

Ympäristölupa, Asfalttikallio Oy, Honkakurjentie 11, Salo 734-729-2-17/2

Rakennus- ja ympäristölautakunta 14.05.2025 § 46
5323/11.01.00.00.01/2024

Valmistelija ympäristöinsinööri Riitta Saari, riitta.saari@salo.fi, 02 778 7803

Asia

Päätös ympäristönsuojelulain §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta sekä ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta hakemuksesta aloittaa toiminta ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa. Ympäristölupaa haetaan kymmeneksi vuodeksi.

Hakija

Asfalttikallio Oy
Y-tunnus: 2501081-1
Sara Väänänen 040 751 7950

Toiminta ja sen sijainti

Lupaa haetaan enintään 49 900 tonnin asfalttijätteen (jätenimike 17 03 02) varastointiin kentällä Salon Lahnajärvellä, Vt 1 Turku-Helsinki moottoritien Suomensjärven eritasoliittymän nro 19 läheisyydessä osoitteessa Honkakurjentie 11, 25420 Salo. Asfaltti poistetaan maantieltä ja tuodaan välivarastoon alueelle. Asfalttirouhe kuljetetaan rekisteröidylle asfalttiasemalle (VnA 846/2012) käytettäväksi uudelleen asfaltin raaka-aineena.

Luvan hakemisen peruste

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) liite 1 taulukko 2 (muut laitokset) kohta 13 f) muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista

Toimivalta

Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelulaista (713/2014) 1 § kohdan 13) f) mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle, kun käsiteltävä määrä on vähemmän kuin 50 000 tonnia vuodessa.

Asian vireille tulo

Lupahakemus on vastaanotettu 18.2.2025.

Toimintaa koskevat luvat ja kaavoitus

Salon kaupungin Rakennus- ja ympäristölautakunta on myöntänyt kokouksessaan 17.4.2024 § 49 Asfalttikallio Oy:lle väliaikaisen välivarastointiluvan asfalttirouheelle vuodeksi ympäristönsuojelulain 180 § mukaisilla määräyksillä. Salon kaupunginhallitus on kokouksessaan 27.1.2025 § 22 myöntänyt poikkeamisluvan asemakaavamerkinnästä KTY, mikä tarkoittaa liike- ja toimitilarakennusten korttelialueen käyttötarkoitusta. MRL 174 § mukaisesti poikkeaminen on voimassa enintään 2 vuotta, jonka kuluessa on haettava rakentamislupaa toteutukselle. Rakennusvalvonnassa on vireillä rakennuslupahakemus asfalttivarastolle.

Toiminnan sijainti ja ympäristöolosuhteet

Asfaltin varastoalue sijaitsee noin 200 m päässä Lahnajärveä ja Lahnajärven taukopaikkaan on matkaa noin 150 m. Lahnajärven rannalla lähimpään loma-asumukseen on 200 m ja vakinaiseen asumukseen noin 350 m. Varastoalueen ja Lahnajärven rannalle olevien kiinteistöjen välissä kulkee seututie 110 noin 100 m etäisyydellä ja varaston ja kiinteistöjen välissä on kallio ja puustoa. Noin 150 m päässä pohjois-luoteessa alkaa myös liito-oravaesiintymä ja se on osoitettu asemakaavassa luorajauksella (luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue). Tämän luo-merkityn alueen ja asfalttivaraston väliin jäävät kuitenkin Honkakurjentie sekä 110- tie ja niiden väliin jää kallio ja puustoa.

Lähin pohjavesialue, Kukinhuoneenharju, sijaitsee noin 2 km koilliseen.

Ravintola Lahnajärvellä on käytössään porakaivo.

HAKEMUKSESSA ESITETYT ASIAT

Yleiskuvaus toiminnasta

Asfalttia tuodaan alueelle kuorma-autokuljetuksina tietyömailta ja työmaiden aikataulujen mukaisesti. Tuonti ei ole jatkuvaa, vaan määräytyy päällysteurakoiden aikataulujen mukaan.

Toiminnan kuvaus

Asfalttijäte poistetaan tiestöltä ja kuljetetaan kuorma-autoilla tälle varastoalueelle. Alueella varastoidaan asfalttijätettä (jätenimike 17 03 02). Kerralla varastoitava enimmäismäärä on 49 900 tonnia. Asfalttijätettä ei murskata varastoalueella. Työn aikana alueella on kuormaaja ja kuljettamiseen käytetään kuorma-autoja. Asfalttirouheet varastoidaan murskepohjaisella kentällä lujuusluokittain (1.-3. lujuusluokkaa) erillisiin varastokasoihin.

Toiminta-ajat

Asfaltti poistetaan maantieltä ja kuljetetaan kuorma-autoilla välivarastoon tälle kentälle läheisten työkohteiden päällysteaikataulujen mukaisesti su-pe klo 00-24, ei siis lauantaisin eikä sunnuntaisin. Kuljetuksia suoritetaan ainoastaan, kun lähialueella on päällysteurakoita meneillään. Asfalttijätettä kuljetetaan tältä kentältä asfalttiasemille kuorma-autoilla ma-pe klo 6-21.

