

Keskusvaalilautakunta

Aika 22.09.2025 klo 17:09 - 17:39

Paikka Kaupungintalo, kokoustila Saarni, Tehdaskatu 2, Salo

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen avaus ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä työjärjestyksen hyväksyminen	3
§ 2	Keskusvaalilautakunnan asioiden esittely	4
§ 3	Keskusvaalilautakunnan jäsenet ja varajäsenet valtuustokaudelle 2025-2029	5
§ 4	Keskusvaalilautakunnan pöytäkirjan tarkastaminen ja päätösten tiedottaminen kunnan jäsenille	6
§ 5	Keskusvaalilautakunnan kokousmenettely sekä kokousten aikaa ja paikkaa sekä kokouskutsua koskevat määräykset	8
§ 6	Keskusvaalilautakunnan sihteeri sekä läsnäolo- ja puheoikeus keskusvaalilautakunnan kokouksissa	11
§ 7	Talousarvio 2026, keskusvaalilautakunta	12
§ 8	Tiedoksi tulleet asiat	21

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Tuominen Liisa Suominen Satu Leivonen Keijo Mäkinen Kalervo Jokinen Kirsi-Maria	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen varajäsen	pöytäkirjantarkastaja pöytäkirjantarkastaja
Poissa	Pihl Nina		
Muu	Sundman Niclas	pöytäkirjanpitäjä	

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä yleisessä tietoverkossa alkaen 01.10.2025

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitettu asiakirja on tallennettu sähköisenä Salon kaupungin asianhallintajärjestelmään. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Keskusvaalilautakunta

§ 1

22.09.2025

Kokouksen avaus ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä työjärjestyksen hyväksyminen

Keskusvaalilautakunta 22.09.2025 § 1
3260/00.02.03.00/2025

Valmistelija

kaupunginlakimies Niclas Sundman, niclas.sundman@salo.fi, 02 778 2059

Hallintosäännön § 146 mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kokouksen avaa puheenjohtaja Liisa Tuominen, jonka kaupunginvaltuusto on 9.6.2025 pitämässään kokouksessa valinnut keskusvaalilautakunnan puheenjohtajaksi toimikaudekseen.

Vaalilain 14 §:n mukaan keskusvaalilautakunta on päätösvaltainen viisijäsenisenä.

Kokouskutsusta on ilmoitettu neljää päivää ennen kokousta.

Hallintosäännön 154 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

Hallintosäännön 155 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Esittelijä

Kaupunginlakimies

Päätösehdotus

Keskusvaalilautakunta toteaa kokouksen päätösvaltaiseksi ja hyväksyy työjärjestyksen.

Päätös

Keskusvaalilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

-

Keskusvaalilautakunta

§ 2

22.09.2025

Keskusvaalilautakunnan asioiden esittely

Keskusvaalilautakunta 22.09.2025 § 2
3260/00.02.03.00/2025

Valmistelija	kaupunginlakimies Niclas Sundman, niclas.sundman@salo.fi, 02 778 2059 Hallintosäännön 156 §:n mukaan keskusvaalilautakunnan esittelijänä toimii tehtävään nimetty kaupunginlakimies
Esittelijä	Kaupunginlakimies
Päätösehdotus	Keskusvaalilautakunta merkitsee asian tiedoksi.
Päätös	Keskusvaalilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
Tiedoksianto	-

Keskusvaalilautakunta

§ 3

22.09.2025

Keskusvaalilautakunnan jäsenet ja varajäsenet valtuustokaudelle 2025-2029

Keskusvaalilautakunta 22.09.2025 § 3
3260/00.02.03.00/2025

Valmistelija

kaupunginlakimies Niclas Sundman, niclas.sundman@salo.fi, 02 778 2059

Kaupunginvaltuusto valitsi kokouksessaan 9.6.2025 § 14 toimikaudeksi 2025-2029 keskusvaalilautakuntaan viisi jäsentä ja viisi varajäsentä sekä nimesi yhden jäsenistä puheenjohtajaksi ja yhden varapuheenjohtajaksi.

Kaupunginvaltuusto päätti, että keskusvaalilautakuntaan valitaan:

Varsinaisiksi jäseniksi:

Satu Suominen
Kalervo Mäkinen
Liisa Tuominen
Keijo Leivonen
Nina Pihl

Varajäseneksi:

Kirsi-Maria Jokinen
Jari J Laiho
Tomi Hietala
Marja Ruokonen
Kai Ruha

Kaupunginvaltuusto määräsi puheenjohtajaksi Liisa Tuomisen ja varapuheenjohtajaksi Satu Suomisen.

Varajäsenet tulevat varsinaisten jäsenten sijaan valtuuston päätöksen mukaisessa järjestyksessä.

