Kaupunginhallituksen talous- ja toimintaraportti

Syyskuu 2026 Sivistyspalvelut
Varhaiskasvatuspalvelut
Opetuspalvelut
Opistopalvelut

Olennaiset toimintaan ja talouteen liittyvät tapahtumat

Varhaiskasvatuspalvelut
Varhaiskasvatuslain muutoksista johtuva Opetushallituksen antama muutosmääräys varhaiskasvatussuunnitelman perusteista astui voimaan 1.1.2026. Opetushallitus päivitti varhaiskasvatussuunnitelman perusteet vastaamaan varhaiskasvatuslain muutoksia ja Salossa varhaiskasvatussuunnitelma otettiin käyttöön alkuvuodesta.

Opetus- ja kulttuuriministeriö toteutti kaksivuotisen esiopetuksen kokeilun vuosina 2021–2024 yhteensä 148 kunnassa, Salo oli mukana kokeilussa. Tammikuussa julkaistiin kaksivuotisen esiopetuksen kokeilun tulokset ja loppuraportti.

Keväällä on jatkettu henkilöstölle suunnattuja koulutuksia pedagogisen osaamisen vahvistamisen näkökulmasta teemaan Leikkivä Salo – Leikillä Laadukkaaseen Pedagogiikkaan. Tavoitteena on antaa kaikille salolaisille lapsille mahdollisuudet osallistua leikkiin ja kokea osallisuutta kaikissa Salon varhaiskasvatuksen toimipaikoissa riippumatta siitä, missä toimipiteessä lapsi on varhaiskasvatuksessa.

Varhaiskasvatuksen palveluverkon tarkastelu jatkui ja opetuslautakunta päätti lakkauttaa Särkisalon päiväkodin toiminnan 1.8.2026 alkaen ja perustaa Särkisaloon kunnallisen ryhmäperhepäiväkodin 1.8.2026 alkaen. Päiväkodin lakkauttamiseen liittyvät henkilöstön kuulemiset pidettiin ennen lautakunnan käsittelyä. Hajalan päiväkodin toiminta päättyi 31.7.2026.

Varhaiskasvatusmaksujen ja palvelusetelin indeksitarkistukset astuivat voimaan elokuun alussa. Asiakasmaksujen tulot pienenevät ja palveluseteliin käytettävä euromäärä kasvaa loppuvuoden osalta. Avoimen varhaiskasvatuksen toimintoja ja henkilöstöä vähennettiin ja toimintaa keskitettiin elokuun alusta.

Perusopetuspalvelut
Lukuvuoden 2026–2027 alkaessa perusopetuksessa oli 4147 oppilasta. Tilastointipäivänä 20.9.26 oppilasmäärä oli 4087. Oppilaita oli siis 353 vähemmän. Oppilaat jakautuvat 26 eri kouluun. Ikäluokkien erot ovat perusopetuksen vuosiluokkien ääripäissä seuraavat: 1. luokkalaisia on 342 ja 9. luokkalaisia 555.

Oppimisen tuen siirtymäaika päättyi ja 1.8.2026 alkaen oppimisen tuen uudistus on perusopetuksessa täysimääräisesti käytössä. Oppilaalla on oikeus oppimisen edellytyksiä tukeviin opetusjärjestelyihin omassa opetusryhmässään, ryhmäkohtaiseen tukeen ja tarvittaessa oppilaskohtaiseen tukeen.

Lukuvuosina 2026–2027 ja 2027–2028 perusopetuksessa toteutetaan turvallisuusteemaa. Rehtorien ensimmäisessä tapaamisessa edistettiin koulujen turvallisuustoimijuutta ja pohdittiin turvallisuuden osatekijöitä kouluyhteisössä. Syksyn aluksi koulujen henkilöstö toteuttaa koulun turvallisuuskulttuurin arvioinnin. Rehtori kokoaa tulokset ja laatii niistä yhdessä kouluyhteisön kanssa tarvittavat kehittämistavoitteet ja – toimenpiteet. Kaupunkikohtaisia tuloksia arvioidaan rehtorien kollegiaalisena yhteistyönä.

