunnitelmia toiminnan toteuttamiseksi. Näitä on suunniteltu jatkossa yhdistettävän yhteen asiakirjaan ja samalla liitettävän vahvemmin osaksi kaupungin talouden suunnittelua. Tarkastuslautakunta pitää tätä hyvänä, koska toimintaan varattujen taloudellisten resurssien kautta asiat siirtyvät konkreettiseen toteutukseen.

Salo osallistui vuonna 2023 ensimmäisen kerran THL:n laatimaan laajaan terveyskyselyyn. Raportin tietoja tullaan hyödyntämään seuraavan valtuustokauden suunnittelussa. Tutkittu tieto asukkaiden terveyden ja hyvinvoinnin tiedoista helpottaa alueen palvelujen suunnittelua sekä lisää läpinäkyvyyttä.

- Tutkittuun ja vertailukelpoiseen tietoon perustuvat ratkaisut kohdentuvat oikein ja tuottavat parhaan tuloksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi.

THL:n kokoamassa TEAviisari aineistossa on laajasti vertailtua tietoa kuntien toiminnasta. Kaikkien arvioitujen sektorien yhteenvedossa Salo on tilastossa keskiarvossa.

Kaikki sektorit : Salo 2023

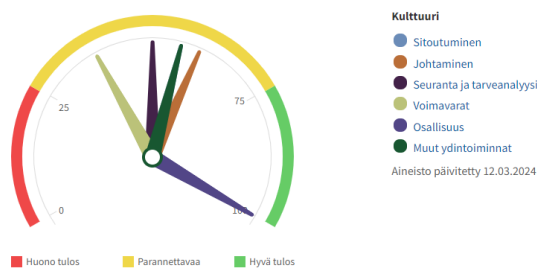


Pisteet	Salo	Koko maa
Kaikki sektorit	71	70
Kuntajohto	75	83
Perusopetus	67	65
Lukiokoulutus	71	65
Ammatillinen koulutus	..	64
Liikunta	71	72
Perusterveydenhuolto	82	70
Kulttuuri	60	71

Kulttuurin osalta pisteytys on selkeästi maan keskiarvoa alhaisempi. Ainoastaan osallisuuteen liittyvä osa-alue on koko maan keskiarvoa korkeammalla.

TEAvisarin tiedoissa korostuu säännöllisesti esiin nostettu huomio kulttuuriin ohjautuvien varojen vähäisyydestä. Tämä näkyy niin henkilöstöpanoksina, taloudellisena tukena kuin kulttuuriin kohdentuvissa taloustiedoissakin.

Kulttuuri : Salo 2023



Pisteet	Salo	Koko maa
Kulttuuri	60	71
Sitoutuminen	56	66
Johtaminen	60	72
Seuranta ja tarveanalyysi	50	66
Voimavarat	38	65
Osallisuus	100	78
Muut ydintoiminnot	56	82

Hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä kaupungille jäi edelleen vastuu kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toimista. Kuntien ja hyvinvointialueiden yhteistyö tulee jatkumaan, joten toimivien verkostojen säilyttäminen ja hyvien toimintatapojen turvaaminen tulee huomioida muutostilanteessa. Hyvinvoinnin edistäminen tulee saada entistä tiiviimmin osaksi kaupunkistrategiaa sekä kaupungin talouden ja toiminnan suunnittelua.

7.2 Kaupunkikehityslautakunta

Maankäyttöpalvelut

Kaavoitushenkilöstön rekrytointihaasteet ovat riski toiminnan onnistumiselle maankäyttöpalveluissa. Haasteista huolimatta on onnistuttu rekrytoimaan kaavoitusarkkitehti, yleiskaavainsinööri, maankäyttöinsinööri ja kaavoitussihteeri. Henkilöstövajauksen lisäksi toimintaa ovat haastaneet poikkeamisten normaalia suurempi määrä ja ylipäänsä maankäytön suunnitteluun liittyvä palvelutarve esimerkiksi aurinkovoimahankkeissa ja palvelurakentamisessa.

- Kaavoitukseen liittyvät asiat ovat kaupungissa edenneet ja uutisointia uusista kokonaisuuksista on ollut aiempaa runsaammin. Työtä tällä kehittämissaralla on edelleen ja organisaatiouudistuksen myötä elinvoimatoimialan toimia odotetaan innokkaasti.

Yleisten alueiden ylläpito ja kehittäminen

Yleinen kustannusten nousu aiheuttaa taloushaasteita palvelualueella. Talousarvio on lisäksi laadittu normaalien sääolosuhteiden mukaisesti, joten normaalia kovemmat sääolosuhteet haastavat osaltaan talousarviossa pysymistä.

Tilapalvelut

Tilapalveluiden toiminnassa on näkynyt yleinen kustannustason nousu. Esimerkiksi Pajulan koulun liikuntasalin julkisivun korjausurakka siirrettiin kilpailutuksen jälkeen vuodelle 2024. Saadut tarjoukset ylittivät varatut määrärahat merkittävästi.

Sisäilma-asiat ovat olleet esillä kaupungin organisaatiossa pitkään ja lautakunta onkin jo aiemmin todennut, että selkeä ja järjestelmällinen toimintamalli on edesauttanut ongelmakohteiden hoitamista. Uusi sisäilma-asiantuntija on aloittanut tehtävässään huhtikuussa 2023. Sisäilmatutkimuksia tehdään edelleen säännöllisesti useissa kohteissa. Samalla on arvioitu myös jo tehtyjen korjaustoimenpiteiden onnistumista esimerkiksi Ylhäistentien kiinteistön osalta.

Tilapalvelut toteuttaa vuosittain useita lämmitysjärjestelmämuutoksia öljylämmityksistä maalämpöjärjestelmiin. Henkilöstöressurssien riittävyys palvelualueella haastaa toimintaa ja uhkana on, että resurssivajaus tulee vaikuttamaan myös kiinteistöjen korjaamiseen ja kunnossapitoon. Tämä on huolestuttavaa erityisesti siitä näkökulmasta, että kiinteistön korjausvelkaa on jo ennestään kertynyt.

Kiinteistöjen huolto, niihin liittyvät kirjaukset ja vaadittavat korjaukset tulee hoitaa ajallaan. Tarkastuslautakunta muistuttaa käytännön riskienhallinnasta: tilojen lukituksesta, erilaisten valvontalaitteiden käyttömahdollisuuksista ja yleisestä huolellisuudesta tilojen käytössä sekä säännöllisestä valvonnasta.

- Jatkossa tilojen suhteen tulee tehdä rohkeasti ratkaisuja käytössä olevista kiinteistöistä ja tehdä tarvittavia päätöksiä esimerkiksi myynneistä tai purkamisesta.

Ravitsemis- ja puhtaanapitopalvelut

Kaupunginhallitus on aiemmin päättänyt, että puhtaanapitopalveluiden yksi kohde pilotoidaan kilpailuttamalla. Tämä toteutettiin vuonna 2023 ja pilottikohteena hankkeessa oli Ollikkalan koulu ja sen ohessa toimivat päiväkotitilat. Ulkoisen palveluntuottajan toimiessa kaupungin kiinteistössä tulee tilaajan huolehtia sopimuksen laadunvalvonnasta ja -hallinnasta.