Esittelijä

Kaupunginlakimies

Päätösehdotus

Keskusvaalilautakunta merkitsee asian tiedoksi

Päätös

Keskusvaalilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

-

Keskusvaalilautakunta

§ 4 22.09.2025

Keskusvaalilautakunnan pöytäkirjan tarkastaminen ja päätösten tiedottaminen kunnan jäsenille

Keskusvaalilautakunta 22.09.2025 § 4
3260/00.02.03.00/2025

Valmistelija

kaupunginlakimies Niclas Sundman, niclas.sundman@salo.fi, 02 778 2059

Hallintosäännössä on määräykset pöytäkirjan laatimisesta ja tarkastamisesta sekä tiedoksiantamisesta kunnan jäsenille.

Pöytäkirjan laatimisesta ja tarkastamisesta määrätään hallintosäännön 164 §:ssä muun ohella seuraavasti:

"Pöytäkirjan pitämisestä ja sisällöstä vastaa toimielimen puheenjohtaja. Jos puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä ovat eri mieltä kokouksen kulusta, pöytäkirja laaditaan puheenjohtajan näkemyksen mukaan.

Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä.

Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Pöytäkirja voidaan allekirjoittaa ja tarkastaa sähköisesti. Sähköisessä päätöksentekomenettelyssä tehtyjä päätöksiä koskeva pöytäkirja tai sen osa voidaan tarkastaa erikseen ennen kokousta."

Päätösten tiedoksiannosta kunnan jäsenille määrätään hallintosäännön 165 §:ssä seuraavasti:

"Kaupunginhallituksen ja lautakunnan pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kunnan verkkosivuilla siten kuin kuntalain 140 §:ssä tarkemmin säädetään.

Muun viranomaisen pöytäkirja annetaan vastaavalla tavalla tiedoksi kunnan jäsenille, jos asianomainen viranomainen katsoo sen tarpeelliseksi.

Kaupunginhallitus antaa ohjeet salassapito- ja tietosuojavelvoitteiden huomioon ottamisesta annettaessa päätöksiä tiedoksi yleisessä tietoverkossa. Lautakunta voi antaa tarkentavaa ohjeistusta omalla toimialallaan."

Kuntalaissa määrätään tiedoksiannosta seuraavasti:

"140 §

Päätöksen tiedoksianto kunnan jäsenelle

Valtuuston, kunnanhallituksen ja lautakunnan sekä kuntayhtymän 58 §:n 1 momentissa tarkoitetun toimielimen pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen

Keskusvaalilautakunta

§ 4 22.09.2025

jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Jos asia on kokonaan salassa pidettävä, pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan maininta salassa pidettävän asian käsittelystä. Pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan tiedonsaannin kannalta välttämättömät henkilötiedot. Pöytäkirjan sisältämät henkilötiedot on poistettava tietoverkosta oikaisuvaatimus- tai valitusajan päättyessä.

Kunnan ja kuntayhtymän muun kuin 1 momentissa tarkoitetun viranomaisen pöytäkirja pidetään vastaavasti yleisesti nähtävänä, jos asianomainen viranomainen katsoo sen tarpeelliseksi.

Kunnan jäsenen ja 137 §:n 2 momentissa tarkoitetun kunnan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.”

Esittelijä

Kaupunginlakimies

Päätösehdotus

Keskusvaalilautakunta päättää, että

1) että sen pöytäkirja allekirjoitetaan ja tarkastetaan kokousta seuraavana toisena arkipäivänä;

2) että tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävänä kaupungin yleisessä tietoverkossa kuntalain 140 §:n mukaisesti. Pöytäkirja julkaistaan yleisessä tietoverkossa kokousta seuraavan viikon keskiviikkona tai pyhän sattuessa seuraavana arkipäivänä virka-aikana, ellei keskusvaalilautakunta erikseen toisin päättä;

3) tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Satu Suominen ja Nina Pihl.

Päätös

Esittelijä muutti päätösehdotustaan niin, että pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Satu Suominen ja Keijo Leivonen.

Keskusvaalilautakunta hyväksyi esittelijän muutetun päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Toimistopalvelut
Kirjaamo

Keskusvaalilautakunta

§ 5 22.09.2025

Keskusvaalilautakunnan kokousmenettely sekä kokousten aikaa ja paikkaa sekä kokouskutsua koskevat määräykset

Keskusvaalilautakunta 22.09.2025 § 5
3260/00.02.03.00/2025

Valmistelija

kaupunginlakimies Niclas Sundman, niclas.sundman@salo.fi, 02 778 2059

Kuntalain 98 §:ssä ja hallintosäännön 140 §:ssä on säännökset toimielimen päätöksentekotavoista. Toimielin voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous). Tällä tarkoitetaan sitä, että jäsenet eivät ole fyysisesti läsnä kokouspaikalla, vaan kokous tapahtuu esimerkiksi videoyhteyden kautta.

Kokouksissa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää.

Toimielin voi myös tehdä päätöksiä suljetussa sähköisessä päätöksentekomenettelyssä ennen kokousta (sähköinen päätöksentekomenettely).

Kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa, että sähköisiin kokouksiin ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

Toimielimen kokousajasta ja -paikasta, kokouskutsusta ja esityslistan julkaisemisesta määrätään hallintosäännön 143 -146 §:ssä seuraavaa:

143 § Kokousaika ja -paikka:

”Toimielin päättää kokoustensa ajan ja paikan.

Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Puheenjohtaja voi perustellusta syystä peruuttaa kokouksen.”

144 § Kokouskutsu:

”Kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsussa on mainittava, mitä toimielimen päätöksentekotapaa

Keskusvaalilautakunta

§ 5 22.09.2025

noudatetaan kunkin asian kohdalla. Jos asia käsitellään sähköisessä päätöksentekomenettelyssä, tulee kutsussa ilmaista, mihin mennessä asia on käsiteltävä sähköisesti.

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jollei erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.”

145 § Sähköinen kokouskutsu:

”Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali voidaan lähettää sähköisesti. Tällöin kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että tähän tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat käytettävissä.”

146 § Esityslistan ja liitteiden julkaiseminen kunnan verkkosivuilla:

”Esityslista julkaistaan kunnan verkkosivuilla. Ennen julkaisemista esityslistalta poistetaan salassa pidettävät tiedot sekä henkilötiedot, joihin ei liity tiedottamisintressiä. Verkossa julkaistavalta esityslistalta voidaan poistaa yksittäisiä kokousasioita, joihin ei liity erityistä tiedottamisintressiä tai mikäli erityisestä syystä asian valmistelua ei julkisteta ennen päätöksentekoa. Esityslistan liitteitä julkaistaan verkossa harkinnan mukaan ottaen huomioon kunnan asukkaiden tiedonsaanti-intressit.”

Esittelijä

Kaupunginlakimies

Päätösehdotus

Keskusvaalilautakunta päättää, että

- 1) sen kokouksissa käytetään sähköistä kokousjärjestelmää;
- 2) esittelytekstissä selostettu sähköinen kokous ja sähköinen päätöksentekomenettely otetaan käyttöön;
- 3) kokouskutsu ja esityslista toimitetaan jäsenille pääsääntöisesti sähköistä kokousjärjestelmää käyttäen vähintään neljä päivää ennen kokousta. Jos sähköinen kokousjärjestelmä ei ole käytettävissä, kutsu ja esityslista lähetetään jäsenen sähköpostiin (etunimi.sukunimi@salo.fi) ilman liitteitä. Julkinen esityslista liitteineen on luettavissa kaupungin verkkosivuilla;
- 4) keskusvaalilautakunta kokoontuu pääsääntöisesti kaupungintalolla ja keskusvaalilautakunta kokoontuu seuraavan kerran puheenjohtajan tai keskusvaalilautakunnan sihteerin kutsusta.

Päätös

Esittelijä muutti päätösehdotusta kohdan 2) osalta seuraavaan muotoon:

”2) esittelytekstissä selostettu sähköinen kokous ja sähköinen

Keskusvaalilautakunta

§ 5 22.09.2025

päätöksentekomenettely otetaan käyttöön, jonka lisäksi
keskusvaalilautakunta voi tarvittaessa järjestää kokouksen myös
hybridikokouksena;"

Keskusvaalilautakunta hyväksyi esittelijän muutetun päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Toimistopalvelut
Kirjaamo

Keskusvaalilautakunta

§ 6

22.09.2025

Keskusvaalilautakunnan sihteeri sekä läsnäolo- ja puheoikeus keskusvaalilautakunnan kokouksissa

Keskusvaalilautakunta 22.09.2025 § 6
3260/00.02.03.00/2025

Valmistelija

kaupunginlakimies Niclas Sundman, niclas.sundman@salo.fi, 02 778 2059

Vaalilain 14 §:ssä säädetään keskusvaalilautakunnan työskentelystä:
"Kunnan keskusvaalilautakunta ottaa itselleen sihteerin ja muun tarvittavan henkilöstön. Se päättää muiden kuin sen kokouksiin tässä laissa tarkoitettujen tehtäviensä vuoksi osallistumaan oikeutettujen henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta kokouksissaan.

Kunnan keskusvaalilautakuntaan ei sovelleta kuntalaissa tarkoitetun hallintosäännön määräyksiä kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan tai pormestarin läsnäolo- ja puheoikeudesta kokouksissa eikä oikeudesta ottaa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi.

Hallintosäännön 149 §:n mukaan toimielin voi päättää asiantuntijan kuulemisesta yksittäisessä asiassa. Asiantuntija voi olla läsnä kokouksessa asiasta käytävän keskustelun päättymiseen asti.

Esittelijä

Kaupunginlakimies

Päätösehdotus

Keskusvaalilautakunta päättää, että keskusvaalilautakunnan sihteerinä toimii lautakunnan esittelijä ja kokouksissa on läsnäolo- ja puheoikeus hallintoasiantuntijalla ja sovellusasiantuntijalla. Lautakunta voi tarpeen mukaan kutsua kokouksiin kuultavaksi asiantuntijoita.