Veden hankinta ja viemäröinti

Varastokentällä ei käytetä vettä ja alue ei ole vesilaitoksen toiminta-aluetta.

Ympäristökuormitus ja sen vähentäminen

Ympäristöriskien vähentäminen

Työkone tankataan lähimmällä, noin 100 m päässä sijaitsevalla ravintola Lahnajärven huoltoasemalla, jolloin omia polttoainevarastoja kentälle ei tarvita. Työkone käyttää polttoaineenaan dieseliä tai moottoripolttoöljyä 10 – 12 l/h. Mahdollinen ympäristöriski voi aiheutua hydraulikkaletkun rikkoontumisesta. Työkoneessa on onnettomuuden varalla öljynimeytysainetta ja tulipalon varalle sammutin. Työkone huolletaan ja tarkastetaan säännöllisesti onnettomuusriskin vähentämiseksi ja toimintakyvyn varmistamiseksi. Alueella toimivat henkilöt on perehdytetty toimimaan oikein onnettomuustilanteissa. Asfalttikalliolla on kolmannen osapuolen verifioima ISO 14001 ympäristösertifikaatti sekä ISO 9001 laatujohtamisjärjestelmä.

Päästölähteet ja niiden vähentäminen

Päästöt vesistöön

Toiminnasta ei aiheudu päästöjä vesistöön. Asfalttirouhe on tiestöltä poistettua asfalttipäälystettä ja se säilytetään ympäröivän ilman lämpötilassa. Keskiarvoinen vuosisademäärä noin 700 mm/700 litraa/m² eli kertymä 10 500 m³ 1,5 ha:n alueella. Arvion mukaan alueesta on nyt $\frac{3}{4}$ murskepintaista tai kasvillisuuden peitossa, joten vesi imeytyy maaperään. Jatkossa asfalttivarastoalueena vettä pidättävää asfalttia alueella on noin puolet pinta-alasta. Asfaltti tiivistyy kasojen alapuolelta kasan omasta painostaan, mutta kasan yläosa on harvempaa (ei verrattavissa täysin tiiviiseen asfalttipäälysteeseen). Pintavaluntaa alueelta voi tulla rankkasateilla. Alueen reunat olivat jonkin verran koholla ja kasvillisuuden peitossa, joten suurin osa alueen vesistä jää siihen ja loput johtuvat ojaan.

Päästöt ilmaan

Työkoneesta pääseväpakokaasu on suurin päästölähde. Pölyäminen ei ole asfalttirouheelle ominaista.

Päästöt maaperään

Asfalttijätteen varastoinnista ei aiheudu päästöjä. Materiaali on raaka-aineiltaan samaa, jota käytetään teiden, katujen ja piha-alueiden päälysteenä. Valtioneuvoston asetuksessa 843/2017 eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa ja sen soveltamisohjeessa 2.7.2019, on määritelty eri maanrakentamisessa käytettyjen jättemateriaalien haitallisten aineiden raja-arvoja ja vaatimuksia haitallisten aineiden tutkimiselle jättemateriaaleista.

Hyödynnettävän asfalttijätteen (jätenimike 170302) ympäristökelpoisuus tulee tutkia vain erityistapauksissa, eli jos asfalttijäte on peräisin kiinteistöltä, jolla on käsitelty polttoaineita. Tällaisia olisivat mm. jakeluasemien pihapäälysteet, joilla voisi olla tankkauksesta aiheutuvia vuotoja. Soveltamisohjeen mukaan asfalttimurskeen ja rouheen välivarastoinnissa ei ole tarvetta peittämiselle eikä asfaltille ole asetettu raja-arvoja, koska asfalttirouhe on kuumentamattomana liukenematon materiaali. Varastokasojen pohjat ja liikennöidyt alueet tiivistyvät omasta painostaan asfalttipäälysteeksi.

Vanha asfaltti sisältää pääosin kiviainesta (n. 90...95 %), bitumia (n. 3,5...5,5 %) ja pieniä määriä eri asfalttityypeissä käytettyjä lisäaineita, kuten kalkkia ja selluloosakuitua. Asfalttirouhe ei sisällä kivihiilitervaa, vaarallista jätettä tai muuta siihen kuulumatonta materiaalia. MARA-asetuksen (VnA 843/2017) kohdan 2. mukaan asfalttirouheen ympäristökelpoisuutta ei pääsääntöisesti tarvitse osoittaa erikseen, sillä vastaanotetulla asfalttipäälysteellä ei ole käsitelty tai varastoitu polttoaineita. Asfalttirouhe kuljetetaan rekisteröidylle asfalttiasemalle (VnA 846/2012) ja käytetään uudelleen asfaltin raaka-aineena, korvaten neitseellistä kiviainesta ja bitumia.