- Tällaisten kokeilujen toteuttaminen on kannatettavaa ja niistä saatuja kokemuksia pitää arvioida ja hyödyntää jatkossa. Kokeilun tulokset tulee käydä laajasti läpi ja tiedottaa niistä.

Ravitsemispalveluiden toiminnassa tapahtui merkittäviä muutoksia, kun Varhan kautta Kaarea Oy:lle siirtyi henkilökunnasta 34 työntekijää sekä kolme valmistuskeittiötä ja kolme palvelukeittiötä.

Ravitsemis- ja puhtaanapitopalveluissa poissaolomäärät ovat jatkuneet miltei entisenlaisina. Vallitsevan työvoimapulan aikana sijaisten saaminen on haasteellista ja se aiheuttaa osaltaan myös taloudellisia paineita.

Liikennepalvelut

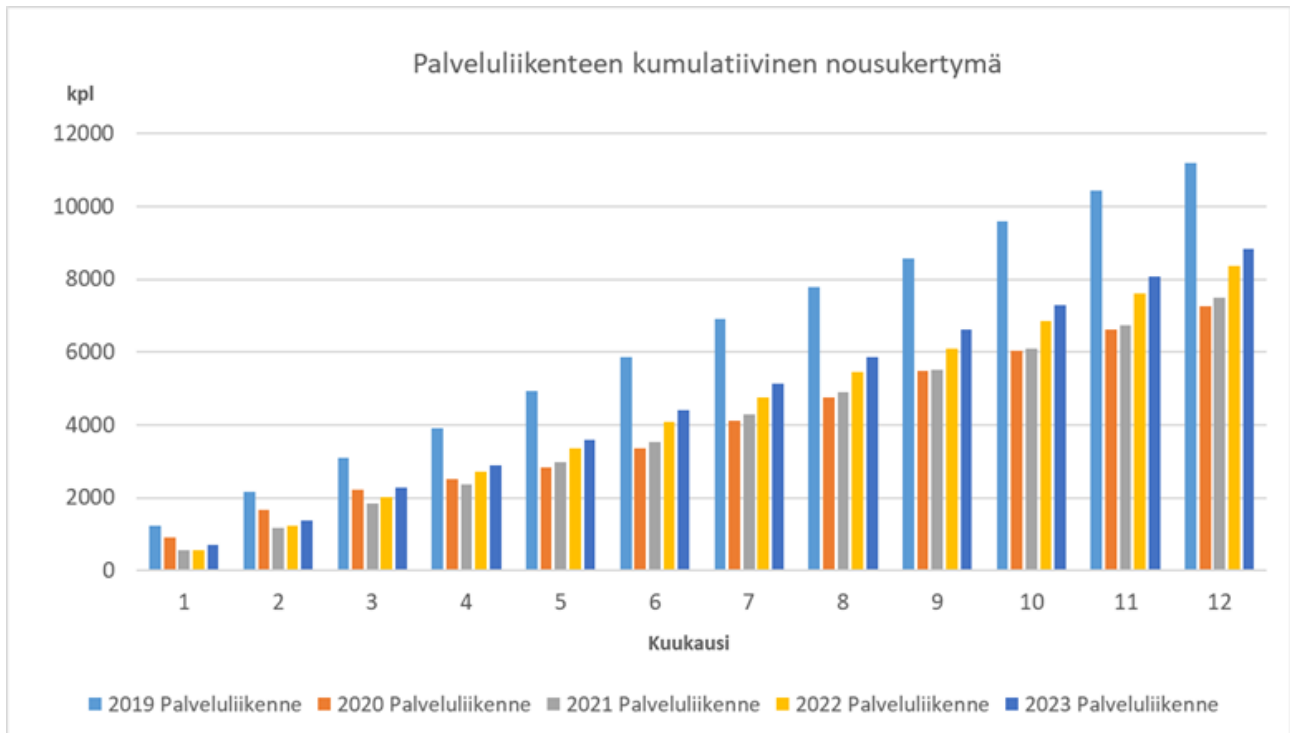
Liikennepalvelut toimivat ilmasto- ja ympäristöohjelman mukaisesti, kun joukkoliikenteen uuden sopimuskauden myötä toimeenpantiin puhdasajoneuvodirektiivin päästövaatimukset ja myös oppilaskuljetuksissa vapautuneiden paikkojen käyttöä tehostettiin.

Liikennepalveluissa matkamäärät kasvoivat kaikilla osa-alueilla: Paikku (+12,4 %), palveluliikenne (+5,6, %), KELA:n koulumatkatukiliput (+16,4 %). Positiivista kokonaisuudessa on, että uudet matkustajat ovat olleet ns. itsemaksavia eli muita kuin kaupungin kustantamia koulumatkalaisia.

- Liikennepalveluiden kasvaneet käyttäjämäärät ovat erittäin positiivinen asia.

Salon kaupungin palveluliikenne eli niin sanottu kutsuliikenne on kaikkien kuntalaisten ja kesäasukkaiden käytössä. Palveluliikenteellä tarjotaan mahdollisuus päästä asioimaan kaksi kertaa viikossa 3,30 euron hintaan. Palvelualue kattaa laajasti koko Salon alueen.


- Tällaisella palvelulla turvataan viikoittainen asiointimahdollisuus Salon kaikilta alueilta. Palveluliikenteen palvelua tulee markkinoida aktiivisesti ja näkyvästi tiedottaa siitä, että palvelu on jokaisen salolaisen ja kesäasukkaan käytössä.



Kuvassa viiden vuoden osalta palveluliikenteen nousumäärät.

Syyskaudella 2023 myönnettiin lisärahoitus joukkoliikennekokeilun iltalinjalle. Kuntalaiset ovat ottaneet uudistuksen tyytyväisenä käyttöön. Ilta- ja viikonloppuvuorojen lisääminen osaltaan tukee Lapsiystävällisen kunnan toimintaa.

Kaupungin strategisena tavoitteena on kehittää joukkoliikennettä. Kehittämistyötä on tehty toteuttamalla erilaisia kokeiluja palvelujen tuottamiseen.


 Tehtyjen kokeilujen perusteella tulee tehdä päätöksiä, missä mittakaavassa Salossa joukkoliikennettä toteutetaan.

Kehittämis-, elinkeino- ja työllisyyspalvelut

Työllisyyden kuntakokeilua haastoi syksyllä alueen heikentynyt työllisyystilanne ja asiakasmäärien selvä kasvu. Samoin tilapäisen suojelun piirissä olevien ukrainalaisten työnhakijoiden siirtyminen kuntakokeilun asiakkaaksi vaati osaltaan lisäresursseja.


