

**Kaupunginhallitus**

Aika

17.11.2025 klo 09:00 -

Paikka

Kaupungintalo, kokoustila Kataja, Tehdaskatu 2, 24100 Salo

**Käsitteltävät asiat**

| §   | Otsikko                                                                                                                      | Sivu |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 187 | Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, pöytäkirjan tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle                 | 3    |
| 188 | Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen                                                                                  | 4    |
| 189 | Salon kaupungin strategian päivittäminen                                                                                     | 5    |
| 190 | Asemakaavan muutos Vanhan kaupungintalon kortteli ja tonttijaon muutos                                                       | 8    |
| 191 | Lisämääräraha Salon Veden talousarvioon 2025                                                                                 | 18   |
| 192 | Uskelan varhaiskasvatus- ja kouluyksikön prosenttitaidehankinta                                                              | 21   |
| 193 | Vuoden 2026 talousarvio ja toiminnalliset tavoitteet, taloussuunnitelma vuosille 2026-2028 sekä investointiohjelma 2026-2030 | 23   |
| 194 | Kaupunginhallituksen edustajien raportti lautakuntien ja muiden kaupunkiyhteisöjen kokouksista                               | 27   |
| 195 | Viranhaltijapäätökset                                                                                                        | 28   |
| 196 | Lauta- ja johtokuntien pöytäkirjat                                                                                           | 29   |
| 197 | Tiedoksi tulleet asiat                                                                                                       | 30   |

**Osallistujat**

|       | Nimi                                                                                                                                                                                                                                          | Tehtävä                                                                                                                                                 | Lisätiedot |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Läsnä | Paassilta Simo<br>Nummentalo Juhani<br>Lehti Timo<br>Aaltonen Anu<br>Anttila Jarkko<br>Kymäläinen Maija<br>Mänkäri Marjaana<br>Ruokonen Marja<br>Sadeharju Eetu<br>Tamminen Heikki<br>Valkonen Tanja<br>Wallius Jerina<br>Yli-Jama Anna-Leena | puheenjohtaja<br>1. varapuheenjohtaja<br>2. varapuheenjohtaja<br>jäsen<br>jäsen<br>jäsen<br>jäsen<br>jäsen<br>jäsen<br>jäsen<br>jäsen<br>jäsen<br>jäsen |            |
| Muu   | Riski Johanna<br>Nikkanen Saku<br><br>Viitanen Friberg Annika<br><br>Rönnholm Riku<br>Korhonen Anna-Kristiina<br>Korpela Marika                                                                                                               | valtuuston puheenjohtaja<br>valtuuston 1.<br>varapuheenjohtaja<br>valtuuston 2.<br>varapuheenjohtaja<br>asiantuntija<br>esittelijä<br>pöytäkirjanpitäjä |            |

Kaupunginhallitus

17.11.2025

**187****Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, pöytäkirjan tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle**

Kaupunginhallitus 17.11.2025

Kuntalain 103 §:n mukaan toimielimen kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla.

Esityslista on lähetetty toimielimen päättämällä tavalla neljä päivää ennen kokousta.

Pöytäkirja tarkastetaan 24.11.2025 ja tarkastettu pöytäkirja julkaistaan 26.11.2025 kuntalain 140 §:n mukaisesti kaupungin verkkosivuilla, ellei yksittäisen asian osalta ole tiedoksianto-osassa muuta ilmoitettu.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Heikki Tamminen ja Tanja Valkonen.

Päätös

Kaupunginhallitus

17.11.2025

**188****Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen**

Kaupunginhallitus 17.11.2025

Toimielimelle on toimitettu kokouksen esityslista. Hallintosäännön 154 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei toimitella muuta päätä.

Hallintosäännön 155 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Päätetään käsitellä asiat ennalta jaetun esityslistan mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus

17.11.2025

189

**Salon kaupungin strategian päivittäminen**

Kaupunginhallitus 17.11.2025  
2068/00.01.02.00/2025

Valmistelija

yhteyspäällikkö Saija Karnisto-Toivonen, [saija.karnisto-toivonen@salon.fi](mailto:saija.karnisto-toivonen@salon.fi),  
02 778 2569

**Taustaa**

Kuntalain (410/2015) mukaan jokaisessa kunnassa on oltava kuntastrategia. Strategia on valtuuston hyväksymä asiakirja, jossa linjataan kunnan tai kaupungin toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteet nykytilanteen arvion ja tulevien toimintaympäristön muutosten pohjalta. Strategiassa tulee määritellä myös sen arviointi ja seuranta, ja se tulee tarkistaa vähintään kerran valtuuston toimikaudessa.

Lain 37 §:n mukaan kuntastrategiassa tulee huomioida: 1) kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen; 2) palvelujen järjestäminen ja tuottaminen; 3) kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetty palvelutavoitteet; 4) omistajapolitiikka; 5) henkilöstöpolitiikka; 6) kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet; 7) elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen.

Kuntastrategian ottamisesta huomioon kunnan talousarvion ja suunnitelman laatimisessa säädetään 110 §:ssä.  
Päivityksen taustaa

Salon voimassa oleva kaupunkistrategia 2030 on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 12.12.2022. Strategian arviointi toteutettiin huhtikuussa 2025, jonka seurauksena todettiin, että strategian täydelliselle uudistamiselle ei ole tässä vaiheessa tarvetta. Päivityksessä on keskitytty strategian selkeyttämiseen ja päällekkäisyyksien karsimiseen sekä mittareiden kehittämiseen tarkastuslautakunnan huomioiden pohjalta.

**Päivitetty strategia**

Salon kaupungin arvojen ehdotetaan säilyvän ennallaan. Arvot ovat rohkeus, oikeudenmukaisuus, vastuullisuus ja ystävällisyys. Kaupunkistrategian päämäärät säilyvät ennallaan ja ovat:

- Elinvoimainen Salo
- Hyvinvoiva Salo
- Kestävän talouden Salo

Päämääriin tähtääviä keinoja eli avaimia on strategiassa neljä, joiden alla yksi strateginen tavoite kussakin

Kaupunginhallitus

17.11.2025

- Luomme yrityksille hyvät toiminta-edellytykset mahdollistamalla uusien yritysten ja työpaikkojen syntyä. Teemme Salosta Suomen yritysystävällisimmän kaupungin.
- Kotiavain: Tarjoamme monipuolisia asumismahdollisuuksia sekä vakituiseen että vapaa-ajan asumiseen.
- Palveluavain: Huolehdimme kuntalaisten hyvinvoinnista ja tuemme jaksamista.
- Vapaa-ajan avain: Olemme vetovoimainen kulttuurin ja liikunnan kotikaupunki, joka on täynnä tapahtumia.

Lisäksi on esitetty neljä yleisavainta: viestintä, henkilöstö, yhteisö ja ympäristö, jotka ovat koko organisaation läpileikkaavia.

Voimassa olevan strategian kärkihankeajattelua on haluttu jatkaa.