Rehtoreille ja opetushenkilöstölle on järjestetty alkusyksystä oppilaitoksen turvallisuuskulttuurista koulutus. Turvallisuuskulttuurin kehittämisen keskiössä on kouluyhteisöjen psykologisen turvallisuuden koulutus. Aiheesta on järjestetty koulujen johtoryhmille koulutus ja sen tuloksia arvioidaan ja seurataan mm. Kehityskeskusteluissa.

Perusopetuksen aktiivinen tutkimukseen perustuva kehittämistyö on jatkunut heti lukuvuoden alusta. Olemme aktiivisina tutkimuskumppaneina mm. OPEMO-hankkeessa, jossa edistetään opettajien hyvinvointia moninaistuvassa koulussa. Syksyn aikana aineistokeruuta on tehty haastattelemalla henkilöstöä. Toisena kehittämishankkeista nostetaan tässä yhteydessä esiin AI2PI – From Artificial Intelligence to Pedagogical Innovation – hanke, jossa opetuspalvelut on Suomen edustajina mukana. Kansainvälinen AI2PI-hanke tukee opettajia eri puolilla Eurooppaa tarkastelemaan tekoälyä kriittisesti osana opetuskäytäntöjään. Hanke kokoaa yhteen opettajaksi opiskelevia, työssä olevia opettajia, opettajankouluttajia ja tutkimusorganisaatioita kehittämään keskeisiä tekoälytaitoja, jotka vahvistavat koulutuksen laatua. Tuloksia hyödynnetään tutkimuksessa, täydennyskoulutuksessa sekä käytännönläheisten oppimismoduulien kehittämisessä opettajille osallistujamaissa.

Nuorisopalvelut
Nuorisotilojen käyntimäärä säilyi vuonna 2026 lähes edellisvuoden tasolla. Käyntejä kirjattiin 23 vähemmän kuin vuonna 2025. Edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna käyntimäärät kasvoivat Steissillä sekä Kiskon, Kiikalan ja Märyn nuorisotiloilla. Eniten käyntimäärä väheni Perniön nuorisotilalla. Skeittihalli Tunnelin käyntimäärä kasvoi noin 200 käynnillä edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna.

Netskarissa (nettinuorisotyössä) kirjattiin vuonna 2026 yhteensä 221 käyntiä. Käyntimäärä osoittaa nuorten löytäneen verkossa toteutettavan nuorisotyön. Toimintaa järjestettiin myös heinäkuussa.

KesäKaara kiertää kesäkaudella Salon alueella myös nuorten kutsusta. Kesällä 2026 toiminnassa kirjattiin 2097 nuorten kohtaamista 44 ajokerralla. Kohtaamismäärä ei kuvaa yksittäisten nuorten määrää, sillä sama nuori on voitu kohdata useita kertoja. Ilmoitettu keskiarvo oli 246 nuorta ajokertaa kohden.

Liikennepuisto Alangossa kirjattiin kesällä 7346 käyntiä, joista 4423 oli lasten käyntejä. Maksuton puisto tarjosi koko kesäkauden ajan mahdollisuuden turvalliseen liikennekasvatukseen, ulkoiluun ja yhdessäoloon. Kävijöitä oli tasaisesti koko kesän ajan sekä Salosta että lähikunnista. Liikennepuisto Alangosta saatiin erittäin myönteistä palautetta noin 200 asiakkaalta. Palautteissa korostuivat maksuttomuus, turvallisuus, viihtyisyys ja liikennekasvatuksen merkitys. Myös ystävällinen palvelu ja kesätyöntekijöiden toiminta saivat runsaasti kiitosta.

Liikennepuisto Alanko työllisti kesällä 2026 yhteensä 19 nuorta nuorisopalveluiden henkilöstön ohjauksessa.

Vuonna 2026 myönnettiin kaikki 233 tarjolla ollutta nuorten kesätyöseteliä. Ilmoitettujen tietojen mukaan seteleillä työllistyi 233 nuorta yhteensä 152 yritykseen.

Kaupungin 130 kesätyöpaikkaa haki 482 nuorta. Valituista 130 nuoresta 125 työskenteli koko kesätyöjakson.