TE-palveluiden uudistus on merkittävä kuntien toiminnan kannalta tulevana vuosina. Uudistuksen positiivinen mahdollisuus on, että kunta pystyy aiempaa paremmin vaikuttamaan alueensa työllisyyteen ja palvelutarjontaan. Uudistuksen etenemistä tulee arvioida tarkasti. TE-uudistuksen valmistelu on työllistänyt organisaatiota jo pitkään. Näiden kustannusten osoittaminen ja varmistaminen, että ne korvataan kunnille, on tärkeää.

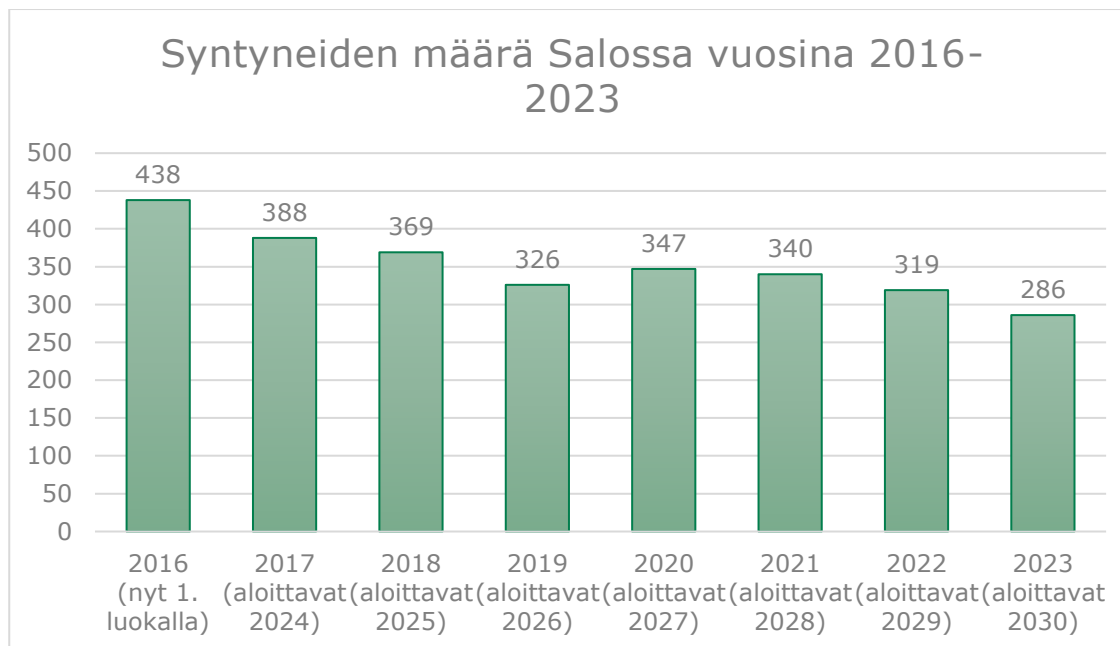
7.3 Opetuslautakunta

 Opetuslautakunnan alaisista toiminnoista ovat kirjaukset toimintakertomuksessa ovat niukat, joten niihin perustuen arvioinnin suorittaminen on ollut haasteellista. Kirjauksissa ei ole juurikaan kerrottu toteutuneista riskeistä ja niiden mahdollisesta

vaikutuksesta palvelutuotantoon. Jatkossa tulee saada kattavampia kuvauksia toiminnasta.


Syntyneiden lasten määrä on vähentynyt viime vuosina. Tämä vaikuttaa suoraan tuleviin oppilasmääriin. Vuoden 2024 syksyllä aloittavien koululaisten määrä on noin 100 oppilasta enemmän kuin vuonna 2030 koulutiensä aloittavien oppilaiden määrä. Oppilasmäärään vaikuttaa toki syntyvyyden lisäksi myös esimerkiksi maahanmuutto. Kokonaisuutena arvioiden kyseessä on kuitenkin merkittävä muutos, joka haastaa pohtimaan palvelutuotantoa ja kouluverkkoa.

 Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan kouluverkkoa tulee tarkastella tarkoituksenmukaisuus näkökulmasta.



Hankerahoitus

Vuoden 2022 arviointikertomuksessa esitettiin, että hankerahoituksen hakua ja hallinnointia koordinoitaisiin kaupunkitasoisesti. Sivistyspalvelut on vastineessa todennut, että hankkeiden koordinoinnissa ja kokonaishallinnoinnissa edellytetään vahvaa palvelualueen substanssiosaamista eikä hankkeiden koordinointia kaupunkitasoisesti nähdä tarpeellisena.


 Sivistyspalveluissa hankkeiden määrä on melko laaja, joten riittävän henkilöstön varmistaminen hankehallinnointiin on tärkeää.

Varhaiskasvatus

Varhaiskasvatuksessa on selvitetty asiakkaiden tyytyväisyyttä kyselyllä. Tulokset ovat positiivisia ja niiden mukaan huoltajat ovat tyytyväisiä varhaiskasvatuspalveluihin ja lapset viihtyvät varhaiskasvatuksessa. Varhaiskasvatuspaikkojen pihoille kaivattiin monipuolisuutta. Lisäksi kehittämiskohteeksi on otettu tiedonsiirron lisääminen varhaiskasvatuksen ja kodin välillä.

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain tulorajojen korotukset 1.3.2023 laskivat asiakasmaksuja ja niitä saatavia asiakasmaksutuottoja noin 32 prosenttia. Tähän ei oltu ennakolta varauduttu.

Tarkastuslautakunta on aiemmassa arviointikertomuksessa nostanut nuorisopalveluiden osalta esiin hankkeiden merkittävän määrän ja sen, miten iso joukko henkilöstöstä on palkattu hankkeiden avulla. Varhaiskasvatuksessa on raportoitu vuoden 2023 hankkeita olleen kahdeksan ja henkilöstöä yhteensä 28. Hankkeiden kokonaiskustannukset ovat olleet 1,6 miljoonaa euroa ja hankerahoittajan kautta niihin on kohdistunut rahoitusta 1,2 miljoonaa euroa eli kaupungin rahoitus hankkeisiin on ollut noin 0,4 miljoonaa euroa. Hankkeiden omarahoitusosuus vaihtelee 20 ja 50 prosentin välillä.


-  Hankkeiden hallinnointi vaatii merkittävän työpanoksen sisällöllisesti ja henkilöstöhallinnollisesti. Lisäksi on tärkeää varmistaa, että hankkeissa toteutettu toiminta saadaan soveltuvilta osiltaan jalkautettua yksiköiden normaaliin toimintaan.

Alle kolmivuotiaiden lasten varhaiskasvatukseen osallistumisaste on noussut ja uudet hakijat ovat pääsääntöisesti pieniä lapsia. Tämä aiheuttaa lisäresurssitarvetta niin henkilöstössä kuin tilojenkin suhteen. Tarkastuslautakunta on pohtinut, onko kyseessä riski vai mahdollisuus, joten asiakokonaisuutta tulee avata enemmän.