Melupäästöt ja tärinä

Alueella liikkuvista kuorma-autoista aiheutuu tavanomaista liikennöintiääntä, jota on myös moottoritien ja huoltoaseman läheisyydessä. Kuormaajasta aiheutuu käyntiääntä, jonka äänitehotaso moottorin vieressä on noin 80 dB (LWA). Kuormaajassa on peruutushälytin, jota ei turvallisuussyistä voi vaimentaa. Moottoriäänien kantautumista vähentää osaltaan varastoalueen ympärillä oleva puusto ja kalliot. Alueella aiheutuva melu ei ole kapeakaistaista tai iskumaista. Toiminnasta ei aiheudu tärinää.

Kolinaa voi syntyä kuormia pois viettäessä päiväaikaan, kun tyhjään lavaan laitetaan ensimmäinen kauhallinen. Asfalttirouheessa on bitumia, mikä vaimentaa melua (kiviainekseen verrattuna). Päivällä osa melusta peittyy Helsingintien ja moottoritien humuun. Jos asfalttia on tuotava yöllä, se kaadetaan maahan ja kolinaa ei muodostu.

Muodostuvat jätteet

Alueella muodostuva jäte on lähinnä henkilöstön käyttämien elintarvikkeiden käärepapereista koostuvaa jätettä. Kaikki roskat kerätään työkoneeseen ja viedään pois asianmukaiseen jätekeräykseen sitä mukaa, kun niitä muodostuu.

Esitetyt vakuudet

Vakuus toiminnan aloittamiseksi ennen päätöksen lainvoimaiseksi tuloa
Asfalttikallio harjoittaa alueella jo vastaavaa varastointitoimintaa Salon kaupungin Rakennus- ja ympäristölautakunnan myöntämällä määräaikaisella päätöksellä (17.4.2024). Toiminnan aloittamisen vakuudeksi esitetään 5 000 euroa (Alv. 0 %).

Vakuuslaskelmaehdotus YSL §59, jätevakuus

Vakuuslaskelmaehdotuksen perusteena on käytetty Ympäristöministeriön julkaisemaa 'Jätevakuusopas 2024, YM2024:20' -laskentaohjeistusta.

Vakuuslaskelmaehdotus arvioidulla jätemäärällä, joka kattaa alueen toiminnan päättämistä aiheutuvat kulut:

Vakuus = jätemäärä 10 000 t x kuormaus 0,80 €/tonni + jätemäärä 10 000 t x kuljetus 4,50 €/tonni

Vakuudessa on huomioitu asfaltin positiivinen arvo (kiviaines ja bitumi) 5 €/tonni: Jätevakuudeksi esitetään 3 000 euroa (Alv. 0%).

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Asian käsittely

Hakemus on vastaanotettu Salon kaupungin kirjaamoon 18.2.2025.

Hakemusta on pyynnöstä täydennetty 28.3.2025 lisäselvityksellä alueen liikennemelusta ja omatoimisella melumittauksella suoritetusta kuormaajan tuottamasta melusta sekä 8.4.2025 toimitetusta sademäärä ja hulevesiselvityksestä.

Kuuluttaminen

Asia on kuulutettu, kun poikkeamispäätös kaavoituksen osalta on saanut lain voiman, Salon kaupungin internet-sivuilla. Kuulutus on pidetty nähtävillä 13.3.-22.4.2025. Asianosaisille sekä muistutuksen poikkeamislupahakemukseen jättäneille on toimitettu 11 kpl kirjettä sekä kaksi kpl on tiedotettu sähköpostilla.

Lausunnot

Lausuntoa asiasta on pyydetty Salon ympäristöterveydenhuollolta sekä Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen Liikenne- ja infrastruktuuri -vastuualueelta.

Salon ympäristöterveydenhuolto 16.4.2025

Terveysuojeluviranomainen puoltaa ympäristöluvan myöntämistä.

Toiminnan aiheuttamista haitoista ei ole tullut yhteydenottoja ympäristöterveydenhuoltoon (esim. melu). Terveysuojeluviranomainen muistuttaa, että toiminnasta ei saa aiheutua terveyshaittaa tai sen

mahdollisuutta lähialueen asukkaille (melu, pöly, talousveden laatu). On suositeltavaa, että Taulukopaikka Lahnajärven talousvesikäytössä olevan kaivon vedenlaatua selvitetään määrittämällä raakavedestä asfaltille tyypillisiä yhdisteitä toiminnanmuutoksen alussa ja toiminnan päättyessä (esim. PAH).

Sovelletut oikeusohjeet:

Terveystensuojelulaki (763/1994) 1 §, 2 §

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Liikenne- ja infrastruktuuri -vastuualue 22.4.2025

Ympäristöluvan hakemuksen liitteessä 10 Toiminta ja varastointi on osa varastointikasoista osoitettu hyvin lähelle tai kiinni kiinteistön 734–729–2–17 rajaa. Varsinais-Suomen ELY-keskuksen L-vastuualue on lausunnossaan 18.12.2024 todennut, että suunnitellun toiminnan tulee sijoittua asemakaavassa osoitetulle rakennusalueelle. Asemakaavassa rakennusalueen raja sijoittuu noin 5 metrin etäisyydelle kiinteistön rajasta. Varsinais-Suomen ELY-keskus toistaa aiemmin lausumansa ja korostaa, että varastointikaset tulee sijoittaa asemakaavassa osoitetun rakennusalueen rajan sisäpuolelle.