Kaupunginhallituksen talous- ja toimintaraportti

Syyskuu 2026 Sivistyspalvelut
Varhaiskasvatuspalvelut
Opetuspalvelut
Opistopalvelut

Kesätyöpaikat jaettiin ensimmäistä kertaa ikäryhmittäin. Ilmoitetut osuudet olivat 60 % vuonna 2008 syntyneille, 40 % vuonna 2009 syntyneille ja 10 % vuonna 2010 syntyneille. Nuorisopalveluiden henkilöstö toteutti nuorimman ikäryhmän haastattelut yksilöhaastatteluina ja vanhempien ikäryhmien haastattelut ryhmähaastatteluina. Eniten nuoria työllistivät päiväkodit ja toiseksi eniten nuorisopalvelut.

Lukiokoulutus
Lukiokoulutuksen lukuvuosi alkoi opiskelijamäärän ollessa 899. Edeltävänä lukuvuonna opiskelijamäärä oli 933. Ero selittyy aikuislinjan opiskelijoiden vähenemisellä. Päivälukioiden puolella opiskelijoiden määrä on säilynyt lähes samalla tasolla. Lukiolaiset valitsevat aiempaa enemmän opiskelujensa kestoksi suunnitellusti neljä vuotta. Lukuvuoden alkaessa neljännen lukuvuoden opiskelijoita oli 62.

Lukiokoulutuksessa opettajia koulutetaan mm. tekoälyn käytöstä. Kuten perusopetuksessa myös lukiokoulutuksen kehittämisteemana on lukuvuosina 2026–2027 ja 2027–2028 turvallisuuden kehittäminen. Rehtoreille suunnatut koulutuksen ovat perusopetuksen ja lukiokoulutuksen yhteisiä.

Lukiokoulutuksessa jatketaan aktiivista kehittämistyötä mm. osallistumalla Komentosilta-hankkeeseen.

Lukiokoulutuksessa varaudutaan valtakunnallisiin ylioppilastutkinnon uudistuksiin. Valmistautuminen koskee erityisesti sähköisten ylioppilaskokeiden valvontaan ja vilpin ehkäisyn käytäntöjen kehittämistä sekä tulevien taide- ja taitoaineiden ylioppilaskokeiden edellyttämien pedagogisten ja teknisten valmiuksien vahvistamista. Varautuminen sisältää henkilöstön kouluttamista, toimintatapojen tarkentamista sekä oppimisympäristöjen ja laitekannan kehittämisen arviointia.

Musiikkiopisto
Musiikkiopiston oppilasmäärä tilastointipäivänä oli 456 oppilasta. Oppilasmäärän kasvu selittyy erityisesti varhaisiän musiikkikasvatuksen oppilasmäärän myönteisellä kehityksellä.

Oppilaitoksen teemana lukuvuoden aikana on turvallisuus. Lukuvuoden alkaessa henkilöstölle järjestettiin koko opistopalveluiden yhteinen turvallisuusteemainen työpaja ja samalla päivitettiin opistopalveluiden järjestyssäännöt. Toukokuussa toteutettujen melumittausten tuloksia odotetaan, jotta voidaan suunnitella mahdollisesti tarvittavia toimenpiteitä meluntorjuntaan liittyen.

Musiikkiopistotoiminnassa varaudutaan ja valmistaudutaan taiteen perusopetuksen lakiuudistukseen, jonka myötä uuden opetussuunnitelman valmistelutyötä tehdään oppilaitoksessa lukuvuoden 2027-2028 aikana.

Kansalaisopisto
Syyslukukaudelle suunniteltiin 381 kurssia, joista toteutumassa on raportointihetkellä 317. Tunteja on toteutumassa 8877, mikä vastaa edellisen vuoden tasoa. Maailmanpolitiikan pyörteissä -kurssin 200. luentoa juhlistettiin juhlaluennolla, jonka piti Ulkopoliittisen instituutin vanhempi tutkija Jussi Lassila. Suosittu kurssi on tänä syksynä kerännyt ennätysmäärän osallistujia, 91.

Taiteen perusopetuksen järjestämisessä jatkettiin laatutyötä Neliapila –mallin itsearviointina valmistautuen tulevaan lakimuutokseen sekä opetussuunnitelmauudistukseen. Esittävän taiteen oppilaitosten liiton syyspäivä järjestettiin opiston tiloissa ja oli hienoa päästä esittelemään hyviä esittävän taiteen perusopetuksen oppimisympäristöjä eri puolelta Suomea oleville vieraille.