Henkilöstöraportissa on kerrottu varhaiskasvatuksen sijaispoolin laajenuksesta ja sosionomien hyödyntämisestä, jotta varajohtajien työpanosta voidaan suunnata aiempaa enemmän päiväkodin johtajan tukemiseen. Varhaiskasvatuksen raportoinnissa ei vielä ole ollut tarkempaa tietoa toimenpiteiden vaikutuksista. Näistä tulee raportoida myöhemmin.

Perusopetus ja lukio

Keväällä 2023 tehtiin kaupunginvaltuustossa päätös Meri-Halikon koulun lakkauttamisesta Vartsalan itsenäisenä kouluyksikkönä ja siirtämisestä Mustamäen koulun alaisuuteen lukuvuoden 2023 alusta. Päätökseen liittyi, että vuosiluokille 1-2 hankitaan vuokrattava moduulirakennus päiväkodin viereiselle tontille. Moduulissa on tilat yhdelle opetusryhmälle. Oppilasennusteen mukaan lukuvuonna 2024-2025 ryhmässä on kuusi oppilasta.

-  Päätöksenteon yhteydessä tehtiin lapsivaikutusten arviointia ja kuultiin kuntalaisia hyvällä tavalla.

Kaupunginvaltuuston 24.2.2020 § 13 hyväksymässä oppimisympäristöselvityksessä on päätetty menettelytavat väistötilatarpeisiin ja oppilasmäärän seurantaan koulun jatkamisen tarkoituksenmukaisuutta arvioitaessa. Meri-Halikkaa koskevassa päätöksessä poikettiin osin oppimisympäristöselvityksessä päätetyistä linjauksista. Päätöstä osaltaan tuki strategiassa olevat linjaukset Elävistä ja yhteisöllisistä kylistä, jota koulun säilyttäminen alueella selkeästi tukee.

-  Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää huomiota siihen, että yksittäiset päätökset, luovat osaltaan epävarmuutta ja tilaa aina uusille avauksille ja tarpeille kouluverkon suhteen.

Tarkastuslautakunta oli vuosittaisella katselmuskierroksellaan keväällä 2024 tutustumassa Salon lukion toimintaan ja siihen, millaisena salolaisten nuorten hyvinvointi näyttäytyy siellä.


Oppilashuollon palveluita on Salon lukiossa tarjolla oppilaille hyvin. Haasteena on tiedonkulku, sillä oppilashuoltohenkilökunta on Varsinais-Suomen hyvinvointialueen palveluksessa ja näin ollen on tulkittu, etteivät he voi entiseen malliin hyödyntää järjestelmissä olevia tietoa suoraan. Tarkastuslautakunta toteaa, että Salon seudun koulutus kuntayhtymässä oppilashuollon toiminta oli tältä osin sujuvampaa.

Oppilaskunnan toiminta Salon lukiossa on aktiivista ja nuoria on saatu hyvin osallistettua mukaan. Lukion opintotarjonta on monipuolinen ja jatko-opinnot on mahdollista hyvin ottaa huomioon lukio-opintojen aikana.

Lukiossa tehdään kouluterveyskyselyjä opiskelijoille. Opiskelijoiden vastausten perusteella välittyy melko hyvä kuva lukioikäisten hyvinvoinnista, sillä esimerkiksi yli 91 prosenttia pojista on vastannut olevansa tyytyväinen elämäänsä. Tytöistä lähes 70 prosenttia on vastannut olevansa tyytyväinen. Huomioitavaa on, että perinteisesti huonommassa asemassa oleviksi koetut pojat ovat lukiossa varsin hyvässä asemassa, sillä esimerkiksi uupumuksen kokemuksia heillä on kyselyn mukaan melko vähän (8 %).

Päihteiden käyttö lukioikäisillä on kyselyn mukaan melko maltillista, vaikka uusina muotoina suositaan ovat merkittävästi nostaneet sähkösavukkeet ja nikotiinipussit.

Kyselyssä käy myös ilmi, että 37 prosenttia lukiolaisista ei syö aamupalaa arkiamuisin. Tähän liittyen lukiossa oli kokeiluna aamupalan tarjoilu ja se sai koululla hyvään vastaanoton ja muodosti samalla yhteisöllisen kohtaamisen.

 Kokeilun jatkomahdollisuuksia tulee selvittää, sillä siitä saadut kokemukset olivat hyviä.

Lukiokoulutuksen opiskelijamäärän osalta on raportoitu, että opiskelijamäärän laskulla on vaikutusta tulevaisuudessa opetuksen järjestämiseen ja henkilöstön työhön. Tämä on tosiasia, joka on ennakoitavissa tilastotietojen valossa oppilasmäärien laskiessa. Kyseessä on suunnittelukysymys, joka tulee ennakoida niin henkilöstöresurssien kuin tilojen suhteen.

Musiikkiopisto

Musiikkiopiston opiskelijamäärä on pysynyt vakaalla tasolla. Musiikkiopiston toiminta on ollut aktiivista alueella, sillä esimerkiksi konsertteja on järjestetty yli 60.

Nuorisotoimi



Nuorisopalvelut on määritellyt toimintakertomuksessa riskeiksi ja epävarmuustekijöiksi rekrytointihaasteet ja henkilöstön vaihtuvuuden sekä henkilöstön osaamisen kehittämisen nuorten palvelutarpeiden mukaisesti.

Nuorisopalveluiden projekteissa työskenteleviä henkilöitä on 10 ja hankkeiden kokonaiskustannukset 0,6 miljoonaa euroa, johon ulkoista rahoitusta on tullut 0,4 miljoonaa euroa. Nuorisopalveluissa merkittävä määrä henkilöstöä työskentelee projektirahoituksella.

Vuoden 2022 arviointikertomuksen vastineissa on todettu, että nuorisopalveluiden toimintaa tulee arvioida kokonaisuutena. Hankerahoitus mahdollistaa toimintojen kehittämisen ja uusien toimintatapojen kokeilun sekä vakiinnuttamisen osaksi nuorisopalvelujen toimintaa. Tarkastuslautakunta toteaa, että hankerahoitus on selkeästi tapa toimia ja osa kehittämistä palvelualueella.

Tarkastuslautakunta oli vuosittaisella katselmuskierroksella keväällä 2024 tutustumassa Nuorisotila Steissin toimintaan. Nuorisopalveluiden päällikkö vaihtui vuoden 2023 aikana. Nuorisopalveluiden toiminnalle on asetettu selkeät tavoitteet ja niille mittarit. Toiminta oli järjestelmällistä ja suunnitelmallista. Tarkastuslautakunta on aiemmissa arviointikertomuksissa nostanut esiin päällikön sijaistarpeen. Positiivista oli havaita, että esihenkilötyöhön oli nimetty

toinen henkilö ja näin sijaisjärjestely on hoidossa sekä esihenkilön alais määrää aiempaa hallittavampi.

-  Tulevana kesänä nuorille suunnattu toiminta jatkuu läpi kesän ilman taukoja.
-  Nuorille suunnattuja kerhoja on runsaasti ja toimintaa on tarjolla laajasti kaupungin eri koulujen yhteydessä.