Asemakaavaliittymälle tulee hakea maksutonta rakentamisohtetta Pirkanmaan ELY-keskukselta. Ohjetta haetaan liittymälupahakemuksella. Kiinteistön liittymän lippa tulisi päällystää vähintään 5 metrin matkalta, jotta murske ei kulkeudu ajoradalle. Hakuohjeet ja -lomakkeet löytyvät ELY-keskuksen verkkosivuilta osoitteesta <http://www.ely-keskus.fi/web/ely/liittymat>. Hakemuksen voi tehdä verkkosivuilta löytyvällä sähköisellä lomakkeella tai hakemuksen voi lähettää sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.pirkanmaa@elykeskus.fi.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen L-vastuualue muistuttaa, että liikennejärjestelmästä ja maanteistä annetun lain 38 §:n mukaan liittymän kunnossapito kuuluu liittymän haltijalle. Liittymän kunnossapitoon kuuluu mm. liittymän tarvittava parantaminen sekä riittävän liittymisnäköalan ylläpito myös tiealueen osalta. Näköalueelle ei voi istuttaa 1,1 m korkeampaa kasvillisuutta eikä rakentaa aita tai muuta rakennelmaa. Mikäli olemassa olevat puut tai pensaat estävät näkemää on ne poistettava tai alaoksat karsittava.

Muistutukset ja mielipiteet

Muistutuksia ja mielipiteitä ei ole saapunut.

Hakijan kuuleminen ja vastineet

Asfalttikallio Oy:n vastine Salon kaupungin Ympäristöterveydenhuollon lausuntoon

Varastoalueen toiminnoista aiheutuvia haittavaikutuksia on minimoitu. Asfalttirouhe ei ole luonteeltaan pölyävää ja asfalttirouheen lastauksesta aiheutuva melu on pienempi kiviainekseen lastaukseen verrattuna.

Mahdollinen maaperää pilaava onnettomuus voisi tapahtua tankkauksen yhteydessä, joten se on haluttu sulkea pois tankkaamalla alueella käytössä oleva kuormaaja Lahnajärven Taulukopaikan huoltoasemalla. Huoltoaseman läheisen sijainnin vuoksi varastoalueella ei ole myöskään tarvetta säilyttää polttoainesäiliötä. Varastoalueelle tuodaan ja viedään asfalttirouhetta vain tarpeen mukaan, joten kuormaajan käyttö tai säilytys alueella ei ole jatkuvaa.

Asfalttikallio osallistuu tutkimuksiin edellytettujen viranomaisvaatimusten mukaisesti erikseen sovittavalla tavalla. Tyypillisesti asfalttirouheesta vapautuu PAH-yhdisteitä asfalttiasemalla asfalttimassaa valmistettaessa kuumennuksen yhteydessä. Savukaasut johdetaan tällöin hallitusti asfalttiaseman kuumennusrumpuun. Alueella varastoitava asfalttijäte on ympäröivän ilman lämpötilassa.

Asfalttikallio Oy:n vastine VAR ELY:n Liikenne ja infrastruktuuri - vastuualueen lausuntoon

Varastokasat sijoitetaan alueelle siten, että ne sijoittuvat asemakaavassa osoitetulle rakennusalueen rajan sisäpuolelle, vähintään 5 metrin etäisyydelle kiinteistön rajasta. Varastoalueelle kulkuun käytetään olemassa olevaa liittymää. Varmistetaan liittymän ja liittymäluvan ajantasaisuus käyttötarkoituksen ja ohjeen vaatimuksen mukaiseksi. Asfalttikallio huolehtii osaltaan liikennöinnistään aiheutuneesta kunnossapidosta ja liittymän näkemäalueista Honkakurjentielle.

RATKAISU JA LUPAMÄÄRÄYKSET

Valmistelijan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää ympäristöluvan Asfalttikallio Oy:lle enintään 49 900 t asfalttirouheen välivarastoinnille 15.5.2035 saakka kiinteistöllä Honkakurjentie 11, Lahnajärvi, 734-729-2-17/2. Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla ja seuraavia ympäristönsuojelulain mukaisia lupamääräyksiä noudattaen:

LUPAMÄÄRÄYKSET PILAANTUMISEN EHKÄISEMISEKSI

Yleiset lupamääräykset ja toiminta

1. Varastokentälle saa vastaanottaa ja varastoida enintään 49 900 tonnia asfalttijätettä (17 03 02). Asfalttijäte ei saa sisältää kivihiilitervaa, vaarallista jätettä, kuten öljyä tai vaarallisia kemikaaleja, eikä siihen kuulumatonta materiaalia.
2. Varastokentälle saa ottaa vastaan asfalttijätettä maanantaista perjantaihin klo 00-24. Varastokentällä saa lastata ja kuljettaa asfalttijätettä asfalttiasemille maanantaista perjantaihin klo 6-21. Arkipyhänä tehtävästä työstä tulee ilmoittaa vähintään kuukausi aiemmin Salon ympäristönsuojelupalveluihin, joka antaa tarvittaessa ohjeet lisätiedottamiselle.
3. Jos yhteys- ja vastuuhenkilöissä tapahtuu muutoksia, on ne ilmoitettava pikimmiten Salon ympäristönsuojelupalveluihin sekä ympäristönsuojelun tietojärjestelmään.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

4. Luvan saaja voi aloittaa hakemuksen mukaisen toiminnan tämän lupapäätöksen mukaisia lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta (ympäristönsuojelulaki 199 §) kun vakuus on toimitettu Salon kaupungille ja hyväksytty.

