

Salon kaupunki

Kuntalisälaskelmat

Raportti 17.4.2026

Mikko Kesä ja Pekka Ylikojola

Yhteenvedo

- Kuntalisän vaikutukset muodostuvat pääasiassa säästöistä työttömyysturvan kuntaosuuteen.
 - Työllistämisestä syntyy myös kunnallisverovaikutuksia, mutta niiden osuus on vähäinen. Tämä johtuu siitä, että kunta saa kunnallisveroa myös työttömyysetuuksista.
 - Laskelma on laadittu varovaisuusperiaatteella. Työllistämisestä syntyy myös välillisiä vaikutuksia mm. ostovoiman kasvun sekä palvelusäästöjen muodossa. Näitä on kuitenkin vaikea todentaa ja niitä ei ole otettu laskelmissa huomioon.
- Kuntalisällä yhdeksi vuodeksi kokoaikaisesti työllistetyt henkilön laskennalliset talousvaikutukset Salolle ovat noin **14.000** euroa.
 - Jos henkilö työllistettäisiin osa-aikaiseen työsuhteeseen (vähintään 50 % työajalla) vaikutukset olisivat noin **9.000** €.
 - Vaikutuksia täytyy suhteuttaa kuntalisän suuruuteen. Tietyissä tapauksissa vaikuttavampaa on tukea osa-aikaista työsuhdetta.
 - Vaikutuksiin otetaan huomioon myös tukityösuhteen jälkeinen jatkotyöllistyminen. Tämä on laskettu Salon tilastojen perusteella ja laskelmissa käytetään 25 %. Kuntatalousvaikutukset ovat suuremmat, mikäli useampi kuin 25 % työllistetyistä jatkaa töissä työllistämisen jälkeen.
- Tukityöllistämiseen voi kuitenkin liittyä myös erilaisia vaikutushaittoja, jotka heikentävät tuen vaikuttavuutta. Nämä on syytä ottaa huomioon, kun tukia kohdennetaan. Ainakin olisi varmistettava...
 - ...että työsuhde on aito eikä se olisi syntynyt ilman tukea.
 - ...että työllistettävä henkilö ei työllistyisi ilman tukea. Tämä tarkoittaa koko tarkastelujaksoa joka on yhteensä 3,7 vuotta. Laskelmat perustuvat yli 700 pv työttömyysetuutta saaviin ja jos tuen kohdentaa hieman varhaisemman vaiheen työttömiin, vaikutukset laskevat.
 - ...että tukiehdot ovat suht helpot ja selkeät eivätkä lisää tarpeetonta hallinnollista taakkaa tuen saajan tai tuen myöntäjän osalta
- Suositeltavaa on, että Salo kohdentaisi kuntalisän 700 pv työttömänä olleisiin pitkäaikaistyöttömiin. Näin talousvaikutukset saataisiin täysimääräisinä. Samanaikaisesti nk. virallista palkkatukea voisi kohdentaa hieman vähemmän aikaa työttömänä olleisiin pyrkien nopeuttamaan uudelleen työllistymistä. Kuntalisän olisi oltava suurempi kuin palkkatuen, jotta se kannustaisi työnantajia palkkaamaan pitkäaikaistyöttömän. Kuntalisään voisi kehittää myös erilaisia tulosperusteita, ja siihen voisi liittää myös esimerkiksi työkokeilua ennen työsuhteen käynnistymistä.

Laskentamalli ja esitystapa

	KOKOAIKAINEN TYÖSUHDE (2000 € / KK)			OSA-AIKAINEN TYÖSUHDE (1000 € / KK)		
	Jatko- työllistynyt	Ei jatko- työllistynyt	20 hlön vaikutukset	Jatko- työllistynyt	Ei jatko- työllistynyt	20 hlön vaikutukset
Työllistämisen aikaiset säästöt ja tulovaikutukset kunnalle (12 kk ajalta)						
, josta säästö työttömyysturvakustannuksista						
, josta kunnallisverovaikutus						
Työllistämisen jälkeiset säästöt ja tulovaikutukset kunnalle (700 päivän ajalta = 2,7 v.)						
, josta säästö työttömyysturvakustannuksista						
, josta kunnallisverovaikutus						

Laskelmat esitetään henkilötasolla. Vaikutukset toteutuvat eri suuruisina riippuen työllistyykö henkilö tukijakson jälkeen vai ei. Siten esitetään kaksi vaihtoehtoista vaikutusta

Osa laskelmista perustuu tilastollisiin määriin, esim. 25 % kaikista tuensaajista jatkotyöllistyy. Tällöin selkeämpää on tarkastella laajemman ryhmän vaikutuksia.