Kärkihankkeet ovat luonteeltaan sellaisia, joiden toteuttamiseen kaupunki voi omalla työllään ja resurssoinnillaan vaikuttaa suoraan. Luonnoksessa esitetään kuutta kärkihanketta, jotka ovat:

- Osaava ja kansainvälinen Salo
- Mahdollistava maankäyttö
- Kiertotalouden edelläkävijä
- Tapahtumien Salo
- Elävä ja yhteisöllinen kaupunki
- Elämää meren läheisyydessä

#### **Keskeiset muutokset strategiassa ovat seuraavat:**

- Mittarit on viety osaksi päämääriä, eikä avaimilla enää ole omia mittareita. Muutoksella halutaan parantaa strategian mitattavuutta ja raportointia.
- Jokaisessa avaimessa on jatkossa yksi strateginen tavoite ja toimenpiteet on strategiasta poistettu. Ne kirjataan vuosittain talousarvioon. Muutos poistaa strategiasta päällekkäisyyksiä.
- Kärkihankkeista Elävät ja yhteisölliset kylät on esitetty muutettavaksi muotoon Elävä ja yhteisöllinen kaupunki. Muutos laajentaa kärkihankkeen perspektiiviä kattamaan kylien lisäksi myös muun kaupungin.
- Uudeksi kärkihankkeeksi esitetään Elämää meren läheisyydessä -kärkihanketta, joka tunnistaa paitsi meren tärkeyden Salolle myös tarpeen vesiensuojelutyön aktiivisille toimille.
- Edunvalvontahankkeet siirretään strategiasta osaksi edunvalvontasuunnitelmaa, joka päivitetään strategian voimaantumisen jälkeen.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1) hyväksyy Salon kaupungin strategian liitteen mukaisena.



Kaupunginhallitus

17.11.2025

2) päättää, että hyväksytty strategia viedään osaksi vuoden 2026 talousarviota, jotta uusi strategia tulee pohjaksi heti vuoden 2026 alussa.

Päätös

Tiedoksianto  
Liitteet

Valmistelija

Numero Otsikko  
Liite 1 Salo kaupunkistrategia 2030 luonnos

Oheismateriaali

Otsikko  
Strategian ja valtuustokauden arviointi, Salo kaupunki, raportti

|                   |      |            |
|-------------------|------|------------|
| Elinvoimajaosto   | § 59 | 29.04.2025 |
| Elinvoimajaosto   | § 26 | 02.09.2025 |
| Kaupunginhallitus | § 92 | 08.09.2025 |
| Kaupunginhallitus |      | 17.11.2025 |

**190****Asemakaavan muutos Vanhan kaupungintalon kortteli ja tonttijaon muutos**

Elinvoimajaosto 29.04.2025 § 59

Valmistelija Kaavoitusarkkitehti Eeva Huittinen, eeva.huittinen@salo.fi, 02 778 5101

**Vireilletulo, lähtökohdat ja tavoitteet**

Elinvoimajaosto päätti 21.5.2024 (§ 60) käynnistää Vanhan kaupungintalon korttelia koskevan asemakaavan muutoksen valmistelun asuntomessuhankkeen edistämiseksi. Koska kaavahanke ei sisällynyt kaupunginhallituksen 12.2.2024 (§ 46) hyväksymään vuoden 2024 kaavoituskatsaukseen, joten se otettiin valmisteluun kaavoitusohjelman ulkopuolisena. Hallintosäännön § 43 mukaan elinvoimajaosto voi päättää asemakaavan laatimisen aloittamisesta myös silloin, kun hanke ei ole kaavoituskatsauksessa.

Asemakaavan muutos sisällytettiin myöhemmin kaupungin kaavoitusohjelmaan. Elinvoimajaosto hyväksyi 25.2.2025 (§ 28) vuoden 2025 kaavoituskatsauksen, jossa kyseinen hanke on mukana.

Asemakaava muutoksen vireille tulosta ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) nähtävillä olosta on ilmoitettu kuulutuksella. OAS oli nähtävillä 28.1. - 12.2.2025. Nähtävillä olon aikana saapui yksi kommentti Varsinais-Suomen ELY-keskukselta:

*Vanhan kaupungintalon korttelin OAS:ssa mainittiin kaupungintalo ja asuinrakennus, jotka on kaavassa merkitty suojeltaviksi. Huomioittehan kaavatyössä myös Vähäsillankatu 7:n rakennuksen ja sen merkityksen osana RKY-aluetta.*

Kaava-alue sijaitsee osoitteessa Tehdaskatu 1, 24100 Salo ja kattaa noin 9576 m<sup>2</sup> kokoisen alueen. Suunnittelualueeseen sisältyy myös Tehdaskadun pohjoispuolinen osa Vähäsillankadusta. Alue sijoittuu keskeiselle paikalle Salon keskustassa, torin ja muiden palveluiden läheisyyteen, Raatihuoneenkadun ja Tehdaskadun risteykseen.

Alue on osa Salon rautatieaseman seutua ja vanhaa kauppalamiljöötä, joka kuuluu valtakunnallisesti merkittäviin rakennettuihin kulttuuriympäristöihin (RKY). Kaava-alueella sijaitsee kulttuurihistoriallisesti arvokkaita rakennuksia, kuten vuonna 1901 rakennettu entinen kaupungintalo, joka toimi alun perin kansakouluna ja myöhemmin toimistokäytössä.

Kaupungin tavoitteena on kehittää Vanhan kaupungintalon korttelista monipuolinen ja korkeatasoinen kaupunkikortteli, jossa yhdistyvät asuminen, kulttuuri ja korjausrakentaminen (rakennussuojelu). Rakentaminen toteutetaan ympäristöön soveltuvalla tavalla, painottaen

Elinvoimajaosto  
Elinvoimajaosto  
Kaupunginhallitus  
Kaupunginhallitus

§ 59 29.04.2025  
§ 26 02.09.2025  
§ 92 08.09.2025  
17.11.2025

puurakentamista, ja alueen arvokkaat rakennussuojelukohteet säilytetään ja huomioidaan kaavaratkaisussa.

### **Suunnittelualueen nykytilanne**

#### **Yleiskaava**

Keskustan osayleiskaavassa suunnittelualue on osoitettu keskustatoimintojen alueeksi (C). Tonttitehokkuus on  $e = 0.6$  ja suurin sallittu kerrosluku on II. Alueella on kaksi rakennussuojelumerkintää:

- sr-24 koskee entistä asuinrakennusta
- sr-25 koskee entistä kaupungintaloa

Suojelumerkintä (sr) tarkoittaa, että kyseiset rakennukset on suojeltu rakennus-, kulttuurihistoriallisin ja maisemallisin perustein. Rakennuksia ei saa purkaa, eikä niiden ulkoasua saa muuttaa siten, että rakennuksen arvokkaat ominaispiirteet tuhoutuvat. Korjaus- ja uudisrakentaminen tulee sovittaa rakennusten historiallisiin ja maisemallisiin arvoihin. Ennen merkittäviin ympäristövaikutuksiin johtaviin toimenpiteisiin ryhtymistä on varattava museoviranomaiselle mahdollisuus antaa lausunto. Suojelumerkintöihin liitetyt numerot viittaavat osayleiskaavan kaavaselostuksen kohdeluetteloon.

Lisäksi suunnittelualue kuuluu valtakunnallisesti merkittävään rakennettuun kulttuuriympäristöön (RKY). Osayleiskaavassa tämä on merkitty tunnuksella VA, ja kohde on kaavaselostuksen kohdeluettelossa nimellä sk-42. Alueen kulttuurihistorialliset ominaispiirteet tulee säilyttää. Suojelun yksityiskohtainen toteuttamistapa ja mahdollinen lisärakentaminen ratkaistaan asemakaavatasolla. Uusi rakentaminen ja muut ympäristöön vaikuttavat toimenpiteet ovat mahdollisia vain siten, että alueen kokonaisvaltainen kulttuurihistoriallinen arvo säilyy. Myös tässä yhteydessä museoviranomaiselle on varattava mahdollisuus lausunnon antamiseen ennen rakennuslupapäätöstä.