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Jätteet ja varastointi

5. Mikäli alueelle tuodaan jotain muuta jätettä, jonka vastaanottoa ei ole tässä luvassa sallittu, on jäte viipymättä toimitettava laitokseen, jolla on oikeus tällaisen jätteen vastaanottoon tai jäte on palautettava sen haltijalle.

6. Toiminnassa muodostuvat jätteet on toimitettava ensisijaisesti kierrätettäviksi tai jos kierrätys ei ole mahdollista, muulla tavoin hyödynnettäviksi. Ainoastaan hyödyntämiseen kelpaamattomat jätteet saa toimittaa loppukäsitteltäviksi. Jätteet on toimitettava laitokselle, jonka ympäristönsuojelulain mukaisessa luvassa muussa viranomaispäätöksessä kyseisen jätteen vastaanotto on hyväksytty.

Riskien hallinta ja poikkeukselliset tilanteet

7. Kiinteistöllä ei saa varastoida vaarallisen luokituksen omaavia kemikaaleja eikä suorittaa autojen ja/tai työkoneiden tankkauksia.

8. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta on laitoksella oltava valmius välittömästi havaita vuoto ja kerätä päästö talteen. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta toiminta-alueella on oltava riittävä määrä imeytysmateriaalia ja talteenottovälineitä saatavilla. Vahinko- ja onnettomuustilanteissa on ryhdyttävä viivytyksettä tarvittaviin toimenpiteisiin ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

Toiminta-alueella havaituista häiriöistä, jotka voivat aiheuttaa haittaa tai vaaraa ympäristölle, on välittömästi ilmoitettava palo- ja pelastusviranomaiselle ja ripeästi ympäristönsuojeluviranomaiselle. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa antaa lisäohjeita vahingon leviämisen ehkäisyyn ja/tai tilanteen tarkkailuun.

Melu

9. Toiminnasta aiheutuva melu yhdessä alueen muista toiminnoista aiheutuvan melun kanssa ei saa ylittää asuinrakennusten ulko-oleskelualueilla klo 7–22 keskiäänitasoa (LAeq 1h) 55 dB eikä klo 22–7 keskiäänitasoa (LAeq 1h) 50 dB.

Toiminnasta aiheutuva melu ei saa myöskään ylittää loma-asumiseen käytettävien rakennusten ulko-oleskelualueilla tai virkistäytymiseen käytettävillä alueilla klo 7–22 keskiäänitasoa (LAeq 1h) 45 dB eikä klo 22–7 keskiäänitasoa (LAeq 1h) 40 dB.

Jos melu on luonteeltaan kapeakaistaista tai iskumaista, lisätään mittaustulokseen 5 dB ennen tuloksen vertaamista em. raja-arvoihin.

Jos melutaso hakijan toiminnan vuoksi ylittyy, tulee luvan saajan ryhtyä toimenpiteisiin melutason alentamiseksi.

Toiminnan tarkkailu ja raportointi

10. Tarkkailusuunnitelma on toimitettava Salon ympäristönsuojelupalveluihin hyväksyttäväksi 1.7.2025 mennessä.

Tarkkailusuunnitelma on pidettävä ajan tasalla. Salon ympäristönsuojelupalvelut voi päätöksellään muuttaa tarkkailusuunnitelmaa edellyttäen, että muutokset eivät heikennä lupamääräyksissä määrättyä tarkkailun kattavuutta tai tulosten luotettavuutta.

11. Toiminnanharjoittajan on kalenterivuositain, viimeistään tarkkailuvuotta seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä toimitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosiyhteenveto, joka sisältää ainakin:

- tieto suurimmasta vuosittaisesta asfalttijätteen varastointimäärästä sekä vuoden lopussa tähän välivarastoon jäävien asfalttijätteiden määrästä valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) 33 §:n mukaisesti. Tietoja asfalttiasemille toimitetuista asfalttijätekuormista ei tarvitse ilmoittaa.
- vakuuden päivitys katettavien jätteiden käsittelyn yksikköhinnoista ja kuljetuskustannuksista sekä vakuuden vastaavuudesta. Vakuuden päivittäminen on suoritettava ensimmäisen kerran ja liitettävä vuosiraporttiin vuonna 2032.
- selvitys poikkeuksellisista tapahtumista ja poikkeamisista
- mahdolliset toiminnan käyttö-, päästö ja vaikutustarkkailua koskevat raportit tulee soveltuvin osin tehdä sähköisesti ympäristönsuojelun tietojärjestelmään sekä toimittaa siitä kopio arkistoivaksi osoitteeseen kirjaamo@salo.fi.