Laskentaolettamat

- Työllistyminen kohdentuu salolaiseen työttömyysturvaa vähintään 700 päivää saaneeseen henkilöön.
- Vaikutuslaskelma olettaa, että henkilö olisi täystyötön 12 kuukautta + 700 päivää ilman hänelle tarjottavaa palvelua.
- Vaikutus on laskettu tämän oletetun työttömyystilanteen muuttumisesta 12 kk aikana joko koko- tai osa-aikaiseksi työsuhteeksi ja tästä syntyviin vaikutuksiin.
- Vaikutuksina ovat pääasiallisesti säästöt työttömyysturvakustannuksista sekä kunnallisverovaikutukset. Näitä on selvennetty myöhemmin. Säästöjä toimeentulotuesta ei aiempaan tapaan lasketa mukaan. Tällä otetaan huomioon toimeentulotukilain muutosta.
- 20 henkilön vaikutuksissa otetaan huomioon jatkotyöllistyneiden (25 %) ja ei jatkotyöllistyneiden (75 %) yhteenlasketut vaikutukset.
- Laskelma on laadittu varovaisuusperiaatteella vaikutuksia liioittelematta. Välillisiä vaikutuksia ei ole huomioitu.

Jatkotyöllistyminen

- Kuntalisän vaikuttavuuteen liittyy olennaisesti, kuinka suuri osa työllistetyistä jatkaa työllistettynä kuntalisän päättymisen jälkeen.
- Laskelmissa kuntalisän jatkotyöllistymisen olettamaksi on asetettu 25 %.
 - Olettama perustuu palkkatuen keskimääräiseen vaikuttavuuteen Salossa.
 - Osa-aikatyössä olevien oletetaan jatkavan osa-aikatyössä.

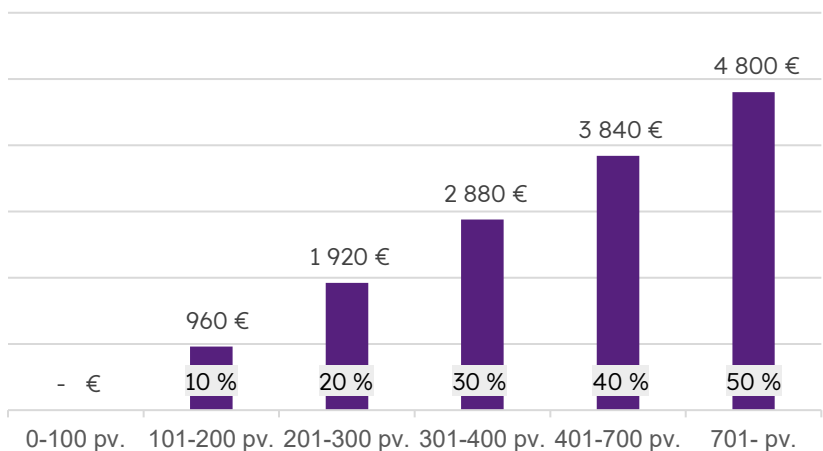
	Palkkatuki yrityksiin		Palkkatuki kunnalle		Palkkatuki järjestöön	
	Jaksoja	Työssä	Jaksoja	Työssä	Jaksoja	Työssä
Salo	83	51 %	75	11 %	67	13 %
Koko maa	5 546	52 %	3 915	23 %	3 955	19 %

Palkkatuelta työllistyneet 3kk palvelun päättymisen jälkeen vuonna 2025.

Työttömyysturvan kuntaosuuden säästöt

	KOKOAIKAINEN TYÖSUHDE (2000 € / KK)		OSA-AIKAINEN TYÖSUHDE (1000 € / KK)	
	Jatko-työllistynyt	Ei jatko-työllistynyt	Jatko-työllistynyt	Ei jatko-työllistynyt
Työllistämisen aikaiset (12 kk ajalta)				
, josta säästö työttömyysturvakustannuksista	4 800 €	4 800 €	3 000 €	3 000 €
Työllistämisen jälkeiset (700 päivän ajalta)				
, josta säästö työttömyysturvakustannuksista	13 024 €	6 326 €	8 140 €	6 326 €