#### **Asemakaava**

Suunnittelualueella on voimassa kaksi eri asemakaavaa:

Tontti 6, jolle lisärakentamista suunnitellaan, kuuluu asemakaavaan, joka on hyväksytty 12.11.2001. Kaavassa alue on osoitettu hallinto- ja virastorakennusten korttelialueeksi (YH-4). Tontin tehokkuusluku on  $e = 1,2$  ja suurin sallittu kerrosluku IV.

Korttelissa sijaitsee asemakaavalla suojeltu rakennus, joka on merkitty merkinnällä sr-7. Rakennuksen kerroskorkeus on II, ja se on historiallisesti arvokas. Rakennusta ei saa purkaa. Kaikki rakennuksessa tehtävät korjaus- ja muutostyöt sekä mahdollinen lisärakentaminen tulee suunnitella siten, että rakennuksen historiallinen luonne säilyy.

Alueen muu osa kuuluu kaavaan, joka on hyväksytty vuonna 1965. Tämä kaava koskee pääosin katualuetta, mutta siihen sisältyy myös osa Horninpuisto II:sta, joka on merkitty merkinnällä IP (istutettava puistoalue). Todellisuudessa pieni puistoalue on tälläkin hetkellä katualuetta.

#### **Kaavaluonnos**

|                   |      |            |
|-------------------|------|------------|
| Elinvoimajaosto   | § 59 | 29.04.2025 |
| Elinvoimajaosto   | § 26 | 02.09.2025 |
| Kaupunginhallitus | § 92 | 08.09.2025 |
| Kaupunginhallitus |      | 17.11.2025 |

Kaavaluonnoksessa korttelialue on osoitettu keskustatoimintojen korttelialueeksi (C), jonne saa sijoittaa myös asumista. Pihasuunnitelmat tulee laatia yhtenäisenä kokonaisuutena, eikä tontteja saa erottaa toisistaan aidalla. Kaavalla muodostuu lisäksi autopaikkojen korttelialueita (LPA) sekä katualuetta.

Kaavamuutosalueen kokonaispinta-ala on 0,9576 hehtaaria. Keskustatoimintojen korttelialueen pinta-ala on 0,7997 hehtaaria. Rakennusoikeutta C-korttelille on osoitettu yhteensä 4915 k-m<sup>2</sup>, jolloin korttelitehokkuus (e) on 0,61 ja koko kaava-alueen tehokkuus 0,51.

Kaava mahdollistaa kahden uuden kerrostalon rakentamisen. Lisäksi kaavassa on osoitettu rakennusala viherhuonetta varten.

Uusien kerrostalojen kerroskorkeus vaihtelee II–IV kerrosta + ullakkotaso (⅔ osuutta kattopinta-alasta). Rakennusmassojen päädyt, jotka sijoittuvat lähelle suojeltuja rakennuksia, on mallinnettu matalammiksi. Rakennusoikeutta on osoitettu kummallekin kerrostalolle 1700 k-m<sup>2</sup>. Viherhuone on osoitettu yksikerroksiseksi, ja sen rakennusoikeus on 125 k-m<sup>2</sup>.

Olemassa olevat rakennukset on merkitty sr-1-merkinnällä suojeltaviksi. Rakennuksia ei saa purkaa eikä korottaa, mutta ullakotilat voidaan ottaa käyttöön. Kaikki muutokset tulee toteuttaa rakennuksen ominaispiirteitä kunnioittaen, ja ennen rakennusluvan myöntämistä on pyydettävä alueellisen vastuumuseon lausunto.

Kaava-alue kuuluu valtakunnallisesti merkittävään rakennettuun kulttuuriympäristöön (RKY), ja sen raja-alue on esitetty kaavakartassa.

Alueelle on osoitettu autopaikkojen korttelialueet (LPA-1 ja LPA-2), joihin saa sijoittaa uusien kerrostalojen autopaikat kaavan mukaisesti. Lisäksi kaavassa on osoitettu tonttikohtaisia pysäköintijärjestelyjä rakennusalueelle tai ohjeellisille paikoille.

Pysäköintimääritys kaavassa on vähintään 1 ap / 120 k-m<sup>2</sup> ja 1 pp / 40 k-m<sup>2</sup>, joista vähintään 80 % katettuun, lukittavaan ja esteettömään tilaan.

Kaavan rakentamistapaa ja kaupunkikuvaa koskevilla määräyksillä pyritään siihen, että uudisrakennukset soveltuvat kulttuurihistorialliseen ympäristöön ja täydentävät alueen olemassa olevaa rakennuskantaa. Rakennusten mittasuhteet, materiaalit, kattomuodot ja väri ohjataan vastaamaan ympäristön laatutasoa. Rakennukset toteutetaan pääosin puurunkoisina, eikä näkyvää hirsipintaa sallita. Katemateriaalina käytetään mustaa tai harmaata konesaumattua peltiä. Ensimmäisen kerroksen ikkunoiden korkeudet ja julkisivumateriaalit on määritelty kaupunkikuvallisesti korkeatasoisiksi.

|                   |      |            |
|-------------------|------|------------|
| Elinvoimajaosto   | § 59 | 29.04.2025 |
| Elinvoimajaosto   | § 26 | 02.09.2025 |
| Kaupunginhallitus | § 92 | 08.09.2025 |
| Kaupunginhallitus |      | 17.11.2025 |

Määräyksillä ohjataan lisäksi pihasuunnittelua, viher- ja puutarhajätteen käsittelyä, keskitettyä jätehuoltoa, hulevesien hallintaa, energiatehokkuutta ja aurinkopaneelien sovittamista rakennuksiin.

Tonttijako on kaavassa sitova.

### Liitteet

- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma
- Vanhan kaupungintalon kortteli – kaavaluonnos 8.4.2025
- Vanhan kaupungintalon kortteli – kaavaselostus, laatimisvaihe
- Vanhan kaupungintalon kortteli – kaavaselostuksen liitteet 1-6

Esittelijä

Elinvoimajohtaja

Päätösehdotus

Elinvoimajaosto päättää asettaa Vanhan kaupungintalon korttelin kaavaluonnoksen nähtäville MRA 30 §:n mukaisesti 30 vrk:n ajaksi ja pyytää siitä tarvittavat viranomaislausunnot. Asemakaavamuuotos koskee Hornin (2) kaupunginosan kortteliä 2 tonttia 6 sekä puisto ja katualuetta. Asemakaava muutoksella muodostuu Hornin (2) kaupunginosan kortteli 2 tontti 7-11 sekä autopaikkojen korttelialuetta ja katualuetta.

Päätös

Jerina Wallius ehdotti Anna Härrin kannattamana seuraavaa:

Kaava tulee lähettää uudelleenvalmisteluun. Kaavaa on valmisteltu kiireellä eikä ole otettu riittävästi huomioon alueen luonnetta, eli sen kaunista vielä rikkomatonta kulttuurihistoriallista miljöötä. Ensisijaisesti korkealle kerrostaloasumiselle tulee osoittaa kaunista yhteistä puistoa sopivampi sijainti.

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosehdotus, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että toimitetaan nimenhuutoäänestys. Ne, jotka kannattavat käsittelyn jatkamista äänestävät JAA ja ne jotka kannattavat jäsen Walliuksen ehdotusta äänestävät EI. Puheenjohtajan ehdotus äänestystavasta hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä

Käsittelyn jatkaminen sai 7 JAA ääntä (Lundström, Poikela, Huittinen, Koskinen, Räike, Salomaa, Sjöholm-Nikkanen)

Jäsen Walliuksen ehdotus sai 2 EI ääntä (Härri, Wallius)

Tyhjä 0

Poissa 0

Puheenjohtaja totesi, että äänin 7 - 2 käsittelyä jatketaan.