Päätös

Keskusvaalilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

-

Keskusvaalilautakunta

§ 7 22.09.2025

Talousarvio 2026, keskusvaalilautakunta

Kaupunginhallitus 30.06.2025 § 30

Valmistelija

vt. talousjohtaja Maria Kulmala, maria.kulmala@salo.fi, 02 778 4017

Talousarviokehyksessä määritellään tulevan vuoden talousarvion reunaehdot ja annetaan talousarvion laadintaohjeet toimielimille. Talousarviokehys perustuu verottajan ja kuntaliiton arvioon verotulojen ja valtionosuuksien kehityksestä sekä arvioon kaupungin toimintatulojen ja toimintamenojen kehityksestä vuodelle 2026.

Kuntalain 110 § mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt joulukuussa 2022 Salon kaupunkistrategian 2030 "Avaimet kaikkiin oviin". Vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelmavuosien strategiset linjaukset perustuvat valtuuston hyväksymään kaupunkistrategiaan. Kaupunkistrategiaa päivitetään tavoitteiden, mittareiden ja toimenpiteiden osalta syksyn 2025 aikana

Kuntatalouden kehitysnäkymät

Valtiovarainministeriön kansantalousosaston mukaan Suomen talous kääntyi viime vuoden aikana taantuman pohjalta kasvuun. Alkuvuoden tietojen perusteella talouskasvun piristyminen on jatkunut vuoden vaihteen jälkeen. Talouden kasvua varjostavat kuitenkin kauppa- ja geopolitiikan tuoma epävarmuus. Toisaalta kysyntää on lisäämässä kasvavat panostukset Euroopassa puolustukseen ja infrastruktuuriin. Inflaation

Keskusvaalilautakunta

§ 7 22.09.2025

hidastuminen ja korkojen lasku ovat parantaneet kotitalouksien ostovoimaa niin Suomessa kuin vientimarkkinoilla. Kulutuksen kasvua jarruttaa kuitenkin edelleen talouden epävarmuus. Bruttokansantuotteen arvioidaan kasvavan vuonna 2026 noin 1,6 prosenttia ja vuonna 2027 noin 1,5 prosenttia.

Kuntatalouden tilinpäätösarvioiden perusteella kuntatalous heikkeni vuonna 2024. Kuntatalouden tila on kuitenkin parempi kuin mitä syksyn 2024 kuntatalousohjelmassa odotettiin, menojen kasvu jäi ennakoitua vähäisemmäksi ja kuntien saamat verotulot kehittyivät syksyn arvioita suotuisammin. Kuitenkin on huomattava, että joidenkin kuntien vuoden 2024 talouden tunnuslukujen taustalla on kertaluonteisia parantavia tekijöitä, joiden vaikutus ei ulotu tuleviin vuosiin.

Kuntatalouden kuluvan vuoden tilanne on viime vuotta huomattavasti haastavampi. Toimintakulujen kasvu on voimakasta, sillä työ- ja elinkeinopalveluiden järjestämismvastuu siirtyi vuoden alusta kunnille ja kuntien rahoitusvastuuta työttömyysetuuksista laajennettiin. Lisäksi toimintamenoja kasvattaa kunta-alan ansiokehitys. Kuntatalouden tulot eivät riitä kuntatalouden kasvaviin menopaineisiin. Menojen kasvua hillitsee kuitenkin palvelutarpeen lasku, mikä on seurausta pitkään jatkuneesta syntyvyyden laskusta. Oppilaiden määrän väheneminen ei kuitenkaan tarkoita sitä, että opetuksen järjestämisen kustannukset laskisivat samalla tahdilla.

Kuntien verotulot koostuvat kunnallis-, kiinteistö-, kaivosmineraali- ja yhteisöveroista. Kunnallisveron osuuden arvioidaan olevan verotuloista keskimäärin 72 prosenttia, yhteisöveron 12 prosenttia ja kiinteistöveron 16 prosenttia. Vuonna 2026 kuntien verotulojen arvioidaan kasvavan 5,4 prosenttia.

Valtionosuuksien arvioidaan kasvavan vuonna 2026 verrattuna vuoteen 2025 johtuen muun muassa kustannusten jaon tarkistuksen ja indeksitarkistuksen vauhdittamina. Toisaalta valtionosuuksien kehitystä hidastaa samanaikaisesti hallituksen puoliväliriihessä tekemä pysyvä valtionosuusleikkaus. Lisäksi valtionosuuksien kehitystä hidastaa vuoteen 2027 saakka muun muassa sote-siirtoon liittyvien takautuvasti perittävien valtionosuuksien leikkaus sekä hallituksen päättämä yhden prosenttiyksikön indeksijarru.

Salon kaupungin vuoden 2024 tilinpäätös

Kaupunki teki vuonna 2024 4,0 miljoonaa euroa ylijäämäisen tuloksen. Vuonna 2023 ylijäämä oli 16,1 miljoonaa euroa, vuonna 2022 ylijäämä oli 9 miljoonaa euroa ja vuonna 2021 ylijäämä oli 8,2 miljoonaa euroa.

Vuoden 2024 positiivisen tuloksen jälkeen taseessa olevat kertyneet ylijäämät nousivat 48,6 miljoonaan euroon eli 953 euroa per asukas (asukasmäärä 50.867).