Maahan muuttaneiden koulutuksissa oli osallistujia 345 (brutto) ja eri henkilöitä 145. Aikuisten perusopetuksessa on raportointijaksolla 27 opiskelijaa, kuten kevätkaudellakin. Lähes kaikki ovat alle 40 –vuotiaita, mikä huomiona tulevaa lakimuutosta ajatellen.

Myyntipalvelukursseja toteutumassa yhteensä 19 ja osallistujia niissä 134. Valtaosa myyntipalvelun tunneista on sisäistä palvelua työllisyyspalveluille ja asiakkaiden määrästäkin lähes puolet.

Henkilöstölle järjestettiin koko opistopalveluiden yhteinen turvallisuusteemainen työpaja elokuussa ja samalla päivitettiin opistopalveluiden järjestyssäännöt. Maahan muuttaneiden koulutusten henkilöstölle pidettiin kehittämispäivä elokuussa.

Opiston markkinointi ja viestintä teki 79 Facebook julkaisua, 72 Instagram julkaisua, 81 some-tarinaa ja sai 51 uutta seuraajaa. Lisäksi tehtiin 1 lehdistötiedote ja julkaistiin 1 uutiskirje. Syyskauden alkuun kuuluvat perinteiset osallistumiset: oppaiden jakoa iltatorilla, taiteiden Yä ja yläkoulujen harrastemessut. Kestävän kehityksen viikolla järjestettiin Kirppistapahtuma yhdessä Ylhäistentie 2 toimijoiden kanssa.

Varhaiskasvatus	09 / 2025	09 / 2026	Muutos
Päivähoitopaik. täyttöaste% (kunnallinen)	84,45	91,75	8,6 %
Päivähoitopaik. käyttöaste % (kunnallinen)	72,35	76,51	5,7 %
Lapset varh.kasv. piirissä (yksityinen ja kunnallinen)	1 726	1 638	-5,1 %
Kunnallisten perhepäivähoitajien määrä	14	11	-21,4 %
Lapsia/perhepäivähoitaja	3,43	3,73	8,7 %

Perusopetus	syksy / 25	syksy / 26
Erityisopetuksen oppilaat / kaikki oppilaat	576 / 4374	432 / 4087
Oppilasmäärä / luokkien määrä	4374 / 221	4087 / 221
Oppilasmäärä / henkilöstö	4374 / 502	4087 / 492
Lukiokoulutus	**syksy / 25**	**syksy / 26**
Opiskelijat / opetushlöstö	850 / 55	875 / 55
Opiskelijat / opiskelupaikat	850 / 891	875 / 877

Kansalaisopisto	30.9.2025	30.9.2026	Muutos
Kansalaisopiston opiskelijat (netto)	4512	4165	-7,7 %

Kaupunginhallituksen talous- ja toimintaraportti

Syyskuu 2026 Sivistyspalvelut
Varhaiskasvatuspalvelut
Opetuspalvelut
Opistopalvelut

Talous

Syyskuun laskennallinen talousarvion toteumaprosentti on 75%.

Ulkoisia ja sisäisiä toimintatuottoja on tammi-syyskuun aikana toteutunut 3,2 miljoonaa euroa eli 64,0 % talousarviosta. Tuotot ovat noin 0,3 miljoonaa euroa pienemmät verrattuna viime vuoden vastaavaan ajankohtaan. Ero johtuu pääosin hankeavustusten pienenemisestä.

Toimintatuotot sisältävät myyntituottoja, joihin lukeutuvat mm. kotikuntakorvaukset. Kotikuntakorvausten määrä on syyskuun loppuun mennessä 650.000 euroa.