Toiminnan muuttaminen, keskeyttäminen tai lopettaminen

12. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, keskeyttämisestä tai lopettamisesta on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle hyvissä ajoin. Toiminnanharjoittajan vaihtuessa uuden toiminnanharjoittajan yhteystiedot on kirjallisesti ilmoitettava valvontaviranomaiselle.

13. Toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin ennen toiminnan lopettamista esitettävä lupaviranomaiselle yksityiskohtainen suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä toiminnoista.

RATKAISUN JA LUPAMÄÄRÄYSTEN PERUSTELUT

Hakemus koskee asfalttijätteen varastointia. Toiminnalla ei ole aikaisempaa ympäristölupaa, vaan toimintaa on harjoitettu ympäristönsuojelulain 180 § mukaisilla määräyksillä alkaen 22.4.2024 vuoden määräajaksi. Varastoitavalle asfalttimäärälle haetaan määrän kasvattamista nykyisestä 20 000 tonnista 49 900 tonniin ja ympäristöluvalle määräaika kymmeneksi vuodeksi.

Yleiset perustelut

Toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 11 § asetetut vaatimukset sijoituspaikan valinnalle. Salon kaupunginhallitus on 27.1.2025 § 22 myöntänyt poikkeamisen asemakaavan käyttötarkoituksesta ehdolla, että rakentamislupaa tulee hakea kahden vuoden kuluessa tämän päätöksen voimaantulosta.

Välivarastointiin tarkoitettu alue soveltuu kyseiseen tarkoitukseen sijaintinsa ja varastoitavan rouheen ominaisuuksiensa puolesta. Kiinteistön maaperää ei ole suojattu esim. asfaltoinnilla, joten vaarallisten kemikaalien varastoinnin ja tankkauksen kieltäminen on tämän vuoksi tarpeellista.

Vastaus lausuntoon

Ravintola/taukopaikka Lahnajärven kaivoveden näytteenotto toiminnan alussa ja toiminnan päätteeksi tullaan edellyttämään tarkkailusuunnitelmassa. Kaivoveden analyysissä tullaan edellyttämään analyysijä asfaltille tyypillisistä kemikaaleista.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Määräys 1. Tässä määritellään varastokentälle vastaanotettavaksi sallitut jätteet sekä enimmäisvarastomäärät ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaisesti. Varastoitavaksi hyväksytty asfalttijäte ja sen määrä on hyväksytty hakemuksen mukaisesti. Valmistelijan arvion mukaan määräyksellä rajatut jätteet ja niiden määrät ovat sellaisia, että niistä ei aiheudu ympäristön pilaantumista tai ympäristöriskejä, kun toiminta alueella on hakemuksen ja tämän päätöksen mukaista. Laitokselle ei ole sallittu vastaanotettavaksi muuta jätettä eikä varallisia kemikaaleja, koska varastokentälle ei rakenneta erillistä maaperää suojaavaa pohjarakennetta ja hulevesien arvioidaan pääosin imeytyvän maaperään sekä osin kulkeutuvan ojan kautta Lahnajärveen ilman käsittelyä.

Vesienhoidon tavoitteena on saavuttaa vähintään hyvä tila vesimuodostumissa viimeistään vuonna 2027. Varastokenttä kuuluu Kiskonjoen – Perniönjoen valuma-alueeseen, ja pintavedet kulkeutuvat Lahnajärveen. Toiminnasta ei aiheudu päästöjä pintavesiin, joten toiminnalla ei ole vaikutuksia vesienhoidon tavoitteisiin.

Lupamääräys 2. Asfalttiaseman toiminta-aikaa on myönnetty asfalttimurskeen vastaanottoon ma-pe klo 00-24. Bitumi vähentää murskeesta muodostuvaa melua, verrattuna pelkän kiviaineksen kippaamiseen eikä melua tuottavaa kuormaajaa tarvita. Varastokentällä saa lastata ja kuljettaa asfalttijätettä asfalttiasemille maanantaista perjantaihin klo 6-21, jolloin myös kuormaaja työskentelee. Terveysvalvonnan lausunnon mukaan melusta ei ole aiemmin, vähäisimmillä varastointimäärillä saapunut valituksia. Arkipyhistä voi erillisen selvityksen mukaan tulla tarvetta työskennellä ainoastaan satunnaisesti joskus helatorstaina. Tämän vuoksi arkipyhätöyöskentelyä ei ole kielletty automaattisesti lupamääräyksessä. Myös melun häiritsevyydestä tällä sijainnilla ei ainakaan toistaiseksi ole tietoa, ja siksi asiaa tullaan hoitamaan tällä yleishyödyllisellä työmaalla tarvittaessa valvonnallisin keinoin. Aseman olemassaolo tällä sijainnilla vähentää näiden raskaiden kulkuneuvojen ajon tarvetta ja siten myös melua ja liikenteen ilmapäästöjä, kun tarkastellaan asiaa laajemmalla alueella.