Keskusvaalilautakunta

§ 7 22.09.2025

Positiivisen tuloksen taustalla on talousarviota paremmin toteutuneet tuotot ja verotulot sekä vastaavasti arvioitua hieman pienemmin toteutuneet toimintakulut.

Kuluva vuosi 2025

Valtuuston hyväksymä talousarvio vuodelle 2025 on noin 3,3 miljoonaa euroa alijäämäinen. Suunnitelmakaudella yksittäiset taloussuunnitelmavuodet eivät ole tämän hetkisen arvion mukaan tasapainossa, mutta ottaen huomioon vuosien 2020-2024 positiiviset tulokset ja taseeseen kertyneen ylijäämän, taloussuunnitelmakausi 2025-2027 on tasapainossa.

Kaupungin väkiluku oli viime vuodenvaihteessa 50 867. Asukasluku laski vuoden takaiseen 230 asukkaalla. Ennakkotietojen perusteella asukasluku on huhtikuun 2025 lopussa 50 767, joten vähennystä on neljän ensimmäisen kuukauden aikana 100 henkilöä.

Työ- ja elinkeinoministeriön työllisyyskatsauksen mukaan kaupungin työttömyysaste oli toukokuun lopussa 11,0 %, kun se vuodenvaihteessa oli 10,0 %.

Seuraavana vuonna suurin muutos kaupungin toiminnassa ja taloudessa liittyy hyvinvointialueelle vuokrattujen kiinteistöjen siirtymäajan päättymiseen. Sote-uudistuksen yhteydessä hyvinvointialueiden tuli vuokrata sote-kiinteistöt vähintään kolmeksi vuodeksi ja vuodesta 2026 alkaen vuokrasopimukset voidaan irtisanoa. Mikäli vuokrausta edelleen jatketaan, pitää kuntien yhtiöittää omistukseensa jääneet sote-kiinteistöt.

Toukokuun talouden toteuman perusteella sekä ulkoiset toimintatuotot että toimintakulut ovat toteutuneet hieman alle talousarvion. Henkilöstökulujen loppuvuoden kehitykseen vaikuttavat kunta-alan sopimusratkaisun mukaiset kesäkuussa voimaan tulevat kehittämisohjelmaeräkorotukset sekä lokakuussa voimaan tuleva yleiskorotus, joiden vaikutukset eivät näy vielä toukokuun toteumassa. Uutta pitkäaikaista lainaa ei ole nostettu alkuvuoden aikana. Lyhytaikaista kuntatodistuslainaa oli toukokuun lopussa 35,0 miljoonaa euroa. Kokonaislainamäärä toukokuun lopussa oli noin 59,2 miljoonaa euroa eli noin 1.166 euroa/asukas, kun vuoden vaihteessa lainamäärä oli noin 59,1 miljoonaa euroa eli 1.161 euroa/asukas. Muutetun talousarvion mukaan lainanmäärä olisi vuoden 2025 lopussa noin 79 miljoonaa euroa.

Kuntaliitto on toukokuussa päivittänyt verotuloennustettaan. Tämän hetken verotuloennuste on vielä epävarma ja ennusteeseen on syytä suhtautua varovaisuuden periaatetta noudattaen. Kuntaliiton verotuloennuste ja valtionosuuslaskelmat huomioiden tilikauden alijäämä toukokuun arvion mukaan saattaa olla suurempi kuin kuluvan vuoden talousarviossa ja alijäämä olisi noin 4,5 miljoonaa euroa. Näin aikaisessa vaiheessa vuotta tehtyyn ennusteeseen on kuitenkin syytä suhtautua varauksella. Ennustetta päivitetään, kun saadaan uusia päivitettyjä tietoja verotuloennusteista ja valtionosuuksista.

Vuoden 2026 talousarviokehysten taustaoletukset

Talousarvion 2026 kehys on laadittu ulkoisille toimintatuotoille ja toimintakuluille. Kehyksessä oletuksena on, että toimintatuotot kokonaisuudessaan hieman kasvavat vuoden 2025 talousarvion tasosta. Vuokratuottoihin on tehty arvio hyvinvointialueelle vuokrattujen kiinteistöjen vuokratuottojen poistumisesta tämän hetken tietojen perusteella.

Toimintakulujen osalta oletuksena on, että kulut kokonaisuudessaan hieman nousevat vuoden 2025 talousarvion tasosta. Vuonna 2026 toimintakulujen kasvuun vaikuttaa muun muassa hintojen kasvu sekä kunta-alan palkkaratkaisut. Lisäksi kehyksessä on toimintakulujen osalta huomioitu hyvinvointialueelle vuokrattuihin kiinteistöihin liittyvien kustannusten poistumisen aiheuttamat vaikutukset tämän hetken arvion perusteella. Vuodelle 2026 palkkojen korotusprosenttina käytetään tässä vaiheessa 2,0 prosenttia ja korotusta voidaan tarpeen vaatiessa tarkastaa myöhemmin. Palvelujen ostoihin sekä aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden ostojen arvioidaan kasvavan 1,0 prosenttia.

