

Salon kaupungin hankintavaltuudet ja rajat vuodelle 2026

Kaupunginhallitus 09.03.2026
478/00.01.02.02/2022

Valmistelija

hankintapäällikkö Päivi Kohvakka, paivi.kohvakka@salo.fi, 044 778 5011

Salon kaupungin hankintavaltuuksia ja –rajoja on tarkasteltu organisaation muutosten ja muiden päivittämistarpeiden osalta. Hankintavaltuuksiin ja -rajoihin on tehty muutoksia näistä johtuen. Valmistelussa on otettu huomioon hankintavaltuuksien ja –rajojen tarkoituksenmukaisuus käytännön toiminnan ja hankintaprosessien sujuvuuden kannalta.

Muutokset ovat keskeisiltä osin seuraavat. Palvelupäälliköiden listaan on lisätty yhteyspäällikkö. Viranhaltijoita koskevat hankintavaltuudet noudattavat pääsääntöisesti hallintosäännön mukaista henkilöstöorganisaatiota.

Euromääräisiä hankintarajoja ei ole muutettu muutoin kuin erityisaloja sekä liitteen E mukaisia hankintoja koskevan vähäisen hankinnan rajan osalta. Tältä osin esitetään, että liitteen E mukaisten hankintojen sekä erityisaloja koskevan hankintalain piirissä olevien hankintojen vähäisen hankinnan raja nostetaan 40 000 euroon. Pääsääntöisesti tämä raja koskee Liikelaitos Salon Veden hankintoja sekä liitteen E osalta työllisyyspalvelujen hankintoja. Perusteluna rajan nostamiselle on se, että erityisalojen hankintalain kynnysarvot ovat merkittävästi suuremmat kuin ns. tavallisen hankintalain. Kynnysarvolla on tarkoitettu sitä, että erityisalojen hankintalain piiriin kuuluvat hankinnat voidaan tehdä joustavammin toimialan erityisyyden ja sen luonteen vuoksi. Esimerkiksi vesihuollon hankinnoissa on otettava huomioon tavaroissa ja palveluissa monia toimintaan liittyviä erityispiirteitä sekä laitteiden ja palvelujen yhteensopivuuksia. Tällöin korkeampi vähäisen hankinnan raja mahdollistaa tarkoituksenmukaiset ja joustavammat hankinnat pienemmissä hankinnoissa.

Perusteluna liitteen E mukaisten hankintojen vähäisen rajan nostamiselle on se, että kynnysarvot ovat myös näissä hankinnoissa korkeammat. Hankintalain mukaan näissä hankinnoissa tulee ottaa huomioon esimerkiksi palvelujen laatuun, jatkuvuuteen, esteettömyyteen ja eri käyttäjäryhmien erityistarpeisiin liittyvät tekijät. Laissa on pyritty myös joustavuuteen näissä hankinnoissa. Kyseiset hankinnat koskevat Salon kaupungilla pääsääntöisesti työllisyyspalveluja. Näissä palveluissa on usein esimerkiksi erilaisia yhteiskoulutushankintoja yhteistyössä yritysten kanssa. Näin ollen hieman korkeampi vähäisen hankinnan raja mahdollistaa joustavampien hankintojen tekemisen työllistämiseen liittyvissä hankinnoissa.

Kaupungin hallintosääntöä on tarkoitus päivittää kuluvan vuoden aikana. Mikäli hallintosäännössä tapahtuu muutoksia, joiden johdosta hankintavaltuuksia on tarkoituksenmukaista muuttaa, esitetään, että hallintojohtajalla on oikeus päättää ja tehdä hallintosäännön mukaiset muutokset hankintavaltuuksiin muiden kuin euromääräisten rajojen osalta. Muutosten tekeminen voi olla tarpeellista esimerkiksi tehtävien nimikkeiden muuttumisen myötä.

Hankintalain mukaiset kansalliset kynnysarvot ovat tavaroissa ja palveluissa 60 000 euroa ja rakennusurakoissa 150 000 euroa. Lisäksi hankintalaissa on kynnysarvot myös liitteen E hankinnoille eli sosiaali- ja terveysterveyst, 400 000 euroa sekä muut erityiset palvelut, 300 000

euroa. Liitteen E mukaiset hankinnat koskevat pääsääntöisesti sosiaali- ja terveyspalveluja ja niihin liittyviä hallintopalveluja, joihin luetaan mukaan muun muassa työllisyyspalvelujen tekemät koulutushankinnat. Liitteen E mukaiset muut erityiset palvelut ovat mm. hallinnolliset ja ja valtionhallinnon palvelut, tutkinta- ja turvallisuuspalvelut, hotelli- ja ravintolapalvelut sekä muut yhteiskunnalliset palvelut.