Lupamääräys 3. Määräys 3 perustuu jätelain 141 §:ään, jonka mukaan jätteenkäsittelylaitoksen toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta ja tarkkailua varten. Henkilöllä on oltava tehtävän hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Vastuuhenkilön yhteystietojen ilmoittaminen valvontaviranomaisille on tarpeen valvonnan toteuttamiseksi. Vastuuhenkilö valvoo toimintaa ja toimii valvontaviranomaisen yhdyshenkilönä.

Lupamääräys 4. Lupaviranomainen voi ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan hyväksyä perustellusta jätteenkäsittelyn toiminnan aloittamisen muutoksenhausta huolimatta. Salon ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että tässä lupapäätöksessä asetetut lupamääräykset ja toiminnan luonne ja laajuus sekä asetettava vakuus ovat sellaisia, että ne riittävät varmistamaan ympäristön tilan saatavaksi ennalleen, mikäli muutoksenhakutuomioistuimien kieltäisi tämän päätöksen täytäntöönpanon.

Lupamääräykset 5. ja 6. Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi. Määräys on annettu jätelain yleisten velvollisuuksien ja periaatteiden toteutumisen varmistamiseksi sekä jätteistä aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Määräys perustuu jätelain 8, 12, 13 §:iin.

Asfalttijätteen kierrätys ja tämä varastokenttä edistävät kiertotaloutta ja hanke toteuttaa "Valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2027" tavoitteita. Tavoitteeksi on asetettu mm., että rakennus- ja purkujätettä hyödynnetään materiaalina vähintään 70 %.

Lupamääräys 7. Kiinteistölle ei rakenneta tiivistä pohjaa katetuilla tiloilla, jolloin myöskään vaarallisen luokituksen omaavia kemikaaleja ei voida varastoida eikä suorittaa autojen ja/tai työkoneiden tankkauksia.

Lupamääräys 8. Poikkeuksellisia tilanteita koskevat määräykset ovat tarpeen ympäristölle aiheutuvien haittojen rajoittamiseksi ja minimoimiseksi. Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan luvan saajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa riskeistä, niiden ympäristövaikutuksista ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Ympäristönsuojelulain 14 §:n mukaan, jos toiminnasta aiheutuu tai uhkaa välittömästi aiheutua ympäristön pilaantumista, toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimenpiteisiin pilaantumisen ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo tapahtunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. (527/2014 52 §)

Lupamääräys 9. Lupamääräys on annettu melusta aiheutuvan kohtuuttoman rasituksen estämiseksi ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Alueella aiheuttaa liikennemelua moottoritie sekä seututie 110. Melun hetkelliseen tasoon vaikuttaa siten myös ohikulkevan liikenteen ajoneuvotyyppi.

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992) ei määrittele melun ohjearvon laskentajaksoa. Tuntikeskiäänitasona annettu enimmäismelutaso vastaa valtioneuvoston päätöksen perimmäistä tarkoitusta sekä ehkäisee kohtuuttoman rasituksen muodostumista pidemmän laskentajakson mukaisesti määrättyä raja-arvoa tehokkaammin. Laskentajakson määrittäminen selkeyttää valvontaa ja sen järjestämistä.

Lupamääräys 10. Tarkkailua koskevat määräykset perustuvat ympäristönsuojelulain 62 §:ään, jonka mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan tarkkailusta sekä jätelain 120 §:ssä säädetystä jätehuollon seurannasta ja tarkkailusta. Ympäristönsuojelulain 6 §:n ja jätelain 12 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Toiminnan käyttö-, päästö- ja vaikutus- sekä jätetarkkailu määrätään toteutettavaksi hakijalta veloitettavan tarkkailusuunnitelman mukaan, siten kun sitä tullaan määräyksillä päivittämään. Tarkkailusuunnitelma on määrätty toimitettavaksi valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi. Salon ympäristönsuojelupalveluille on annettu ympäristönsuojelulain 65 §:n mukainen toimivalta muuttaa tarkkailusuunnitelmaa.

Lupamääräys 11. Kirjanpito- ja raportointimääräykset on annettu toiminnan päästö määräysten noudattamisen arvioimiseksi sekä toiminnan ympäristönsuojelun kehittämiseksi ja valvomiseksi. Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on toimitettava valvontaviranomaiselle säännöllisesti päästöjen tarkkailun tulokset ja muut valvontaa varten tarvittavat tiedot.

Jätteitä koskevasta kirjanpidosta ja kirjanpitotietojen raportoinnista on säädetty jätelain 118 §:ssä. Valvontaviranomainen ohjeistaa tarkemmin vuosiraportoinnissa käytettävistä järjestelmistä. Päästö- ja jätetiedot toimitetaan sähköisesti valvonnan ja kuormituksen tietojärjestelmään (YLVA) käyttäen aluehallinnon sähköistä asiointijärjestelmää ja kopiot ilmoituksista toimitetaan Salon kaupungin kirjaamoon arkistointia varten.

