

Palkkatuen myöntäminen Salon työllisyysalueella 2026

Elinvoimajaosto 25.11.2025
5170/14.07.01.24.00/2025

Valmistelija

erityissuunnittelija Salla Seppälä, salla.seppala@salo.fi, 02 778 2156,
työllisyyspäällikkö Minna Virta, minna.k.virta@salo.fi, 02 778 2161

Lain työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) mukaisesti palkkatuki on työttömän työnhakijan työllistymisen edistämiseksi tarkoitettu tuki, jonka työvoimaviranomainen voi myöntää työnantajalle palkkakustannuksiin. Palkkatuella tuetun työn tarkoituksena on edistää työttömän työnhakijan työllistymistä avoimille työmarkkinoille parantamalla hänen ammatillista osaamistaan. Palkkatuella edistetään myös alentuneesti työkykyisen sekä 60 vuotta täyttäneen pitkään työttömänä olleen mahdollisuuksia saada työtä ja osallistua työelämäänsä. Toisin kuin harkinnanvarainen palkkatuki, 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki täytyy myöntää edellytykset täyttävälle työnantajalle, joka palkkaa työsuhteeseen 24 kk/28 kk työttömänä olleen 55 vuotta täyttäneen työnhakijan.

Laki määrittää tarkemmin työnhakijaa ja työnantajaa koskevia palkkatuen saamista edellyttäviä ehtoja. Palkkatuen myöntämisessä on olennaista, että työvoimaviranomainen arvioi työnhakijan työttömyyden johtuvan ammatillisen osaamisen puutteista ja palkkatuella tuetun työn parantavan hänen ammatillista osaamistaan ja mahdollisuuksiaan työllistyä avoimille työmarkkinoille.

Alentuneesti työkykyisen palkkaamisessa palkkatuella työvoimaviranomainen voi myöntää palkkatukea, kun työttömän työnhakijan mahdollisuudet sopivan työn saamiseen ovat olennaisesti vähentyneet vamman tai sairauden vuoksi. Tässä tapauksessa palkkatukityö auttaa henkilöä pääsemään avoimille työmarkkinoille ja saamaan työkokemusta.

Pääasiallisesti palkkatuen määrä on joko 50 % palkkakustannuksista ja kesto 5–10 kk, tai alentuneesti työkykyisen palkkaamiseen 70 % ja 10 kk. Alentuneesti työkykyisen palkkatukea voidaan jatkaa tietyin edellytyksin enintään 24 kk kerrallaan. Yhdistyksille ja säätiöille voidaan maksaa tietyin ehdoin 100 % palkkatukea enintään 10 kk. Oppisopimustyösuhteeseen voidaan tukea myöntää koko koulutuksen ajalle.

1.9.2024 voimaan tulleen työttömyysturvalainsäädännön mukaisesti palkkatuettu työ ei kerrytä työssäoloa kuin poikkeustapauksissa. Tämä tarkoittaa käytännössä sitä, että henkilö ei palkkatuetun työsuhteen jälkeen työttömäksi päätyessään pääsääntöisesti saa ansiosidonnaista päivärahaa. Palkkatukityöllistäminen ei näin ollen myöskään poista henkilöä kunnan työttömyysturvan maksulistalta.

Vaikuttavuustutkimuksien mukaan yrityksiin kohdistuva palkkatuki nostaa työllistettyjen ansioita, lisää työkuukausia ja vähentää työttömyyskuukausia. Muulle yksityiselle sektorille (esim. yhdistykset) tai julkiselle sektorille kohdistuva palkkatuki ei vaikuta tuloihin tai työllisyyteen. Tutkimusten mukaan yrityksille myönnetty palkkatuki on oppisopimuskoulutuksen ohella tehokkain työllistymiseen vaikuttava väline. (mm. [Aktiivisen työvoimapolitiikan palveluiden kustannusvaikuttavuus, 2022.](#)).

Työvoimaviranomainen voi palkkatukea myöntäessään asettaa tuen saamiselle työnhakijan ja tuen tarkoituksen toteuttamisen kannalta tarpeellisia ehtoja.

Kuluvan vuoden 2025 palkkatuki Salon työllisyysalueella

Elinvoimajaosto päätti vuoden 2025 palkkatuen linjaamiseksi 29.10.2024 kokouksessaan, että palkkatukea myönnetään määrärahojen puitteissa:

- Toistaiseksi voimassa oleviin työsuhteisiin lakisääteisin kriteerein. Vamman tai sairauden perusteella myönnettyjen 70 % jatkopäätösten pituus tulisi olla enintään 12 kk kerrallaan.
- Oppisopimustyösuhteisiin lakisääteisin kriteerein, mutta kestoa harkitaan tarkoituksenmukaisuuden mukaan.
- Muihin työsuhteisiin palkkatukea myönnetään enintään 6 kk.

Salon työllisyysalueella vuoden 2025 palkkatuen myöntäminen jouduttiin lopettamaan jo maaliskuussa, koska siihen varattu määräraha 1,5 milj. € oli päätösten mukaan sidottu. Talousarvioon 2025 esitetty määräraha-arvio perustui aiempien vuosien käyttöön sekä lakimuutoksiin. Määrärahan loppumiseen vaikutti valtion viranomaisella tehdyistä aiemmista päätöksistä aiheutuneet varaukset noin miljoona euroa sekä normaalia suurempi alkuvuoden kysyntä.