Verotulot on arvioitu Kuntaliiton viimeisen ennusteeseen pohjautuen (tilanne toukokuu 2025) nykyisillä veroprosenteilla. Verotuloennusteet ovat tässä vaiheessa vielä epävarmoja. Valtionosuudet arvioidaan Kuntaliiton ennakollisten valtionosuuslaskelmaan perustuen. Kuntaliitto käyttää laskelmassaan Opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuden osalta kuluvan vuoden tietoja ja lopulliset tiedot Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuden osalta saadaan vasta loppuvuodesta. Talousarviokehyksessä on varovaisuuden periaatteella huomioitu Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuden mahdollinen muutos tämän hetkisten arvioiden perusteella.

Edellä mainituilla taustaoletuksilla laaditun kaupunkitasoisen kehysten vuosikate on pienempi kuin poistot ja arvonalentumiset, eikä vuosikate näin ollen kata poistoja. Talousarviokehyksessä tilikausi jää alijäämäiseksi noin 5,7 miljoonaa euroa. Laaditun kehysten mukaan lainan määrä vuoden 2026 lopussa olisi noin 113 miljoonaa euroa talousarvion mukaan laskettuna.

Investoinnit

Valtuusto on hyväksynyt talousarvio 2025 yhteydessä investointisuunnitelman vuosille 2026-2029. Sen mukaisesti investointimenot vuodelle 2026 on 45,8 miljoonaa euroa.

Esityslistan liitteenä on kaupunkitasoinen sekä toimielinkohtainen kehys laskettuna edellä mainituilla taustaoletuksilla ja sen mukainen kaupungin tuloslaskelma vuodelle 2026 sekä suunnitelmavuosille 2027-2028 ja rahoituslaskelma vuodelle 2026 sekä valtuuston hyväksymä (TA2025) investointisuunnitelma vuosille 2026-2029.

Talousarviokehys ja suunnitelmavuodet

Kaupungin viime vuosien tilinpäätökset ovat olleet ylijäämäisiä ja taseeseen on kertynyt ylijäämää 48,6 miljoonaa euroa. Lähivuodet näyttävät kuitenkin haastavilta, mikä edellyttää pitkäkestoisia ratkaisuja talouden pitämiseksi tasapainossa. Suuret menolisäykset eivät lähivuosina ole mahdollisia, vaikka kasvun edellytyksistä täytyykin huolehtia.

Vuoden 2026 talousarviokehityksen osalta epävarmuuksia liittyy muun muassa työttömyyskustannusten tason sekä opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuden lopullisen tason arviointiin. Kaupunki- ja toimielinkehitystä voidaan tarvittaessa päivittää syyskuussa, kun saadaan päivitettyjä tietoja mm. verotuloennusteista sekä muista mahdollisista olennaisista toimintaan tai talouteen vaikuttavista asioista.

Myös suunnitelmavuosiin liittyy useita talouteen kohdistuvia muutoksia ja epävarmuuksia, joita ei tässä vaiheessa valmistelua ole ollut mahdollista ottaa laskemissa huomioon. Suunnitelmavuosiin kohdistuu epävarmuustekijöitä muun muassa mahdollisen tulevan kuntien rahoitusjärjestelmäuudistuksen osalta. Hallitusohjelman mukaisesti kuntien rahoituksen ja valtionosuusjärjestelmän kokonaisuus uudistetaan vastaamaan kuntien uutta roolia ja sote-uudistuksen voimaantulon sekä TE-uudistuksen jälkeistä tilannetta. Valtionosuusuudistuksen on tarkoitus tulla voimaan vuoden 2027 alusta. Lisäksi käynnissä olevan kiinteistöverouudistuksen mahdollisia vaikutuksia ei vielä voida arvioida. Hallitusohjelmaan sisältyy myös kuntien normituksen keventämisohjelma, jonka tavoitteena on vahvistaa kuntien toimintaedellytyksiä sekä edistää kuntien uudistumista ja kuntien erilaisuuden huomioimista. Valmistella on myös hankintalain uudistus, joka esityksen mukaan toteutuessaan aiheuttanee muutuskustannuksia muun muassa kilpailuttamista ja mahdollisia yhtiöjärjestelyjä koskien. Myös työllisyyskehityksellä on entistä suurempi vaikutus talouteen, sillä kuntien rahoitusvastuu työllisyyden hoidosta ovat aiempaa laajemmat.

Suunnitelmavuosien taustaoletuksina on, että toimintatuotot pysyvät vuoden 2025 talousarvion tasolla ja toimintakulut kasvavat vuosittain 2 prosenttia. Verotulot perustuvat kuntaliiton toukokuiseen verotuloennusteeseen, valtionosuudet on arvioitu vuoden 2026 tasolle.