* Työttömyysturvan kuntaosuus vuodessa työttömyyspäiväkertymän mukaan, 2026



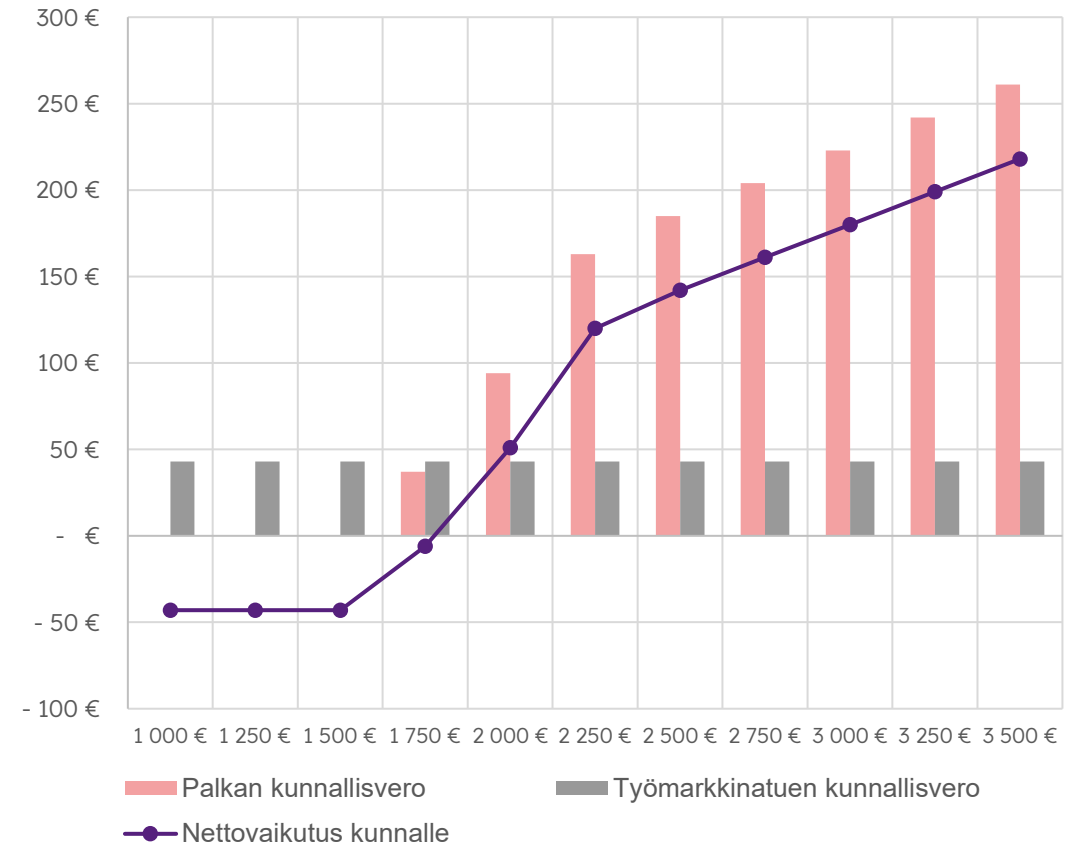
- Työllistymisen aikaiset säästöt muodostuvat maksettavaksi tulleesta kuntaosuudesta, mikäli työllistetty olisi pysynyt työttömänä.
 - Kokoaikaisessa työsuhteessa säästö on täysimääräinen*.
 - Osa-aikaisessa työsuhteessa työllistettävä saa soviteltua työttömyysetuutta, josta kunnalle syntyy kustannuksia. Tämä laskee täysimääräisen säästön määrää maksettavan kustannuksen verran.
- Työllistymisen jälkeiset säästöt on laskettu 700 päivän eli 2,7 vuoden ajalta työttömyysturvan kuntaosuuden säästönä.
 - Kokoaikatyössä olevien jatkotyöllistyneiden säästö on täysimääräinen.
 - Osa-aikatyössä olevien jatkotyöllistyneiden säästöä alentaa henkilön saama soviteltu työttömyysetuus, josta kunnalle syntyy kustannuksia.
 - Ei jatkotyöllistyneillä työttömyysturvan päiväkertymä nollaantui työsuhteen kerryttäessä työssäoloehdon täyteen sekä koko- että osa-aikaisessa työsuhteessa olleilla. Heillä säästö on täysimääräisen säästön ja nollasta kertyvän kuntaosuuden erotus.
 - Työssäoloehdot kerryttää kokonaisen kuukauden vähintään 930 € / kk palkka. Työssäoloehdot täytyy kerryttää 12 kuukautta tarkastelujakson (28 kk) aikana työttömyysturvan päiväkertymän nolllaamiseksi.