Nuoret pääsevät vaikuttamaan itse järjestettävään kerhotarjontaan, joten se on heidän toiveidensa mukaista.

8. Vuoden 2023 arviointikohteet

8.1 Rakennus- ja ympäristölautakunta

Rakennus- ja ympäristövalvonta

Rakennuslaki uudistuu vuoden 2025 aikana ja siihen on valmistauduttu kouluttautumalla ja perehtymällä. Uudistus vaikuttaa siirtyvän aiempaa enemmän jälkikäteisvalvonnan puoleen, jolloin on tärkeää, että ohjeistusta ja neuvontaa on tarjolla, koska toiminnan säännösten mukaisuutta ei varmisteta lupaprosessissa ennakkoon.

-  Sähköisiä palveluja on kehitetty hyvin rakennusvalvonnan Lupapistein osalta. Toiminta tehostaa tarkastustyötä ja huolehtii aiempaa kattavammin dokumentoinnista. Lisäksi annettu ohjeistus on todennettavissa kirjallisesti järjestelmässä.

Ympäristönsuojelu

Salon kaupungissa on laadittu ilmasto- ja ympäristöohjelma. Ohjelman heikkoudeksi on jäänyt se, että se koskee vain Salon kaupunkia eikä siis sisällä alueen muita toimijoita. Näin ollen esimerkiksi hiilineutraaliustavoitteeseen pääseminen on käytännössä mahdotonta, koska se tarvitsee aktiivisesti toimintaan mukaan paikallisia yrityksiä ja teollisuutta. Ohjelmalle ei ole määritelty seurantaryhmää, joten tavoitteiden toteutumisen varmistaminen jää osin vajaaksi.

Tarkastuslautakunta muistuttaa, että palvelualueen tulee rohkeasti laatia omia esityksiä ja kehittämisajatuksiaan päätöksentekoon sekä perustella kattavasti niiden tarpeellisuus. Panostuksia saadaan, kun niitä esitetään toistuvasti ja perustellusti niin, että käy selkeästi ilmi päämäärä, mihin pyritään. Esimerkiksi ympäristönsuojelu on todennut alueen vesistöjen tilan tarkkailuun ja suojeluun olevan tarvetta. Näiden toimien toteuttamiseen tulee aktiivisesti esittää rahoitusta ja toimia.

Ympäristönsuojelu on mukana useiden pienten hankkeiden toteutuksessa. Pohdittavaa on, ovatko pienet hankkeet tarkoituksenmukaisia vai kannattaisiko panostaa johonkin laajempaan kokonaisuuteen.

Työntekijöiden sijaisten määrittäminen on tärkeää erityisesti pienissä yksiköissä, joissa toiminta on lakisääteistä ja pienellä henkilöstöresurssilla toiminta on muodostunut sellaiseksi, että yksi asiantuntija hoitaa itsenäisesti omaa tehtävää.



Työnkierto ja sijaisuusjärjestelyjen hoitaminen esimerkiksi nimetyillä työporeilla on tärkeää toiminnan jatkuvuuden varmistamiseksi myös tilanteissa, joissa varsinainen viranhaltija on estynyt hoitamasta tehtävää.

Ympäristöterveydenhuolto

Pienet yksiköt, jotka hoitavat lakisäateistä tehtävää ovat tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan joustaneet ja hoitaneet tehtäviään parhaalla mahdollisella tavalla huomioiden käytettävissä olevat resurssit. Työnantajan tulee huomioida jaksamisen rajat ja perustelluista esityksistä huolehtia resurssilisäyksistä yksiköiden toiminnan varmistamiseksi.

Tarkastuslautakunta on suorittamissaan kuulemisissa todennut, että lähiesimiehen työ erilaisten vaatimusten ja paineiden keskellä on erittäin vaativaa. Lähiesimiehille tulee suunnata tukea ja ohjeistusta siitä, miten yksiköissä pystytään noudattamaan ja toteuttamaan Salon kaupungin antamia ohjeistuksia ristiriitaisista vaatimuksista huolimatta. Muistettava on, että esihenkilöllä on direktio-oikeus työyksikössä, jotta yksikön toiminta noudattaa yhteisiä pelisääntöjä.

Ympäristöterveydenhuollossa ei ole toimivaa esihenkilön sijaisjärjestelyä ja tämä tilanne on ollut jo vuosia. Tänä aikana on lisäksi alaisten määrä yksikössä lisääntynyt. Esihenkilön tehtäväkenttä on laaja ja järjestelmä erittäin haavoittuva. Yksikön sisällä on eri kokonaisuuksia, kuten elintarvikevalvonta, terveydensuojelu ja eläinlääkintähuolto.



Tarkastuslautakunta ottaa poikkeuksellisesti kantaa yksikön operatiiviseen toimintaan ja esittää, että tilannetta tulee tarkastella esimerkiksi tiiminvetäjien perustamiseksi. Näin helpotettaisiin esihenkilön työtä ja mahdollistettaisiin asianmukaiset sijaisuusjärjestelyt.

Yksikössä tehty laatutyö on ollut hyvää ja siitä on myös valtakunnallisesti palkittu. Yksikössä käytössä oleva Laatunet laadunhallintajärjestelmä yhtenäistävät toimintatapoja ja helpottavat esimerkiksi uuden henkilöstön perehdytystä. Vuosittain tehtävien auditointien kautta saadaan kehittämisehdotuksia, joiden avulla parannetaan työn sujuvuutta. Hyvillä työkaluilla tuetaan yksikön toimintaa ja kehittämistä. Tämä korostaa entisestään sitä, että koko kaupungin osalta tiedolla johtamisen työkalujen tulee olla kunnossa.

Palvelualueella työvoiman saatavuus ja rekrytointiongelmat ovat valtakunnan tasoinen ongelma. Tähän on osittain helpotusta tuonut toiminta-alueen laajentuminen, jolloin resursseja on paremmin käytettävissä. Tarkastuslautakunta toteaaakin, että toiminta-alueiden yhdistymisiin tulee suhtautua positiivisesti niiden tarjoamien mahdollisuuksien vuoksi. Muutos ei ole aina uhka.

Tuulivoima-asiat ja niihin liittyvien valitusten ja yhteydenottojen käsittely on työllistänyt yksikössä kohtuuttomasti ja jatkunut lähes taukoamatta vuodesta 2015. Asia vaikuttaa myös henkilöstön työssä jaksamiseen. Tässä on konkreettisesti havaittavissa, miten uuden asian käsittely, lainsäädäntö ja asian hoitaminen on haasteellinen kokonaisuus niin alueen asukkaille kuin asiaa valmisteleville viranhaltijoille.