Elinvoimajaosto jatkoi asian käsittelyä.

|                   |      |            |
|-------------------|------|------------|
| Elinvoimajaosto   | § 59 | 29.04.2025 |
| Elinvoimajaosto   | § 26 | 02.09.2025 |
| Kaupunginhallitus | § 92 | 08.09.2025 |
| Kaupunginhallitus |      | 17.11.2025 |

Elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto Maankäyttöpalvelut/ asemakaavayksikkö

Elinvoimajaosto 02.09.2025 § 26

Valmistelija Kaavoitusarkkitehti Eeva Huittinen, eeva.huittinen@salo.fi, 02 778 5101

Asemakaavan muutos oli laatimisvaiheen kuulemista varten (MRA 30§) nähtävillä 14.5. - 13.6.2025. Nähtävillä olleesta kaavaluonnoksesta saatiin 4 lausuntoa ja 4 kannanottoa. Kaavaluonnoksesta saatu palaute sekä siihen laaditut vastineet on koottu kaavaselostuksen liitteeseen 7. Liikennemeluselvitys ja luontoselvitys valmistuivat luonnosvaiheen jälkeen ja vaikuttivat ehdotusvaiheen kaavan ratkaisuihin. Palautteen sekä jatkokehittelyn perusteella kaavamääräyksiin tehtiin seuraavat muutokset.

**Kaavakarttaan on tehty seuraavat muutokset:**

- Kaava-alueen rajausta on tarkennettu siten, että Vanha kaupungintalo sijoittuu kokonaisuudessaan kiinteistön ja kaava-alueen sisälle.
- Uuden rakennusalan sijaintia Horninpuiston puolella on siirretty kauemmaksi kulttuuritalosta, jolloin rakennusten välinen etäisyys on noin 12 metriä.
- Viherhuoneen rakennusala ja rakennusoikeus on poistettu kokonaan kaavakartasta.
- Horninpuiston puoleisen uuden rakennuksen rakennusoikeutta on lisätty 100 k-m<sup>2</sup> (1700 k-m<sup>2</sup> → 1800 k-m<sup>2</sup>). Lisäys kompensoi viherhuoneen poistamisen.
- Kulttuuritalon Horninpuiston puoleisen rakennusmassan korkeuteen on lisätty pakottava määräys: rakennus tulee olla enintään II 2/3 -kerroksinen kulttuuritalon puolella.
- Johtovaraus on merkitty kaavakarttaan.
- RKY-alueen rajausta on korjattu, luonnosvaiheessa se oli virheellinen. RKY-alue kattaa lähes koko kaava-alueen, vain pieni osa jää sen ulkopuolelle.
- Kaavaan on lisätty Luo-1 -merkintä: *Luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue. Alueella esiintyy todennäköisesti harvinainen sienilaji. Alueen käyttö ei saa vaarantaa lajin esiintymän säilymistä. Alueen luontotila on säilytettävä nykyisen kaltaisena.*
- Ulkovaipan ääneneristävyysuositukset on merkitty kaavakarttaan (32–38 dBA rakennuksesta ja julkisivusta riippuen). Määräyksen selitys:

|                   |      |            |
|-------------------|------|------------|
| Elinvoimajaosto   | § 59 | 29.04.2025 |
| Elinvoimajaosto   | § 26 | 02.09.2025 |
| Kaupunginhallitus | § 92 | 08.09.2025 |
| Kaupunginhallitus |      | 17.11.2025 |

*"Merkintä osoittaa rakennusalan sivun, jonka puoleisten rakennuksen ulkoseinien sekä ikkunoiden ja muiden rakenteiden ääneneristävyyden liikennemelua vastaan on oltava vähintään 00 dBA."*

- Vanhan asuinrakennuksen (sokeritehtaan käyttöpäällikön talon) pysäköintialuetta pienennettiin.

#### **Yleisiin määräyksiin tehdyt muutokset:**

- LPA-1- ja LPA-2-merkinnät on kohdistettu korttelialueeseen 2. Määräys on muotoiltu seuraavasti: *Alueelle saa sijoittaa korttelialueen 2 tontin 8 autopaikat sekä korttelialueen 2 tontin 9 autopaikat.*
- KAUPUNKIKUVA JA RAKENTAMINEN otsikon alta poistettiin määräys: *"Katemateriaalin tulee olla konesaumattua peltiä, värinä musta tai harmaa."* korvattiin: *"Rakennusten katemateriaalina tulee käyttää konesaumattua peltiä, ja katon väriytyksen tulee soveltua rakennuksen julkisivuun sekä muodostaa korttelitasolla yhtenäinen ilme."* poistettiin: *"Uusien rakennusten väreissä tulee suosia perinnevärejä tai/ja murrettuja sävyjä."* korvattiin: *"Uusien rakennusten julkisivuissa tulee käyttää maanläheisiä sävyjä. Julkisivuissa ei sallita päävärinä mustaa."* Parvekkeita koskeva määräys muotoiltiin uudelleen: *"Parvekkeiden tulee olla joko kattamattomia ulokeparvekkeita, ranskalaisia parvekkeita tai sisäänvedettyjä parvekkeita."*
- Lisärakentaminen: Lisätty määräys: *"Viherhuoneen saa toteuttaa oleskelualueelle rakennusoikeuden estämättä, kuitenkin enintään 60 k-m<sup>2</sup>."*
- PIHA-ALUEET JA -RAKENNUKSET, PUUSTO JA KASVILLISUUS otsikon alle on lisätty lause: *Olemassa olevaa kasvillisuutta, erityisesti puustoa, tulee mahdollisuuksien mukaan säilyttää.*
- Kaavamääräyksistä on poistettu lause: *Korttelipihan suunnittelussa tulee huomioida eri-ikäisten käyttäjien tarpeet.* Lause poistettiin, koska sitä pidettiin liian vaikeasti tulkittavana.
- Määräykseen lisättiin uusi otsikko ja määräys MELU: *"Yhteiskäyttöön tulevat ulko-oleskelualueet sekä parvekkeet tulee sijoittaa siten, että päiväaikainen melutaso on alle 55 dB ja yöaikainen melutaso alle 45 dB."*
- JÄTEHUOLTO SEKÄ VIHHER- JA PUUTARHAJÄTTEEN KÄSITTELY kohdasta poistettiin määräys: *"Korttelissa tulee olla keskitetty jätteen keräys. Jätehuolto tulee integroida asuinrakennuksiin. Puutarhajäte tulee kompostoida korttelissa yhteispihalla tai kuljettaa jäteasemalle. Puutarhajätettä ei saa viedä lähivirkistysalueille."* korvattiin uudella: *"Jätetilat tulee uudisrakennuksissa integroida rakennuksen sisälle, siten että tilat ovat riittävän suuret, helposti saavutettavissa ulkoa ja paloturvalliset. Olemassa olevien rakennusten yhteyteen voidaan*

|                   |      |            |
|-------------------|------|------------|
| Elinvoimajaosto   | § 59 | 29.04.2025 |
| Elinvoimajaosto   | § 26 | 02.09.2025 |
| Kaupunginhallitus | § 92 | 08.09.2025 |
| Kaupunginhallitus |      | 17.11.2025 |

*sijoittaa jätekatos tai -aitaus pihalle, mikäli se on arkkitehtonisesti korkeatasoinen ja sijoitettu liikenneväylien läheisyyteen siten, että jätehuolto on turvallista ja esteetöntä. Ratkaisun tulee olla kaupunkikuvallisesti ympäristöön sopiva.*

*Puutarhajäte tulee kompostoida korttelissa yhteispihalla tai kuljettaa lajitteluasemalle tai jätekeskukseen. Puutarhajätettä ei saa viedä lähivirkistysalueille."*

#### **Tarkemmat perustelut:**

Tarkemmat kaavaratkaisun perustelut ja vaikutusten arvioinnit ilmenevät liitteenä olevasta asemakaavaselostuksesta. Kaava laaditaan kaupungin aloitteesta mahdollisena tulevana asuntomessukohteena.