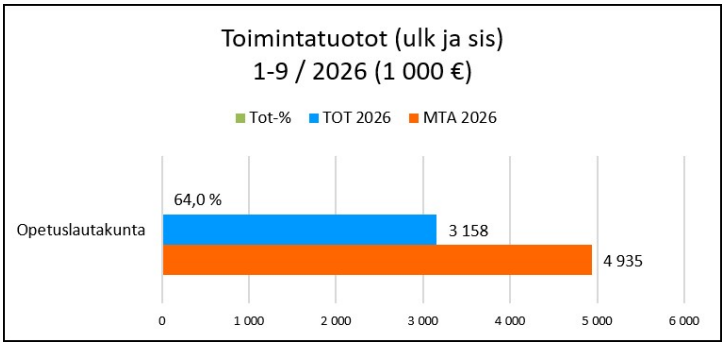
Maksutuottoja on kertynyt noin 1,3 miljoonaa euroa, joka on 70,3 % talousarviosta ja lähes samalla tasolla kuin viime vuoden vastaavana ajankohtana. Varhaiskasvatuksen hoitopäivämaksuja on toteutunut tammi-syyskuun aikana noin 600.000 euroa, joka on 72,5 % talousarviosta.

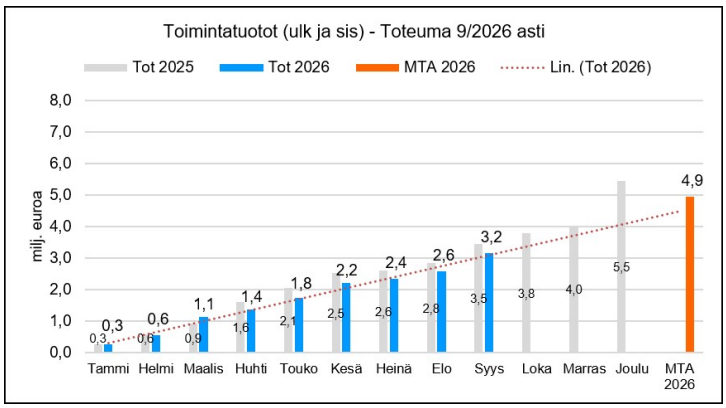
Ulkoisia ja sisäisiä toimintakuluja on toteutunut 79,9 miljoonaa euroa, joka on noin 0,3 miljoonaa euroa vähemmän verrattuna viime vuoden vastaavaan ajankohtaan. Ero johtuu sisäisten kuljetus- ja ateriapalvelujen kustannusten pienenemisestä. Talousarvion toteuma toimintakulujen osalta on 72,8 %. Palvelujen ostoja on toteutunut tammi-syyskuun aikana talousarvioon nähden 66,7 %, aineita, tarvikkeita ja tavaroita 81,2 %, avustuksia 67,0 % ja muita toimintakuluja 72,6 %.

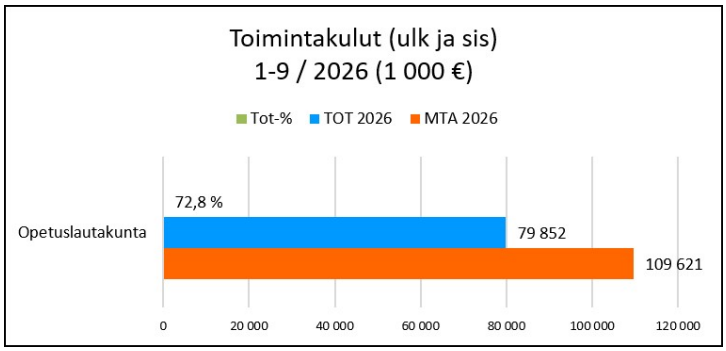
Henkilöstökuluja on kirjattu tammi-syyskuun aikana 49,0 miljoonaa euroa, joka on 75,5 % talousarviosta. Henkilöstökulut ovat nousseet viime vuoteen verrattuna 0,7 miljoonaa euroa eli noin 1,4 %.