Maaseutupalvelut

Salon on viljatuloiltaan Suomen suurin maaseutukaupunki, jossa maaseutuelinkeinoilla on kokonaisuudessaan merkittävä taloudellinen vaikutus. Maaseutupalveluiden tavoitteet tukevat maaseutuelinkeinon toimeentulon mahdollisuuksia ja ylläpitävät osaltaan Salon elinvoimaisuutta. Aktiivinen, asiakaslähtöinen palvelutavoite on myös strategiatavoitteiden

mukainen. Asiakkaille järjestetään myös laajasti koulutusta ja ohjeistusta tukijärjestelmistä ja -hauista ja koulutuksiin osallistutaan aktiivisesti.

- Maatalouden ja siihen liittyvien rinnakkaiselinkeinojen merkittävyyttä on Salon kaupungissa hyvä korostaa viestinnässä ja markkinoinnissa. Salossa on vielä paljon potentiaalia hyödynnettäväksi tällä saralla.

Yksikössä on käytössä valtakunnallinen Ruokaviraston ohjelma, josta on saatavissa tietoa johtamisen tueksi. On erittäin positiivista, että tietoa on tarjolla ja sitä pystytään näin hyödyntämään.

8.2 Vapaa-ajan lautakunta

Vapaa-aikapalveluiden keskeinen tavoite on palveluiden tuottaminen hyvinvoinnin edistämiseksi kaiken ikäisille salolaisille sekä palveluiden kattava saatavuus ja saavutettavuus. Kaikissa palveluyksiköissä on kirjattu toiminta- ja käyntimäärien kasvua. Kokonaisuutena voi arvioida, että strategian mukainen tavoite on toteutunut hyvin.

Historiallinen museo

Tarkastuslautakunta on toistuvasti kiinnittänyt huomioita museoiden tilakysymyksiin. Tarkoitus on ollut laatia kokonaissuunnitelma museoverkosta, mutta paikallismuseoiden kehittämissuunnitelman päivittämistä ei pystytty jatkamaan vuonna 2023 vähäisistä henkilöstöresursseista ja laajasta työkentästä johtuen. Kehittämissuunnitelman toteuttamista palvelun oston avulla tutkitaan jatkossa.

Asiallisten säilytystilojen hankkiminen on valtionavun edellytys. Tavaroiden säilymistä ja käsittelyä ohjaavat omat säännökset. Yhteisvaraston suunnittelu aloitettiin vuonna 2023 ja sitä jatketaan arkkitehtisuunnittelulla siihen varatuilla investointivaroilla.

- Museoverkon suunnittelu on perusta tulevaisuudelle ja se, ettei asiaa ole pystytty hoitamaan vie pohjaa tulevaisuuden kehittämiseltä.

Museoiden kävijöille näkymätön taustatyö on aikaa vievää ja haastavaa. Taustatyö sisältää elementtejä, joita ei museon vierailija osaa näyttelyä katsoessaan arvioida. Kokoelman kokoaminen vaatii usean eri tahon yhteistyötä, lupia ja viranomaistoimintaa. Tästä esimerkkinä voidaan mainita Perniön ja Halikon museoiden mittavat asekokoelmat. Asekokoelmat eivät vaadi pelkästään erityisiä vitriinirakenteita tai turvavalvontaa, vaan hyvin mittavaa yhteistyötä esimerkiksi Poliisihallituksen, poliisin ja puolustusvoimien kanssa lupien saamiseksi ja kokoelmien turvallisuuden takaamiseksi. Lisäksi asiantuntevaa henkilökuntaa tarvitaan esineistön käsittelyyn ja luvanvaraisten aseiden pitämiseen myös jatkossa esillä museoissa.

Salon taidemuseo Veturitalli

Muutokset kokoelmien sijoittamisessa aiheuttavat lisätyötä, joihin ei kaikilta osin ole voitu varautua ennakolta. Tällainen on ollut esimerkiksi kokoelmateosten poistaminen hyvinvointialue Varhalle siirtyneistä tiloista.

Museopalveluissa resurssien vähyys on koettu aiheuttavan työntekijöiden jaksamisessa ongelmia ja kokoelmatyön kehittäminen on jäänyt osin hoitamatta. Resurssit eivät juurikaan salli kehittämistä. Museoverkkoselvitystä ollaan tekemässä vuonna 2024 ja tässä yhteydessä tulee priorisoida niitä kohteita, joiden kehittämiseen panostetaan ja määritellä ne, joiden

osalta joko luovutaan kokonaan tai hoidetaan vain pienemmällä panostuksella. Veturitalli on edelleen Salon ykköskohde ja vetovoimatekijä alueella.

Henkilöstösuunnitelmassa on esitetty lisävakansseja vuodelle 2024. Uutena, vakinaisena palkataan vuonna 2024 Salon elektroniikkamuseon museoassistentti, jonka pääasiallisena työnä on toimia museon asiakaspalvelussa ja yleisötyössä sekä avustaa viestinnässä ja kokoelmatyössä. Vuonna 2024 historialliseen museoon palkataan testamenttivaroin vuoden määräajaksi museomestari, jota tullaan esittämään vuoden 2025 talousarvioon vakinaistettavaksi. Taidemuseossa avustaa määräaikainen amanuenssi, joka avustaa näyttely- ja kokoelmatyössä ja tehtävää esitetään vakinaistettavaksi vuoden 2025 talousarviossa.

- Palvelualue on itse aktiivisesti esittänyt ja perustellut lisäresursointitarpeita pitkántähtäimen suunnitelmana kehittämään henkilöstörakennetta ja työntekijöiden työssä jaksamista.

Museotoiminnassa ei ole toimivia sijaisjärjestelyjä. Lisäksi työhön lisättiin kulttuurihistoriallinen museotoiminta, joka lisää työpanosta merkittävästi ja samalla vähentää mahdollisuutta työskennellä taidemuseon näyttelytuotannon ja kokoelmien kehittämisen parissa. Kulttuuritoimen hallinnolliset tehtävät ja rekrytoinnit vaativat oman työpanoksensa, joka vie toisaalta aikaa kulttuurin sisällöllisestä työstä. Museopalvelut on toimintakertomuksessa nostanut henkilöstöresurssien riittävyyden keskeiseksi riskikseen, joka on jo osin toteutunut ja vaikuttanut palvelutoimintaan ja sen kehittämiseen.

Tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessa toisaalla arvioinut työllistettyjen käyttöä kaupungin organisaatiossa, mutta asia nostetaan myös tässä museopalveluiden kohdalla esiin, koska työllistettyjen käytöllä on siellä merkittävä vaikutus palvelutuotantoon. Työllisyyspalkkojen määrä on sekä taidemuseossa että Salon historiallisessa museossa noin 18-20 prosenttia henkilöstömenoista. Henkilöstövinouma on merkittävä, kun vuoden aikana palveluissa työskentelevistä henkilöistä puolet on määräaikaisia työllistettyjä. Jotta museopalvelut pystyvät toimimaan nykyisellä tasolla, tarvitaan henkilöstöä.