Esityslistan liitteenä on kaavakartta ja kaavaselostus liitteenä. Sekä oheismateriaaleissa Meluselvitys ja Luontoselvitys.

|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Esittelijä    | Elinvoimajohtaja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Päätösehdotus | <p>Elinvoimajaosto ehdottaa kaupunginhallitukselle, että se asettaa 05.08.2025 päivätyn Vanhan kaupungintalon korttelin- asemakaavan muutoksen ja sitovan tonttijaon, joka koskee Hornin (2) kaupunginosan korttelia 2 tonttia 6 sekä puisto ja katualuetta virallisesti nähtäville (MRA 27 §) 30 vuorokauden ajaksi ja pyytää kaavaehdotuksesta tarvittavat lausunnot.</p> <p>Asemakaavan muutoksella muodostuu Hornin (2) kaupunginosan kortteli 2 tontti 7-11 sekä autopaikkojen korttelialuetta ja katualuetta.</p> <p>Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta heti kokouksessa.</p> |
| Päätös        | <p>Elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.</p> <p>Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Tiedoksianto  | <p>Toimistopalvelut</p> <p>Maankäyttöpalvelut</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

Kaupunginhallitus 08.09.2025 § 92

|               |                                                                                                                                                                                                               |
|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Esittelijä    | Kaupunginjohtaja                                                                                                                                                                                              |
| Päätösehdotus | Kaupunginhallitus päättää asettaa 05.08.2025 päivätyn Vanhan kaupungintalon korttelin- asemakaavan muutoksen ja sitovan tonttijaon, joka koskee Hornin (2) kaupunginosan korttelia 2 tonttia 6 sekä puisto ja |

|                   |      |            |
|-------------------|------|------------|
| Elinvoimajaosto   | § 59 | 29.04.2025 |
| Elinvoimajaosto   | § 26 | 02.09.2025 |
| Kaupunginhallitus | § 92 | 08.09.2025 |
| Kaupunginhallitus |      | 17.11.2025 |

katualuetta virallisesti nähtäville (MRA 27 §) 30 vuorokauden ajaksi ja pyytää kaavaehdotuksesta tarvittavat lausunnot.

Asemakaavan muutoksella muodostuu Hornin (2) kaupunginosan kortteli 2 tontti 7-11 sekä autopaikkojen korttelialuetta ja katualuetta.

#### Päätös

Jerina Wallius ehdotti seuraavaa: Käsittelyn kuluessa on tehty parannuksia ja suunniteltu laadukas uudisrakentaminen on erittäin kannatettavaa. Kyseiselle korkealle kerrostaloasumiselle tulee kuitenkin osoittaa kaunista yhteistä puistoa sopivampi sijainti. Puistoalueelle on ollut ennen kaavan vireille tuloa suunnitteilla kuntalaisten ja visualistien tuomissa ehdotuksissa mm. kesäaikaista kahvila- ja ravintolatoimintaa. Kaavan sallimilla puistoon sijoittuvilla kerrostaloilla estetään edellä mainittu matalan kynnyksen yritystoiminta ja alueen kehittäminen koko kansan olohuoneena kaupungin ydinalueella torpataan lopullisesti. Ehdotan, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun.

Walliuksen ehdotus raukesi kannattamattomana.

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

#### Tiedoksianto

Maankäyttöpalvelut

Kaupunginhallitus 17.11.2025  
2760/10.02.03/2024

#### Valmistelija

Kaavoitusarkkitehti Eeva Huittinen, eeva.huittinen@salo.fi, 02 778 510

Asemakaavan muutosehdotus on ollut MRA 27 §:n mukaisesti virallisesti nähtävillä 7.9. - 17.10.2025 välisen ajan. Nähtävillä olleesta kaavaehdotuksesta saatiin 7 lausuntoa ja 1 kannanotto/muistutus. Lausunnot ja niihin annetut vastineet ovat kokonaisuudessaan luettavissa ehdotusvaiheen vastineraportista (kaavaselostuksen liite 14).

Lausuntojen ja palautteen perusteella kaavaehdotuksen tehtiin seuraavat muutokset:

#### **Muutokset kaavakarttaan ja määräyksiin:**

- Luonnonsuojelun osalta lausunnon perusteella sr-1 – rakennusten määräystä täydennetään seuraavalla lauseella:

*"Ennen kattorakenteisiin ja ullakoihin kohdistuvia korjaustoimenpiteitä mahdollinen lepakoiden esiintyminen sekä lajin mahdolliset lisääntymis- tai*

|                   |      |            |
|-------------------|------|------------|
| Elinvoimajaosto   | § 59 | 29.04.2025 |
| Elinvoimajaosto   | § 26 | 02.09.2025 |
| Kaupunginhallitus | § 92 | 08.09.2025 |
| Kaupunginhallitus |      | 17.11.2025 |

*levähdyspaikat tulee selvittää ja huomioida luonnonsuojelulain edellyttämällä tavalla."*

- "Korttelialueella rakennusten tulee olla rakenteiltaan puuta" muutetaan muotoon: *"Korttelialueella rakennusten tulee olla pääosin puurakenteisia. Julkisivumateriaalina on käytettävä puuta."*
- Hulevedet määräykseen lisätään:  
*"Esisijaisesti hulevedet käsitellään ja hyödynnetään syntypaikallaan."*  
*"Hulevesien laatua ei saa heikentää rakentamisen aikana."*

Tarkemmat kaavaratkaisun perustelut ja vaikutusten arvioinnit ilmenevät liitteenä olevasta asemakaavaselostuksesta.

Esityslistan liitteenä on kaavakartta ja kaavaselostus liitteineen.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy 05.08.2025 päivätyn ja 30.10.2025 täydennetyt Vanhan kaupungintalon korttelin- asemakaavan muutoksen ja sitovan tonttijaon, joka koskee Hornin (2) kaupunginosan kortteli 2 tonttia 6 sekä puisto ja katualuetta.

Asemakaavan muutoksella muodostuu Hornin (2) kaupunginosan kortteli 2 tontti 7-11 sekä autopaikkojen korttelialuetta ja katualuetta.