Vuoden 2026 talousarvioprosessin alustava aikataulu

Talousarvio-ohjeet ja alustava talousarviokehys	kesäkuu
Talousarviokehityksen hyväksyminen	syyskuu (vko 37)
Toimielinten talousarviokäsittelyt	lokakuu (vko 40)
Toimielinten talousarvioneuvottelut	lokakuu (vko 41-42)
Veroprosenttipäätös KV	lokakuu (vko 44)
Kaupunginjohtajan talousarvioesitys	marraskuu (vko 45)
Talousarvion käsittely yhteistoimintaelimessä	marraskuu (vko 45)
Talousarvio KH	marraskuu (vko 47)
Talousarvio KV	joulukuu (vko 49)

Keskusvaalilautakunta

§ 7 22.09.2025

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus käy alustavan keskustelun talousarvion raamista vuodelle 2026 ja antaa luvan aloittaa talousarvion 2026 valmistelun liitteenä olevan laadintaohjeen mukaisesti.

Lopullinen talousarviokehys vuodelle 2026 hyväksytään syyskuussa (viikko 37).

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Talousspalvelut
Toimielimet
Liikelaitos Salon Vesi

Kaupunginhallitus 08.09.2025 § 91

Valmistelija

talousjohtaja Maria Kulmala, maria.kulmala@salo.fi, 02 778 4017

Kaupunginhallitus on käsitellyt kokouksessaan 30.6.2025 § 30 Salon kaupungin toiminnan ja talouden kehystä vuodelle 2026 ja talousarvion laadintaohjeita. Kaupunginhallitus päätti, että lopullinen talousarviokehys hyväksytään syyskuussa. Talousarviokehysten ohjearvoiksi otettiin vuoden 2025 valtuuston hyväksymä talousarvio, jonka se hyväksyi kokouksessaan 2.12.2024 § 103. Verotulot ja valtionosuudet on arvioitu tämän hetken tietojen perusteella. Toimielinkohtaiset kehykset on laskettu edellä mainituilla periaatteilla.

Toimintatuotot

Toimintatuottojen vähennys on 7,2 miljoonaa euroa eli 18 % verrattuna talousarvioon. Vuokratuottoihin on tehty arvio hyvinvointialueelle vuokrattujen kiinteistöjen vuokratuottojen poistumisesta tämän hetken tietojen perusteella. Muut toimintatuottojen on arvioitu kasvavan 3 prosenttia (pl. avustukset). Toimintatuottojen kehittymistä on arvioitu tämän hetken arvioon perustuen.

Toimintamenot

Toimintamenot kasvavat kokonaisuudessaan 0,4 miljoonaa euroa eli 0,2 % verrattuna talousarvioon. Vuonna 2026 toimintakulujen kasvuun vaikuttaa muun muassa hintojen kasvu sekä kunta-alan palkkaratkaisut. Lisäksi kehyksessä on toimintakulujen osalta huomioitu hyvinvointialueelle vuokrattuihin kiinteistöihin liittyvien kustannusten poistumisen aiheuttamat vaikutukset tämän hetken arvion perusteella.

Kunta-alan työehtosopimukset ovat voimassa 29.2.2028 saakka. Sopimus sisältää useita palkankorotuksia, jotka ajoittuvat sopimuskauden eri vuosille. Vuoden 2026 henkilöstökuluissa varaudutaan 2,0 % korotukseen verrattuna tämän vuoden talousarvioon. Henkilöstökustannukset kasvavat kokonaisuudessaan noin 1,6 miljoonaa euroa eli 1,5 prosenttia verrattuna talousarvioon.

Palvelujen ostot kokonaisuutena laskevat 0,3 miljoonaa euroa eli 0,7 % ja aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden menot laskevat 0,9 miljoonaa euroa eli 5,4 %.

Verotulot ja valtionosuudet

Verotulot on laskettu nykyisellä kunnallisveroprosentilla. Kuntaliitto on julkaissut elokuussa viimeisimmän verotuloennusteen.

Kunnallisverojen arvioidaan kasvavan 3 % ja kiinteistöverojen arvioidaan laskevan 4 % verrattuna talousarvioon. Yhteisöverojen arvioidaan pysyvän vuoden 2025 tasolla. Verotulot yhteensä on kehyksessä arvioitu 118,5 miljoonan euron suuruiseksi kuntaliiton viimeisimpään ennusteeseen perustuen. Talousarvioon verrattuna verotulot kasvavat 2 % eli hieman vajaa 2,0 miljoonaa euroa. Verotuloennustetta päivitetään syksyn aikana.

Valtionosuudet perustuvat valtiovarainministeriön elokuussa tekemään ennusteeseen. Kuntaliitto käyttää laskelmassaan Opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuden osalta kuluvan vuoden tietoja ja lopulliset tiedot Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuden osalta saadaan vasta loppuvuodesta. Talousarviokehyksessä on varovaisuuden periaatteella huomioitu Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuden mahdollinen muutos tämän hetkisten arvioiden perusteella. Valtionosuudet on arvioitu yhteensä 33,1 miljoonan euron suuruiseksi, jossa on lisäystä 2,5 miljoonaa euroa talousarvioon. Verotulot ja valtionosuudet kasvavat yhteensä nettona 4,5 miljoonaa euroa talousarvioon verrattuna.