Lupamääräys 12. Ympäristönsuojeluviranomaisella on oikeus ja tarve saada muutosten osalta tietoa, jotta muutostilanteissa valvonnassa voidaan ryhtyä tarvittaviin toimiin. Määräys toiminnan lopettamista varten on tarpeen sen varmistamiseksi, että toiminnan päätyttyä ryhdytään tarvittaviin toimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Päätöksessä ei ole mahdollista antaa yksityiskohtaisia määräyksiä lopettamisen jälkeisistä toimista, joten ne on määrätty lupaviranomaisen ratkaistavaksi myöhemmin erityisen selvityksen perusteella. Suunnitelman toimittamiselle ei ole asetettu määräaika, mutta se on jätettävä ennakoitavissa olevissa lopettamistilanteissa hyvissä ajoin, jotta asian hallinnolliselle käsittelylle jää riittävästi aikaa.

Vastaus lausunnoissa esitettyihin yksilöityihin vaatimuksiin

Vastaus terveysvalvonnan lausuntoon

Terveysvalvonta huomauttaa, että toiminta ei saa aiheuttaa melu- eikä pölyhaittaa lähiasukaille eikä haittaa kaivovedelle. Melusta on annettu lupamääräys ja melua voidaan tarvittaessa valvoa mittauksin. Tieliikenteen aiheuttaman jatkuvan melun vuoksi on päädytty mittauksessa käyttämään tuntikeskiarvoa mittauksen perustana. Aiemmasta, vuoden kestäneestä toiminnasta ei ole valitettu. Pölyhaittaa ei asfalttirouheesta tunneta muodostuvan. Taukopaikka Lahnajärven kaivoveden laadusta voidaan velvoittaa näytteenotot toiminnan alussa ja päätteeksi, asia määrätään erillisessä tarkkailusuunnitelmassa. Ravintola Lahnajärvellä on käytössään 130 m syvä porakaivo. Sadevesien on arvioitu pääosin jäävän eli imeytyvän kentän alueelle ja ainakin osa näistä hulevesistä kulkeutuu edelleen ELY-keskuksen liikenneyksikön asennuttaman hulevesikaivon kautta Lahnajärveen. Aluetta ei tulla ainakaan lähitulevaisuudessa liittämään vedenjakelun piiriin. Taukopaikka Lahnajärven porakaivo tullaan huomioimaan tarkkailusuunnitelmassa.

Vastaus VARELYn liikenneyksikön lausuntoon

VARELY on jättänyt lausuntonsa myös rakentamislain mukaiseen lupakäsittelyyn, jossa lausunnossa esitetyt asiat ratkaistaan. Jos toiminta aiheuttaa epäsiisteyttä hankealueen välittömässä läheisyydessä, siihen voidaan puuttua ympäristöluvan valvonnan keinoin.

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toiminnan päättymiseen tai 25.5.2035 saakka.

Vakuudet

Luvan saajan on ennen toiminnan aloittamista asetettava ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa 5 000 € (alv 0 %) suuruinen vakuus Salon kaupungin eduksi ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Vakuustyyppi hyväksytään erikseen.

Jätevakuudeksi on asetettava 3 000 € (alv. 0 %) suuruinen vakuus Salon kaupungin eduksi asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Vakuustyyppi hyväksytään erikseen.

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tästä päätöksestä peritään käsittelymaksuna 2625 €.

Maksu perustuu Salon rakennus- ja ympäristölautakunnan 14.6.2023 § 64 taksaan § 3 taulukko kohta muu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen ammattimainen tai laitostmainen käsittely.

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) § 6-8, 11 §, 12 §, § 14-17, § 48-49, § 51-52, § 58-62, § 64-65, § 83 (yksilöidyt muistutukset ja lausunnot huomioitu), § 87, § 94, 123, § 190-191, § 199, Liite 1, taulukko 2 kohta 13 f)
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) § 14-15
Jätelaki (646/2011) § 8, § 12- 13, § 20, § 28, § 118, § 120, § 141
Valtioneuvoston päätöksen mukaiset yleiset melutason ohjeavot 993/1992
Valtioneuvoston asetus asfalttiasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista (846/2012)
Hallintolaki (434/2003) § 43, 44, 45, 47

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Esittelijä	Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja
Päätösehdotus	Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää ympäristöluvan Asfalttikallio Oy:lle enintään 49 900 t asfalttirouheen välivarastoinnille 15.5.2035 saakka kiinteistöllä Honkakurjentie 11, Lahnajärvi, 734-729-2-17/2. Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla ja valmistelun mukaisia lupamääräyksiä 1-13 noudattaen. Päätöksen perustelut, käsittelymaksu ja muutoksenhaku ilmenevät valmistelusta.
Päätös	Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
Tiedoksianto	Päätöksestä ilmoitetaan osoitteessa www.salo.fi/kuulutukset . Asiakirjat valitusosoituksineen ovat nähtävillä www.salo.fi , kaupunki ja päätöksenteko, esityslistat ja pöytäkirjat, rakennus- ja ympäristölautakunta 14.5.2025.

Päätös

Hakija

Salon kaupunki, ympäristöterveydenhuolto

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Tieto päätöksestä

Asianosaiset