2025 Salon työllisyysalueella myönnetyt palkkatukipäätökset lajeittain 56 kpl, yht. 556 057 euroa

- alentuneesti työkykyinen, 218 198 €
- osaamisen parantaminen 260 988 €
- 55 v täyttäneiden työllistämistuki 76 870 €
- 2025 päätösten perusteella yhden palkkatukipäätöksen hinta keskimäärin 9930 euroa (vaihteluväli 1580 – 20560 euroa)

2025 palkkatukipäätösten jakautuminen työnantajasektoreittain

- yksityinen 34 kpl (333 508 €)
- yhdistys 20 kpl (204 898 €)
- julkinen hallinto 2 kpl (17 651 €)

Palkkatukimäärärahat Salon työllisyysalueella 2026

Vuoden 2026 talousarvioon on esitetty palkkatukeen saman verran rahaa kuin kuluvana vuonna eli 1,5 milj. €. Määrärahan pitämistä samalla tasolla kuin 2025 perustelee kuluneen vuoden käyttö sekä tämänhetkinen haastava työllisyystilanne huomioiden myös pitkäaikaistyöttömyyden kasvu. Aiemmista päätöksistä aiheutuu sidontoja ensi vuodelle noin 200 000 euron edestä. Mikäli talousarvioesitys toteutuu ehdotetun mukaisesti, on palkkatukea ensi vuoden uusiin päätöksiin jaettavana noin 1,3 Me. Tilanne on näin parempi kuin kuluvana vuonna.

Ensi vuoden palkkatukien myöntäminen käynnistyy Salon työllisyysalueella joulukuussa, kun talousarvio on hyväksytty. Jotta ensi vuoden palkkatuki saadaan kohdennettua oikein ja määräraha riittämään mahdollisimman pitkään ensi vuonna, on syytä tehdä joitakin tarkennuksia palkkatuen myöntämiseen.

Jonkin verran palkkatukityöllistämisen tilannetta helpottaa myös vireillä oleva asetus, jonka mukaan työllisyysalueille tullaan myöntämään erityisavustusta vuosille 2026-2027 nuorten työllistämiseksi yrityksiin ja yhteisöihin. Erityisavustus haetaan erikseen ja vielä ei ole tiedossa kuinka paljon Salon työllisyysalueelle sitä tulisi. Kyseessä on palkkatukeen nähden samankaltainen tuki yrityksille ja mikäli asetus hyväksytään, tulee työllisyysalueen tehdä suunnitelma sen käytöstä avustushakemuksen yhteydessä.

Jatkossa tavoitteena on kohdentaa palkkatuki sellaisen henkilön työllistämiseen, joka ei ilman palkkatukea työllistyisi. Lisäksi tavoitteena on, että palkkatukijakso päättyy työllistymiseen avoimille työmarkkinoille tai lisää asiakkaan osaamista niin, että hän jatkossa työllistyy avoimille työmarkkinoille.

Kuten kuluvanakaan vuonna, kuntien palkkatukityöllistämisen uusille päätöksille ei varata määrärahaa vuodelle 2026.

Yhdistyksille myönnettävään 100 % palkkatukeen varataan vuonna 2026 yhteensä 300 000 euroa. Perustelu: Yhdistysten palkkatuki ei ole vaikuttavaa, mutta yhdistysten toiminnan jatkuvuus halutaan turvata ja palkkatukityöllä tarjotaan pisimpään työttömänä olleille henkilöille työelämäkokemusta. Rajauksella kuitenkin turvataan se, että valtaosa palkkatuesta kohdennetaan lain mukaisesti avoimille työmarkkinoille työllistymiseen.

Alentuneesti työkykyisen palkkaamiseen myönnettävä 70 % palkkatuki: Työttömän työnhakijan mahdollisuudet sopivan työn saamiseen tulee olla olennaisesti vähentyneet vamman tai sairauden vuoksi. Palkkatuen kesto olisi jatkossa 10 kuukauden ensimmäisen päätöksen jälkeen työvoimaviranomaisen arviolla ja harkinnalla korkeintaan kahdesti vuodeksi kerrallaan siten, että palkkatukea myönnetään samalle työnantajalle yhteensä enintään 34 kk. Muutos koskisi myös aiemmin tehtyjen päätösten jatkopäätöksiä. Jatkopäätöstä tehtäessä työvoimaviranomainen tarkistaa lain mukaiset edellytykset tuen myöntämiselle. Kokonaiskeston 34 kk jälkeen samalle työnantajalle ei myönnetä uudestaan palkkatukea saman henkilön palkkaamiseksi.

Linjausten vaikutukset

Alentuneesti osatyökykyisten henkilöiden pitkiä työsuhteita saattaa katketa, mikäli työnantaja ei jatka palvelussuhdetta ilman palkkatukea.

Linjauksilla voi olla vaikutuksia yhdistysten palkkatukityöllistämiseen. Suurimmat työllistäjät ovat 2025 tilastojen mukaan alueella Lounais-Suomen Martat ry, Perniön VPK, Someron omakotiyhdistys.

Esittelijä

Elinvoimajohtaja

Päätösehdotus

Elinvoimajaosto päättää, että palkkatukea myönnetään vuonna 2026 määrärahojen puitteissa:

- Ammatillisen osaamisen parantamiseen lain mukaisilla kriteereillä 50 % 5 kk ajan tai pitkäaikaistyöttömän palkkaamiseksi 10 kk ajan.
- Vamman tai sairauden perusteella myönnettyjen ensimmäisen 10 kk 70 % palkkatuen jatkopäätösten pituus tulisi olla enintään 12 kk kerrallaan. Maksimissaan tuen kesto voi olla yhteensä 34 kk.
- Yhdistyksille myönnettävään 100 % palkkatukeen varataan vuonna 2026 yhteensä 300 000 euroa.

Päätös

Tiedoksianto

Valmistelijat