Kunnallisverovaikutus

	KOKOAIKAINEN TYÖSUHDE (2000 € / KK)		OSA-AIKAINEN TYÖSUHDE (1000 € / KK)	
	Jatko-työllistynyt	Ei jatko-työllistynyt	Jatko-työllistynyt	Ei jatko-työllistynyt
Työllistämisen aikaiset (12 kk ajalta)				
, josta kunnallisverovaikutus	612 €	612 €	-516 €	-516 €
Työllistämisen jälkeiset (700 päivän ajalta)				
, josta kunnallisverovaikutus	1 741 €	-	-1 468 €	-

- Kuntalisän kunnallisverovaikutukset on laskettu Salon 2026 kunnallisveroprosentilla verotuksesta tehtävät vähennykset huomioiden.
- Työllistämisen aikainen sekä jatkotyöllistyneiden jälkeinen kunnallisveron nettovaikutus on palkasta maksetun kunnallisveron ja työmarkkinatuesta maksetun kunnallisveron (jos henkilö olisi pysynyt työttömänä) netto.
 - Osa-aikaisessa työsuhteessa 1000 euron kuukausipalkasta kunta ei saa kunnallisveroa (kts. viereinen graafi). Tällöin kunnallisveron nettovaikutus on negatiivinen, koska kunnalta jää saamatta työmarkkinatuesta maksettava kunnallisvero.

Maksettava kunnallisvero kuukaudessa



Kuntalisän vaikutuslaskelmat

	KOKOAIKAINEN TYÖSUHDE (2000 € / KK)			OSA-AIKAINEN TYÖSUHDE (1000 € / KK)		
	Jatko- työllistynyt	Ei jatko- työllistynyt	20 hlön vaikutukset	Jatko- työllistynyt	Ei jatko- työllistynyt	20 hlön vaikutukset
Työllistämisen aikaiset säästöt ja tulovaikutukset kunnalle (12 kk ajalta)	5 412 €	5 412 €	108 240 €	2 484 €	2 484 €	49 680 €
, josta säästö työttömyysturvakustannuksista	4 800 €	4 800 €	96 000 €	3 000 €	3 000 €	60 000 €
, josta kunnallisverovaikutus	612 €	612 €	12 240 €	-516 €	-516 €	-10 320 €
Työllistämisen jälkeiset säästöt ja tulovaikutukset kunnalle (700 päivän ajalta = 2,7 v.)	14 765 €	6 326 €	168 710 €	6 671 €	6 326 €	128 242 €
, josta säästö työttömyysturvakustannuksista	13 024 €	6 326 €	160 003 €	8 140 €	6 326 €	135 583 €
, josta kunnallisverovaikutus	1 741 €	-	8 707 €	-1 468 €	-	-7 341 €
Säästö ja tulovaikutukset kunnalle yhteensä	20 177 €	11 738 €	276 950 €	9 155 €	8 810 €	177 922 €
Työsuhteen aikaiset vaikutukset jaksotettuna laskennalliseksi tueksi yhdelle henkilölle kuukaudessa 12 kk ajalle			451 €			207 €
Koko tarkasteluajan (12 kk + 700 pv) vaikutukset jaksotettuna laskennalliseksi tueksi yhdelle henkilölle kuukaudessa 12 kk ajalle			1 154 €			741 €

- Kuntalisää kannattaisi kohdentaa kaikkein pisimpään työttömänä olleisiin, esim. 700 pv.
- Palkkatukea kannattaisi puolestaan käyttää ehkäisemään työttömyyden pitkittymistä hieman varhaisemman vaiheen työttömiin työnhakijoihin. Tällöin kuntalisä ei olisi palkkatuen suhteen päällekkäin.
- Tukiehdot kannattaa pitää joustavana.
- Kuntalisä mahdollistaisi erilaisia innovatiivisia kokeiluja, esim. työpankkityyppistä työllistämistä, osa-aikatyösuhteiden esim. osatyökykyisille sekä bonusmallien kehittämistä.

Vaikuttavuuden reunaehdot

- Vaikuttavuuslaskelmat eivät käytännössä koskaan toteudu täysimääräisinä, koska palveluihin voi liittyä erilaisia vaikutushaittoja, jotka heikentävät niiden vaikuttavuutta.
- Kuntalisän vaikuttavuutta heikentäisivät erityisesti seuraavat asiat:
 - Jos kuntalisällä syntyvä työsuhde olisi syntynyt ilman kuntalisääkin
 - Jos kuntalisällä syntyvä työsuhde vähentää työpaikkoja toisaalla
 - Jos kuntalisällä työllistettävä henkilö olisi työllistynyt joka tapauksessa
 - Jos kuntalisällä työllistettävällä henkilöllä on pieni työttömyyspäiväkertymä
 - Jos kuntalisällä korvataan muita tukimuotoja tai palveluita
- Kuntalisään asetetuilla ehdoilla voidaan parantaa vaikuttavuuden toteutumista sekä kasvattaa sitä.
 - Myös työpanoksella on merkitystä, mikäli kuntalisällä työllistää järjestö.

Kiitos!



Lisätietoa

Mikko Kesä,

mikko@mikkokesa.fi

+358 400 203494

www.mikkokesa.fi