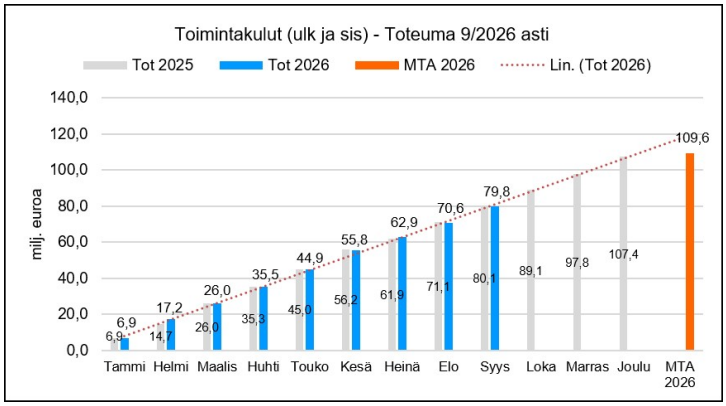
Kunta- ja hyvinvointialan uudet työ- ja virkaehtosopimukset ovat voimassa 1.5.2025–29.2.2028. Perusratkaisun palkankorotukset ovat sopimuskauden aikana yhteensä 7,37 prosenttia. Vuonna 2026 palkankorotukset tulevat olemaan 2,47 % ja vuonna 2027 yhteensä 2,40 %. Lisäksi kunta- ja hyvinvointialan palkkarakenteita ja palkkausjärjestelmiä koskeva kehittämisohjelma 2026–2028 tuo kunta- ja hyvinvointialalle kolmen vuoden aikana yhteensä 1,8 prosentin korotukset. Kehittämisohjelman erät ovat 0,4 prosenttia vuonna 2026, 0,4 prosenttia vuonna 2027, 1,0 prosenttia vuonna 2028. Kehittämisohjelmassa sovitut erät ovat paikallisia järjestelyeriä. Valtakunnalliset sopijaosa-puolet voivat kuitenkin sopia, että vuosien 2026–2027 erät käytetään osin tai kokonaan keskitettynä eränä.

Vuoden 2026 talousarvio on nettositova lautakuntatasolla eli lautakuntien ulkoinen toimintakate on valtuuston nähden sitova. Lautakuntaa sitova ulkoinen toimintakate on -55,6 miljoonaa euroa, 74,8 % talousarviosta.



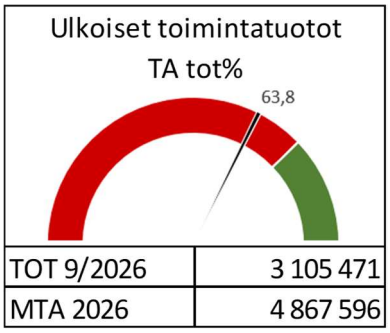




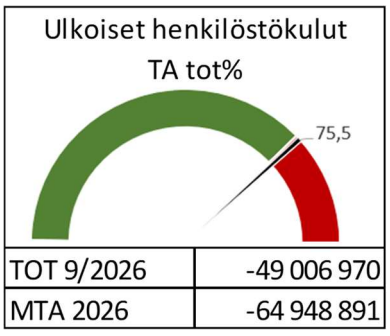


Kaupunginhallituksen talous- ja toimintaraportti

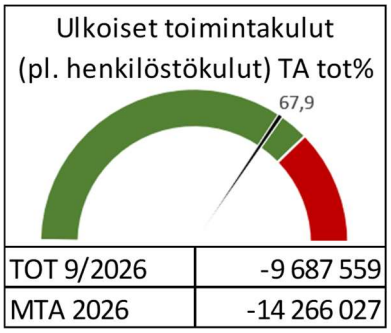
Syyskuu 2026 **Sivistyspalvelut**
Varhaiskasvatuspalvelut
Opetuspalvelut
Opistopalvelut