Päätös

Tiedoksianto

Toimistopalvelut  
 Kaupunginvaltuuston käsittelyn jälkeen:  
 ELY-keskus  
 Turun kaupunginmuseo/Varsinais-Suomen alueellinen vastuumuseo  
 Caruna Oy  
 Rakennusvalvontapalvelut  
 Maankäyttöpalvelujen palvelualue  
 Asemakaavayksikkö

Liitteet

- |         |                                                                                           |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| Numero  | Otsikko                                                                                   |
| Liite 2 | Vanhan kaupungintalon kortteli - Kaavakartta 5.8.2025, täyd. 30.10.2025 - hyväksymisvaihe |
| Liite 3 | Vanhan kaupungintalon kortteli - Kaavaselostus 31.10.2025 - hyväksymisvaihe               |

|                   |      |            |
|-------------------|------|------------|
| Elinvoimajaosto   | § 59 | 29.04.2025 |
| Elinvoimajaosto   | § 26 | 02.09.2025 |
| Kaupunginhallitus | § 92 | 08.09.2025 |
| Kaupunginhallitus |      | 17.11.2025 |

| Numero  | Otsikko                                                                                    |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| Liite 4 | Vanhan kaupungintalon kortteli - Selostuksen liitteet 1-7 - hyväksymisvaihe                |
| Liite 5 | Vanhan kaupungintalon kortteli - Selostuksen liitteet 8-11 - hyväksymisvaihe               |
| Liite 6 | Vanhan kaupungintalon kortteli - Selostuksen liite 12 (Tonttijakokartta) - hyväksymisvaihe |
| Liite 7 | Vanhan kaupungintalon kortteli - Selostuksen liitteet 13-15 - hyväksymisvaihe              |

Liikelaitos Salon Veden johtokunta § 24 29.10.2025  
Kaupunginhallitus 17.11.2025

**191****Lisämääräraha Salon Veden talousarvioon 2025**

Liikelaitos Salon Veden johtokunta 29.10.2025 § 24

Valmistelija

taloussuunnittelija livo Holappa, etunimi.sukunimi@salo.fi, 02 778 2222,  
toimitusjohtaja Anna Arosilta-Gurvits, etunimi.sukunimi@salo.fi,  
02 778 5701

Salon kaupungin talousarvio vuodelle 2025 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 2.12.2024 § 103. Vuoden 2025 talousarvio on nettositova lautakuntatasolla eli lautakuntien (ja johtokunnan) ulkoinen toimintakate on valtuuston nähden sitova. Mikäli on ilmeistä, että talousarviossa asetettuihin tavoitteisiin ei päästä, tulee asia saattaa toimielinkäsittelyyn siten, että valtuusto voi päättää talousarvioon sisältyvien määrärahojen ja tavoitteiden muutokset kyseisen talousarviovuoden aikana.

Liikelaitos Salon Veden tämänhetkinen toteuma ja loppuvuoden ennuste osoittaa, että toimintakate jää alle talousarvion. Toimintakate arvioidaan toteutuvan koko vuoden osalta 850 000 € talousarviota heikompana.

Talousarvion sitovuustason ylitys johtuu seuraavista asioista. Liikelaitos Salon Veden toimintatuottojen arvioidaan toteutuvan noin 150 000 euroa (-1,6 %) talousarviota pienempinä. Tästä 100 000 euroa aiheutuu veden- ja jäteveden käyttömaksutuottojen arvioidusta vähenemästä. Veden myynti ja jäteveden laskutusmäärät toteutuvat ennakoitua pienempinä, eli vedenkulutus on jatkanut laskuaan ennakoitua enemmän. Lisäksi uusia liittyjiä ei ole saatu ennakoidusti, minkä vuoksi liittymismaksu- ja palvelumaksutulojen arvioidaan alittavan talousarvion 50 000 eurolla.

Toimintakuluja on toteutunut tilanteessa 09/2025 5,1 miljoonaa euroa toteuman ollessa 85,9 % koko vuoden talousarviosta. Toimintakulujen arvioidaan ylittävän koko vuoden osalta yhteensä noin 700 000 eurolla (ylitys 11 %) verrattuna talousarvioon.

Arviot ylityksistä kuluryhmittäin ovat seuraavat:

Henkilöstökulut ylittävät sivukulujen osalta noin 30 000 euroa.

Palvelujen ostot ylittävät yhteensä noin 430 000 euroa. Ylityksiä aiheuttaa vedenottamoiden ja jätevedenpuhdistamoiden lisäystä kiinteistökunnossapidosta sekä laitteiden ja rakennusten pienkorjauksista (lähinnä rikkoutumisten korjauksia), ylävesisäiliöiden kuntotutkimuksista, tuholaistorjunnasta, siivouspalvelun lisäämisestä, purkukohteiden haitta-ainetutkimuksista sekä muista asiantuntijapalveluista. Nämä kuluerät on ennakoitu joko toteutunutta pienempinä talousarvioon, tai toimia ei ole edellisinä vuosina tehty ja siksi ei myöskään budjetoitu (esimerkiksi haitta-ainetutkimukset ja Halikonlahden kalataloudellinen selvitys). Harvoin

Liikelaitos Salon Veden johtokunta  
Kaupunginhallitus

§ 24 29.10.2025  
17.11.2025

toteutettavien tehtävien budjetoinnin haasteena on heikko aiempi dokumentaatiota.

Aineiden tarvikkeiden ja tavaroiden kulut ylittyvät seuraavien kuluerien osalta yhteensä noin 240 000 euroa. Ylitykset aiheutuvat rakennusmateriaaleista ja muista materiaaleista (mm. mittauslaitteet), joita on uusittu aiempaa enemmän ja lisäksi verkostomateriaalien varastoa on vahvistettu.

Noin 40 000 € edellä mainituista palveluiden oston ja materiaalien kulujen ylittymisestä kohdistuu hulevesiverkostoon, jossa on jouduttu tänä vuonna tekemään aiempaa enemmän hätäkorjauksia.

Palvelujen ostojen ja aineet, tarvikkeet, materiaalit -kuluerien ylitykset ovat aiheutuneet erityisesti kunnossapidon lisäyksistä ja elinkaarensa ylittäneiden laitteiden ja rakenteiden vikakorjausten määrän kasvusta sekä jätteiden käsittelyn kasvaneista kuluista. Nämä hankinnat ovat vesihuoltopalveluiden turvaamisen kannalta välttämättömiä, eikä niitä tule tulkita tarpeettomina kuluerinä. Ainoastaan jätteenkäsittelyyn ja purkukohteisiin liittyvät kulut voidaan mieltää kuluiksi, jotka eivät varsinaisesti paranna toiminnan laatua, mutta joilta ei myöskään voida välttää.

Suureksi päästetyn kunnossapito- ja korjausvelan vuoksi kunnossapidon kuluja olisi todellisuudessa tarve lisätä vielä nyt toteutunutta enemmän. Talousarvion laadintaa on haastanut ja rajoittanut tiukaksi asetettu talousarvion laadintakehys, joka ei ole huomionnut kertynyttä kunnossapitovelkaa sekä muuta pitkällä aikavälillä tekemättä jääneitä tai aliresursoituja töitä.

Liikelaitos Salon Veden vuoden 2025 talousarvioon esitetään lisämäärärahaa siten, että talousarvion määrärahojen toimintatuottoja alennetaan myyntituottojen osalta 150 000 euroa sekä toimintakuluja nostetaan 30 000 euroa kohdassa henkilöstökulut, 430 000 euroa kohdassa palvelujen ostot, ja 240 000 euroa kohdassa aineet tarvikkeet,

Yhteensä lisämäärärahan tarve vuodelle 2025 on 850 000 euroa.

Investointien arvioidaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Esittelijä

Liikelaitos Salon Veden toimitusjohtaja

Päätösehdotus

Liikelaitos Salon Veden johtokunta päättää hyväksyä yhteensä 850 000 euron lisämäärärahan toimintatuottoja alentaen 150 000 eurolla ja toimintakuluja kasvattaen 700 000 eurolla vuodelle 2025 ja esittää niitä edelleen kaupunginhallituksen ja -valtuuston hyväksyttäviksi.