Yleiset kulttuuripalvelut

Kulttuurialalla on koettu, että strategisten päämäärien ja kärkihankkeiden edistäminen ei täysin toteudu puutteellisten rakenteiden ja resurssien niukkuuden vuoksi. Kulttuurin ja taiteen vaikutuksia kaupunkikehitykseen, elinvoimaan ja kuntalaisten hyvinvoinnin edistämiseen tulee aiempaa paremmin tunnistaa kaupunkiorganisaation sisällä. Paikalliset toimijat ovat kulttuurituotannossa aktiivisesti mukana ja on huomioitava, että tämä joukko ikääntyy eikä välttämättä uusia ole tulossa tilalle.

Kulttuurihyvinvointiin on saatu merkittävä panos vuoden 2023 aikana valtionperintövaroilla, joilla voidaan aloittaa kulttuuriluotsitoiminta. Tarkoituksena on vahvistaa kaupunkilaisten yhdenvertaisuutta helpottamalla osallistumista, parantamalla esteettömyyttä ja kulttuurin saavutettavuutta. Näin pystytään konkreettisesti tekemään toimenpiteitä kuntalaisten hyvinvointiin liittyen. Luotsitoiminta on myös yksi hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen HYTE-kertoimen prosessi-indikaattoreista ja kuntien valtionosuuksien laskentatekijöistä.

Kulttuurituottajat ovat omassa toiminnassaan nähneet vuoden 2023 monin tavoin tulevaisuuden suuntaviivoja kirkastavana ajanjaksona. Tarkastuslautakunta toteaa tehneensä monin paikoin samoja havaintoja. Talousarvion käsittelyn yhteydessä nousi vahvasti esiin kulttuuritoimijoiden tilan tarve ja muun kulttuuritoiminnan organisoitumisen kehittäminen.

Vuoden 2024 aikana tullaan kaupungin organisaatioon valitsemaan kulttuuripäällikkö. Tämä tukee osaltaan kulttuurihyvinvoinnin lisäämistä kunnassa sekä yksikön lähiesiemiestoimintaa ja substanssiosaamista aiempaa enemmän. Yksikön hallinnolliset tehtävät ja esimerkiksi viestinnän hoitaminen kuormittaa yksikön substanssityöntekijöitä tällä hetkellä ja tulevaisuudessa onkin arvioitava, miten hallinnolliset tehtävät hoidetaan.

Strategian painopisteet on kulttuurin alalla onnistuttu esimerkillisesti yhdistämään palvelualueen jokapäiväiseen toimintaan. Alla olevassa kuvassa on esimerkkinä vuoden 2024 toiminnan painopisteiden yhteys strategiaan.


Toiminnan painopisteet 2024

1	Salon kulttuuriohjelma , valmiiksi saattaminen ml. kulttuurin tilaselvitys (elinvoimainen Salo)	Valmistuu toukokuussa, kommentointikierrokselle ennen sitä
2	Kulttuurihyvinvointi , palveluiden kehittäminen ja säännönmukaistaminen (hyvinvoiva Salo)	Kulttuuriluotsitoiminnan käynnistäminen
3	Kokeilukulttuurin edistäminen , uudet rahoitus- ja toimintamallit (tapahtumien Salo)	Idea- ja tilatuki, toimijoiden ristiinpölytys, yhteisproduktiot
4	Lähikulttuuripalveluiden kehittäminen (elävät ja yhteisölliset kylät)	Kulttuuritarjotin, kirjastoyhteistyö, kiertuetoiminta
5	Lastenkulttuuripalveluiden kehittäminen , Lapsiystävällinen kunta –ohjelman mukaisesti	Lasten osallisuuden ja harrastusten saavutettavuuden lisääminen, kulttuuriharrastamisen koetut vaikutukset –mittaristo käyttöön

Kulttuurituottajien toimesta tuotetaan hyvin laaja-alaisesti erilaisia tapahtumia kaupungissa eri ikäiselle väestölle. Vakiintuneita tapahtumia ovat esimerkiksi koulujen syys- ja hiihtolomaviikoille yhdessä muiden toimijoiden kanssa suunnitellut tapahtumat. Strategian toteutumista tukee hyvin lähikulttuuripalvelujen kehittäminen, jossa tapahtumia on suunnattu Salon kylille. Yhdistysyhteistyömallin avulla paikallistoimijat saivat valita sisältöjä, joita toteutettiin juuri heidän alueella.

Kaupungissa on jo usean vuosikymmenen ajan ollut keskusteluissa kulttuuritoimijoiden yhteiset tilat. Tilaselvitykseen on nyt varattu erikseen rahoitus. Selvityksen toteutus ja aikataulu tulee vastuuttaa asian eteenpäin viemiseksi. Vastuutaho asiassa on jäänyt vielä epäselväksi. Tilapalveluiden kanssa tehtävässä yhteistyössä on arvioitu olevan kehittämistarpeita.

Kaupungissa on tiloja käytettävissä, mutta niihin ei ole olemassa selkeitä varaus- ja hallintajärjestelmiä. Lisäksi eriarvoiseksi on koettu se, että liikuntatilan käyttömaksu on eri liikunta- kuin kulttuuritoimijoille.

 Tilojen käyttöön liittyvät eriarvoistavat kustannuseriaatteet tulee korjata pikaisesti.

Kulttuuritoimintaan myönnettäviä avustuksia on lähdetty rohkeasti uudistamaan avustuskohteilta tulleiden tarpeiden mukaan. Avustusten haku on jatkossa kaksi kertaa

vuodessa ja lisäksi on luotu idea- ja tilatuki pienimuotoisempaan avustamiseen nopeammin päätettäväksi.

Kulttuuripalveluissa myönnetty toimintatuet ja avustukset ovat lisääntyneet vuodesta 2022 66 150 euroa. Myös tapahtumien, tilaisuuksien ja niiden kävijöiden määrät ovat lisääntyneet kautta linjan. Aktiivisuus salolaisessa kulttuurikentässä on lisääntynyt.



Kulttuuripalveluissa on konkreettisesti jalkautettu kuntalaisten keskuuteen strategian mukaisia toimia.

Kansalaisopisto

Kuntalaisten hyvinvoinnin edistäminen on keskeinen strateginen tavoite kansalaisopiston palveluissa. Yhdenvertaisuuden ja palveluiden saatavuuden ja saavutettavuuden edistäminen sekä kansalaisopiston erityistehtävät ovat lakisääteisiä ja strategian mukaisia. Strategian tavoitteet on palveluissa tiedostettu hyvin ja jalkautettu käytännön toimintaan. Hyvinvointivaikutuksia mittaavia indikaattoreita on lisätty asiakaspalvelukyselyihin ja on mielenkiintoista seurata niistä tulevia tuloksia vuonna 2024.

QWL-kyselyt ovat aikataulullisesti haasteelliset toiminnassa, jossa työskennellään kalenterivuodesta poikkeavassa aikataulussa. Opiston henkilöstörakenne on ikääntynyt ja jatkossa tulee olemaan haasteita pätevien opettajien saamiselle opistopalveluihin. Salossa olisi tarvetta suomenkielen opetukselle, mutta opettajista on tällä alalla pulaa.