TOT 9/2026	3 105 471
MTA 2026	4 867 596



TOT 9/2026	-49 006 970
MTA 2026	-64 948 891



TOT 9/2026	-9 687 559
MTA 2026	-14 266 027

TULOSLASKELMA 1 000 € (ulkoinen)	KUM TOT 9/2026	MTA 2026	TOT % MTA 2026	KUM TOT 9/2025	Muutos ed.vuosi	Muutos% ed.vuosi
Opetusltk yhteensä						
Myyntituotot	842	1 437	58,6 %	783	58	7,4 %
Maksutuotot	1 341	1 909	70,3 %	1 368	-27	-2,0 %
Tuet ja avustukset	905	1 476	61,3 %	1 215	-311	-25,6 %
Muut toimintatuotot	18	46	39,8 %	65	-47	-72,2 %
Toimintatuotot yhteensä	**3 105**	**4 868**	**63,8 %**	**3 432**	**-327**	**-9,5 %**
Henkilöstökulut	-49 007	-64 949	75,5 %	-48 325	682	1,4 %
Palvelujen ostot	-5 745	-8 624	66,6 %	-6 180	-435	-7,0 %
Aineet, tarvikkeet, tavarat	-1 536	-1 906	80,6 %	-1 524	12	0,8 %
Avustukset	-1 028	-1 534	67,0 %	-1 114	-87	-7,8 %
Muut toimintakulut	-1 379	-2 202	62,6 %	-1 416	-37	-2,6 %
Toimintakulut yhteensä	**-58 695**	**-79 215**	**74,1 %**	**-58 560**	**134**	**0,2 %**
Toimintakate	**-55 589**	**-74 347**	**74,8 %**	**-55 128**	**-461**	**-0,8 %**
Sivistyspalveluiden hallinto						
toimintatuotot	1	1	0,0 %	1	-1	0,0 %
toimintakulut	-152	-193	78,6 %	-140	-12	8,8 %
Varhaiskasvatuspalvelut						
toimintatuotot	979	1 346	72,7 %	1 039	-60	-5,8 %
toimintakulut	-19 979	-27 294	73,2 %	-20 317	338	-1,7 %
Perusopetuspalvelut						
toimintatuotot	1 274	2 309	55,2 %	1 426	-152	-10,7 %
toimintakulut	-29 500	-39 782	74,2 %	-29 268	-232	0,8 %
Nuorisopalvelut						
toimintatuotot	320	561	57,0 %	435	-115	-26,5 %
toimintakulut	-2 140	-2 616	81,8 %	-2 091	-49	2,3 %
Lukiokoulutus						
toimintatuotot	70	64	108,9 %	87	-18	-20,4 %
toimintakulut	-4 916	-6 350	77,4 %	-4 787	-129	2,7 %
Musiikkiopisto						
toimintatuotot	91	169	53,8 %	84	7	8,0 %
toimintakulut	-804	-1 151	69,9 %	-772	-33	4,3 %
Kansalaisopisto						
toimintatuotot	372	419	88,8 %	359	13	3,5 %
toimintakulut	-1 203	-1 829	65,8 %	-1 186	-17	1,4 %

Opetuslautakunta syyskuu 2026

Henkilöstömäärä

1 252

(1 312)

Kunnallisten päivähoitopaikkojen täyttöaste

92 %

(85%)

Nuorisotilakäyntimäärät

13 595

(13 618)

Lapset varhaiskasvatuksessa 30.9.26

1 638 (1 726)

Oppilaat perusopetuksessa 20.9.26

4 087 (4 375)

Opiskelijat lukiossa 20.9.26

875 (850)

Oppilaat musiikkiopisto 20.9.26

456 (424)

Opiskelijat kansalaisopisto 9/26

4 165 (4 512)

Toimintakulut

58,7 M€

Toimintatuotot

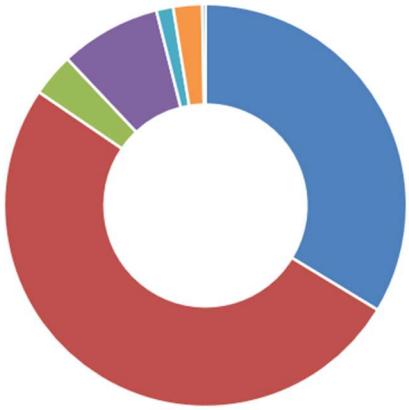
3,1 M€

Investoinnit

0,3 M€

Toimintakulut (1.000€)

Varhaiskasvatus	19 979 (-1,7%)
Perusopetus	29 500 (+0,8%)
Nuorisotoimi	2 140 (+2,3%)
Lukiokoulutus	4 916 (+2,7%)
Musiikkiopisto	804 (+4,3%)
Kansalaisopisto	1 203 (+1,4%)



Varhaiskasvatus	**34 %**
Perusopetus	**50 %**
Nuorisopalvelut	**4 %**
Lukiokoulutus	**8 %**
Musiikkiopisto	**1 %**
Kansalaisopisto	**2 %**
Hallinto	**0,3 %**

* Suluissa viime vuoden vastaavan ajankohdan luku