

Elinvoimajohtaja

25.03.2025

§ 34/2025

Oppilaskuljetusten toiminnanohjausjärjestelmän ja sen ylläpidon hankinta

3133/02.08.00.05/2023

Valmistelija

liikennepalvelupäällikkö, Tanja Ahola, tanja.ahola@salon.fi, 02 778 7714

Salon kaupungin liikennepalvelut on pyytänyt tarjouksia lakisääteisten esi- ja perusopetuksen oppilaskuljetusten organisointia varten hankittavasta toiminnanohjausjärjestelmästä (ERP-järjestelmä) ja sen ylläpidosta 14.2.2025 päivätyllä tarjouspyynnöllä. Hankinnan tavoitteena on saada oppilaskuljetusten organisoimiseen toimialan määrittelemää tavoitetilaa tukeva, tarkoitukseen parhaiten soveltuva ja käyttövalmis palvelu.

Sopimuskausi on voimassa aluksi määräaikaisesti 20.3.2025 (tavoite) - 30.6.2027. Tämän jälkeen sopimus jatkuu vuoden kerrallaan toistaiseksi voimassa olevana, molemminpuolisella irtisanomisajalla tarjouspyynnössä määritellysti. Järjestelmän käyttöönottoprojekti on välttämätöntä aloittaa viivytyksettä, sillä palvelun on oltava kokonaisuudessaan tuotantokäytössä viimeistään 19.6.2025.

Hankinnasta julkaistiin hankintailmoitus Hilmassa 14.2.2025 sekä kaupungin verkkosivuilla. Hankinnan tarjouspyyntö julkaistiin kaupungin käyttämässä sähköisessä hankintajärjestelmässä eli Tarjouspalvelussa, jonne myös tarjoukset tuli jättää. Hankinnan arvioitu arvo ylittää hankintalain mukaisen tavaroiden ja palvelujen kansallisen kynnsarvon ja hankintamenettely oli avoin menettely.

Hankintaan oli mahdollista lähettää lisäkysymyksiä 25.2.2025 klo 17.00 mennessä. Lisäkysymyksiä esitettiin ja niihin vastattiin 28.2.2025.

Tarjousten jättämisen määräaikaan mennessä 7.3.2025 klo 12.00 saapui kolme tarjousta seuraavilta tarjoajilta: Aisoft Oy, intoit Oy ja Suomen Kuntalogistiikka Oy.

Tarjouspyynnön Soveltuvuusvaatimukset -kohdan mukaan tarjoajalla tulee olla toimituskyvyn osoittamiseksi viimeisten viiden vuoden ajalta yhteensä vähintään kahteen (2) eri organisaatioon toteutettua järjestelmätoimitusta eli vastaavaa referenssiä. Vastaavan referenssin on tullut sisältää vähintään seuraavat toiminnallisuudet: Referenssin asiakkaalla on käytössä oppilaskuljetuksiin tarvittava asiakasrekisteri, reittisuunnittelu, kuljetusmuutoksiin soveltuja järjestelmä, raportointijärjestelmä, huoltajakäyttöliittymä, koulujen ja esiopetuspaikkojen käyttöliittymä, tiedotusjärjestelmä ja vähintään yksi tiedonsiirtotapa (.csv) johonkin kunnan omaan järjestelmään tai tiedonsiirtomahdollisuus hankittavaan järjestelmään. Lisäksi vastaavan referenssin (jatkuvan palvelun toimitus) tulee täyttää seuraavat vaatimukset: toimitetun SaaS-palvelun käyttöönotosta on kulunut enintään 5 vuotta tämän hankinnan tarjousten viimeisestä jättöpäivästä, palvelu on edelleen tuotantokäytössä, palvelu on toteutettu suomenkielellä, toimituslaajuus on vähintään 1.000 oppilaalle ja referenssiksi hyväksytään kunnan perusopetuksen tarpeisiin toteutettu kuljetuspalvelujärjestelmä. Aisoft Oy:n tarjouksen liitteen mukaan Aisoft Oy:n referenssit eivät täyttäneet tarjouspyynnön vaatimusta toimituslaajuuden osalta (oppilasmäärät). Näin ollen Aisoft Oy:n tarjous

Elinvoimajohtaja

25.03.2025

§ 34/2025

suljetaan pois tarjouskilpailusta tarjouspyynnön vastaisena. Muut tarjoajat täyttivät tarjoajille asetut kelpoisuus- ja soveltuvuusvaatimukset ja tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia.

Tarjousten valintaperusteena oli kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous, jossa hinnan painoarvo on 50 % eli 50 pistettä ja laadun 50 % eli 50 pistettä. Vertailun hintakomponentti koostuu käyttöönottoprojektin kustannuksista, järjestelmän ylläpitopalvelun kustannuksista sekä laskennallisesta kehittämispalvelun kustannuksista. Kaupunki ei sopimuskaudella sitoudu mihinkään minimikehitysmääriin. Laadun painoarvo puolestaan koostuu tarjouspyynnön liitteessä 2 määritellyistä lisätoiminnallisuuksista, joista tarjoajat saavat pisteitä liitteeseen 2.2 täyttämiensä kuvausten perusteella. Laatupisteiden maksimimäärä on 80 pistettä, ja vertailussa laadun painoarvo on 50. Tarjoajan vertailuun saamat laatupisteet lasketaan kaavalla: tarjoajan saamat pisteet / maksimipistemäärä (80) x laadun painoarvo (50). Tarjouksista valitaan kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous.