Erityisalojen hankintalain mukaan kynnysarvo tavaroissa ja palveluissa on 431 000 euroa ja rakennusurakoissa 5 404 000 euroa. Nämä kynnysarvot koskevat esimerkiksi osaa liikennepalvelujen hankinnoista sekä Liikelaitos Salon Veden hankintoja. Näiden kaikkien edellä mainittujen kynnysarvojen alittavat hankinnat ovat pienhankintoja, joiden menettelyjä ohjaa kaupungin hankintaohje.

Hankintalain mukaan koko Salon kaupunki on hankintayksikkö. Näin ollen useat hankinnat suunnitellaan ja kilpailutetaan kokonaisuuksina ja kategorioina. Samantyyppiset tavarat ja palvelut pyritään kilpailuttamaan kokonaisuuksina ja toteuttamaan esimerkiksi usean toimittajan puitejärjestelyinä. Tällaisia olemassa olevia sopimuksia kaupungilla on lukuisia.

Salon kaupungin hankintavaltuuksiksi ja -rajoiksi esitetään 1.4.2026 alkaen seuraavaa:

"Kaupunginhallitus ja lautakunnat tai johtokunnat päättävät toimialansa ja palvelualueensa hankinnoista siltä osin, kuin tällä päätöksellä ei ole annettu valtuutta jollekin muulle taholle.

Kaupungin hankinnoista (tavarat, palvelut ja urakat) päättävät seuraavat tahot seuraavien euromääräisen hankintarajojen mukaisesti:

1. Toimielimet: kaupunginhallitus, lautakunnat, elinvoimajaosto, Liikelaitos Salon Veden johtokunta päättävät toimialojensa hankinnoista, joiden arvioitu arvo ylittää 150 000 euroa. Mikäli hankinta tällä tasolla koskee useampaa toimialaa, hankintapäätöksen tekee kaupunginhallitus. Toimielimet voivat delegoida yksittäisten hankintojen osalta sille määrättyä hankintavaltuutta edelleen viranhaltijalle.

2. Kaupunginjohtaja, toimialajohtajat (hallintojohtaja, sivistyspalveluiden johtaja, elinvoimajohtaja, tekninen johtaja) ja liikelaitoksen toimitusjohtaja päättävät toimialansa hankinnoista 150 000 euroon saakka. Mikäli hankinta tällä tai tätä alemmalla tasolla koskee useampaa toimialaa, hankintapäätöksen tekee kaupunginjohtaja.

Tekninen johtaja päättää urakoitsijoiden valinnasta hankinnoissa, joissa tarjousten ainoa valintaperuste on hinta, ja hanke on talousarviossa hyväksytyn teknisen lautakunnan alaisen määrärahan puitteissa. Liikelaitoksen toimitusjohtaja päättää urakoitsijoiden valinnasta hankinnoissa, joissa tarjousten ainoa valintaperuste on hinta, ja hanke on talousarviossa hyväksytyn Liikelaitos Salon Veden alaisen määrärahan puitteissa. Nämä edellä mainitut teknisen johtajan ja liikelaitoksen toimitusjohtajan valtuudet koskevat hankintoja ilman euromääräistä ylärajaa.

3. Palvelualueiden johtajat (talousjohtaja, henkilöstöjohtaja, opetusjohtaja, varhaiskasvatusjohtaja, kulttuuripäällikkö, liikuntapalvelupäällikkö, maankäyttöjohtaja, rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja, infrapäällikkö, kiinteistöpäällikkö, ravitsemis- ja puhtaanapitopäällikkö) ja tietohallintopäällikkö sekä erityisalojen hankintalain (1398/2016) hankintojen osalta tuotantopäällikkö päättävät palvelualueensa hankinnoista 80 000 euroon saakka.

4. Palvelupäälliköt (kaupunginlakimies, hallintopäällikkö, viestintäpäällikkö, yhteyspäällikkö, nuorisopalvelupäällikkö, liikennepalvelupäällikkö, työllisyyspäällikkö, ympäristönsuojelupäällikkö, ympäristöterveyspäällikkö, maaseutupalvelupäällikkö, kaupunginpuutarhuri) päättävät palvelualueensa hankinnoista 40 000 euroon saakka.

Kulttuuripäällikkö voi delegoida Salon museoiden teoshankintojen ja näyttelyjen toteuttamiseen liittyvien hankintojen hankintavaltaudet Salon museonjohtajalle ja kirjaston kalustohankinnat kirjastopalvelupäällikölle enintään 80 000 euroon saakka.