Talousarviokehyksen 2026 kustannustason muutos toimintakatteen osalta on yhteensä 7,6 miljoonaa euroa heikompi verrattuna talousarvioon 2025.

Yhteenveto talousarvioraamin perusteista verrattuna kuluvan vuoden talousarvioon:

1. Toimintatuottojen vähennys 18 %, -7,2 miljoonaa euroa
2. Toimintamenojen lisäys 0,2 %, 0,5 miljoonaa euroa
3. Verotulojen lisäys, 2 %, 2,0 miljoonaa euroa
4. Valtionosuuksien lisäys, 8 %, 2,5 miljoonaa euroa
5. poistojen vähennys, 6 %, -1,0 miljoonaa euroa

Rahoituskulut ja -tuotot arvioidaan vuoden 2025 tasoa korkeammiksi johtuen mahdollisesta lainakannan kasvamisesta.

Näillä edellä mainituilla muutoksilla kehystuloslaskelman toimintakate tulee olemaan -142 miljoonaa euroa ja vuosikatteeksi jää vajaa 9,0 miljoonaa euroa, joka ei riitä poistojen kattamiseen. Poistojen jälkeen kehysten tulos on -6,4 miljoonaa euroa alijäämäinen ja poistoeron muutoksen jälkeen tilikauden yli-/alijäämä on -5,9 miljoonaa euroa.

Vuoden 2024 tilinpäätöksen mukaan kaupungin taseen ylijäämä on 48,6 miljoonaa euroa. Tämän hetkisten uusien verotuloennusteiden valossa tilikauden 2025 alijäämäksi on muodostumassa noin -4,9 miljoonaa euroa.

Keskusvaalilautakunta

§ 7 22.09.2025

Vuoden 2025 talouden ennusteeseen liittyy vielä epävarmuutta erityisesti verotulojen sekä toimintakulujen toteuman suhteen.

Liitteenä ovat vuodelle 2026 laaditut koko kaupunkitasoinen tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja toimielinkohtainen raami.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan toimielinkohtaisen kehyksen ja lähettää ne toimielimille tiedoksi ja noudatettaviksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Talousspalvelut
Toimialajohtajat
Liikelaitos Salon Vesi

Keskusvaalilautakunta 22.09.2025 § 7
3127/02.02.00.01/2025

Valmistelija

kaupunginlakimies Niclas Sundman, niclas.sundman@salo.fi, 02 778 2059

Kaupunginhallitus on asettanut toimielinkohtaiset talousarvion kehykset vuodelle 2026 kokouksessaan 8.9.2025 § 91. Keskusvaalilautakunnan kehyksen toimintakate vuodelle 2026 on -10.000 euroa.

Keskusvaalilautakunnan toimintamenot muodostuvat vaalien järjestämiseen liittyvistä kustannuksista. Vuonna 2026 ei järjestetä säännönmukaisia vaaleja. Seuraavat järjestettävät vaalit ovat eduskuntavaalit vuonna 2027. Eduskuntavaalien menot kohdistuvat pääosin vuodelle 2027 ja myös eduskuntavaalien tuotot kohdistuvat vuodelle 2027, mutta osa eduskuntavaalien järjestelyihin ja valmisteluihin liittyvästä työstä kohdistuu vuodelle 2026.

Investointeja keskusvaalilautakunnan talousarviossa ei ole.

Liitteenä on keskusvaalilautakunnan vuoden 2026 talousarvioehdotus. Esityslistan liitteenä ovat myös talousarvion laadintaohjeet vuodelle 2026, kaupunkitasoinen talousarviokehys, rahoituslaskelma talousarviokehys sekä toimielinkohtainen talousarviokehys. Oheismateriaalina on vaalien tiliraportti tammi-syyskuulta 2025.

Esittelijä

Kaupunginlakimies

Päätösehdotus

Keskusvaalilautakunta päättää hyväksyä keskusvaalilautakunnan talousarvioehdotuksen vuodelle 2026 liitteen mukaisena ja ehdottaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle sen hyväksymistä.

Keskusvaalilautakunta

§ 7 22.09.2025

Päätös

Keskusvaalilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Toimistopalvelut
Talouspalvelut

Liitteet

- Liite 1 Keskusvaalilautakunta, talousarvioehdotus 2026
- Liite 2 Talousarvion laadintaohjeet 2026
- Liite 3 Kaupunkitasoinen talousarviokehys syyskuu 2026
- Liite 4 Rahoituslaskelma talousarviokehys syyskuu 2026
- Liite 5 Toimielinkohtainen talousarviokehys syyskuu 2026

Keskusvaalilautakunta

§ 8

22.09.2025

Tiedoksi tulleet asiat

Keskusvaalilautakunta 22.09.2025 § 8

Toimielimelle tuodaan tiedoksi seuraavat asiat:

Esityslistan julkaisemiseen mennessä toimielimelle ei ole tullut tiedoksi tuotavia asioita.

Esittelijä

Kaupunginlakimies

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Keskusvaalilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 1, § 2, § 3, § 4, § 5, § 6, § 7, § 8

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.