Tarjousten vertailun yhteenvedon perusteella liikennepalvelut esittää, että oppilaskuljetusten toiminnanohjausjärjestelmä ja sen ylläpito hankitaan suurimmat pisteet vertailussa saaneelta intoit Oy:ltä.

Määrärahat toiminnanohjausjärjestelmän käyttöönottoon ja ylläpitoon on varattu liikennepalvelujen kustannuspaikalle 6111.

Päätöksen peruste

Hallintosääntö 47 §, Hankintavaltuudet ja -rajat kaupunginhallitus 9.12.2024 § 390, Salon kaupungin hankintaohje kaupunginhallitus 25.10.2021 § 126

Päätös

Päätän sulkea Aisoft Oy:n pois tarjouskilpailusta tarjouspyynnön vastaisena edellä valmistelussa kuvatuin perustein.

Päätän hankkia oppilaskuljetusten toiminnanohjausjärjestelmän ja sen ylläpidon kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen jättäneeltä intoit Oy:ltä edellä valmistelussa lausutun sekä tarjouspyynnön ja sen liitteiden mukaisesti.

Mika Mannevesi
Elinvoimajohtaja
Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Tiedoksi

Tarjoajat

Elinvoimajohtaja

25.03.2025

§ 34/2025

Hankintaoikaisuohje ja valitusosoitus markkinaoikeudelle (Kynnysarvot ylittävä)

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä hankintalaki) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (jäljempänä hankintaoikaisu). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Hankintaa koskevasta asiasta voi tehdä hankintayksikölle oikaisuvaatimuksen tai markkinaoikeudelle toimitettavan valituksen se, jota asia koskee (jäljempänä asianosainen). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

I Hankintaoikaisuohje **Hankintaoikaisuvaatimuksen kohde**

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132-135 §:n mukaan hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee.

Hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä valitusosoituksineen tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Vaatimus on esitettävä määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi oikaisuvaatimuksen tehdä ennen viraston aukioloajan päättymistä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Tiedoksianto sähköisesti

Hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti. Asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen sisältö

Hankintaoikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Elinvoimajohtaja

25.03.2025

§ 34/2025

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät jo ole hankintayksikön hallussa.

Toimitusosoite

Hankintaoikaisuvaatimus toimitetaan Salon kaupungin kirjaamoon:

Salon kaupunki

Postiosoite: PL 77, 24101 Salo

Puhelin: 02 7781 2043

Käyntiosoite: Tehdaskatu 2, 24100 Salo

Sähköposti: kirjaamo@salon.fi

Aukiolo ma-to 8.00 - 16.00, pe 8.00 - 14.45

Kirjaamo palvelee aattopäivinä tai aaton ollessa vapaapäivä, aattoa edeltävänä arkipäivänä klo 8.00–14.00.

Hankintaoikaisuvaatimuksen vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

II Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Muutoksenhaun kohde ja rajoitukset

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi voidaan saattaa hankintayksikön päätös tai hankintayksikön muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu, jolla on vaikutusta ehdokkaan tai tarjoajan asemaan.

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

- 1) yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
- 2) sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin hankintalain (2016/1397) 75 §:n nojalla; tai
- 3) sitä, että hankintalain (2016/1397) 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

Puitejärjestelyyn perustuva hankinta

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain (2016/1397) 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää, tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskeva ratkaisu

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei

Elinvoimajohtaja

25.03.2025

§ 34/2025

markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain (2016/1397) 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Tiedoksianto sähköisesti

Hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti. Asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Muutoksenhakuaika

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen. Tiedoksisääntöpäivää ei lasketa mukaan valitusaikaan.

Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden aukioloajan päättymistä.

Muutoksenhakuaika suoramarkinnassa

Mikäli hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi hankintalain 131 §:ssä tarkoitetun suoramarkintaa koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä, valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.

Mikäli hankintayksikkö on julkaissut suoramarkinnasta jälki-ilmoituksen, mutta ei suoramarkintaa koskevaa ilmoitusta, suoramarkintaa koskeva valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa siitä, kun suoramarkinnasta on julkaistu jälki-ilmoitus Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Mikäli hankintayksikkö ei ole julkaissut suoramarkinnasta ilmoitusta tai jälki-ilmoitusta, suoramarkintaa koskeva valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun hankintasopimus on tehty.

Sopimusmuutosta koskeva ilmoitus

Mikäli hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi hankintalain 58 §:n 1 momentin 9 kohdassa tarkoitetun sopimusmuutosta koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä, valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.

Poikkeukset säännönmukaisesta valitusajasta

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisäännästä, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen jälkeen hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa. Odotusaikaa ei tarvitse noudattaa, jos sopimus koskee puitejärjestelyn perusteella tehtävää hankintaa tai sopimus koskee dynaamisen hankintajärjestelmän sisällä tehtävää hankintaa.

Elinvoimajohtaja

25.03.2025

§ 34/2025

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä markkinaoikeudelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi markkinaoikeus valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 32 §:ssä säädetään.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Tuomioistuinmaksulaki löytyy Finlexistä:

<https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455>

Valitusperusteeseen perustuva muutoksenhakukielto

Elinvoimajohtaja

25.03.2025

§ 34/2025

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain (410/2015) eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 § :n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Valituksen toimittaminen, markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asiointista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Markkinaoikeuden osoite:

Markkinaoikeus

Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

puh. 029 56 43300

fax 029 56 43314

sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi

Tiedoksianto

Päätös on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon **25.3.2025**.

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköisen hankintajärjestelmän Cloudian kautta **25.3.2025** / Hankintapalvelut