

Suostumus sopimuksen siirtämiseen, Numera Palvelut Oy

Kaupunginhallitus 23.02.2026
4608/02.08.00.05/2025

Valmistelija

kaupunginlakimies Niclas Sundman, niclas.sundman@salo.fi, 02 778 2059
ja talousjohtaja Maria Kulmala, maria.kulmala@salo.fi, 02 778 4017

Salon kaupunki hankkii talous- ja henkilöstöhallinnon palveluita Numera Palvelut Oy:ltä (ent. Sarastia Oy).

Salon kaupunki on alkujaan vuonna 2012 siirtänyt taloushallinnon palvelukeskuksensa ja palkkahallinnon tuotannon ja tehtävät sopimuksella Kunnan Taitoa Oy:lle. Kuntaomisteiset talous- ja henkilöstöhallinnon yritykset Kunnan Taitoa Oy ja KuntaPro Oy ovat yhdistyneet vuonna 2019 muodostaen Sarastia Oy:n, jonka virallinen nimi on 1.9.2024 muuttunut Numera Palvelut Oy:ksi. Salon kaupunki omistaa yhtiön osakkeista 1,61 %.

Numera Palvelut Oy on julkisomisteisena yhtiönä toiminut omistajiensa sidosyksikkönä ja yhtiön omistajaosakkaat ovat hankkineet yhtiöltä palveluja sidosyksikköhankintana ilman hankintalain kilpailutusvelvoitetta.

Hankintalainsäädäntöä on esitetty muutettavaksi siten, että sidosyksikköhankintoja rajaa jatkossa 10 %:n vähimmäisomistusvaatimus. Oikeuskäytäntö on myös asettanut Numera Palvelu Oy:tä ja sen omistajia koskevan sidosyksikköasemasuhteen osin tulkinnanvaraiseksi, kun korkein hallinto-oikeus vahvisti 8.10.2025 antamassaan ratkaisussa 2250/2025, että yhtiön osakkeista 0,04 % osuuden omistavan Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen yhtiöltä tekemä suoramarkkinointi oli lainvastainen, koska yhtiötä ei pidetty hyvinvointialueen sidosyksikkönä. Tilanne on edelleen myös johtanut laajemmin yhtiön sidosyksikköaseman menettämiseen muutoin kuin tilapäisesti.

Numera Palvelut Oy on hankintalainsäädäntöön ehdotettujen muutosten ja vallitsevan tilanteen myötä käynnistänyt toimenpiteet palvelutoiminnan uudelleen järjestämiseksi. Yhtiön ylimääräinen yhtiökokous on 30.6.2025 hyväksynyt yhtiön hallituksen esityksen liiketoimintakaupasta, jossa kunta-asiakkaiden talous-, palkka- ja ohjelmistopalveluiden liiketoiminnot myydään Administer Oyj:lle. Liiketoimintakaupan seurauksena palvelun toimittamiseen liittyvät resurssit siirtyvät Administerin tytäryhtiölle.

Administer Oyj taikka liiketoimintakaupan perusteella jatkossa talous-, palkka- ja ohjelmistopalvelut tuottava Administer groupin alla toimiva yhtiö eivät ole hankintalain mukaisia Salon kaupungin sidosyksiköitä. Sidosyksikköhankintana toteutettu hankinta ei enää sopimus uudelle yhtiölle siirrettäessä ole sidosyksikköhankintaa. Toisaalta edellä kuvatun sidosyksikköaseman menettämisen vuoksi myöskään sidosyksikköhankintojen jatkaminen Numeralta ei ole mahdollista. Muilta kuin sidosyksiköiltä tehtävät hankinnat tulee hankintalain mukaan kilpailuttaa tai niihin tulee olla hankintalain mukainen suoramarkkinointiperuste. Hankintalain mukaan hankintayksikkö voi valita suoramarkkinoinnin muun ohella, jos sopimuksen tekeminen on ehdottoman välttämätöntä, eikä säädettyjä määräaikoja voida noudattaa hankintayksiköstä riippumattomasta, ennalta arvaamattomasta syystä aiheutuneen äärimmäisen kiireen vuoksi.

Palveluiden tuottamista koskevan Salon kaupungin sopimuksen mukaan sopimuksen siirtäminen kolmannelle edellyttää tilaajan suostumuksen. Liiketoimintakaupan vuoksi Numera Palvelut Oy on pyytänyt Salon

kaupungilta suostumusta palvelujen tuottamista koskevan sopimuksen siirtämiseksi Numera Palvelut Oy:ltä liiketoimintakaupan myötä perustettavalle uudelle Administer groupin alla toimivalle yhtiölle, joka jatkossa tuottaisi palvelut. Siirtosopimusasiakirja on esityslistan liitteenä.

Voimassa olevan sopimuksen mukaan Numera Palvelut Oy tuottaa palvelut Salon kaupungille. Jos suostumusta sopimuksen siirrolle ei annettaisi, olemassa oleva sopimus Numera Palveluiden kanssa jatkuisi muodollisesti ennallaan. Liiketoimintakauppa huomioon ottaen kyseessä olisi yhtiön ilmoittaman mukaan tällöin kuitenkin erityisjärjestely, ei pidemmän aikavälin ratkaisu. Voimassa oleva sopimus on mahdollista irtisanoa lakkaamaan kunkin kalenterivuoden päättyessä, kun irtisanominen tehdään saman kalenterivuoden maaliskuun viimeiseen päivään mennessä. Suostumuksen antaminen sopimuksen siirrolle varmistaa olemassa olevan sopimuksen siirtymisen uuden yhtiön alle ilman palvelukatkosta tai erityisjärjestelyjä ja palvelut jatkuvat ennallaan. Yhtiön ilmoittaman mukaan sopimuksen siirto turvaa palvelut parhaiten.

Numera Palvelut Oy:n sidosyksikköasemaa koskeva tilanne, liiketoimintakauppa ja joka tapauksessa hankintalakiin odotettavissa olevat muutokset huomioon ottaen kaupungin tulee ryhtyä valmistelemaan talous- ja henkilöstöhallinnon palvelujen hankinnan kilpailuttamista taikka muulla tavoin järjestämistä. Uudelleenjärjesteltävän palvelukokonaisuuden laajuuden vuoksi palveluiden uudelleenjärjestelyn valmistelu edellyttää huomattavan määrän aikaa. Salon kaupungin sopimuksella hankkimat talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut ovat kuitenkin kaupungin toiminnan kannalta kriittisiä ja palveluiden jatkuvuus tulee varmistaa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa suostumuksen sopimuksen siirtämiseen.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta heti kokouksessa.

Päätös

Tiedoksianto

Numera Palvelut Oy