

Oikaisuvaatimus, työkonepalvelujen ja katujen kunnossapitotöiden hankinta, osa-alueet 1. KUP 00-03 ja 2. KUP 30-60

Tekninen lautakunta 19.05.2026 § 43
828/02.08.00.06/2026

Valmistelija

kaupunginlakimies Antti Mäkelä, antti.makela@salo.fi, 02 778 2302

Salon kaupungin infrapäällikkö on tehnyt hankintapäätöksen 6/2026 § 10.4.2026 työkonepalvelujen ja katujen kunnossapitotöiden hankinnasta. Hankintapäätöksen mukaan infrapäällikkö on päättänyt hankkia työkonepalvelut ja katujen kunnossapitotyöt ajalle 1.5.2026- 30.4.2031 päätöksen liitteinä olevien vertailujen yhteenvetojen mukaisilta tarjoajilta tarjouspyynnön ja tarjouksen mukaisesti, osa-alueittain seuraavasti:

- Osa-alueille 1-21 ja 28-29 valitaan tarjoajat sijoilla 1.-5.
- Osa-alueille 22-23 valitaan tarjoajat sijoilla 1.-18.
- Osa-alueille 24-27 valitaan tarjoajat sijoilla 1.-12.

Hankintapäätös liitteineen on lähetetty tiedoksi tarjouksen jättäneille tarjoajille 10.4.2026 sähköisen kilpailutusjärjestelmän Clouidian kautta.

Palpen Oy on jättänyt 23.4.2026 oikaisuvaatimuksen Salon kaupungille koskien kyseisen hankinnan osa-alueita 1. KUP 00-03 ja 2. KUP 30-60, jotka ovat pyöräkuormaajia. Oikaisuvaatimuksen mukaan Palpen Oy vaatii, että päätös Infrapäällikkö, 10.04.2026, § 6/2026 oikaistaan seuraavasti. Päätös on oikaistava siten, että hankintayksikkö pyytää hankintalain 96 §:n mukaisen selvityksen poikkeuksellisen alhaisista tarjouksista, erityisesti KUP 00–03 -luokan työkoneiden tuntihintojen osalta, joissa tarjottu hinta on 30–33 €/h sekä KUP 30-60 – luokan työkoneiden tuntihintojen osalta, joissa tarjottu hinta on 40 €/h. Mikäli tarjoajat eivät kykene esittämään luotettavaa, yksityiskohtaista ja todennettavaa selvitystä tarjousten kustannusrakenteesta, poikkeuksellisen alhaiset tarjoukset on hylättävä hankintalain vastaisina. Lisäksi vaaditaan, että toimittajien valinta pisteytyksineen on korjattava vastaavasti. Vaatimuksen perusteluna todetaan, että tarjottu hintataso ei kata kuljettajan tai yrittäjän oman työn kustannuksia, työkoneen käyttökuluja (mm. polttoaine ja muut käyttöaineet), kaluston hankintamenoa ja arvonalennamaa eikä yritystoiminnan pakollisia yleiskustannuksia. Hinta alittaa toiminnan välittömät ja välttämättömät kustannukset, eikä mahdollista hankinnan ehtojen mukaista, laadukasta ja lakisääteisiä velvoitteita noudattavaa palvelun toteuttamista.

Hankintalain 133.1 §:n mukaan Hankintayksikkö voi ottaa hankinta-oikaisuun käsiteltäväkseen omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta. Hankintayksikön on ilmoitettava hankinta-oikaisuun vireilletulosta välittömästi niille, joita asia koskee.

Hankintayksikkö eli Salon kaupunki on ilmoittanut hankinta-oikaisuun vireilletulosta sähköpostilla kaikille osa-alueelle jättäneille tarjoajille eli asianosaisille 27.4.2026 ja varasi samalla asianosaisille mahdollisuuden tulla kuulluksi ja antaa lausunto hankinta-oikaisuun. Määräaikaan mennessä ei tullut yhtään lausuntoa.

Hankintalain 96 §:n mukaan hankintayksikön on vaadittava tarjoajalta selvitys tarjouksen hinnoista tai kustannuksista, jos tarjous vaikuttaa poikkeuksellisen alhaiselta. Pyyntö ja selvitys voivat koskea erityisesti valmistusmenetelmää, palvelun suorittamisen tai rakennusmenetelmän taloudellisia ja teknisiä ratkaisuja, hankinnan poikkeuksellisen edullisia ehtoja, rakennusurakoiden, tavaroiden tai palvelujen omintakeisuutta, 81

§:n 1 momentin 5 kohdassa tarkoitettujen velvoitteiden noudattamista, alihankintoja sekä tarjoajan saamaa valtiontukea.

Hankintayksikkö voi hylätä hankinnan laatuun ja laajuuteen nähden hinnaltaan tai kustannuksiltaan poikkeuksellisen alhaisen tarjouksen, jos tarjoajan antama selvitys ja muu toimitettu näyttö ei tyydyttävästi selitä tarjottujen hintojen tai kustannusten alhaista tasoa. Hankintayksikön on hylättävä tarjous, jos tarjouksen poikkeuksellisen alhainen hinta tai kustannukset johtuvat 81 §:n 1 momentin 5 kohdassa tarkoitettujen velvoitteiden laiminlyömisestä.

Hankintalain esitöissä on todettu muun muassa, että kyseisen 96 pykälän 1 momentin mukaan hankintayksiköllä olisi velvollisuus pyytää selvitystä ja tarjoajalla velvollisuus antaa selvitys hankintayksikön pyynnöstä aina kun kysymyksessä on poikkeuksellisen alhaiselta vaikuttava tarjous. Tarjotun hinnan tai kustannusten poikkeuksellisuuden arvioiminen on olisi kuitenkin hankintayksiköiden harkintavallassa. Hinnan tai kustannusten poikkeuksellisuutta arvioitaessa voidaan kiinnittää huomiota muun muassa hankinnan laatuun ja laajuuteen sekä toimitusaikaan, hankinnan oikeudellisiin, taloudellisiin sekä teknisiin tekijöihin, muiden tarjoajien antamiin hintoihin sekä toimialalla tyypilliseen hinnoittelurakenteeseen.

Hinnoittelu tarjouksiin on hankintayksikön arvioinnin mukaan tehty liiketaloudellisin perustein eikä hinnoittelu ole lainvastaisesti poikkeuksellisen alhainen. Tarjouspyynnön mukaan tarjoajan tuli ilmoittaa tarjouksessaan työkonekohtaisesti tuntihinta kullekin työkoneelle. Kuten hankinnan tarjouspyynnössä on todettu, hankinnassa on kyse puitejärjestelystä, johon on valittu useampi tarjoaja. Näin ollen tarjoajan on pitänyt yrittäjäriskillään arvioida tilauskannan ja toiminnan luonteen mukainen kannattavuus.

Salon kaupunki hankintayksikkönä on arvioinut tarjottuja tuntihintoja, eikä ole oman arvion perusteella havainnut, että tarjotut tuntihinnat olisivat poikkeuksellisen alhaisia edellä perusteltu huomioon ottaen.

Esittelijä

Tekninen johtaja

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta päättää hylätä hankintaoikaisuvaatimuksen.

Päätös

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksianto

Palpen Oy