Seuraavista hankinnoista päättävät erikseen nimetyt viranhaltijat ilman euromääräistä ylärajaa:

- Toimistotarvikkeet ja -paperit, värikasetit: hallintojohtaja
 - Työasemat, mobiililaitteet, palvelimet, tallennusjärjestelmät ja tulostuslaitteet oheislaitteineen, tarvikkeineen sekä palveluineen sekä Microsoft-lisenssit: tietohallintopäällikkö.
 - Leasing-rahoitus: talousjohtaja
 - Sähköenergia: tekninen johtaja
 - Työkonepalvelut: infrapäällikkö
 - Elintarvikkeet, puhdistusaineet ja -tarvikkeet, pehmapaperit ja siivouskoneet: ravitsemis- ja puhtaanapitopäällikkö
 - Lämmitysöljyt ja polttoaineet: kiinteistöpäällikkö
 - Koulu- ja opetustarvikkeet, oppikirjat, oppi- ja päiväkotikalusteet: sivistyspalveluiden johtaja
 - Kirjaston asiakkaiden käyttöön hankittava aineisto: kulttuuripäällikkö.
- Kulttuuripäällikkö voi delegoida hankintavaltauden tältä osin kirjastopalvelupäällikölle.

Dynaamisen hankintajärjestelmän sisäisiin kilpailutuksiin perustuvissa hankinnoissa hankintojen päätösvalta on toimialajohtajilla ilman euromääräistä ylärajaa sekä edellä määritellyillä viranhaltijoilla heille määriteltujen euromääräisten hankintarajojen tai erillisten nimettyjen hankintavaltuuksien mukaisesti.

Hankintavaltaudet omaavalla toimielimellä tai viranhaltijalla on oikeus päättää myös hankinnan keskeyttämisestä hankintarajojen ja -valtuuksien mukaisesti. Lisäksi toimialajohtajilla, kaupunginjohtajalla ja liikelaitoksen toimitusjohtajalla on oikeus päättää toimialaansa kuuluvan hankinnan keskeyttämisestä riippumatta hankinnan arvosta.

Edellä mainitut toimielimet ja viranhaltijat voivat tehdä hankintapäätöksiä edellä esitettyjen hankintavaltuuksien puitteissa seuraavin perustein:

- Hankintavaltaudet määräytyvät hankinnan kokonaishinnan tai sopimuskauden ennakoidun hankinta-arvon pohjalta. Myös leasing-sopimus on hankintaa.
- Hankinnan arvoa laskettaessa huomioidaan aina arvolisäveroton hankintahinta.
- Hankinnan arvoon tulee laskea mukaan myös hankinnan mahdolliset optiot (lisähankintamahdollisuudet).
- Hankinnan arvo arvioidaan neljän vuoden ajalta, jos hankintasopimus on voimassa toistaiseksi.
- Hankintalain mukainen hankintayksikkö on koko Salon kaupunki. Siten palvelualueen tulee ottaa hankinnan arvon arvioinnissa huomioon, mitkä palvelualueet hankintaa käyttävät.
- Hankinnalle tulee olla varattuna määräraha talousarviossa.
- Leasing-rahoituksella tehdyssä hankinnassa saa käyttää vain kaupungin keskitetysti kilpailuttamaa tai sopimaa leasing-rahoitusta, josta päättää talousjohtaja. Muusta leasing-rahoituksesta tulee sopia talousjohtajan kanssa.

Hankintavaltuuksia ja -rajoja tulee tarkastella palvelualueilla vuosittain käyttösuunnitelman yhteydessä. Mikäli palvelualueella tulee näihin muutostarpeita, toimitetaan muutosesitykset hankintapalveluille. Muutokset hankintavaltuuksiin ja -rajoihin tuodaan kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Mikäli hallintosäännössä tapahtuu muutoksia, joiden johdosta hankintavaltuuksia on tarkoituksenmukaista muuttaa, hallintojohtajalla on oikeus päättää ja tehdä hallintosäännön mukaiset muutokset hankintavaltuuksiin muiden kuin euromääräisten rajojen osalta.

Vähäisen hankinnan arvo kaupungin hankinnoissa on 20 000 euroa tai sen alle paitsi erityisalojen hankintalain mukaisissa ja hankintalain liitteen E mukaisissa hankinnoissa vähäisen hankinnan arvo on 40 000 euroa tai sen alle.”

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Salon kaupungin hankintavaltuudet ja -rajat edellä esitetyn mukaisesti siten, että ne tulevat voimaan 1.4.2026 alkaen.

Päätös

Tiedoksianto

Toimialajohtajat