Päätös

Liikelaitos Salon Veden johtokunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Toimistopalvelut



Liikelaitos Salo Veden johtokunta § 24 29.10.2025  
Kaupunginhallitus 17.11.2025

Talouspalvelut

Kaupunginhallitus 17.11.2025  
5451/02.02.00.03/2024

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä yhteensä 850 000 euron lisämäärärahan toimintatuottoja alentaen 150 000 eurolla ja toimintakuluja kasvattaen 700 000 eurolla vuodelle 2025 sekä vastaavasti 850 000 euron lisämäärärahan kohtaan pitkäaikaisten lainojen lisäys.

Päätös

Tiedoksianto

Toimistopalvelut

Opetuslautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 26 30.09.2025  
17.11.2025

192

**Uskelan varhaiskasvatus- ja kouluyksikön prosenttitaidehankinta**

Opetuslautakunta 30.09.2025 § 26

Valmistelija kulttuuripäällikkö Mikko Nortela, mikko.nortela@salon.fi, 02 778 2026

Uskelan varhaiskasvatus- ja kouluyksikön hankesuunnittelu valmistui ennen prosenttitaiteen periaatteiden uutta käsittelyä Salon luottamustoimissa (KH 14.4.2025 § 141). Tästä syystä hankkeen talousarvio ei sisällä kirjausta prosenttitaiteen hankinnasta.

Sivistyspalveluissa on kuitenkin halu noudattaa prosenttiperiaatetta myös Uskelan yksikössä. Tästä syystä asiasta on päätettävä erikseen budjettivalmistelun yhteydessä. Uskelan varhaiskasvatus- ja kouluyksikön alkuperäisestä investointisuunnitelmasta laskien prosenttitaiteen lisäosuus vuodelle 2027 on 200.000 euroa.

Prosenttitaiteen hankinnan seuraava askel budjetoinnin jälkeen on nimetä työryhmä valmistelemaan taideteoksen hankintaa. Ryhmään kuuluu vähintään taidemuseon ja tilaajan edustus sekä kohteen suunnittelija. Ryhmä voi nimetä ulkopuolisen asiantuntijan johtamaan taideteoksen hankintaa ja taiteilijan tai taiteilijoiden valintaa.

Esittelijä Sivistyspalveluiden johtaja

Päätösehdotus Opetuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle Uskelan varhaiskasvatus- ja kouluyksikön prosenttitaidehankintaan 200.000 euron määrärahaa vuodelle 2027.

Päätös Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen tiedoksi:  
Sivistyspalveluiden johtaja  
Opetusjohtaja  
Varhaiskasvatusjohtaja  
Tekninen johtaja  
Kulttuuripäällikkö  
Museonjohtaja



Opetuslautakunta  
Kaupunginhallitus

§ 26      30.09.2025  
             17.11.2025

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto myöntää Uskelan varhaiskasvatus- ja kouluyksikön prosenttitaidehankintaan 80.000 euron määrärahan vuodelle 2027.

Päätös

Tiedoksianto

Toimistopalvelut

Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen:  
Sivistyspalveluiden johtaja  
Opetusjohtaja  
Varhaiskasvatusjohtaja  
Tekninen johtaja  
Kulttuuripäällikkö  
Museonjohtaja

Kaupunginhallitus

17.11.2025

193

**Vuoden 2026 talousarvio ja toiminnalliset tavoitteet, taloussuunnitelma vuosille 2026-2028 sekä investointiohjelma 2026-2030**

Kaupunginhallitus 17.11.2025  
3127/02.02.00.01/2025

Valmistelija

talousjohtaja Maria Kulmala, maria.kulmala@salon.fi, 02 778 4017

Kuntalain 110 § mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt joulukuussa 2022 Salon kaupunkistrategian 2030 "Avaimet kaikkiin oviin". Vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2027-2028 taloussuunnitelmavuosien strategiset linjaukset perustuvat valtuuston hyväksymään kaupunkistrategiaan. Kaupunkistrategiaa päivitetään tavoitteiden, mittareiden ja toimenpiteiden osalta syksyn 2025 aikana. Hyväksytty strategia viedään osaksi vuoden 2026 talousarviota, jotta uusi strategia tulee pohjaksi heti vuoden 2026 alussa.

Salon kaupunkistrategia asettaa suuntaviivat vuoteen 2030. Strategiassa on kolme asetettua päämäärää: Elinvoimainen Salo, Hyvinvoiva Salo ja kestävä talouden Salo.

Elinvoimainen Salo on Suomen yritysystävällisin kaupunki, joka houkuttelee niin uusia asukkaita kuin yrityksiäkin. Lujittava elinvoima kumpuaa osaavista tekijöistä, monipuolisesta yrityskentästä, todellisesta yhteistyöstä, viihtyisästä keskustasta ja vireistä kylistä.

Hyvinvoiva Salo tarjoaa mahdollisuudet hyvään elämään, jatkuvaan oppimiseen, mielekkääseen vapaa-aikaan sekä sujuvaan ja turvalliseen arkeen. Hyvinvoiva Salo pitää huolta henkilöstöstään ja edistää asukkaidensa hyvinvointia yhdessä aktiivisten asukkaiden, yhdistysten ja muiden yhteisöjen kanssa.

Kestävän talouden Salossa verotulopohjaa vahvistavat menestyvät yritykset sekä muuttovoitto. Talouden tasapainoa edistävät

kustannustehokkaat, vaikuttavat ja ennaltaehkäisevät palvelut. Salo toimii ekologisesti, sosiaalisesti ja kulttuurisesti kestävästi.

Talousarvion yhteydessä hyväksytään myös merkittävien ja strategisten konserniyhteisöjen tavoitteet, jotka on laadittu siten, että ne tukevat kaupunginvaltuuston asettamia strategisia tavoitteita.

Vuoden 2026 talousarvion valmistelua on tehty jälleen epävarmoissa ajoissa. Nykyisin työllisyyskehityksellä on entistä suurempi vaikutus kuntatalouteen ja siksi kuntatalous on aiempaa herkempi suhdannevaihteluille. Pääosa kunnan tehtävistä muodostuu TE-uudistuksen jälkeenkin sivistyspalveluista, joiden palveluntarve on laskenut pitkään jatkuneen syntyvyyden laskun vuoksi. Kuitenkaan oppilaiden määrän väheneminen ei tarkoita sitä, että opetuksen järjestämisen kustannukset laskisivat samalla tahdilla. Kaupungin talous on kääntymässä hyvin vuosien jälkeen heikompaan suuntaan ja tulorahoitus ei riitä kattamaan menoja. Talousarvion laadinnan hetkellä kaikkiin talouden ennusteisiin sisältyy paljon epävarmuutta.

Vuoden 2024 tilinpäätöksen mukaan kaupungin taseen ylijäämä on 48,6 miljoonaa euroa. Talousarvioesitys vuodelle 2026 ja taloussuunnitelma vuosille 2027-2028 on esityslistan liitteenä.

Talousarvion toimintamenot ovat yhteensä 215,7 miljoonaa euroa ja toimintatuotot 72,0 miljoonaa euroa. Toimintakate on siten -143,7 miljoonaa euroa, kun se vuoden 2025 talousarviossa on -134,4 miljoonaa euroa.

Vuoden 2025 talousarvioon verrattuna toimintakulujen nousu on 2,7 miljoonaa euroa, josta ulkoisten kulujen osuus on 1,3 miljoonaa euroa. Henkilöstökulut ovat yhteensä 103,1 miljoonaa euroa eli 48 % kaikista toimintamenoista. Talousarvioesityksessä on varauduttu 2,0 % palkankorotuksiin. Henkilöstökulut nousevat 1,3 prosenttia eli 1,4 miljoonaa euroa vuoden 2025 talousarvioon verrattuna. Palvelujen ostoihin on varattu 63 miljoonaa euroa eli 30 prosenttia kokonaismenoista.