Vuoden 2024 osalta kansalaisopisto siirtyy organisaatiouudistuksessa sivistyspalveluiden toimialalle. Tämä on positiivinen muutos myös siltä osin, että opiston johdolle on lähiesimiestuki.

Kansalaisopiston kiinteistössä Ylhäistentiellä on rakennettu myös hyvin toimiva liikuntatila. Tämä vie painetta pois muista alueen liikuntatilojen käytöstä. Kurssitarjontaa on laajasti eri osissa Saloa tarjolla.

Kirjastopalvelut

Kirjastopalvelut raportoi toimintakertomuksessa monipuolisesti kirjastoaineistosta ja sen käytöstä. Lainauksien määrä on aiempaan vuoteen verrattuna lisääntynyt yli 185 000 kappaleella, ollen kaikkiaan yli 945 000 kappaletta. Erityisesti lähikirjastoissa lainauksien määrä on kasvanut huomattavasti. Vuoden aikana omatoimikirjastoiksi otettiin käyttöön Halikon ja Perttelin kirjastot. Omatoimikirjastojen kehittäminen on myönteinen kehitys kirjastopalveluiden käytettävyyden ja tavoitettavuuden lisäämiseksi.

Lainaaajien määrä on kuitenkin vähentynyt merkittävästi. Vuonna 2022 lainaajia oli 20 507 ja vuonna 2023 enää 14 394. Lainaaajia kunnan asukkaista oli tilastoidun tiedon mukaan 28,23 %. Lainaaajien määrän väheneminen, mutta lainamäärien kasvu tarkoittaa, että aiempaa pienempi joukko käyttää palvelua enemmän.

Henkilöstön keski-ikä kirjastopalveluissa on noin 55 vuotta, joten tulevana vuosina eläköitymistä on tiedossa merkittävästi. Hiljaisen tiedon siirtymiseen tulee kiinnittää huomiota ja tulevissa rekrytoinneissa tarvitaan panostusta esimerkiksi sähköiseen osaamiseen palvelujen digitalisoitumisen myötä.


Salossa käytössä olevat aineistot on koettu monipuolisiksi ja laajoiksi. Lisäksi Vaski-järjestelmä mahdollistaa laajan toiminnan muiden kirjastojen kanssa. Pääsääntöisesti kukin kunta toteuttaa itsenäisesti omien palveluiden kehittämistä ja käyttää omia aineistomäärärahoja, joiden pohjalta kokoelmia kehitetään.

Valtuusto on asettanut tavoitteeksi kirjastopalveluiden säilymisen myös keskusta-alueen ulkopuolella entisissä kuntakeskuksissa. Omatoimikirjastojen edelleen kehittäminen ja käytön laajentaminen uusiin kohteisiin tukevat hyvin tätä tavoitetta. Kirjastoautojen osalta loppuvuodesta tehtiin päätös, että jatkossa ajossa on vain yksi auto ja se ajaa kahdessa vuorossa neljän viikon välein. Näin varmistetaan palvelutason säilyminen ja saavutettavuus.


Liikuntapalvelut

Liikuntaneuvonnan ja ohjauksen palvelumalli on valmisteilla ja liikunnan matalan kynnyksen kokeiluja aloitettiin syksyllä 2023. Tämä liittyy osaltaan kuntalaisten hyvinvoinnin edistämiseen ja Varsinais-Suomen hyvinvointialueen kanssa tehtävään yhteistyöhön, joka työ on aloitettu yhteisten linjausten mukaisesti. Toimintaan tulee huomioida riittävät resurssit. Annetun liikuntaneuvonnan määrä on lisääntynyt merkittävästi ja myös yläkouluikäisille on suunnattu liikuntaneuvontaa aiempaa enemmän.

Viranhaltijoiden kuulemisessa on todettu, että liikuntapalveluissa on suunnitteilla asiakaslähtöisen tilavaraamisen kehittäminen yhden luukun periaattein koskemaan koko kaupungin varattavia ja vuokrattavia tiloja.

 Tärkeää on, että kaupungilta varattavat tilat ovat yhdessä järjestelmässä kaikkien saatavilla.

Salo on mukana Voimaa vanhuuteen ohjelmassa, joka on osa Ikäinstituutin toimintaa. Kyseessä on toiminta, jota toteutetaan vuosina 2023-2026 ja sen jälkeen tavoitteena on vakiinnuttaa toiminta osaksi kunnan omaa toimintaa. Toiminnan kohderyhmänä ovat kotona itsenäisesti asuvat ja toimintakyvyltään heikentyneet ikäihmiset.

 Tälle kohderyhmälle suunnatut aktivointitoimenpiteet yli palvelualue rajojen ovat erittäin tärkeitä. Näillä toimilla tuetaan vanhusten kotona asumista entistä laajemmin.

Liikuntapalveluissa merkittävin investoinnin suunnittelu on jo pitkään ollut uusi jäähalli, johon liittyviä asioita on käsitelty edellä myös investointi-otsikon alla. Uuden jäähallin arkkitehtisuunnittelu on edennyt ja asia tulee päätöksentekoon vuonna 2024.

Klippulan leirikeskus avattiin uudelleen vuokrauskäyttöön kesäkaudeksi 2023. Paikka on tarkoitettu ensisijaisesti salolaisten yhdistysten, kaupungin eri palvelualueiden ja yksityisten kaupunkilaisten käyttöön ja varattavaksi. Tilojen huolto ja hoito on ollut tilapalveluiden vastuulla ja liikuntapalvelut on vastannut varaamiseen ja laskutukseen liittyvistä asioista.

Kulttuuripalveluiden kohdalla jo todettiin, että aktiivinen toiminta alueella on lisääntynyt ja se on näkynyt myös liikuntahallien tapahtumakäytössä, joissa on ollut merkittävää kasvua. Ilahduttavaa on yleisen aktiivisuuden ja tapahtumien seudulla lisääntyneen. Laaja-alainen toiminta on keskeisesti kaupungin strategian mukaista toimintaa.

ALLEKIRJOITUKSET

Salossa, 15. päivänä toukokuuta 2024

Allekirjoitukset alkuperäisessä asiakirjassa (tietosuoja-asetuksen 9 artiklan 1. alakohdan mukainen erityinen henkilötieto)

Janne Väistö
puheenjohtaja

Marja Ruokonen
1. varapuheenjohtaja

Timo Tammi
2. varapuheenjohtaja

Jarmo Hägerth
jäsen

Mika Hänninen
jäsen

Ari Järvinen
jäsen

Taina Kirves-Järvinen
jäsen

Arja Lautiala
varajäsen

Marja-Liisa Lindstedt
jäsen

Sari Pesonen
jäsen

Marita Tuominen
jäsen



Kuvassa eturivissä vasemmalta oikealle Janne Väistö (pj), Marja Ruokonen, Marita Tuominen, Marja-Liisa Lindstedt, Arja Lautiala ja Taina Kirves-Järvinen. Takarivissä vasemmalta oikealle Timo Tammi, Mika Hänninen, Sari Pesonen, Jarmo Hägerth ja Ari Järvinen.