Kunnallisvero on arvioitu kaupunginvaltuuston päättämän veroprosentin 8,1 pohjalta. Verotuloja arvioidaan kertyvän vuonna 2026 yhteensä 118,4 miljoonaa euroa. Verotuloista kunnallisveron tuoton arvioidaan olevan 91,8 miljoonaa euroa, yhteisöveron 9,7 miljoonaa euroa sekä kiinteistöveron 16,8 miljoonaa euroa.

Valtionosuuksien arvioidaan olevan vuonna 2026 yhteensä 33,0 miljoonaa euroa, missä on kasvua kuluvan vuoden talousarvioon verrattuna 2,4 miljoonaa euroa. Korkokustannusten arvioinnissa on huomioitu mahdollinen lainamäärän kasvu sekä korkotason nousu. Vuosikate muodostuu positiiviseksi 7,0 miljoonaa euroa. Poistot on arvioitu 15,3 miljoonan euron tasolle. Talousarvio on noin -7,8 miljoonaa euroa alijäämäinen.

Lautakunnat ovat esittäneet henkilöstösuunnitelmaan 26 vakinaista tehtävää. Kaupunginjohtajan talousarvioesityksessä vuodelle 2026

Kaupunginhallitus

17.11.2025

vakinaisia tehtäviä on 14. Aiempien vuosien mukaisesti edellisen talousarviovuoden aikana vapautuneita tehtäviä tarkastellaan, minkä vuoksi henkilöstösuunnitelmassa esitetään perustettavaksi tehtäviä samalla, kun niitä esitetään lakkautettavaksi. Kaikki uudet vakinaiset tehtävät eivät ole täysin uusia, vaan joidenkin tehtävien taustalla saattaa olla aiempi sijaisuus, määräaikaisuus tai toisen tehtävän lakkautus.

Salon bruttoinvestoinnit vuonna 2026 ovat yhteensä 39,7 miljoonaa euroa, kun ne vuoden 2025 muutetussa talousarviossa ovat 26,4 miljoonaa euroa. Talousarvioehdotuksen perusteella lainamäärä olisi arvion mukaan 91,7 miljoonaa euroa eli 1.815 euroa/asukas. Arvio on laskettu siten, että siihen on otettu huomioon ennustettu velkamäärä vuoden 2025 lopussa lisättynä lainojen muutoksilla vuodelle 2026.

Yhteistoimintaelin on käsitellyt vuoden 2026 talousarvioesityksen 7.11.2025 ja merkinnyt sen tiedoksi. Palkkausryhmä on käsitellyt kokouksessaan 30.9.2025 § 23 Henkilöstösuunnitelman 2026 uudet tehtävät, joilla ei ole vahvistettua palkkaa.

Talousarvion 2026 valmistelun yhteydessä palvelualueiden edellytettiin päivittävän oman toimintansa riskienhallintasuunnitelman. Palvelualueiden laatimat riskienhallintasuunnitelmat on käsitelty talousarvion yhteydessä toimitelmissä. Riskienhallintatyöryhmä on koostanut palvelualueiden laatimista riskienhallintasuunnitelmista kokonaiskuvan kaupunkitasoisista riskeistä. Riskienhallintasuunnitelmat ovat esityslistan oheismateriaalina.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy vuoden 2026 talousarvion ja toiminnalliset tavoitteet, taloussuunnitelman vuosille 2026-2028 sekä investointiohjelman 2026-2030.

Päätös

Tiedoksianto

Toimistopalvelut  
Talouspalvelut

Liitteet

Numero Otsikko  
Liite 8 Talousarvio 2026 kaupunginjohtajan ehdotus

Oheismateriaali

Otsikko  
Elinvoimajaosto riskienhallintasuunnitelma  
Riskienhallintasuunnitelma\_konsernipalvelut  
Riskienhallintasuunnitelma, opetuslautakunta



Kaupunginhallitus

17.11.2025

Otsikko

Riskien arviointi 2026, Rakennus- ja ympäristölautakunta

Riskienhallintasuunnitelma, Salon Vesi

Tekninen lautakunta\_riskienhallintasuunnitelma

Vapaa-ajanlautakunta riskienhallintasuunnitelma

Kaupunkitasoinen yhteenveto riskienhallintasuunnitelmista

Kaupunginhallitus

17.11.2025

**194****Kaupunginhallituksen edustajien raportti lautakuntien ja muiden kaupunkiyhteisöjen kokouksista**

Kaupunginhallitus 17.11.2025

Lautakuntiin ja kaupungin muihin yhteisöihin kaupunginhallituksen edustajiksi nimetyt jäsenet selostavat lautakunnissa ja yhteisöissä käsiteltyjä keskeisimpiä asioita.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää merkitä kokouksessa kuullut raportit tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus

17.11.2025

**195****Viranhaltijapäätökset**

Kaupunginhallitus 17.11.2025

Toimielimen kokousjärjestelmään on julkaistu ajalla 30.10. – 12.11.2025 tehdyt viranhaltijapäätökset.

Toimielimellä on oikeus ottaa käsiteltäväkseen asia, jossa alempi viranomainen on tehnyt päätöksen. Otto-oikeudesta säädetään kuntalain 92 §:ssä.

Hallintosäännön 49 §:n mukaan asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja tai kaupunginjohtaja.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että se ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan liitteessä esitettyihin viranhaltijoiden päätöksiin.

Päätös

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 9 Viranhaltijapäätösluettelo ajalta 30.10. - 12.11.2025  
kaupunginhallitus 17.11.2025



Kaupunginhallitus

17.11.2025

**196**

**Lauta- ja johtokuntien pöytäkirjat**

Kaupunginhallitus 17.11.2025

Kaupunginhallitukselle esitellään seuraavat oheismateriaalina olevat lauta- ja johtokuntien pöytäkirjat:

Elinvoimajaosto 28.10.2025

Opetuslautakunta 28.10.2025

Liikelaitos Salon Veden johtokunta 29.10.2025

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että se ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan edellä esitettyihin toimielinten päätöksiin.

Päätös

Oheismateriaali

Otsikko

Pöytäkirja, Liikelaitos Salon Veden johtokunta 29.10.2025

Pöytäkirja, Opetuslautakunta 28.10.2025

Pöytäkirja, Elinvoimajaosto 28.10.2025

Kaupunginhallitus

17.11.2025

**197**

**Tiedoksi tulleet asiat**

Kaupunginhallitus 17.11.2025

Toimielimelle tuodaan tiedoksi seuraavat asiat:

Turun hallinto-oikeuden päätös 2093/2025 asiassa 1687/2024, valitus Salon kaupunginhallituksen päätöksestä 7.10.2024 § 304, Poikkeaminen, 734-627-1-22.

Turun hallinto-oikeuden päätös 12.11.2025, 2216/2025, koskien Salon kaupunginhallituksen päätöstä 25.8.2025 § 60, Poikkeaminen, 734-450-1-31.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Oheismateriaali

Otsikko

Turun hallinto-oikeuden päätös 2093/2025 asiassa 1687/2024, valitus Salon kaupunginhallituksen päätöksestä 7.10.2024 § 304, Poikkeaminen, 734-627-1-22

Turun hallinto-oikeuden päätös 12.11.2025, 2216\_2025, koskien Salon kaupunginhallituksen päätöstä 25.8.2025 § 60